

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva  
hlavného mesta SR Bratislavy  
dňa **04.02.2016**

**Návrh**  
**dotatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky**  
**Bratislavy – vo veci ochrany verejného poriadku**

**Predkladateľ:**

JUDr. Ivo Nesrovnal v. r.  
primátor

**Zodpovedný:**

Mgr. Martin Maruška v. r.  
riaditeľ magistrátu

**Spracovateľ:**

Mgr. Martin Katriak v. r.  
riaditeľ sekcie právnych činností

JUDr. Tomáš Franko v. r.  
vedúci legislatívno – právneho oddelenia

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia
2. Návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
3. Dôvodová správa
4. Pripomienky mestských častí
5. Stanoviská miestnych zastupiteľstiev mestských častí

Kód uznesenia: 1.1  
16.2

## **Návrh uznesenia**

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy po prerokovaní materiálu

**schvaľuje**

dodatok štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – vo veci ochrany verejného poriadku s účinnosťou od 1. marca 2016.

**Dodatok č. ....**  
**Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy**  
z 04. februára 2016

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 535/2008 Z. z. ustanovuje:

Čl. I

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení dodatkov č. 1 až č. .... sa dopĺňa takto:

1. V Čl. 28 sa odsek 2 dopĺňa písmenom k), ktoré znie:

„k) zabezpečuje verejný poriadok v Bratislave, nariadením Bratislavy môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.“.

2. V Čl. 29 sa odsek 2 dopĺňa písmenom k), ktoré znie:

„k) zabezpečuje verejný poriadok v mestskej časti, nariadením mestskej časti môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.“.

Čl. II

Tento dodatok nadobúda účinnosť 1. marca 2016.

JUDr. Ivo Nesrovnal  
primátor

## Dôvodová správa

Starostka mestskej časti Bratislava- Staré Mesto listom zo dňa 9. 7. 2014 požiadala primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o riešenie nedostatočného vymedzenia právomocí mestských častí v oblasti ochrany verejného poriadku. Pôsobnosti obcí podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) neboli prenesené na mestské časti.

V tejto veci Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava- Staré Mesto prijalo dňa 4. 2. 2014 uznesenie č. 3/2014, kde v časti B „žiada starostku mestskej časti vyzvať primátora Bratislavy k zmene Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy za účelom jednoznačného výkladu kompetencií mestských častí na úseku ochrany verejného poriadku zrýchleným konaním podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy“.

S ohľadom na nejednotný výklad jednotlivých subjektov právnej praxe vo veci vymedzenia právomocí mestských častí pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení a v zmysle uznesenia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava- Staré Mesto požiadala starostka mestskej časti primátora hlavného mesta, aby postupom podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy došlo k jeho zmene tak, aby právomocou vydávať všeobecne záväzné nariadenia podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení disponovali aj mestské časti. V závere žiadosti navrhujú doplniť Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o nové články 42a a 42b. Na rokovaní Regionálneho združenia mestských častí dňa 30. 10. 2014 bol primátor hlavného mesta opätovne požiadaný starostkou mestskej časti o vydanie rozhodnutia a jej požiadavku podporili aj ďalší starostovia.

Na základe uvedeného primátor vydal rozhodnutie č. 17/2014 o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku. Rozhodnutie bolo starostom mestských častí zaslané listom zo dňa 3. 11. 2014. Rozhodnutie primátora č. 17/2014 bolo schválené na rokovaní mestského zastupiteľstva dňa 5. 2. 2015. Zároveň bol primátor požiadaný, aby predložil na rokovanie mestského zastupiteľstva v októbri 2015 návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy s úpravou tejto pôsobnosti.

Podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy „V neodkladných prípadoch primátor rozhoduje o pôsobnosti mestských častí plniť úlohy samosprávy Bratislavy a vykonávať prenesenú pôsobnosť, ktoré nie sú upravené týmto štatútom. Toto rozhodnutie predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie na jeho najbližšom rokovaní. Ak mestské zastupiteľstvo rozhodnutie primátora schváli, zároveň určí lehotu, v ktorej primátor predloží na jeho rokovanie návrh príslušného dodatku štatútu. Ak mestské zastupiteľstvo rozhodnutie primátora na svojom najbližšom rokovaní neschváli, stráca rozhodnutie primátora týmto dňom platnosť.“

Na základe uvedeného bol spracovaný návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, doplnenie čl. 28 ods. 2 a čl. 29 ods. 2 s úpravou tejto pôsobnosti pre hlavné mesto aj mestské časti.

Návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bol vyvesený na úradnej tabuli hlavného mesta a zverejnený na internetovej stránke hlavného mesta

v dňoch od 26. 2. 2015 do 13. 3. 2015, pripomienky k návrhu neboli doručené. Mestské časti boli požiadané o zaslanie pripomienok listom primátora dňa 13. 2. 2015 (listy doručené 2. 3. 2015).

### Pripomienky mestských častí

P. č.	Mestská časť	Pripomienky mestskej časti	Vyhodnotenie
1.	Čunovo	-	
2.	Devín	Mestská časť nemá pripomienky.	
3.	Devínska Nová Ves	Mestská časť nemá pripomienky.	
4.	Dúbravka	Mestská časť nemá pripomienky.	
5.	Jarovce	-	
6.	Karlova Ves	-	
7.	Lamač	Mestská časť nemá pripomienky.	
8.	Nové Mesto	Mestská časť nemá pripomienky.	
9.	Petržalka	Zabezpečovať verejný poriadok je podľa zákona o hlavnom meste vyhradené výlučne orgánom Bratislavy a neumožňuje preniesť kompetenciu na mestské časti.	Podľa § 6a ods. 2 písm. i) zákona o hlavnom meste „Bratislave je vyhradené zabezpečovať verejný poriadok na uliciach a iných verejných priestranstvách“. Zákon neobsahuje splnomocňovacie ustanovenie na vydanie všeobecne záväzného nariadenia pre Bratislavu alebo mestské časti v tejto oblasti, preto platí aj pre Bratislavu ustanovenie § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení. Tu ide o samosprávnu pôsobnosť, ktorú môže upraviť len pre Bratislavu, len pre mestské časti alebo pre obidva subjekty. Nakoľko presun tejto pôsobnosti žiadali mestské časti, upravila sa ako pôsobnosť pre Bratislavu, aj pre mestské časti. Pôsobnosť zabezpečovať verejný poriadok prostredníctvom mestskej polície na celom území Bratislavy nie je navrhovanou úpravou dotknutá, je upravená v čl. 28 ods. 1 písm. i) štatútu ako pôsobnosť Bratislavy.
10.	Podunajské Biskupice	Mestská časť sa s návrhom nestotožňuje, nakoľko nemá kompetencie na zriadenie mestskej polície, ktorá kontroluje dodržiavanie verejného poriadku. Z praktických dôvodov je vhodnejšie prijatie mestského VZN o verejnom poriadku, kde mestské časti vyčlenia lokality, kde je známe porušovanie	Na dodržiavanie verejného poriadku a dodržiavanie povinností vyplývajúcich zo všeobecne záväzných nariadenia nie je oprávnená len mestská polícia, ale aj poverení zamestnanci mestskej časti. Doplnenie tohto ustanovenia do štatútu neznamená pre mestskú časť povinnosť, ale len možnosť prijať takéto všeobecne záväzné nariadenie platné len na území mestskej časti.

