

Materiál na rokovanie orgánu:
Komisia pre školstvo, vzdelávanie a šport
ktoré sa koná dňa: 11.09.2025

**Vyhodnotenie zmeny štatútu hlavného mesta SR Bratislava (č.1 až 25) v súvislosti so zavedením
normatívneho financovania materských škôl.**

Predkladateľ:

Tak ako je uvedené v Sumárnom krycom liste

Zodpovedný:

Mgr. Ján Mazúr, PhD,
vedúci útvaru mestských stratégií a analýz

Spracovateľ:

Ing. Michal Havlát,
Útvar správy mestských podnikov
Ing. Martina Hmírová,
Útvar mestských stratégií a analýz

Materiál obsahuje:

1. Vyhodnotenie zmeny štatútu hlavného mesta SR
Bratislava (č.1 až 25) v súvislosti so zavedením
normatívneho financovania materských škôl.

Vyhodnotenie zmeny štatútu hlavného mesta SR Bratislava (č.1 až 25) v súvislosti so zavedením normatívneho financovania MŠ

(podklad na základe aktualizácie normatívu)

Prečo sa zaviedlo normatívne financovanie materských škôl (MŠ)

Súčasťou Plánu obnovy a odolnosti bolo aj prijatie reformy financovania materských škôl založenej na štandardizovaných ročných normatívoch pre deti v MŠ. Štát v súlade s týmito záväzkami zaviedol od 1.1.2025 priame normatívne financovanie z rozpočtovej kapitoly ministerstva školstva. Zdroje na normatív pochádzali zo zníženia podielovej dane (DPFO) obcí o časť príjmov, ktoré dovtedy poskytovali materským školám, čo bolo v roku 2025 vo výške 560 mil. eur. Z originálnej kompetencie samosprávy sa MŠ stali prenesenou kompetenciou štátu.

Vzhľadom na zmenu financovania MŠ schválilo Mestské zastupiteľstvo HMBA 12. decembra 2024 dodatok Štatútu HMBA, ktorým sa v čl. 91 ods. 1 zohľadňuje dopad zavedenia normatívneho financovania MŠ podľa vtedy dostupných informácií z ministerstva školstva. V čase prípravy úpravy štatútu nebola schválená legislatívna úprava normatívneho financovania MŠ a nebol známy detailný normatív pre jednotlivé MČ. Z týchto dôvodov sa HMBA pri zmene štatútu zaviazalo jednorazovo, najneskôr do 30. júna 2025, vyhodnotiť výšku finančných prostriedkov poskytnutých v súlade s financovaním MŠ v zriaďovateľskej kompetencii MČ, pričom predpokladom na vyhodnotenie majú byť reálne zaslané finančné prostriedky na prenesené kompetencie MŠ.

Schválené zmeny v štatúte

Zmena štatútu v decembri 2024 zohľadňovala výpadok príjmu z DPFO na strane HMBA a zavedenie normatívu pre MŠ na základe vtedy dostupných dát. Tabuľka 1 zobrazuje prijaté zmeny v prerozdelení DPFO s dátami, ktoré boli aktuálne v čase prijatia dodatku štatútu. Stĺpec 1 (DPFO a PVV¹) je prerozdeľovanie podielovej dane v roku 2025 bez zavedenia normatívneho financovania a súčasne zahŕňa aj hodnotu príspevku na povinné predprimárne vzdelávanie. Schválená zmena DPFO ilustruje zmeny po schválení štatútu, teda koľko dostanú MČ z odhadovaného príjmu podielovej dane v roku 2025. Nadvýnos DPFO sa počíta ako rozdiel medzi normatívom a výpadkom DPFO, z dôvodu zavedenia normatívneho financovania. Normatív bol predbežný odhad ministerstva z novembra 2024. Noví žiaci MŠ zobrazujú prepočet kompenzácie² pre malé MČ, ktorým narástol počet detí v ich MŠ.

