

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **5. 2. 2015**

**Protest prokurátora
Krajskej prokuratúry Bratislava Kd 475/14/1100-14 zo dňa 10. 11. 2014 proti všeobecne
záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014
o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy**

Predkladateľ:

JUDr. Ivo Nesrovnal, v. r.
primátor

Zodpovedný:

Mgr. Martin Maruška, v. r.
riaditeľ magistrátu

Spracovateľ:

Mgr. Martin Katriak, v. r.
vedúci legislatívno-právneho oddelenia

Mgr. Zdenka Muchová, v. r.
legislatívno-právne oddelenie

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Protest prokurátora Kd 475/14/1100-14 zo dňa 10. 11. 2014
4. Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
5. Uznesenie mestskej rady č. 12/2015 zo dňa 22. 1. 2015
6. Uznesenie komisie pre ochranu verejného poriadku zo dňa 26. 1. 2015

Kód uznesenia: 23. 1.
1. 2.

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

nevyhovuje

protestu prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava Kd 475/14/1100-14 zo dňa 10. 11. 2014 proti všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Dôvodová správa

Dňa 19. 11. 2014 bol doručený hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave (ďalej len „hlavné mesto“) protest prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava Kd 475/14/1100-14 zo dňa 10. 11. 2014 proti všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „nariadenie“).

Podľa protestu prokurátora nariadenie je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a so zákonom č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov.

Napadnuté nariadenie podľa § 22 ods. 2 písm. i) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov navrhuje prokurátor nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Odôvodnenie protestu

V úvode odôvodnenia protestu prokurátor konštatuje, že zo znenia nariadenia v spojení s jeho prílohou a dôvodovej správy k nemu možno uzavrieť, že nové všeobecne záväzné nariadenie spĺňa požiadavky kladené zákonom č. 219/1996 Z. z.

Ďalej odôvodnenie protestu obsahuje citáciu ustanovení zákona o obecnom zriadení, zákona o hlavnom meste a citáciu § 2 ods. 5 a 6 zákona č. 219/1996 Z. z., na základe ktorých bolo prijaté nariadenie.

Podľa § 2 ods. 5 zákona č. 219/1996 Z. z. obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach.

Podľa § 2 ods. 6 zákona č. 219/1996 Z. z. obce môžu určiť výnimky zo zákazu alebo obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov, ktorý ustanovili podľa odsekov 4 a 5.

Z citovaných ustanovení zákona vyplýva, že obce sú

- oprávnené obmedziť alebo zakázať podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach ako sú zariadenia spoločného stravovania a predajne potravín z dôvodu ochrany verejného poriadku,
- oprávnené určiť výnimky z takéhoto zákazu alebo obmedzenia.

Podľa § 1 ods. 1 nariadenia na území hlavného mesta z dôvodu ochrany verejného poriadku sa zakazuje požívanie alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach uvedených v prílohe k tomuto všeobecne záväznému nariadeniu.

Podľa § 1 ods. 2 nariadenia na území hlavného mesta sa ďalej zakazuje požívanie alkoholických nápojov v blízkosti škôl a školských zariadení, cintorínov a zdravotníckych zariadení, v blízkosti kostolov, iných miest určených na vykonávanie náboženských obradov a univerzitných pastoračných centier, na detských ihriskách a na nástupištiach (zastávkach) mestskej hromadnej dopravy.

Podľa § 1 ods. 3 verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa rozumie každé miesto, na ktoré má prístup široký okruh individuálne neurčených osôb a na ktorom sa spravidla zdržiava viac osôb.

V prílohe k nariadeniu sú vymedzené verejne prístupné miesta, na ktorých je podľa § 1 ods. 1, pri definícii obsiahnutej v § 1 ods. 3, zakázané požívanie alkoholických nápojov. Tieto miesta sú v prílohe vymedzené systematicky, podľa jednotlivých mestských častí. Pri každej mestskej časti sú uvedené konkrétne verejne prístupné miesta, na ktoré sa zákaz vzťahuje. Takémuto vymedzeniu podľa názoru prokurátora nemožno z hľadiska jeho prehľadnosti a požiadaviek zákonodarcu nič vytknúť.