		verejného poriadku.	Pôsobnosť Bratislavy zabezpečovať verejný poriadok prostredníctvom mestskej polície na celom území Bratislavy nie je navrhovanou úpravou dotknutá.
11.	Rača	Mestská časť nemá pripomienky.	
12.	Rusovce	-	
13.	Ružinov	Mestská časť v úvode stanoviska cituje z komentára k zákonu o obecnom zriadení k § 4 ods. 3 písm. n). Podľa autorov komentára, prokuratúra činí toto ustanovenie [§ 4 ods. 3 písm. n)] bez existencie osobitnej právnej úpravy v špeciálnom zákone z ustanovenia obsolétnu a nevykonateľnú právnu normu.  Do navrhovaných ustanovení je podľa názoru mestskej časti potrebné zapracovať konkrétne činnosti s odkazom na príslušné právne predpisy, ktorých vykonávanie môže byť zo strany hlavného mesta a mestských častí zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na konkrétnom mieste.	Upraviť odkazy na právne predpisy by bolo nad rámec ustanovenia § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení, ktorý takéto odkazy neobsahuje. Naopak štatút vo viacerých ustanoveniach obsahuje splnomocňovacie ustanovenie pre mestské časti na vydanie všeobecne záväzných nariadení. Hlavné mesto pristúpilo k navrhovanému doplneniu štatútu na základe žiadostí mestských častí, (nie z vlastnej iniciatívy) z dôvodu, že prokuratúra napáda nariadenia mestských častí, ktoré regulujú záležitosti verejného poriadku v ich územnej pôsobnosti protestmi aj z dôvodu nedostatku právomocí mestských častí.
14.	Staré Mesto	-	
15.	Vajnory	-	
16.	Vrakuňa	Mestská časť nemá pripomienky.	
17.	Záhorská Bystrica	Mestská časť nemá pripomienky.	

Návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bol zaradený na rokovanie komisie pre ochranu verejného poriadku dňa 27. 4. 2015. Komisia po prerokovaní materiálu požiadala primátora, aby sa obrátil na príslušné ministerstvo so žiadosťou o stanovisko, či navrhovaná zmena je v súlade so zákonom o Bratislave. Odpoveď z Ministerstva vnútra Slovenskej republiky je priložená k materiálu.

V zmysle čl. 103 ods. 2 Štatútu - po prerokovaní návrhu štatútu alebo jeho dodatku v komisiách mestského zastupiteľstva požiadajú primátor starostov mestských častí o písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva k návrhu štatútu alebo jeho dodatku. Písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva musí obsahovať súhlasné alebo nesúhlasné vyjadrenie, na iné vyjadrenie sa neprihliada. Starosta doručí primátorovi písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva do dvoch mesiacov odo dňa požiadania. V prípade, že starosta v tejto lehote písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva nedoručí, má sa za to, že miestne zastupiteľstvo s predloženým návrhom súhlasí.

V zmysle čl. 103 ods. 2 Štatútu – Ak s návrhom štatútu alebo jeho dodatku nesúhlasí najmenej 10 miestnych zastupiteľstiev, na schválenie je potrebná trojpäťtinová väčšina všetkých poslancov mestského zastupiteľstva.

V zmysle vyššie uvedeného znenia čl. 103 štatútu boli starostovia jednotlivých mestských častí požiadaní o písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva k návrhu dodatku Štatútu. V nižšie uvedenej tabuľke sú uvedené stanoviská jednotlivých zastupiteľstiev mestských častí.



Stanoviská miestnych zastupiteľstiev mestských častí k návrhu dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

