

Materiál na rokovanie orgánu:

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy (2022 - 2026)

ktoré sa koná dňa: 30.04.2026

Správa o výsledkoch kontrol vykonaných mestskou kontrolórkou hlavného mesta SR Bratislavy a jej útvarom

Predkladateľ:

JUDr. Jana Bezáková, mestská kontrolórka

Zodpovedný:

JUDr. Jana Bezáková, mestská kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Správu o výsledkoch kontrol vykonaných mestskou kontrolórkou hlavného mesta SR Bratislavy a jej útvarom

Spracovateľ:

Ing. Danica Dlhá

Eva Gottlieberová

JUDr. Martina Kráľová

Ing. Tatiana Strempekova Tomanová

Ing. Eva Vlčková

NÁVRH UZNESENIA

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

Správu o výsledkoch kontrol vykonaných mestskou kontrolórkou hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a jej útvarom

Obsah správy	3
1 Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a Mestská polícia hlavného mesta SR Bratislavy – kontrola správnosti výpočtu miezd a odvodov zamestnancov HMBA a Mestskej polície v súlade s platnou legislatívou a kontrola správnosti výkonu základnej finančnej kontroly pri mzdovej agende	6
1.1 Všeobecné údaje	6
1.1.1 Predmet kontroly	6
1.2 Základné informácie.....	8
1.2.1 Personálna agenda	8
1.2.2 Vedenie osobných spisov zamestnancov.....	9
1.2.2.1 Vykonávanie základnej finančnej kontroly	10
1.2.3 Organizačný poriadok.....	11
1.2.4 Odmeňovanie.....	13
1.2.5 Dochádzka	15
1.2.6 Rozpočet	16
1.3 Spracovanie miezd	16
1.3.1 Softvérové vybavenie	17
1.3.1.1 Rozdelenie oprávnení a prístupov	17
1.3.1.2 Inicialia zmeny kmeňových údajov	18
1.3.1.3 Kontrola a schvaľovanie zmien	18
1.3.1.4 Zapracovanie schválenej zmeny	19
1.3.1.5 Princíp kontroly štyroch očí	19
1.3.1.6 Evidencia a dohľadateľnosť.....	19
1.3.2 Postupy pri spracovaní mesačnej mzdy	19
1.3.2.1 Fáza predbežného spracovania mzdových podkladov, príprava na zúčtovanie miezd.....	19
1.3.2.2 Fáza výpočtov.....	21
1.4 Iné súvisiace skutočnosti.....	28
1.4.1 Validácia mzdových dát	28
1.4.2 Vedenie účtovníctva a inventarizácia	30
1.4.3 Pracovné prostriedky	32
1.5 Zhodnotenie	33
1.6 Kontrolné zistenia	34
1.6.1 Zistenia pre HMBA	34
1.6.2 Zistenia pre MsP	35

1.7	Odporúčania	36
1.7.1	Odporúčania pre HMBA	36
1.7.2	Odporúčania pre MsP	37
1.8	Námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení.....	37
2	Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – kontrola hospodárnosti, efektívnosti a zákonnosti pri obstarávaní dodávok elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a vybrané mestské podniky za obdobie rokov 2020 - 2025 na základe UZN č. 787/2025 zo dňa 20.02.2025.....	39
2.1	Všeobecné údaje	39
2.1.1	Vysvetlenie pojmov	41
2.1.1.1	Zložky ceny elektriny	42
2.1.1.2	Cenový aditív.....	46
2.1.1.3	Typy nákupu elektriny.....	47
2.2	Vývoj cien energie na trhu	48
2.2.1	Power Exchange Central Europe a OKTE.....	49
2.2.2	Zhodnotenie trhu.....	51
2.3	Obstarávanie dodávok elektrickej energie	52
2.3.1	Zvolené postupy pri verejnom obstarávaní dodávok elektrickej energie v kontrolovanom období	57
2.3.1.1	Verejná súťaž.....	58
2.3.1.2	Užšia súťaž	59
2.3.2	Podmienky účasti a kritéria na vyhodnotenia ponúk v rámci verejného obstarávania	59
2.3.2.1	Podmienky účasti vo verejnom obstarávaní	60
2.3.2.1.1	Názov zákazky: Dodávka elektrickej energie (roky 2017 – 2020).....	60
2.3.2.1.2	Názov zákazky: Dodávka elektrickej energie (roky 2021 – 2023).....	61
2.3.2.1.3	Zákazky zadávané v rámci DNS TSB-DNS-2023/02 – „Dodávka elektrickej energie a zemného plynu“	62
2.3.2.1.4	Zákazky kontrolovaného subjektu BVS	63
2.3.2.2	Kritériá na vyhodnotenie ponúk	64
2.4	Rozpočet HMBA.....	66
2.5	Charakteristika a plnenie z uzatvorených zmlúv.....	67
2.5.1	Zmluvy na rok 2020	67
2.5.1.1	Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre HMBA, OLO a DPB	67
2.5.1.2	Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre BVS	69
2.5.2	Zmluvy na rok 2021 - 2023	70
2.5.2.1	Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre HMBA, OLO a DPB	70