Prokurátor považuje nariadenie za nesúladne so zákonom pre nejednoznačnosť pojmov v ňom obsiahnutých. Ide o použitý pojem „priestranstvá“ pred predajňami, obchodnými centrami a podobne a tak isto pojem „v blízkosti“ použitý v § 1 ods. 2 nariadenia.

V závere prokurátor uvádza, že podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“) je povinné o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu a ak protestu vyhovie, lehota na nahradenie nariadenia novým všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, je podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora.

Vzhľadom k tomu, že prebehli voľby do orgánov samosprávy obcí, prokurátorovi bol odoslaný list primátora hlavného mesta, že protest prokurátora bude prerokovaný na prvom pracovnom zasadnutí mestského zastupiteľstva v januári 2015.

Vyjadrenie k protestu prokurátora

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bolo spracované na základe dvoch predchádzajúcich protestov prokurátora proti vtedy platným nariadeniam. Protestom prokurátora mestské zastupiteľstvo vyhovel a nariadenie upravilo tak, že boli akceptované všetky právne názory prokurátora. Preto prokurátor v poslednom proteste konštatuje, že zo znenia nariadenie v spojení s jeho prílohou a dôvodovej správy k nemu možno uzavrieť, že nové všeobecne záväzné nariadenie spĺňa požiadavky kladené zákonom č. 219/1996 Z. z. a vymedzeniu verejne prístupných miest z hľadiska jeho prehľadnosti a požiadaviek zákonodarcu nemožno nič vytknúť.

Pre použité pojmy „priestranstvá pred“ a „v blízkosti“ považuje prokurátor nariadenie v rozpore so zákonom č. 219/1996 Z. z. Podľa názoru prokurátora v prílohe uvedené miesta je potrebné presne vymedziť a skonkretizovať ich presným popisom úsekov.

Nakoľko pojem „verejne prístupné miesto“ nedefinuje zákon č. 219/1996 Z. z., ani iný všeobecne záväzný právny predpis, v nariadení je nielen zadefinované verejne prístupné miesto, ale navyše, v prílohe k všeobecne záväznému nariadeniu sú určené konkrétne verejne prístupné miesta, na ktorých je zakázané požívanie alkoholických nápojov. Vymedzené sú konkrétne námestia, ulice, parky a verejná zeleň, priestory pred predajňami, obchodnými centrami a podobne.

Ak by museli obce určiť verejne prístupné miesta spôsobom, ktorý uvádza prokurátor, zákon by bol v tejto časti nevykonateľný. Uvedené miesta nemajú určený presný priestor, nemajú určené hranice, preto nie je možné ich vymedziť tak, ako navrhuje prokurátor. V prílohe k nariadeniu sú vymedzené miesta (napríklad priestory pred konkrétnymi predajňami a konkrétnymi obchodnými centrami), pred ktorými bývajú s konzumáciou alkoholu najväčšie problémy. V nariadení sú upravené verejne prístupné miesta, ktoré na základe praktických skúseností navrhli Mestská polícia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a niektoré mestské časti.

V záujme ochrany osôb mladších ako 15 rokov a mladistvých do 18 rokov je upravený zákaz v blízkosti škôl, školských zariadení a na detských ihriskách. Akceptoval sa názor prokurátora a nariadenie neupravuje vzdialenosť v metroch napriek tomu, že obdobnú úpravu obsahujú viaceré všeobecne záväzné právne predpisy, napríklad § 7 ods. 1 písm. a) zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zakazuje sa fajčiť na otvorených nástupištiach do vzdialenosti štyri metre od vymedzenej plochy nástupíšť), § 53 ods. 2 zákona č. 58/2014 Z. z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov (pyrotechnický výrobok kategórie 2, 3, P1 a T1 je zakázané používať vo vzdialenosti menšej ako 200 m od nemocníc, kostolov, detských zariadení, domovov dôchodcov, škôl, liečební a cintorínov bez písomného súhlasu vlastníka týchto objektov), § 36g ods. 4 zákona č. 51/1988 Zb. o banskej činnosti, výbušninách a o štátnej banskej správe v znení neskorších predpisov (pyrotechnické výrobky triedy II, III a IV sa nesmú používať v uzatvorených miestnostiach, v blízkosti nemocníc a kostolov, detských zariadení, domovov dôchodcov, škôl, liečební a cintorínov a pri športových podujatiach).

