

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **5. 2. 2015**

Návrh
na schválenie rozhodnutia č. 17/2014 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku

Predkladateľ:

JUDr. Ivo Nesrovnal, v. r.
primátor

Zodpovedný:

Mgr. Martin Maruška, v. r.
riaditeľ magistrátu

Spracovateľ:

Mgr. Martin Katriak, v. r.
vedúci legislatívno-právneho oddelenia

Mgr. Zdenka Muchová, v. r.
legislatívno-právne oddelenie

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Žiadosť mestskej časti Bratislava-Staré Mesto o skrátený postup podľa čl. 9 ods. 7 štatútu
4. Rozhodnutie č. 17/2014 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku
5. Uznesenie mestskej rady č. 13/2015 zo dňa 22. 1. 2015
6. Uznesenie komisie pre ochranu verejného poriadku zo dňa 26. 1. 2015

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

A. schvaľuje

rozhodnutie č. 17/2014 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku.

B. žiada

primátora hlavného mesta SR Bratislavy,

aby predložil na rokovanie mestského zastupiteľstva návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy s úpravou tejto pôsobnosti.

T: 1. 10. 2015

Dôvodová správa

Starostka mestskej časti Bratislava-Staré Mesto listom zo dňa 9. 7. 2014 požiadala primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o riešenie nedostatočného vymedzenia právomocí mestských častí v oblasti ochrany verejného poriadku. Pôsobnosti obcí podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) neboli prenesené na mestské časti. Podľa citovaného ustanovenia „Obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.“.

Vo svojej žiadosti ďalej uviedla, že mestské časti vydávajú všeobecne záväzné nariadenia, ktoré regulujú záležitosti verejného poriadku v ich územnej pôsobnosti, ale prokuratúra ich napáda protestmi aj z dôvodu nedostatku právomocí mestských častí. Podľa názoru prokuratúry je len mesto Bratislava tým subjektom, ktorý má právomoc vydávať všeobecne záväzné nariadenia v tejto oblasti.

V tejto veci Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prijalo dňa 4. 2. 2014 uznesenie č. 3/2014, kde v časti B „žiada starostku mestskej časti vyzvať primátora Bratislavy k zmene Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy za účelom jednoznačného výkladu kompetencií mestských častí na úseku ochrany verejného poriadku zrýchleným konaním podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy“.

S ohľadom na nejednotný výklad jednotlivých subjektov právnej praxe vo veci vymedzenia právomocí mestských častí pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení a v zmysle uznesenia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Staré Mesto požiadala starostka mestskej časti primátora hlavného mesta, aby postupom podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy došlo k jeho zmene tak, aby právomocou vydávať všeobecne záväzné nariadenia podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení disponovali aj mestské časti. V závere žiadosti navrhujú doplniť Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o nové články 42a a 42b.

Navrhovaná úprava:

Podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy „V neodkladných prípadoch primátor rozhoduje o pôsobnosti mestských častí plniť úlohy samosprávy Bratislavy a vykonávať prenesenú pôsobnosť, ktoré nie sú upravené týmto štatútom. Toto rozhodnutie predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie na jeho najbližšom rokovaní. Ak mestské zastupiteľstvo rozhodnutie primátora schváli, zároveň určí lehotu, v ktorej primátor predloží na jeho rokovanie návrh príslušného dodatku štatútu. Ak mestské zastupiteľstvo rozhodnutie primátora na svojom najbližšom rokovaní neschváli, stráca rozhodnutie primátora týmto dňom platnosť.“.

Na rokovaní Regionálneho združenia mestských častí dňa 30. októbra 2014 bol primátor hlavného mesta opätovne požiadaný starostkou mestskej časti o vydanie rozhodnutia a jej požiadavku podporili aj ďalší starostovia.

Na základe uvedeného primátor vydal rozhodnutie č. 17/2014 o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej

republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku. Rozhodnutie bolo starostom mestských častí zaslané listom zo dňa 3. 11. 2014.

Návrh na schválenie rozhodnutia primátora č. 17/2014 je podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy predložený na rokovanie Mestskej rady hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy dňa 5. 2. 2015.


V zákone o obecnom zriadení bola pôsobnosť obce „zabezpečovať verejný poriadok v obci; nariadením ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste“ upravená v § 4 ods. 3 už zákonom č. 453/2001 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a menia a dopĺňajú sa niektoré ďalšie zákony. Uvedená pôsobnosť nebola presunutá na mestské časti, nakoľko zabezpečovanie verejného poriadku bolo vždy len pôsobnosťou Bratislavy.