2.5.2.2	Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre BVS	73
2.5.3	Zmluvy na rok 2024	76
2.5.4	Zmluvy na rok 2025	78
2.5.4.1	Dodávky elektriny realizované na základe Výzvy č. 09 na predmet zákazky „Dodávka elektrickej energie pre HMBA a jeho organizácie na roky 2025 - 2027“	78
2.5.4.2	Dodávky elektriny realizované na základe Zmluvy o združenej dodávke elektriny pre BVS	80
2.5.5	Kompenzácie cien elektriny	81
2.5.6	Základná finančná kontrola	82
2.5.7	Zhodnotenie obstarania dodávok elektriny	83
2.6	Porovnanie s externými subjektami	87
2.7	Zhodnotenie	94
2.7.1	Interné predpisy	94
2.7.2	Plány verejného obstarávania	94
2.7.3	Postupy vo verejnom obstarávaní	95
2.7.4	Kritériá vyhodnotenia ponúk	96
2.7.5	Zmluvy	96
2.8	Kontrolné zistenie	98
2.9	Odporúčania	98
2.10	Stanovisko k námietkam	99
3	Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právných predpisov pri hospodárení s majetkom obce v zmysle zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov	106
3.1	Všeobecné údaje	106
3.2	Kontrola prevodov nehnuteľného majetku	107
3.2.1	A. Záměna majetku	108
3.2.2	B. Zverenie majetku	111
3.2.3	C. Vecné bremeno – HMBA_povinný	117
3.2.4	D. Prevod majetku – predaj	118
3.3	Kontrolné zistenia	124
3.4	Odporúčania	125

Správa č. 9/2025	
1 Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a Mestská polícia hlavného mesta SR Bratislavy – kontrola správnosti výpočtu miezd a odvodov zamestnancov HMBA a Mestskej polície v súlade s platnou legislatívou a kontrola správnosti výkonu základnej finančnej kontroly pri mzdovej agende	
Kontrolovaný subjekt	Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, IČO: 00 603 481 (ďalej len „HMBA“) a Mestská polícia hlavného mesta SR Bratislavy (ako poriadkový útvar HMBA zriadený na základe zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov bez právnej subjektivity)
Poverenie	č. 9/2025 zo dňa 23.10.2025
Počet členov kontrolnej skupiny	2
Čas výkonu kontroly	od 03.11.2025 do 30.03.2026
Kontrolované obdobie	rok 2024 – vybrané mesiace
Dátum doručenia správy na oboznámenie sa kontrolovanému subjektu	31.03.2026
Titul vykonania kontroly	Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti mestskej kontrolórky hlavného mesta SR Bratislavy na II. polrok 2025, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy č. 930/2025 na rokovaní dňa 19.06.2025.

1.1 Všeobecné údaje

1.1.1 Predmet kontroly

Kontrola bola zameraná na spracovanie miezd v HR systéme v zmysle platnej legislatívy: správnosť kmeňových dát zamestnancov, postupov vykazovania dochádzky, spracovania údajov v systéme VEMA, výpočet mzdy správne, včas a v súlade s legislatívou, vygenerovanie platobných príkazov, mzdových rekapitulácií a ich zaúčtovanie a výkon základnej finančnej kontroly (ďalej len „ZFK“) pri mzdovej agende.

Predmetom kontroly bolo komplexné a podrobné preskúmanie celého procesu vyplácania mzdových prostriedkov, a to od momentu náboru a prijatia zamestnancov, cez evidenciu pracovnoprávných vzťahov, dochádzky a podkladov pre výpočet mzdy, až po samotné spracovanie, schvaľovanie a vyplácanie miezd. Kontrola sa sústredila na preverenie úplnosti a správnosti všetkých krokov, ktoré ovplyvňujú vznik mzdových nárokov, ich výpočtu a následnej realizácie platieb. Osobitná pozornosť bola venovaná identifikácii a overeniu prípadov, v ktorých by mohlo dochádzať k neoprávnenému vyplácaniu mzdových prostriedkov fiktívnym, neexistujúcim alebo riadne neovereným zamestnancom, vrátane preverenia podporných dokumentov, interných kontrolných mechanizmov a procesov schvaľovania.

Kontrolná skupina preskúmala manažment procesov ustanovených príslušnými zákonmi v časovom rámci kontrolovaného obdobia roku 2024. Cieľom bolo overiť úplnosť, prepojenosť a správne nastavenie jednotlivých krokov procesu výpočtu a úhrady miezd a odvodov za vybrané mesiace roku 2024 (ďalej len „kontrola“).

Pri kontrole boli použité nižšie uvedené právne predpisy a interné predpisy z oblasti riadenia ľudských zdrojov kontrolovaných subjektov:

- zákon 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpis (ďalej len „Zákonník práce“),
- zákon č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom znení (ďalej len „zákon o ochrane osobných údajov“),
- Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (ďalej len „Nariadenie EÚ č. 2016/679“),
- zákon č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení (ďalej len „zákon o SP“),
- zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o ZP“),
- zákon č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZDP“),
- zákon č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme (ďalej len „zákon o výkone práce vo verejnom záujme“),
- zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme“),
- zákon č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o minimálnej mzde“),
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZoOZ“),
- zákon SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hlavnom meste“),
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole“),
- Metodické usmernenie sekcie auditu a kontroly Ministerstva financií SR č. MF/006646/2022-1411 k finančnej kontrole (ďalej len „metodické usmernenie k ZFK“),
- Opatrenie Ministerstva financií SR č. MF/008005/2019-1411 k finančnej kontrole nadväzne na zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Opatrenie č. MF/008005/2019-1411“),
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“),
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“),
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“),
- Opatrenie Ministerstva financií SR č. MF/014454/2022-36, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre obce, vyššie územné celky a nimi

zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie v z. n. p. (ďalej len „Postupy účtovania“),

- zákon č. 124/2006 Z. z. o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorým sa zrušil zákon č.330/1996 Z. z. (ďalej len „zákon o BOZP“),
- a iné.