1. Mestská časť Bratislava Ružinov	Nesúhlasí s návrhom dodatku k Štatútu (uznesenie 169/X/20105)
2. Mestská časť Bratislava Staré Mesto	Súhlasí s návrhom dodatku k Štatútu (uznesenie 103/2015)
3. Mestská časť Bratislava Rača	Súhlasí s návrhom dodatku k Štatútu
4. Mestská časť Bratislava Petržalka	Nesúhlasí s návrhom dodatku k Štatútu (uznesenie 114)
5. Mestská časť Bratislava Nové Mesto	Súhlasí s návrhom dodatku Štatútu
6. Mestská časť Bratislava Jarovce	Súhlasí s návrhom dodatku Štatútu (uznesenie 81/2015)
7. Mestská časť Bratislava Dúbravka	Súhlasí s návrhom dodatku Štatútu (uznesenie 101/2015)
8. Mestská časť Bratislava Lamač	Súhlasí s návrhom dodatku Štatútu (uznesenie 117/2015/VII)
9. Mestská časť Bratislava Čunovo	Súhlasí s návrhom dodatku Štatútu (uznesenie 74/2015)
10. Mestská časť Bratislava Devínska Nová Ves	Súhlasí s návrhom dodatku Štatútu (uznesenie 119/11/2015)
11. Mestská časť Bratislava Karlova Ves	Nesúhlasí s návrhom dodatku k Štatútu (uznesenie 120/2015)
12. Mestská časť Bratislava Devín	Odporúča schváliť návrh dodatku štatútu (uznesenie 52/2015)
13. Mestská časť Bratislava Podunajské Biskupice	lehota na písomné vyjadrenie miestneho zastupiteľstva Podunajské Biskupice uplynula dňa 25. novembra 2015 a podľa čl. 103 ods. 2 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa má za to, že miestne zastupiteľstvo s predloženým návrhom súhlasí. Odporúča schváliť na základe uznesenia miestneho zastupiteľstva č. 116/2014-2018.
14. Mestská časť Bratislava Záhorská Bystrica	Súhlasí s návrhom dodatku Štatútu (uznesenie 72/2015)
15. Mestská časť Bratislava Rusovce	Nesúhlasí s návrhom dodatku k Štatútu (uznesenie č. 100)
16. Mestská časť Bratislava Vajnory	lehota na písomné vyjadrenie miestneho zastupiteľstva Vajnory uplynula dňa 23. novembra 2015 a podľa čl. 103 ods. 2 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa má za to, že miestne zastupiteľstvo s predloženým návrhom súhlasí. Dňa 01.12.2015 bolo doručené súhlasné stanovisko miestneho zastupiteľstva (uznesenie č. 104/2015).
17. Mestská časť Bratislava Vrakuňa	lehota na písomné vyjadrenie miestneho zastupiteľstva Vajnory uplynula dňa 23. novembra 2015 a podľa čl. 103 ods. 2 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa má za to, že miestne zastupiteľstvo s predloženým návrhom súhlasí.





# MINISTERSTVO VNÚTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

## SEKCIA VEREJNEJ SPRÁVY

odbor miestnej štátnej správy, samosprávy a zahraničných vzťahov  
oddelenie územnej samosprávy  
Drieňová 22, 826 86 Bratislava 29



MAG0P00LBIS1

MAGISTRÁT HL. M. SR BRATISLAVY	
11-06-2015	
Podpis: <i>[Signature]</i>	Číslo správy: <i>109</i>
Prílohy/štyr.	Vybavuje:

Magistrát hlavného mesta SR Bratislavy  
Primaciálne námestie 1  
814 99 Bratislava 1

Váš list číslo/zo dňa  
27. 5. 2015

Naše číslo  
SVS-OMSZV2-2015/017324

Vybavuje/linka  
Mgr. Janoško/ 2234

Bratislava  
9. 6. 2015

Vec

Aplikácia § 6a ods. 2 písm. i) zákona SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov

Na základe Vašej žiadosti zo dňa 27. 5. 2015 o stanovisko k aplikácii § 6a ods. 2 písm. i) zákona SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hlavnom meste“) Vám oznamujeme:

Bratislave je, vychádzajúc z § 6a ods. 2 písm. i) zákona o hlavnom meste, vyhradené zabezpečovať verejný poriadok na uliciach a iných verejných priestranstvách.