Uvedené ustanovenie spôsobuje v súčasnosti aplikačné problémy, nakoľko je len generálnym splnomocňujúcim ustanovením pre stanovenie zákazov a obmedzení, bez konkrétnejšieho zákonného obsahu. Podľa názoru prokuratúry k interpretácii tohto ustanovenia, robí bez existencie osobitnej právnej úpravy v špeciálnom zákone z ustanovenia § 4 ods. 3 písm. n) obsolentnú a nevykonateľnú normu. Z uvedených dôvodov hlavné mesto do dnešného dňa nevydalo všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta podľa tohto ustanovenia. Z uvedenými skutočnosťami sa budú musieť mestské časti vysporiadať, pokiaľ táto pôsobnosť bude prenesená aj na nich a budú musieť dôsledne rešpektovať obmedzenia normotvorby ustanovené v čl. 13 Ústavy Slovenskej republiky.

Mestská časť Bratislava-Staré Mesto



doc. RNDr. Milan Ftáčnik, CSc.,
primátor hlavného mesta SR Bratislava
Primaciálne nám. 1
814 99 Bratislava

 MAG0P00HT9KA	
MAGISTRÁT HL. M. SR BRATISLAVY	
14-07-2014	
Podateľ: 300/130	Číslo-šifra: 447
Prílohy/ly: _____	Vybojuje: _____

Váš list číslo/zo dňa Naše číslo Vybavuje/linka Bratislava
3023/31468/2014/DOD/Cier Čierniková Zuzana, Mgr./59246263 09.07.2014

Vec: štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – návrh dodatku a žiadosť o skrátený postup podľa čl. 9 ods. 7 štatútu

Vážený pán primátor,

dovoľujem si Vás osloviť so žiadosťou o riešenie nedostatočného vymedzenia právomoci mestských častí. Mestská časť Bratislava-Staré Mesto vo svojej praxi zistila nedostatky vo veci vymedzenia právomoci regulovať záležitosti ochrany verejného poriadku všeobecne záväzným nariadením, ktorá patrí obciam podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

Podľa ustanovenia § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Podľa čl. 101 ods. 1 štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „štatút“) pôsobnosti obce podľa osobitných predpisov, ktoré nie sú upravené v tomto štatúte vykonáva Bratislava, pokiaľ osobitný predpis neustanovuje, že ich vykonáva mestská časť.

Kompetencia vydávať všeobecne záväzné nariadenia vo veci ochrany verejného poriadku nebola štatútom výslovne na mestské časti delegovaná.

Mestská časť Bratislava-Staré Mesto sa odvolávajúc na § 7a ods. 1 písm. b) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o Bratislave“) domnieva, že má právomoc vydávať všeobecne záväzné nariadenia vo veci ochrany verejného poriadku na územíestskej časti Bratislava-Staré Mesto. Predmetné ustanovenie upravuje rozsah kompetenciíestskej časti tak, že mestské časti v rozsahu vymedzenom zákonom o Bratislave a štatútom plnia úlohy samosprávy Bratislavy miestneho významu. Zákon o Bratislave v § 6a ods. 2 písm. i) ustanovuje, že kompetenciou mesta Bratislava je zabezpečovať verejný poriadok na uliciach a iných verejných priestranstvách, pričom rovnako ustanovuje aj čl. 28 ods. 1 písm. i) štatútu. Vychádzajúc z uvedeného potom je právomocouestskej časti vydávať všeobecne záväzné nariadenia vo veci ochrany verejného poriadku miestneho významu v územnej pôsobnostiestskej časti.

Platný právny stav neposkytuje jednoznačný výklad, čo sa prejavuje v právnej praxi. Mestské časti vydávajú všeobecne záväzné nariadenia, ktoré regulujú záležitosti verejného poriadku v ich územnej pôsobnosti, ale orgány dozoru nad zákonnosťou tieto všeobecne záväzné nariadenia napádajú protestmi prokurátora aj z dôvodu prokuratúrou namietaného nedostatku právomoci mestských častí. Uvedený nejednotný výklad právnej praxe narúša právnu istotu adresátov všeobecne záväzných nariadení. Zároveň zasahuje do činnosti mestských častí a hlavného mesta, keď v zmysle právneho názoru prokuratúry je práve mesto Bratislava tým subjektom, ktorý má právomoc vydávať všeobecne záväzné nariadenia v tejto oblasti a tým pádom aj subjektom, ktorý má oprávnenie no zároveň aj povinnosť kontrolovať dodržiavanie týchto všeobecne záväzných nariadení a vynucovať plnenie zo strany spravovaných subjektov – fyzických osôb a právnických osôb, a to na území celého mesta Bratislava.