Za účelom preverenia činnosti jednotlivých organizačných zložiek magistrátu zodpovedných za dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov hlavného mesta (ďalej len „HMBA“) a Mestskej polície (ďalej len „MsP“) upravujúcich spôsob a postupy v oblasti miezd a personalistiky si kontrolná skupina v súlade s § 20 a nasl. zákona o finančnej kontrole vyžiadala všetky interné predpisy HMBA a MsP upravujúce postup pri činnosti v kontrolovanom období. Pri spracovaní správy boli použité podklady, písomnosti, vyjadrenia a dokumenty poskytnuté Oddelením ľudských zdrojov HMBA (ďalej len „OLZ“) a Oddelením ľudských zdrojov a vzdelávania MsP (ďalej len „OLZaV“) sprístupnené prostredníctvom zaheslovaných súborov na dátových nosičoch obsahujúcich dáta vygenerované zo zoznamov inštitúcií sociálneho zabezpečenia a sprístupnením k náhľadu do HR systému VEMA a ďalej formou e-mailovej komunikácie a v priestoroch kontrolovaného subjektu. Primárne išlo o dáta z účtovníctva a rozpočtu, mzdové inventúry, dáta o počtoch prihlásených poistencov a ich štatúte v Sociálnej poisťovni (ďalej aj ako „SP“) a v zdravotných poisťovniach (ďalej aj ako „ZP“), smernice a iné interné riadiace akty.

Pri výkone kontroly, získavaní, spracovaní, registrovaní a zhromažďovaní údajov personálnej a mzdovej agendy zamestnancov HMBA a MsP postupoval útvar mestskej kontrolórky v súlade so zákonom č. 18/2018 Z.z. o ochrane osobných údajov v jeho platnom znení. Pri výkone kontroly spracúval osobné údaje primerane, relevantne a obmedzene na rozsah, ktorý bol nevyhnutný vzhľadom na účely tejto kontroly.

1.2 Základné informácie

1.2.1 Personálna agenda

Oddelenie ľudských zdrojov zabezpečuje výber zamestnancov, realizáciu výberových konaní, adaptačný proces, ako aj vzdelávanie a rozvoj pracovníkov. Zodpovedá za systém riadenia výkonnosti, odmeňovanie, motiváciu, a plánovanie mzdových prostriedkov vrátane prípravy rozpočtu pre mzdy zamestnancov HMBA, volených funkcionárov a odmien poslancom a členom komisií. Sleduje a kontroluje čerpanie finančných prostriedkov a vykonáva všetky finančné operácie súvisiace s odmeňovaním.

Oddelenie pripravuje koncepčné materiály, analýzy, výkazy o zamestnancoch a mzdách, vedie personálne štatistiky, zabezpečuje kolektívne vyjednávanie, komunikáciu s odbormi a Úradom práce. Vykonáva pracovnoprávne poradenstvo, podieľa sa na tvorbe a správe interných predpisov a rieši náročné pracovnoprávne prípady.

Referát miezd a personalistiky pokrýva kompletnú personálnu agendu od nástupu po výstup zamestnanca, pripravuje všetky pracovnoprávne doklady, sleduje nároky podľa právnych predpisov a vedie agendu v systéme VEMA. Zabezpečuje **mzdovú agendu**, daňové a odvodové povinnosti pre zamestnancov magistrátu a ďalšie subjekty, výpočet odmien poslancom a členom komisií, vystavuje potvrdenia a **spravuje sociálny fond**.

Pracovný postup pre výber zamestnanca je určený predpisom „P8 **Výber zamestnanca**“, ktorý jasne definuje proces výberu zamestnancov, internou aj externou formou. Pracovný postup ako uzatvoriť a manažovať dohodu o vykonaní práce, dohodu o pracovnej činnosti, dohodu o brigádnickej práci študenta (ďalej spolu ako „Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru“) podrobne určuje IRA „P31 **Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru**“. IRA je účinná od 01.09.2024. Zmena oproti predchádzajúcemu predpisu nastala z dôvodu dopracovania základnej finančnej kontroly v procese a zosúladenia s platnou legislatívou.

Oddelenie ľudských zdrojov a vzdelávania MsP zabezpečuje kompletnú personálnu agendu, vrátane nástupu a výstupu zamestnancov, pracovnoprávných dokladov, odmeňovania a uplatňovania nárokov podľa právnych predpisov. Zodpovedá za výber a prijímanie zamestnancov, organizáciu výberových konaní, vzdelávanie, výcvik a rozvoj. Vykonáva mzdovú agendu, vystavuje potrebné potvrdenia a spolupracuje s oddelením ľudských zdrojov magistrátu. Zabezpečuje aj oblasť BOZP, ochrany pred požiarmi a civilnej ochrany.

1.2.2 Vedenie osobných spisov zamestnancov

Kontrola sa v tejto časti zamerala na preverenie procesu administratívnej evidencie zamestnancov a kontrolu integrity údajov v mzdovom systéme s dôrazom na identifikáciu a vylúčenie neexistujúcich položiek a fiktívnych príjemcov v systéme odmeňovania. V rámci tejto fázy sa kontrolná skupina zamerala na:

- **verifikáciu registračného procesu:** Preverenie súladu postupov pri zaevidovaní nových zamestnancov do personálnej evidencie.
- **viacstupňovú kontrolu:** Posúdenie efektivity kontrolných mechanizmov vykonávaných viacerými zodpovednými zamestnancami OLZ.