Tak isto hlavné mesto Českej republiky Praha má určenú 100 metrovú ochrannú zónu od škôl, školských zariadení, detských ihrísk. Tak ako je uvedené v dôvodovej správe k návrhu nariadenia, pre spracovateľov návrhu nariadenia bol podnetom zákaz požívania alkoholických nápojov v hlavnom meste Českej republiky Prahe, kde je zakázané požívanie alkoholických nápojov na 837 miestach, ktoré sú uvedené v prílohe k vyhláske č. 12/2008 v znení vyhláske č. 11/2013.

Pojmy „v blízkosti“, „v bezprostrednej blízkosti“ a „v tesnej blízkosti“ sú tak isto použité vo viacerých všeobecne záväzných právnych predpisoch (napríklad podľa § 24 ods. 6 písm. d) zákona č. 543/2002 Z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov, v prírodnom vodopáde je zakázané kúpanie v toku v bezprostrednej blízkosti nad prírodným vodopádom alebo pod prírodným vodopádom).

Ďalej prokurátor v proteste uvádza citáciu z predchádzajúceho protestu, v ktorom uviedol: „Aj samotný zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov v § 3 určuje, že na zákazy a obmedzenia, ktoré určuje zákon, musí byť verejnosť upozornená výrazným označením alebo oznámením umiestneným v prevádzkarniach alebo v budovách na takom mieste, kde ich nemožno prehliadnúť. Verejnosť teda musí mať možnosť oboznámiť sa aj s tým, na ktorých miestach je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie

alkoholických nápojov podľa nariadenia. Pri vyššie uvedenej nejednoznačnej definícii miest uvedených v prílohe k nariadeniu nie je zrejmé, akým spôsobom hlavné mesto pristúpilo/pristúpi k označovaniu takýchto miest.“.

Prokurátor cituje v proteste § 3 zákona a presne uvádza, že ide o zákazy a obmedzenia, ktoré určuje zákon č. 219/1996 Z. z. Text oznamu musí byť jednoznačný, výrazný, dobre viditeľný a umiestnený na vhodnom podklade. Súčasťou tohto oznamu musí byť aj citácia zákona č. 219/1996 Z. z.

Z tohto zákona, ani z iného všeobecne záväzného právneho predpisu však nevyplýva obciam povinnosť označiť verejne prístupné miesta, na ktorých je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov podľa všeobecne záväzného nariadenia obce.

Na základe vyššie uvedených skutočností sa navrhuje mestskému zastupiteľstvu **protestu** prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava Kd 475/14/1100-14 zo dňa 10. 11. 2014 proti všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy **nevyhovieť**.



KRAJSKÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA

Vajnorská 47, 812 56 Bratislava

- netrestné oddelenie -

Tel. ústr.: 02/208 36 111

Fax: 44 25 82 66

Kd 475/14/1100-14

V Bratislave 10.11.2014

**Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta
Slovenskej republiky Bratislavy**

**Primaciálne námestie 1
P. O. BOX 192
814 99 Bratislava 1**

Vec: Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 z 26.6.2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

Pril.: kompletný spisový materiál zapožičaný v prílohe prípisu č. MAGS OSV 44895/2014/301698/239 zo 16.7.2014

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bodu 2. a § 25 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení, p o d á v a m

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 z 26.6.2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 z 26.6.2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, je v rozpore s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) a so zákonom č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov“).