¹ Príspevok na výchovu a vzdelávanie určený pre povinné predprimárne vzdelávanie, ktorý sa vyplácal samostatne nad rámec zdrojov samospráv. Pre ďalšie roky nie je možné odhadnúť výšku PVV, keďže zaniká a je nahradený novým príspevkom na výchovno-vzdelávací proces, ktorý nebol v čase schvaľovania štatútu známy.

² Za nárast žiakov MŠ medzi 15. septembrom 2022 a 15. septembrom 2024 magistrát dopláca MČ fixne stanovenú sumu 1 442 eur na dieťa MŠ.

Tabuľka 1: Predpokladaný normatív pri zmene štatútu - finančný vplyv zmeny vzorca podielových daní zo schválenej zmeny štatútu (na rok 2025, v eurách)

Mestská časť	DPFO + PVV (pred 2025)	Schválená zmena DPFO (bez nadvýnosu)	Nadvýnos DPFO	Normatív	Noví žiaci	SPOLU (po zmene 2025)	Celkový rozdiel
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6=2+3+4+5)	(7=6-1)
Staré Mesto	10 926 117	6 617 793	439 241	3 925 978	0	10 983 013	56 895
Podunajské Biskupice	5 743 770	2 916 388	304 242	2 574 705	0	5 795 335	51 565
Ružinov	20 518 466	11 806 483	911 544	7 961 048	0	20 679 075	160 609
Vrakuňa	5 064 397	3 031 023	211 749	1 843 348	0	5 086 120	21 723
Nové Mesto	10 309 918	6 552 032	391 224	3 379 963	0	10 323 219	13 301
Rača	6 521 249	3 464 802	317 624	2 787 982	0	6 570 407	49 159
Vajnory	1 607 008	952 576	71 633	597 740	0	1 621 949	14 941
Devín	531 027	362 915	19 679	154 379	0	536 973	5 946
Devínska Nová Ves	4 637 843	2 287 047	261 341	2 149 030	0	4 697 418	59 575
Dúbravka	8 466 293	4 676 930	396 734	3 476 679	0	8 550 343	84 050
Karlova Ves	8 099 903	4 734 636	368 002	3 106 115	0	8 208 753	108 850
Lamač	2 079 470	1 340 486	86 589	668 899	0	2 095 974	16 504
Záhorská Bystrica	1 974 283	1 148 901	85 014	736 115	0	1 970 030	-4 253
Čunovo	691 831	256 534	49 985	399 544	8 652	714 715	22 884
Jarovce	1 097 358	570 082	60 612	476 183	67 773	1 174 651	77 293
Petržalka	27 665 081	16 751 258	1 142 579	9 929 589	0	27 823 426	158 345
Rusovce	1 157 160	798 515	36 997	318 057	0	1 153 569	-3 591
SPOLU	117 091 175	68 268 402	5 154 789	44 485 354	76 425	117 984 971	893 796

Aktualizácia dát

Na základe reálne vyplatených normatívnych platieb došlo oproti predpokladom pri schvaľovaní zmeny štatútu k ich miernemu nárastu. V mesiaci január a február bol cez regionálny úrad školskej správy (RÚŠS) vyplatený normatív na MŠ zálohovo vo výške, ktorá bola uvedená aj v decembrovej zmene štatútu. Normatív následne zasiela HMBA mesačne mestským častiam podľa individuálneho rozpisu finančných prostriedkov, ktorý zasiela RÚŠS. Ministerstvo školstva k marcu 2025 pripravilo normatívny rozpis finančných prostriedkov za jednotlivé MŠ a zriaďovateľov na celý rok 2025³. Pre MŠ v zriaďovateľskej kompetencii MČ došlo k mierne pozitívnemu nárastu normatívu oproti hodnote známej pri schvaľovaní zmeny štatútu. Spolu narástol normatív o 120 tisíc eur pre MČ, čo je priemerne o 0,2 % viac ako boli pôvodné odhady. Mierne pozitívny efekt nastal pri všetkých MČ, okrem Devína, kde zostal normatív nezmenený.