Podrobnou kontrolou osobných spisov zamestnancov HMBA a MsP bolo zistené, že jednotlivé spisy sú riadne očíslované poradovými číslami v časovom poradí prijatia do pracovného pomeru a zamestnancom je pridelené jedinečné osobné číslo, pod ktorým je evidovaný v mzdovom systéme. Systém vykonáva automaticky kontrolu a zamedzí duplicitnému zaevidovaniu zamestnanca na základe jeho rodného čísla. V prípade opakovaného pracovného pomeru je zamestnancovi pridelené pôvodné osobné číslo. Následne všetky zmeny zaevidované v systéme (napr. nástup nového zamestnanca, výstup zamestnanca po ukončení pracovného pomeru, zmeny priezviska a zmeny zaradenia na inú pracovnú pozíciu) sú vygenerované zamestnancami referátu miezd a personalistiky do tlačovej zostavy (tzv. Referátnik), ktorá je ďalej distribuovaná Sekcii digitalizácie – oddelenie aplikačnej podpory, tiež referátu registratúry, Sekcii prevádzky magistrátu – oddeleniu vnútornej správy, vedúcemu Útvaru krízového riadenia, BOZP, kancelárii riaditeľa magistrátu, riaditeľovi kancelárie primátora či predsedníčke Závodného výboru odborovej organizácie. Všetky osoby zodpovedné za ďalšie úkony ako je zriadenie e-mailovej adresy, prístupy k systémom, zabezpečenie príspevku na stravovanie a iné, tak majú informáciu a pokyn pre spracovanie všetkých potrebných úkonov k zabezpečeniu podmienok práce zamestnanca.

Spisy sú vedené prehľadne s chronológiou ukladania dokladov.

Zamestnávateľ je povinný v súlade s § 224 ods. 2 písm. d) Zákonníka práce viesť evidenciu uzatvorených dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru v poradí, v akom boli uzatvorené. Každý zamestnanec má pridelené osobné číslo v poradí, akom bola pracovná zmluva uzatvorená, v prípade opakovaného prijatia je použité pôvodne pridelené osobné číslo zamestnanca.

Kontrolou boli preverené dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, kedy bolo zistené porušenie § 228 ods. 2 Zákonníka práce, podľa ktorého neoddeliteľnou súčasťou Dohody o brigádnickej práci študenta (ďalej len DoBPS) je potvrdenie štatútu študenta predložením potvrdenia o návšteve strednej školy alebo potvrdenie o dennej forme vysokoškolského štúdia. Potvrdenia absentovali pri dohodách dvoch študentov.

Čiastkové kontrolné zistenie:

- Porušenie § 228 ods. 2 Zákonníka práce - absencia potvrdenia o návšteve školy pri uzatvorených Dohodách o brigádnickej práci študenta.

Odporúčanie:

- Dôsledne dodržiavať ustanovenie § 228, ods. 2 Zákonníka práce a zabezpečiť povinné náležitosti a prílohy k uzatvoreným Dohodám o brigádnickej práci študenta.

1.2.2.1 Vykonávanie základnej finančnej kontroly

Overenie súladu skutočností podľa § 6 ods. 4 zákona č. 357/2015 Z. z. vykonaním základnej finančnej kontroly (ďalej len „ZFK“) vo vzťahu k všetkým finančným operáciám alebo ich častiam, teda na úseku ľudských zdrojov je to napr. (vypísanie výberového konania, uzavretie pracovnej zmluvy, návrh platového dekrétu, vyplatenie mzdy, poskytnutie príspevku na rekreáciu, skončenie pracovného pomeru a iná forma právneho úkonu). ZFK je taktiež potrebné vykonať v časti finančnej operácie určenia a vyplatenia finančného nároku (napr. odstupného, odchodného alebo pri náhrade mzdy za nevyčerpanú dovolenku). HMBA a MsP sú povinné overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti s rozpočtom na príslušný rozpočtový rok, osobitnými predpismi, uzatvorenými zmluvami a s vnútornými predpismi v oblasti pracovnoprávných vzťahov a pod. Je potrebné zabezpečiť, aby v prípade auditu/kontroly bolo náležite preukázané overenie súladu skutočností podľa § 6 ods. 4 zákona č. 357/2015 Z. z. vykonaním ZFK ku všetkým finančným operáciám alebo ich častiam.

Podľa § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite sú poverení zamestnanci a poverení vedúci zamestnanci vykonávajúci ZFK povinní potvrdiť na doklade súvisiacom s finančnou operáciou alebo jej časťou súlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 uvedením svojho mena a priezviska, podpisu, dátumu vykonania ZFK a uvedením vyjadrenia, či finančnú operáciu alebo jej časť možno vykonať alebo nemožno vykonať.

Podľa bodu 5.3.c) Smernice „S04 Zásady vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR Bratislavy“, ZFK musí byť vykonaná pred uskutočnením príslušnej finančnej operácie alebo jej časti. Podľa bodu 3.1.2 d) cieľom finančnej kontroly je zabezpečiť najmä: dodržiavanie rozpočtu a uzatvorených zmlúv. Základnou finančnou kontrolou sa v HM SR BA overuje súlad so súborom postupov a činností týkajúcich sa každej finančnej operácie alebo jej časti s rozpočtom HM SR BA na príslušný rozpočtový rok, t. j. s prideleným limitom finančných prostriedkov u príslušného disponenta.