Podľa § 29 zákona o hlavnom meste, ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na hlavné mesto ustanovenia zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

Zákon o hlavnom meste na rozdiel od zákona o obecnom zriadení nestanovuje (pre Bratislavu) zákonné splnomocnenie na vydávanie nariadení, v ktorých sa ustanovujú činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste. Text za bodkočiarkou v uvedenom ustanovení - doplnený za pôvodnú úlohu novelou zákona o obecnom zriadení č. 453/2001 Z. z. - podľa dôvodovej správy, poskytuje obciam zákonné splnomocnenie, ktoré im v minulosti v praxi pri vydávaní nariadení na úseku verejného poriadku citelne chýbalo. Neexistencia tohto splnomocnenia (hoci obciam aj predtým patrila pôsobnosť zabezpečovať verejný poriadok) bola dôvodom, pre ktorý bol vyslovovaný Ústavným súdom Slovenskej republiky nesúlad vydaných nariadení týkajúcich sa zabezpečenia verejného poriadku v obci s ústavou a zákonom. Z uvedeného možno vyvodiť, že dané splnomocnenie nebolo a nie je súčasťou úlohy zabezpečovať verejný poriadok.

Keď teda vydávanie uvedených nariadení chápeme ako samostatnú pôsobnosť (ktorá nie je vyhradená Bratislave zákonom o hlavnom meste), na ich vydávanie sa na Bratislavu vzťahuje zákon o obecnom zriadení. V takom prípade uvedená pôsobnosť bez pochybností môže byť pridelená mestským častiam v štatúte (ktorý je podľa § 7b ods. 1 zákona o hlavnom meste základným nástrojom na rozdelenie úloh samosprávy Bratislavy medzi Bratislavu a jej mestské časti).

Telefón  
xx421-2-48592201

Fax  
xx421-2-4333733

E-mail  
omssszv.svs@mivsr.vs.sk

Internet  
<http://www.minv.sk/?sekcia-verejnej-spravy>

IČO  
151 866

Ak by sme (napriek vyššie uvedenému) vydávanie spomínaných nariadení chápali ako súčasť zabezpečovania verejného poriadku, pridelenie tejto úlohy mestským častiam v štatúte by už nebolo také jednoznačné. Vzhľadom na vôľu tvorcu zákona uvedené pridelenie úlohy by však malo byť možné. Ako totiž vyplýva z dôvodovej správy k § 6a ods. 2 zákona o hlavnom meste (ustanovenie bolo doplnené novelou zákona o hlavnom meste č. 535/2008 Z. z.), účelom tohto ustanovenia je založiť priamu zákonnú zodpovednosť Bratislavy zabezpečovať veci týkajúce sa celej Bratislavy, ktoré v podstate nemožno zabezpečovať prostredníctvom mestských častí. Vyhradenie úloh Bratislave však pritom neznamena, že v určitej menšej alebo doplnkovej miere sa na niektorých z nich nebudú podieľať aj mestské časti. Tento podiel má určiť štatút.

Vzhľadom na uvedené - zohľadniac aj potreby praxe - sa domnievame, že doplnenie štatútu, ktorým sa umožní mestským častiam vydávať všeobecné záväzné nariadenia podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, je v poriadku.

Ministerstvo vnútra nie je oprávnené podávať právne záväzný výklad zákonov. Môže v konkrétnom prípade ich aplikácie vysloviť len svoj právny názor.

S pozdravom

Mgr. Monika Filipová  
vedúca oddelenia

## Uznesenie

Komisia pre ochranu verejného poriadku Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

po prerokovaní materiálu Návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku

žiada

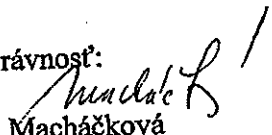
primátora obrátiť sa na príslušné ministerstvo so žiadosťou o stanovisko, či navrhovaná zmena Dodatku Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy je v súlade so zákonom o Bratislave v čl. 29 odsek 2.

Hlasovanie: za 8, proti 0, zdržal sa 0

PhDr. Ľudmila Farkašová v.r.  
predsedníčka komisie

Bratislava 27. 4. 2015

Za správnosť:

  
Dana Macháčková  
tajomníčka komisie

**Návrh dodatku štatútu vo veci ochrany verejného poriadku**

---

kód uzn.: 1.1  
16.2

**Uznesenie č. 240 /2015**

zo dňa 21. 1. 2016

Mestská rada po prerokovaní materiálu

**odporúča**

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy  
schváliť dodatok Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – vo veci ochrany  
verejného poriadku, s účinnosťou od 1. marca 2016.