³ Aktualizovaný normatívny rozpis zverejňuje ministerstvo školstva na svojom webe <https://www.minedu.sk/normativne-financovanie/>. V rozpise sa uvádza ročný normatív aj s informáciou o dofinancovaní do garantovaného minimálneho normatívu. Mesačný normatív sa počíta ako ročný normatív/12 mesiacov.

Zaslaný normatív bude vyplácaný v rovnakej mesačnej výške, pričom na základe nového počtu žiakov z Eduzberu k 15.9.2025 môže dôjsť k jeho prehodnoteniu od septembra 2025⁴.

Tabuľka 2: Rozpis normatívu pre MŠ za január až jún 2025 zasielaný RÚŠS (v eurách)

Mestská časť	Normatív známy na konci roka 2024	Aktualizovaný normatív	Reálne vyplatený normatív						Rozdiel oproti odhadu pri zmene štatútu
			1.25	2.25	3.25	4.25	5.25	6.25	
Staré Mesto	3 925 978	3 933 188	327 164	327 164	328 967	327 765	327 765	327 765	7 210
Podunajské Biskupice	2 574 705	2 580 215	214 558	214 558	215 935	215 017	215 017	215 017	5 510
Ružinov	7 961 048	7 976 643	663 420	663 420	667 320	664 720	664 720	664 720	15 595
Vrakuňa	1 843 348	1 847 046	153 612	153 612	154 536	153 920	153 920	153 920	3 698
Nové Mesto	3 379 963	3 386 808	281 663	281 663	283 376	282 234	282 234	282 234	6 845
Rača	2 787 982	2 793 320	232 331	232 331	233 666	232 776	232 776	232 776	5 338
Vajnory	597 740	599 012	49 811	49 811	50 129	49 917	49 917	49 917	1 272
Devín	154 379	154 379	12 864	12 864	12 864	12 864	12 864	12 864	0
Devínska Nová Ves	2 149 030	2 184 187	179 085	179 085	187 875	182 015	182 015	182 015	35 157
Dúbravka	3 476 679	3 483 403	289 723	289 723	291 403	290 283	290 283	290 283	6 724
Karlova Ves	3 106 115	3 112 534	258 842	258 842	260 447	259 377	259 377	259 377	6 419
Lamač	668 899	670 540	55 741	55 741	56 152	55 878	55 878	55 878	1 641
Záhorská Bystrica	736 115	737 700	61 342	61 342	61 741	61 475	61 475	61 475	1 585
Čunovo	399 544	400 418	33 295	33 295	33 514	33 368	33 368	33 368	874
Jarovce	476 183	477 374	39 681	39 681	39 981	39 781	39 781	39 781	1 191
Petržalka	9 929 589	9 949 841	827 465	827 465	832 529	829 153	829 153	829 153	20 252
Rusovce	318 057	318 755	26 504	26 504	26 678	26 562	26 562	26 562	698
SPOLU	44 485 354	44 605 363	3 707 101	3 707 101	3 737 113	3 717 105	3 717 105	3 717 105	120 009

Od schválenia zmeny štatútu boli vypracované dve nové daňové prognózy MFSR - 2/2025⁵ s mierne pozitívnejšou prognózou výberu DPFO ako odhady uvedené pri zmene štatútu a 6/2025⁶ s mierne negatívnejšou prognózou výberu DPFO ako odhady pri zmene štatútu. Ide o predbežnú daňovú prognózu, ktorá sa pravidelne aktualizuje. Princíp prerozdelenia DPFO medzi MČ vychádza zo schváleného dokumentu⁷ o percentuálnych podieloch mestských častí Bratislavy pre daň z príjmu fyzických osôb, na základe ktorej sa mesačne vypláca DPFO mestským častiam. Z tohto dôvodu je indikovaná iba všeobecná informácia o pozitívnom vplyve zvýšenia daní.