Na vyššie uvedené kontrolná skupina poukazuje z dôvodu absencie povinných náležitostí pri výkone ZFK. V oboch kontrolovaných subjektoch pri výkone ZFK došlo k porušeniu § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite v absencii niektorých povinných údajov ako napr. meno zamestnanca povereného na vykonanie ZFK, dátum vykonania ZFK, neoverenie súladnosti s rozpočtom. V predvyplnenom vzore pre výkon ZFK absentuje overenie súladu každej finančnej operácie alebo jej

časti s rozpočtom. Overenie súladu s rozpočtom orgánu verejnej správy (§ 6 ods. 4 písm. a) a b) zákona č. 357/2015 Z. z.) má preukázať, že orgán verejnej správy má na plnenie záväzkov vyplývajúcich mu z uzatvorenej pracovnej zmluvy alebo iného typu zmluvy v čase ich plnenia zaistené dostatočné rozpočtové krytie.

Pri kontrole pracovných výkazov, ktoré nezodpovedali spracovanej mzde tak, ako bola v mesiaci vyplatená (viď. bod 1.3.2.2), možno konštatovať, že finančná kontrola bola vykonávaná len formálne a nesplnila účel, ktorý jej ustanovuje zákon o finančnej kontrole a audite. Podľa ustanovenia § 6 ods. 3 písm. c) zákona o finančnej kontrole a audite je cieľom finančnej kontroly zabezpečiť dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie, rozhodnutí vydaných na základe osobitných predpisov alebo vnútorných predpisov. Rovnako, podľa ustanovenia § 6 ods. 3 písm. e) tohto zákona má finančná kontrola zabezpečiť dodržiavanie podmienok na poskytnutie a použitie (vynaloženie) verejných financií.

Čiastkové kontrolné zistenia:

- Porušenie ustanovenia § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite.
- Porušenie bodu 5.1.a) Zásad vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR, ktoré nastalo nevykonaním overenia súladu s rozpočtom v programe 3.3.1 (poriadok a bezpečnosť, policajné služby, v položke Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania a poistné a príspevky do poisťovní) a programe 7.1.1. (Efektívna a transparentná samospráva, ľudské zdroje – zamestnanci v položke Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania a poistné a príspevky do poisťovní)

Odporúčania:

- Zabezpečiť dôsledné vykonávanie finančnej kontroly pri všetkých finančných operáciách v plnom rozsahu podľa § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite.
- Dôsledne dbať na vykonávanie overenia súladu finančnej operácie s rozpočtom pri všetkých položkách programov 3.3.1 a 7.1.1, pri mzdových a odvodových výdavkoch.
- Zabezpečiť priebežné vzdelávanie zamestnancov OLZ a OLZaV, ktorí vykonávajú finančnú kontrolu v danej oblasti.
- Vytvoriť a aplikovať interné kontrolné mechanizmy ktoré zabezpečia, aby žiadna operácia nebola realizovaná bez výkonu finančnej kontroly podľa zákona č. 357/2015 Z. z..

1.2.3 Organizačný poriadok

Predpis „S03 – **Riadenie organizačných zmien**“, účinný od 15.06.2024 upravuje postup pri príprave, návrhu a vydávaní Organizačného poriadku (OP) a jeho zmien. Podľa tohto predpisu sa úpravy OP realizujú **k dvom určeným termínom** – k **1. januáru** a **1. júlu** kalendárneho roka, a to vydaním novej verzie OP. Vo výnimočných situáciách môže Štruktúrne grémium (ŠG) na základe konsenzu schváliť mimoriadnu organizačnú zmenu.

ŠG tvorí riaditeľ magistrátu, jeho zástupcovia, riaditeľ kancelárie primátora, riaditeľ sekcie financií, vedúci OLZ a vedúci OPaOM.

V roku **2024** došlo k **trom organizačným zmenám** OP – k **1. marcu**, **1. máju** a **1. októbru 2024**. Preverení organizačných zmien za roky **2022 až 2025** bolo zistené, že **žiadna z nich** nebola realizovaná v termínoch ustanovených smernicou. Počty zmien OP majú síce klesajúcu tendenciu (4 zmeny v roku 2023, 3 v roku 2024, 2 v roku 2025), avšak ani tieto neboli prijaté v predpísaných termínoch.

Dôvodom častejších aktualizácií OP bola potreba reagovať na meniace sa požiadavky útvarov HMBA a viaceré externé vplyvy, najmä inflačný vývoj, zmeny dane z príjmov fyzických osôb, dopady vojny na Ukrajinu či legislatívne požiadavky v oblasti kybernetickej bezpečnosti. Podľa smernice však **všetky organizačné zmeny** musia prejsť schvaľovaním ŠG. Kontrolnej skupine boli sprístupnené zápisnice ŠG z roku 2024, ktoré potvrdzujú schvaľovanie vykonaných zmien.

Po preskúmaní smernice kontrolná skupina konštatuje, že HMBA **nepostupovalo v súlade s bodom 2.1.1 smernice**, ktorý presne určuje dva záväzné termíny realizácie úprav OP. Potreba častejších úprav OP bola zároveň uvedená aj v predchádzajúcich kontrolných správach mestskej kontrolórky, najmä v súvislosti s presunmi rozpočtových prostriedkov v priebehu rozpočtového roka.