Napadnuté všeobecne záväzné nariadenie preto podľa § 22 ods. 2 písm. i) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení n a v r h u j e m nahradiť novým všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení, orgán verejnej správy je povinný o proteste prokurátora rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy schválilo na zasadnutí uskutočnenom 26.6.2014 Všeobecne záväzné nariadenie č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN č. 4/2014“), s účinnosťou od 15.7.2014.

V proteste prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava sp. zn. Kd 198/13/1100-19 z 10.3.2014 bolo obsiahnuté, že citujem: „*Účelom zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov nie je všeobecný zákaz požívania alkoholických nápojov, ale hlavne ochrana pred zneužívaním alkoholických nápojov v zákone určenými skupinami osôb, t. j. najmä osobami mladšími ako 15 rokov, vodičmi a mladistvými osobami do 18 rokov. Účelom zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov nie je zamedziť dospelé osobe požívať alkoholické nápoje všeobecným zákazom a k tomuto účelu, v rozsahu určenom v § 2 ods. 4, 5 a 6 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov majú slúžiť aj všeobecne záväzné nariadenia obcí a miest, týkajúce sa tejto problematiky. Zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov neopravňuje obce a mestá k obmedzeniu základných práv a slobôd jednotlivca nad nevyhnutnú mieru. Ústavný súd Slovenskej republiky už v náleze sp. zn. II. ÚS 45/1996 zo 4.2.1997 judikoval, že požívanie alkoholických nápojov na verejných priestranstvách samo o sebe nemôže byť neprípustným, resp. zakázaným konaním. Takáto neprípustnosť alebo zákaz nemajú oporu v právnom poriadku Slovenskej republiky.*“ Citované závery krajskej prokuratúry reflektovali na závery obsiahnuté v náleze Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. II. ÚS 45/1996 zo 4.2.1997.

Gramatickým a logickým výkladom § 2 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov teda možno dôjsť k záveru, že účelom tohto zákona je ochrana pred zneužívaním alkoholických nápojov špecifických druhovo vymedzených skupín osôb definovaných v § 2, ako aj ochrana verejného poriadku a zdravia druhovo vymedzených skupín osôb pred dôsledkami zneužívania alkoholických nápojov.

Vychádzajúc zo znenia VZN č. 4/2014 v spojení s jeho prílohou a z dôvodovej správy k nemu možno uzavrieť, že nové všeobecne záväzné nariadenie uvedené požiadavku spĺňa.

Zistila som však, že VZN č. 4/2014 nie je v súlade so zákonom z iných dôvodov.

Z úvodnej časti VZN č. 4/2014 vyplýva, že Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa na tomto VZN uznieslo podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hlavnom meste SR Bratislave“) a § 2 ods. 5 a 6 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov.

Podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona o hlavnom meste SR Bratislave *mestskému zastupiteľstvu je vyhradené uznášať sa na všeobecne záväzných nariadeniach Bratislavy.*

Podľa § 29 zákona o hlavnom meste SR Bratislave *ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na hlavné mesto ustanovenia zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.*

Podľa § 4 ods. 4 zákona o obecnom zriadení *ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.*

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení *obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*

Požiadavku, určenú v § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, aby všeobecne záväzné nariadenia vo veciach územnej samosprávy boli okrem iného v súlade so zákonmi, treba vykladať tak, že všeobecne záväzné nariadenia obcí vo veciach územnej samosprávy nesmú byť v rozpore s platnou právnou úpravou, t. j. platnými a účinnými zákonmi. Napadnuté VZN túto požiadavku nespĺňa.

Podľa § 2 ods. 5 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov *obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach.*

Podľa § 2 ods. 6 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov *obce môžu určiť výnimky zo zákazu alebo obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov, ktorý ustanovili podľa odsekov 4 a 5.*

Z citovaných ustanovení zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov vyplýva, že obce

- sú oprávnené obmedziť alebo zakázať podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach ako sú zariadenia spoločného stravovania a predajne potravín z dôvodu ochrany verejného poriadku,
- sú oprávnené určiť výnimky z takéhoto zákazu alebo obmedzenia.