⁴ Podľa aktualizovaných informácií v najčastejších otázkach zo 17.4.2025 (<https://www.minedu.sk/normativne-financovanie/>)

⁵ <https://ifp.sk/82-zasadnutie-vyboru-pre-danove-prognozy/>

⁶ <https://ifp.sk/83-zasadnutie-vyboru-pre-danove-prognozy/>

⁷ <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/data/att/75805.pdf>

V čase schvaľovania štatútu v decembri 2024 neboli známe údaje o novozriadenom príspevku na súčasti výchovno-vzdelávacieho procesu v materskej škole (VVP)⁸, ktorý sa očakáva v roku 2025 pre obecné bratislavské MŠ vo výške 717 tis. eur ročne. Tieto zdroje dostávajú MŠ nad rámec normatívneho financovania. MŠ ich môže v celej pridelennej sume použiť na rôzne aktivity (napr. pobyty detí v škole v prírode, výlety, exkurzie, jazykové kurzy a iné)⁹. Príspevok sa poskytuje na dieťa, pre ktoré je predprimárne vzdelávanie povinné, resp. ktoré je členom domácnosti, ktorej sa poskytuje pomoc v hmotnej núdzi.

Tabuľka 3: Rozpis príspevku na súčasti výchovno-vzdelávacieho procesu v MŠ (v eurách)

Názov zriaďovateľa	Počet detí, pre ktoré sa poskytuje príspevok na súčasti VVP	Suma na jedno dieťa (v eurách)	Rozpis príspevku na súčasti VVP (v eurách)
Staré Mesto	436	150	65 400
Podunajské Biskupice	277	150	41 550
Ružinov	829	150	124 350
Vrakuňa	208	150	31 200
Nové Mesto	410	150	61 500
Rača	280	150	42 000
Vajnory	63	150	9 450
Devínska Nová Ves	230	150	34 500
Dúbravka	346	150	51 900
Karlova Ves	276	150	41 400
Devín	16	150	2 400
Lamač	75	150	11 250
Záhorská Bystrica	104	150	15 600
Čunovo	35	150	5 250
Jarovce	63	150	9 450
Petržalka	1 085	150	162 750
Rusovce	46	150	6 900
Spolu	4 779	150	716 850

Celkový vplyv po aktualizácii údajov

Aktualizácia výšky normatívneho financovania a zohľadnenia dodatočného zdroja príjmov v podobe príspevku na výchovno-vzdelávací proces mala pozitívny vplyv na celkové zdroje MČ vo výške 1,7 mil. eur (vs. 0,9 mil. eur pri schvaľovaní v decembri 2024).

⁸ Náhrada za príspevok na výchovu a vzdelávanie detí MŠ (príspevok pre predškolákov). Dostupný online na <https://www.minedu.sk/prispevok-na-sucasti-vychovno-vzdelavacieho-procesu-ms/>. Príspevok je vo výške 150 eur na oprávnené dieťa. Použitie príspevku je v kompetencii materskej školy čo znamená, že použitie sumy príspevku na dieťa nemusí byť rovnomerné.

⁹ Zdroj na najčastejšie otázky k príspevku - <https://www.minedu.sk/data/att/457/33320.36a60e.docx>

Tabuľka 4: Aktualizovaný vplyv zavedenia normatívneho financovania na príjem MČ (2025, v eurách)