Kontrolná skupina odporúča **dodržiavať termíny** určené smernicou S03 pre aktualizáciu OP, v prípade potreby operatívnej zmeny postupovať podľa ustanovenia **2.5 – Dočasná organizačná zmena**, t. j. využiť možnosť dočasnej úpravy formou **príkazu riaditeľa** ako aj zabezpečiť, aby všetky dočasné úpravy boli **následne zapracované** do najbližšej riadnej novelizácie OP.

V súlade s § 13 ods. 4 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a § 12 ods. 6 zákona o hlavnom meste SR Bratislave bolo Mestské zastupiteľstvo riadne informované primátorom o všetkých zmenách Organizačného poriadku HMBA. V roku 2024 išlo o tri novelizácie OP, a to verzie **IRA Z01 č. 5.0, 6.0 a 7.0**.

Personálna štatistika HMBA k 31.12.2024

- celkový počet zamestnancov HMBA bol **957**,
- do starobného alebo predčasného dôchodku odišlo **13 zamestnancov**,
- na materskú dovolenku nastúpilo **19 zamestnankýň**; ďalších **23 zamestnancov** nastúpilo na rodičovskú dovolenku,
- v roku 2024 bolo zrealizovaných **206 školení**, z toho **49 online**,
- na vzdelávanie bolo čerpaných **147 340,96 Eur**,
- na rekreačné poukazy bolo vyplatených **73 937,36 Eur** pre približne **269 zamestnancov**.

Personálna štatistika MsP k 31.12.2024

- celkový počet zamestnancov MsP bol **467**,
z tohto počtu bolo **328** príslušníkov MsP a **139** civilných zamestnancov,
- **4 zamestnankyne/policajtky** čerpali rodičovskú dovolenku,
- v pracovnom pomere bolo **23 zamestnancov so zdravotným postihnutím**, zaradených na útvary, kde vykonávali dohľad nad verejným poriadkom prostredníctvom mestského kamerového systému,
- v roku 2024 skončilo pracovný pomer **106 zamestnancov** a novoprijatých bolo **122**.

Čiastkové kontrolné zistenie:

- Úpravy organizačného poriadku boli realizované v rozpore s termínom určeným smernicou S03 - Riadenie organizačných zmien.

Odporúčanie:

- Aktualizovať Smernicu S03 tak, aby umožňovala uskutočňovať úpravy Organizačného poriadku v termínoch, ktoré lepšie reflektujú organizačné a prevádzkové potreby útvarov HMBA a požiadavky vyplývajúce zo zmien platnej legislatívy.

1.2.4 Odmeňovanie

Odmeňovanie zamestnancov Magistrátu hlavného mesta SR Bratislavy sa riadi ustanoveniami Zákonníka práce v nadväznosti na zákon o minimálnej mzde. Ide o systém založený na princípe zmluvnej voľnosti pri vyjednávaní mzdových podmienok a zároveň na garancii minimálnej výšky niektorých mzdových nárokov. Pracovnoprávne vzťahy zamestnancov Magistrátu sa spravujú Zákonníkom práce, zákonom o výkone práce vo verejnom záujme, zákonom o hlavnom meste SR Bratislave, zákonom o obecnom zriadení, kolektívnou zmluvou, pracovným poriadkom HMBA a pracovným poriadkom MsP, v súlade s platnými internými predpismi.

Kontrolou interných riadiacich aktov bolo zistené, že nový **Pracovný poriadok** HMBA, ktorého účelom je upraviť pracovnoprávne vzťahy zamestnancov HMBA (s výnimkou zamestnancov MsP), je účinný od 01.07.2024 a nahradil predchádzajúci pracovný poriadok účinný od 01.05.2015. **Poriadok odmeňovania** HMBA, ktorý upravuje odmeňovanie zamestnancov HMBA okrem zamestnancov MsP, je účinný od 01.01.2016 a bol aktualizovaný dodatkom č. 1 účinným od 01.05.2018.

Pre zamestnancov Mestskej polície sú samostatne vypracované interné predpisy:

- „*Pracovný poriadok Mestskej polície hlavného mesta SR Bratislavy*“,
- „*Poriadok odmeňovania pre zamestnancov Mestskej polície hlavného mesta SR Bratislavy*“.

Systém odmeňovania zamestnancov MsP definovaný v Poriadku odmeňovania predstavuje komplexný a vyvážený systém mzdových položiek, ktorý zahŕňa pevnú a nárokovú zložku mzdy a variabilné (nenárokové) zložky, pričom každá z nich zohráva úlohu v motivácii a stabilizácii zamestnancov.

Poriadok odmeňovania MsP je základným interným dokumentom určujúcim zaradenie pracovných pozícií do jednotlivých mzdových tried a stanovujúcim základné zložky mzdy podľa náročnosti práce, kvalifikačných predpokladov a úrovne zodpovednosti. Príloha č. 11 Poriadku odmeňovania definuje mzdové triedy používané pri zaraďovaní zamestnancov do príslušných platových úrovní a tvorí záväzný podklad pre proces prideľovania tarifných miezd.