§ 1 VZN č. 4/2014 nesie názov „Zákaz požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach“ a pozostáva z troch odsekov.

Podľa § 1 ods. 1 VZN č. 4/2014 *na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“) z dôvodu ochrany verejného poriadku sa zakazuje požívanie alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach uvedených v prílohe k tomuto všeobecne záväznému nariadeniu.*

Podľa § 1 ods. 2 VZN č. 4/2014 *na území hlavného mesta sa ďalej zakazuje požívanie alkoholických nápojov*

- a) v blízkosti škôl a školských zariadení, cintorínov a zdravotníckych zariadení,
- b) v blízkosti kostolov, iných miest určených na vykonávanie náboženských obrádov a univerzitných pastoračných centier,

c) na detských ihriskách,

d) na nástupištiach (zastávkach) mestskej hromadnej dopravy.

Podľa § 1 ods. 3 VZN č. 4/2014 verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa rozumie každé miesto, na ktoré má prístup široký okruh individuálne neurčených osôb a na ktorom sa spravidla zdržiava viac osôb.

V prílohe k všeobecne záväznému nariadeniu č. 4/2014 s názvom „Verejne prístupné miesta, na ktorých je v hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave zakázané požívanie alkoholických nápojov“ (ďalej len „Príloha k VZN č. 4/2014“) sú potom vymedzené verejne prístupné miesta, na ktorých je podľa § 1 ods. 1 VZN č. 4/2014, pri definícii obsiahnutej v § 1 ods. 3 VZN č. 4/2014, zakázané požívanie alkoholických nápojov. Tieto miesta sú v predmetnej prílohe vymedzené systematicky, podľa jednotlivých mestských častí. Pri každej mestskej časti sú uvedené konkrétne verejne prístupné miesta, na ktoré sa vzťahuje zákaz. V zmysle dôvodovej správy k VZN č. 4/2014 ide o miesta, na ktorých bolo hliadkami mestskej polície v roku 2013 zaznamenaných najviac porušení týkajúcich sa konzumácie alkoholických nápojov.

Takémuto vymedzeniu nemožno z hľadiska jeho prehľadnosti a požiadavok zákonodarcu nič vytknúť.

Za nesúladne so zákonom ho však považujem pre nejednoznačnosť pojmov v ňom obsiahnutých. Nie je zrejmé, čo možno považovať za priestranstvá pred rôznymi, v Prílohe k VZN č. 4/2014 označenými predajňami, obchodnými centrami, hypermarketmi, sídlami, autobusovou stanicou, zimným štadiónom, či za priestranstvá pri predajných stánkoch. Voči adresátovi tejto právnej normy ide o nejednoznačnú úpravu, ktorá vyvoláva možnosť ľubovôle pri jej výklade a aplikácii. Všeobecne záväzné nariadenia sú pritom súčasťou prameňov práva, z ktorého dôvodu musia operovať s jednoznačnými právnymi pojmami a definíciami. V opačnom prípade sú právne normy všeobecne záväzných nariadení pre účely represívnych konaní neaplikovateľné. Na takto nejednoznačne zadefinovaných miestach nie je možné postihnúť zamýšľanej regulácii podliehajúce správanie akéhokoľvek subjektu práva.

Mám za to, že v prílohe je potrebné uvedené miesta presne vymedziť, skonkretizovať ich presným popisom úsekov, a to aj napriek tomu, že takáto úprava bude podstatne obsiahlejšia.