Vajanského nábrežie 3, 814 21 Bratislava, IČO: 00 603 147, tel.: (+421 2) 5924 6111, fax: (+421 2) 5292 0003
e-mail: podatelna@stare mesto.sk, www.stare mesto.sk

V tejto veci Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Staré Mesto prijalo dňa 04.02.2014 uznesenie č. 3/2014, kde v časti B: „žiada starostku mestskej časti vyzvať primátora Bratislavy k zmene Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy za účelom jednoznačného výkladu kompetencií mestských častí na úseku ochrany verejného poriadku zrýchleným konaním podľa čl. 9 ods. 7 štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.“

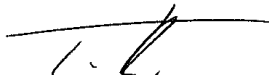
Podľa čl. 9 ods. 7 štatútu v neodkladných prípadoch primátor rozhoduje o pôsobnosti mestských častí plniť úlohy samosprávy Bratislavy a vykonávať prenesenú pôsobnosť, ktoré nie sú upravené týmto štatútom. Toto rozhodnutie predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie na jeho najbližšom rokovaní. Ak mestské zastupiteľstvo rozhodnutie primátora schváli, zároveň určí lehotu, v ktorej primátor predloží na jeho rokovanie návrh príslušného dodatku štatútu. Ak mestské zastupiteľstvo rozhodnutie primátora na svojom najbližšom rokovaní neschváli, stráca rozhodnutie primátora týmto dňom platnosť.

S ohľadom na nejednotný výklad jednotlivých subjektov právnej praxe vo veci vymedzenia právomoci mestských častí pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení a v zmysle uznesenia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Staré Mesto č. 3/2014 časť B Vás žiadam, aby postupom podľa čl. 9 ods. 7 štatútu došlo k zmene štatútu tak, aby právomocou vydávať všeobecne záväzné nariadenia podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení disponovali aj mestské časti.

V tejto súvislosti na základe vyššie uvedeného navrhujeme znenie štatútu doplniť nasledovne:

Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa navrhuje doplniť o čl. 42a „Pôsobnosti Bratislavy v oblasti ochrany verejného poriadku“ v znení: „Bratislava podľa osobitného predpisu⁷⁸ nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je na území mesta zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.“ a čl. 42b „Pôsobnosti mestskej časti v oblasti ochrany verejného poriadku“ v znení: „Mestská časť podľa osobitného predpisu⁷⁸ nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je na území mestskej časti zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.“ a zaradiť poznámku pod čiarou č. 78 v znení: „§ 4 ods. 3 písm. n) druhá veta zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov“.

S úctou



PhDr. Tatiana Rosová
starostka mestskej časti

HLAVNÉ MESTO SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVA

Primaciálne nám. 1, P. O. Box 192, 814 99 Bratislava 1

Bratislava 31. októbra 2014

ROZHODNUTIE č. 17/2014 **primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy** **o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí** **hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku**

Podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy vydávam toto rozhodnutie:

Čl. 1

(1) Bratislava pri plnení úloh samosprávy celomestského charakteru podľa osobitného predpisu¹⁾ zabezpečuje verejný poriadok v Bratislave, všeobecne záväzným nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

(2) Mestská časť pri plnení úloh samosprávy miestneho významu podľa osobitného predpisu¹⁾ zabezpečuje verejný poriadok v mestskej časti, všeobecne záväzným nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Čl. 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť 1. novembra 2014.

Milan Ftáčnik, v. r.
primátor

¹⁾ § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh na schválenie rozhodnutia č. 17/2014 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku

kód uzn.: 1.3

Uznesenie č. 13/2015

zo dňa 22. 01. 2015

Mestská rada po prerokovaní materiálu

odporúča

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy

1. schváliť rozhodnutie č. 17/2014 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku
2. požiadať primátora hlavného mesta SR Bratislavy, aby predložil na rokovanie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy s úpravou tejto pôsobnosti.

T: 01. 10. 2015

- - -

Uznesenie

Komisia pre ochranu verejného poriadku Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

o d p o r ú č a

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

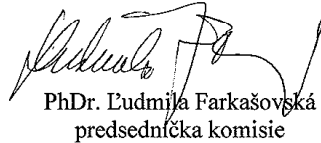
1. schváliť rozhodnutie č. 17/2014 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku

2. požiadať

primátora hlavného mesta SR Bratislavy,

aby predložil na rokovanie mestského zastupiteľstva návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy s úpravou tejto pôsobnosti.

T: október 2015



PhDr. Ludmila Farkašová
predsedníčka komisie

Bratislava 26. 1. 2015

Za správnosť:
Dana Macháčková, tajomníčka komisie