V roku 2024 bol v platnosti Poriadok odmeňovania účinný od **01.07.2020**, pričom prvá aktualizácia bola vykonaná až **dodatkom č. 1 účinným od 01.11.2024**. Touto zmenou bola v prílohe č. 1 upravená minimálna výška zmluvnej mzdy v šiestich zo siedmich mzdových tried. V najnižšej triede bola minimálna zmluvná mzda od roku 2020 stanovená vo výške **650 Eur**, pričom až od **01.11.2024** bola zvýšená na **750 Eur**.

Podľa čl. 5 ods. 5 Poriadku odmeňovania musí minimálna výška zmluvnej mzdy **zodpovedať zákonu č. 663/2007 Z. z. o minimálnej mzde**. Zmluvná mzda v prílohe č. 1 však bola v rozpore s hodnotami minimálnej mzdy podľa § 8 uvedeného zákona, ktoré určovali:

- **700 Eur** pre rok **2023**,
- **750 Eur** pre rok **2024**.

Rovnako zmena minimálnej mzdy od **01.01.2025** na **816 Eur** bola premietnutá do prílohy č. 1 Poriadku odmeňovania až s účinnosťou **od 01.02.2025**.

Napriek týmto nesúladam kontrolná skupina **nezistila porušenia zákona o minimálnej mzde pri samotnom odmeňovaní zamestnancov**. Všetky dohodnuté zmluvné platy spolu s priznanými pohyblivými zložkami mzdy dosahovali v čase uzatvorenia pracovnoprávneho vzťahu aj v jeho priebehu sumu minimálnej mzdy ustanovenú zákonom o minimálnej mzde pre príslušné obdobie.

Kontrolou pracovných zmlúv bolo zistené, že zamestnávateľ nepostupoval v súlade s čl. 5 ods. 3 Poriadku odmeňovania zamestnancov MsP, podľa ktorého sa zmluvná mzda určuje dohodou, pričom

zamestnávateľ je povinný postupovať v súlade s mzdovými triedami uvedenými v **Prílohe č. 1** a v súlade so zaradením pracovných pozícií podľa **Prílohy č. 11** Poriadku odmeňovania.

Kontrolná skupina identifikovala rozdiel medzi dohodnutou zmluvnou mzdou a rozpätím zmluvnej mzdy v Poriadku odmeňovania v prípade **piatich zamestnancoch**. Zistenia sú nasledovné:

Zamestnanec na pozícii administratívneho pracovníka – nedodržanie minimálnej zmluvnej mzdy podľa Poriadku odmeňovania, kedy bol zaradený do **2. mzdovej triedy** a mal pridelený tarifný plat v súlade s rozpätím podľa znenia Poriadku z roku 2020. Dodatok účinný od **01.11.2024** však zvýšil minimálnu zmluvnú mzdu zo **720 Eur na 866 Eur**, avšak mzda uvedeného zamestnanca ostala nezmenená a **nedosahovala minimálnu hodnotu** stanovenej triedy 2. Mzda bola zvýšená až od **01.07. 2025**, no ani po tejto úprave nedosiahla nové minimum triedy. K dnešnému dňu ostáva zmluvná mzda pod limitom určenej mzdovej triedy.

Kontrolná skupina konštatuje, že aj keď je tarifná zložka nižšia než zákonná minimálna mzda, pripočítanie osobného príplatku zabezpečuje dodržanie zákonnej minimálnej mzdy. Takto nastavená štruktúra mzdy však spôsobuje, že **osobný príplatok stráca svoj motivačný charakter** a plní len funkciu zákonom garantovaného doplatku, čo je v rozpore s jeho účelom ako nástroja diferencovaného odmeňovania.

Pri dvoch zamestnancoch MsP došlo k **prekročeniu maximálnej** zmluvnej mzdy podľa Poriadku odmeňovania - dohodnutá zmluvná mzda jedného zamestnanca v triede 5 prekročila hranicu maximálnej výšky zmluvnej mzdy pre triedu 5 a v jednom prípade zmluvná mzda pre 6. triedu výrazne prekročila maximálny limit podľa Poriadku odmeňovania pre túto triedu.

U dvoch zamestnancov nedošlo k zvýšeniu tarifnej mzdy po zmene Poriadku odmeňovania, kedy mali k 01.11.2024 tarifnú mzdu, ktorá **nedosahovala nové minimálne hodnoty** stanovené v Prílohe č. 1 Poriadku odmeňovania.

U zamestnanca na pozícii operátor dát bola situácia ešte závažnejšia – jeho tarifná mzda nedosahovala po 01.11.2024 **ani minimum 2. mzdovej triedy**, hoci podľa pracovného zaradenia mal byť klasifikovaný v **3. mzdovej triede**.

Kontrolná skupina konštatuje, že zistené nedostatky súvisia najmä s **meškaním aktualizácie taríf**, nejednotným postupom pri zaraďovaní do tried a nedostatočným uplatňovaním ustanovení interného Poriadku odmeňovania.

Napriek týmto zisteniam **nebolo identifikované porušenie zákona o minimálnej mzde**, keďže celková mzda vrátane osobných príplatkov dosahovala zákonom ustanovené minimum.

Čiastkové kontrolné zistenia:

- Nesúlad postupu MsP s článkom 5 ods. 3 Poriadku odmeňovania podľa Prílohy č. 1 v časti Zmluvná mzda, ktorá v dvoch prípadoch prekračuje maximálne mzdové nároky na odmeňovanie, v troch prípadoch nedosahuje minimálny mzdový nárok, Nesúlad zamestnávateľa v postupe s Prílohou č. 11 v zaradení zamestnanca na pracovnú pozíciu a do mzdovej triedy.
- Nesúlad medzi článkom 5 ods. 5 Poriadku odmeňovania a hodnotou stanovenou v prílohe č. 1 Poriadku odmeňovania (nedodržanie minimálnej mzdy v najnižšej tarife tabuľky zmluvných platov).