Ako už totiž bolo uvedené v proteste prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava sp. zn. Kd 198/13/1100-19 z 10.3.2014 (úvod 6. strany): „Aj samotný zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov v § 3 určuje, že na zákazy a obmedzenia, ktoré určuje zákon, musí byť verejnosť upozornená výrazným označením alebo oznámením umiestneným v prevádzkarniach alebo v budovách na takom mieste, kde ich nemožno prehliadnuť. Verejnosť teda musí mať možnosť oboznámiť sa aj s tým, na ktorých miestach je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov podľa VZN a určenie takýchto miest musí byť dostatočne konkrétne.“ Pri vyššie uvedenej nejednoznačnej definícii miest uvedených v Prílohe k VZN č. 4/2014 nie je zrejmé, akým spôsobom hlavné mesto pristúpilo/pristúpi k označovaniu týchto miest. Už pri označovaní predmetných miest je pre nejednoznačnosť ich vymedzenia vo všeobecne záväznom nariadení daný priestor pre „tvorivú činnosť“.

Tie isté závery platia aj vo vzťahu k nejednoznačnému pojmu „v blízkosti“, použitému v § 1 ods. 2 VZN č. 4/2014.

V zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení, Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy je povinné o proteste prokurátora rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu a ak protestu prokurátora vyhovie, lehota na nahradenie VZN č. 4/2014 z 26.6.2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov

na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy novým všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, je podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení najneskôr do 90 dní od doručenia protestu.




JUDr. Eva Satinová
prokurátorka

**Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
č. 4/2014
z 26. júna 2014
o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy**

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov a § 2 ods. 5 a 6 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov sa uznieslo:

§ 1

Zákaz požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach

(1) Na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“) z dôvodu ochrany verejného poriadku sa zakazuje požívanie alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach uvedených v prílohe k tomuto všeobecne záväznému nariadeniu.

(2) Na území hlavného mesta sa ďalej zakazuje požívanie alkoholických nápojov

- a) v blízkosti škôl a školských zariadení, cintorínov a zdravotníckych zariadení,
- b) v blízkosti kostolov, iných miest určených na vykonávanie náboženských obradov a univerzitných pastoračných centier,
- c) na detských ihriskách,
- d) na nástupištiach (zastávkach) mestskej hromadnej dopravy.

(3) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa rozumie každé miesto, na ktoré má prístup široký okruh individuálne neurčených osôb a na ktorom sa spravidla zdržiava viac osôb.

§ 2

Výnimky zo zákazu

(1) Zákaz podľa § 1 sa nevzťahuje na verejne prístupné miesta v čase, kedy sa konajú podujatia organizované hlavným mestom alebo mestskou časťou hlavného mesta a predajné alebo propagačné podujatia organizované so súhlasom hlavného mesta alebo mestskej časti hlavného mesta.

(2) Zákaz podľa § 1 sa nevzťahuje na verejne prístupné miesta, kde sú umiestnené terasy a exteriérovým sedenia pri prevádzkach reštauračných zariadení alebo stravovacích zariadení.

§ 3

Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

§ 4

Účinnosť

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 15. júla 2014.

Milan Ftáčnik, v. r.
primátor

Verejne prístupné miesta, na ktorých je v hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave zakázané požívanie alkoholických nápojov

Mestská časť	Verejne prístupné miesto
Čunovo	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Priestranstvo ohraničené ulicami Turistická a Hraničiarska 2. Priestranstvo pred sídlom Miestneho úradu mestskej časti Bratislava-Čunovo na Hraničiarskej ulici 144
Devín	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Námestie práce 2. Rytierska ulica 3. Brigádnická ulica
Devínska Nová Ves	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Námestie Jána Kostru <p><u>Obchodné centrá</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Priestranstvo pred predajňou Terno na ulici Milana Marečka 3. Priestranstvo pred hypermarketom Tesco na Eisnerovej ulici
Dúbravka	<p><u>Obchodné centrá</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Priestranstvo pred obchodným domom Saratov na Saratovskej ulici 2. Trhovisko pri obchodnom dome Saratov na Saratovskej ulici 3. Priestranstvo pri predajných stánkoch na Saratovskej ulici <p><u>Iné priestranstvá</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 4. Čerpacia stanica Lukoil na ulici Schneidera Trnavského
Karlova Ves	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Námestie sv. Františka 2. Školské námestie <p><u>Obchodné centrá</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Priestranstvo pred predajňou Billa na Segnerovej ulici 4. Priestranstvo pred obchodným centrom na Borskej ulici <p><u>Oddychové zóny a vnútrobloky</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Oddychová zóna pri Karloveskom centre kultúry na Molecovej ulici 6. Vnútroblok s oddychovou zónou medzi ulicami Ľudovíta Fullu a Pribišova
Lamač	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Malokarpatské námestie <p><u>Obchodné centrá</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Priestranstvo pred hypermarketom Tesco na Lamačskej ceste