Mestská časť	Príjem MČ z DPFO + PVV (pred 2025)	Príjem MČ (po zmene 2025)	Zmeny normatívu	Nový príspevok pre predškolákov	Celkový dopad zmien
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5=2+3+4-1)
Staré Mesto	10 926 117	10 983 013	7 210	65 400	129 505
Podunajské Biskupice	5 743 770	5 795 335	5 510	41 550	98 625
Ružinov	20 518 466	20 679 075	15 595	124 350	300 554
Vrakuňa	5 064 397	5 086 120	3 698	31 200	56 621
Nové Mesto	10 309 918	10 323 219	6 845	61 500	81 646
Rača	6 521 249	6 570 407	5 338	42 000	96 497
Vajnory	1 607 008	1 621 949	1 272	9 450	25 663
Devín	531 027	536 973	0	2 400	8 346
Devínska Nová Ves	4 637 843	4 697 418	35 157	34 500	129 232
Dúbravka	8 466 293	8 550 343	6 724	51 900	142 674
Karlova Ves	8 099 903	8 208 753	6 419	41 400	156 669
Lamač	2 079 470	2 095 974	1 641	11 250	29 395
Záhorská Bystrica	1 974 283	1 970 030	1 585	15 600	12 932
Čunovo	691 831	714 715	874	5 250	29 008
Jarovce	1 097 358	1 174 651	1 191	9 450	87 934
Petržalka	27 665 081	27 823 426	20 252	162 750	341 347
Rusovce	1 157 160	1 153 569	698	6 900	4 007
SPOLU	117 091 175	117 984 971	120 009	716 850	1 730 655

Zhrnutie

Po zohľadnení aktuálnych informácií o výške normatívu v zmysle vyhodnotenia v rámci štatútu nedošlo oproti dátam zverejneným v zmene štatútu k zásadným zmenám. Skutočne vyplácaný normatív je mierne pozitívnejší. Oproti informáciám, ktoré boli známe pri schvaľovaní zmeny štatútu bola zverejnená mierne pozitívnejšia daňová prognóza MF SR, ale tá sa bude ešte v priebehu roka viackrát aktualizovať. MŠ zároveň dostávajú nový príspevok na súčasti výchovno-vzdelávacieho procesu v MŠ, ktorého výška bola v čase schvaľovania štatútu neznáma. Po zohľadnení normatívu a nového príspevku na predškolákov dosahujú všetky MČ pozitívnejší vplyv ako bol predpoklad v decembri 2024, teda pri zmene štatútu.

Predpoklady pri zmene štatútu sa na základe dostupných údajov naplnili, alebo boli pozitívnejšie ako sa predpokladalo oproti informáciám známym v decembri 2024. Nad rámec toho sa spresnili údaje o dodatočných zdrojoch pre materské školy.

Príloha

Nad rámec horeuvedených zdrojov vypláca Ministerstvo školstva aj príspevok na podporu začlenenia detí z Ukrajiny v materských školách, čo pre bratislavské obecné MŠ činí celkovo 907 tis. eur ročne¹⁰. V rámci EŠIF zdrojov dostávajú žiaci MŠ z Ukrajiny na podporu začlenenia 287 eur na dieťa mesačne (okrem letných prázdnin), čo je ročne 2 870 eur na žiaka. Tieto zdroje neboli pri zmene štatútu zohľadnené, nakoľko pri tomto príspevku nedošlo k zmene medzi rokmi 2024

¹⁰ Detailné informácie uvádza Ministerstvo školstva - <https://www.minedu.sk/42256-sk/prispevok-na-specifika-podpora-zaclenenia-deti-a-ziakov-z-ukrajiny-v-materskych-zakladnych-a-strednych-skolach/>

a 2025, preto nie sú explicitne zahrnuté v súhrnnej tabuľke. Napriek tomu predstavujú dodatočný príjem MŠ, ktorý je možné použiť na rovnaký účel ako normatívne finančné prostriedky od štátu.

Tabuľka 5: Odhad rozpisu príspevku na podporu začlenenia detí z Ukrajiny v MŠ (2025, v eurách)

Mestská časť	Výška príspevku na podporu začlenenia detí
Staré Mesto	66 010
Podunajské Biskupice	60 270
Ružinov	106 190
Vrakuňa	25 830
Nové Mesto	123 410
Rača	71 750
Vajnory	33 005
Devín	0
Devínska Nová Ves	40 180
Dúbravka	84 665
Karlova Ves	40 180
Lamač	22 960
Záhorská Bystrica	0
Čunovo	2 870
Jarovce	0
Petržalka	223 860
Rusovce	5 740
SPOLU	906 920