Nové Mesto	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Račianske mýto 2. Trnavské mýto 3. Partizánska lúka 4. Priestranstvo pred Zimným štadiónom Ondreja Nepelu ohraničené ulicami Kalinčiakova, Trnavská cesta, Pri starej prachárni 5. Priestranstvo pred Domom kultúry na Stromovej ulici 6. Priestranstvo pred Domom kultúry na Vajnorskej ulici 7. Areál Kuchajda
Petržalka	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kežmarské námestie 2. Muchovo námestie 3. Námestie Hraničiarov 4. Námestie Jána Pavla II 5. Námestie Republiky (ohraničené ulicami Jiráskova, Markova, Tupolevova, Chorvátske rameno) 6. Nobelovo námestie 7. Ovsištské námestie 8. Vlastenecké námestie 9. Fedinova ulica 10. Kopčianska ulica vymedzená ulicami Rusovskou a Údernickou 11. Prokofievova ulica 12. Rovniankova ulica vymedzená ulicami Romanova, Kutlíkova a Chorvátske rameno 13. Mlynarovičova ulica priestor miestneho trhoviska s príľahlými parkovacími plochami <p><u>Parkoviská a verejná zeleň</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 14. Vymedzený priestor medzi Beňadickou ulicou, Šášovskou ulicou, Vígl'ašskou ulicou a Jantárovou cestou (parkoviská a verejná zeleň) 15. Parkoviská a priestranstvá pred nákupnými centrami AUPARK a DANUBIA 16. Parkoviská a priestranstvá pred obchodnými centrami a predajňami spoločností BILLA, COOP Jednota, LIDL, KAUF LAND, TERNO, vrátane Moja Samoška a TESCO 17. Sad Janka Kráľa
Podunajské Biskupice	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Trojičné námestie 2. Ulica Padlých hrdinov <p><u>Obchodné centrá</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Priestranstvo pred predajňou Moja Samoška na Biskupickej ulici 4. Priestranstvo pred predajňou Moja Samoška na Latorickej ulici 5. Priestranstvo pred predajňou Billa na Uzbeckej ulici 6. Priestranstvo verejnej zelene s asfaltovým ihriskom za predajňou Billa na Podzáhradnej ulici 7. Priestranstvo pred hypermarketom Tesco na Dudvážskej ulici/ Hornádskej ulici

	<p>8. Priestranstvo pred obchodným centrom Jantár na Bieloruskej/Lotyšskej ulici</p> <p>9. Priestranstvo pred predajňou Lidl na Vrakunskej ulici</p> <p><u>Vnútrobloky a verejná zeleň</u></p> <p>10. Verejná zeleň vo vnútroblokoch na Lotyšskej, Bieloruskej a Estónskej ulici</p> <p>11. Park na Podzáhradnej ulici</p>
Rača	<p><u>Obchodné centrá</u></p> <p>1. Priestranstvo pred obchodným domom Kaufland na Púchovskej ulici</p> <p>2. Priestranstvo pred obchodným domom Jednota na Peknej ceste</p> <p>3. Priestranstvo pred predajňou Lidl na Peknej ceste</p> <p>4. Priestranstvo pred predajňou Billa na Rustaveliho ulici</p> <p><u>Parky</u></p> <p>5. Park J. M. Hurbana na Detvianskej ulici</p>
Ružinov	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <p>1. Dulovo námestie</p> <p>2. Radničné námestie</p> <p>3. Priestranstvo pred Domovom dôchodcov na Pažitkovej ulici</p> <p>4. Priestranstvo pred Ružinovským domovom seniorov na Sklenárovej ulici</p> <p>5. Priestranstvo pred Autobusovou stanicou Mlynské Nivy</p> <p><u>Obchodné centrá</u></p> <p>6. Priestranstvo pred predajňou Tesco expres na Martinčekovej ulici</p> <p>7. Priestranstvo pred hypermarketom Tesco Zlaté Piesky</p> <p><u>Vnútrobloky a verejná zeleň</u></p> <p>8. Budovateľská ulica - vnútroblok</p> <p>9. Bulharská ulica Rapošov park</p> <p>10. Park na Bystrého ulici</p> <p>11. Park na Daxnerovom námestí</p> <p>12. Park na ulici Dr. V. Clementisa</p> <p>13. Park medzi Jégého ulicou a Palkovičovou ulicou</p> <p>14. Park Mierovej ulici</p> <p>15. Park – vnútroblok na Muškátovej ulici</p> <p>16. Park na Ostredkovej ulici</p> <p>17. Park na Vietnamskej ulici</p> <p>18. Park Andreja Hlinku na Ružinovskej ulici</p> <p>19. Park - vnútroblok Miletičova ulica a Ružová dolina</p> <p>20. Vnútroblok – Staré záhrady</p> <p>21. Park medzi Záhradníckou ulicou a trhoviskom Miletičova</p> <p>22. Kukorelliho park na Svätoplukovej ulici</p> <p><u>Oddychové zóny</u></p> <p>23. Areál Radosť Štrkovec</p> <p>24. Priestranstvo na Rumančekovej ulici (terasa)</p>

	25. Areál Zlaté Piesky počas konania verejných kultúrnych a športových podujatí
Staré Mesto	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Mierové námestie 2. Námestie Slobody 3. Námestie Alexandra Dubčeka 4. Primaciálne námestie 5. Hlavné námestie 6. Kamenné námestie 7. Námestie SNP 8. Námestie Eugena Suchoňa 9. Hviezdoslavovo námestie 10. Námestie Franza Liszta 11. Radničné námestie 12. Mikulášska ulica <p><u>Oddychové zóny</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 13. Medická záhrada
Vajnory	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Roľnícka námestie pred Zdravotným strediskom 2. Roľnícka ulica od križovatky s ulicou Pri Mlyne po križovatku s ulicou Kúkoľová <p><u>Parky</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Park Pod lipami 4. Park Ferdiša Jurigu na Skuteckého ulici 5. Park medzi ulicami Zátureckého, Na doline a Za farou
Vrakuňa	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Priestor pred zdravotným strediskom na Bebravskej ulici 2. Poľnohospodárska ulica – pešia zóna
Záhorská Bystrica	<p><u>Námestia a ulice</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Námestie Rodiny 2. Námestie sv. Petra a Pavla

**Protest prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava Kd 475/14/1100-14
zo dňa 10. 11. 2014 proti všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej
republiky Bratislavy č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne
prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy**

kód uzn.: 23.1

1.2

Uznesenie č. 12/2015

zo dňa 22. 01. 2015

Mestská rada po prerokovaní materiálu

odporúča

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy

nevyhovieť

protestu prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava Kd 475/14/1100-14 zo dňa 10. 11. 2014,
proti všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach
na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

- - -

Uznesenie

Komisia pre ochranu verejného poriadku Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

o d p o r ú č a

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

nevyhovieť

protestu prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava Kd 475/14/1100-14 zo dňa 10. 11. 2014 proti všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 4/2014 o zákaze požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.



PhDr. Ludmila Farkašová
predsedníčka komisie

Bratislava 26. 1. 2015

Za správnosť:
Dana Macháčková, tajomníčka komisie