Odporúčania:

- Zrevidovať Prílohu č. 1 a Prílohu č. 11 Poriadku odmeňovania zamestnancov MsP tak, aby boli v súlade s článkom 5 ods. 5 Poriadku odmeňovania.
- Vykonať opätovné posúdenie a prípadnú úpravu zaradenia zamestnancov do mzdových tried podľa článku 5 ods. 3 Poriadku odmeňovania zamestnancov MsP.

1.2.5 Dochádzka

Podľa čl. 6 bod 2 písm. c) Pracovného poriadku HMBA je zamestnanec povinný dôsledne evidovať pracovný čas v elektronickom dochádzkovom systéme vrátane príchodov, odchodov, prerušení práce, ich dôvodu a prestávok. Pracovný poriadok MsP (čl. 9 bod 19) ukladá povinnosť zaznamenávať všetky príchody, odchody a opustenie pracoviska v systéme VEMA prostredníctvom dochádzkovej karty.

Zamestnávateľ je zároveň povinný viesť evidenciu pracovného času aj pri zamestnancoch pracujúcich na základe dohôd. Pri Dohode o brigádnickej práci študenta a Dohode o pracovnej činnosti musí evidencia obsahovať **začiatok a koniec časového úseku**, v ktorom bola práca vykonaná; pri Dohode o vykonaní práce musí byť zaznamenaná **dĺžka vykonaného pracovného úseku** v jednotlivých dňoch. Postup evidencie upravuje interný predpis „**P31 – Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru**“.

Podľa smernice je dohodár povinný najneskôr k 1. dňu nasledujúceho mesiaca vypracovať „Mesačný výkaz o odpracovaných hodinách“, doručiť ho vedúcemu organizačného útvaru na kontrolu a ten je povinný riadne overený výkaz postúpiť na OLZ na spracovanie odmeny.

Kontrolná skupina výberovým spôsobom preverila mesačné výkazy o vykonanej práci dohodárov. Podľa § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce je zamestnávateľ povinný viesť evidenciu pracovného času zamestnancov pracujúcich na základe dohôd tak, aby bol zaznamenaný **začiatok a koniec časového úseku**, v ktorom zamestnanec prácu vykonával.

Kontrolná skupina konštatuje, že hoci väčšina výkazov tieto náležitosti obsahovala, medzi schválenými výkazmi sa nachádzali aj také, ktoré **neobsahovali povinné údaje o začiatku a konci pracovného času**.

Napríklad dochádzka dohodára za mesiac máj 2024 obsahovala **len dátum a celkový počet odpracovaných hodín, bez uvedenia konkrétneho času začiatku a konca výkonu práce**, čím nespĺňala zákonom požadované náležitosti evidencie pracovného času.

Čiastkové kontrolné zistenie:

- Nedodržanie § 224 ods. 2 písm. e.) Zákonníka práce, podľa ktorého na základe uzatvorených dohôd podľa § 223 Zákonníka práce je zamestnávateľ povinný viesť evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohôd tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu.

Odporúčanie:

Zabezpečiť riadne vedenie evidencie pracovného času pri dohodách v súlade s § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce, najmä presné zaznamenávanie začiatku a konca výkonu práce, a prijať interné opatrenia na kontrolu jej správnosti.

1.2.6 Rozpočet

Mestské zastupiteľstvo dňa 14.12.2023 uznesením č. 398/2023 schválilo rozpočet hlavného mesta SR Bratislavy na rok 2024. Finančné prostriedky na položke 610 - mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania sú zobrazené v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1: Rozpočet výdavkov na pol. 610 - mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania

VÝDAVKY NA MZDY CELKOM (v Eur)	Skutočnosť 2023	Rozpočet schválený 2024	Rozpočet upravený 2024	Čerpanie Skutočnosť 2024	Index 2024/2023
Mestská polícia	8 797 180,44	8 583 486,00	9 475 925,00	9 418 532,31	107,1
Magistrát hl. mesta	21 584 330,23	21 781 946,00	23 627 886,00	23 325 593,94	108,1

V rozpočte HMBA v prvku **7.1.1 – Ľudské zdroje – zamestnanci** boli v roku 2024 vyčerpané finančné prostriedky na osobné náklady zamestnancov magistrátu v celkovej výške **34 125 333,25 Eur**. Táto suma zahŕňala mzdy, odstupné, odchodné, nemocenské dávky, odmenu mestského kontrolóra, prídely do sociálneho fondu, odmeny vyplácané na základe dohôd, príspevky na rekreáciu a všetky povinné odvody.

Na platy, odvody a ostatné osobné náklady Mestskej polície bolo v roku 2024 vyčerpaných **13 907 767,65 Eur**.

Rozpočtové opatrenia a zmeny rozpočtu sa riadia § 14 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. V priebehu roka HMBA vykonalo **6 zmien rozpočtu** schválených Mestským zastupiteľstvom a **7 rozpočtových opatrení** v kompetencii primátora, ktoré sa týkali úpravy výdavkových položiek v prvku 7.1.1.

V oblasti rozpočtu MsP boli v roku 2024 vykonané **2 zmeny rozpočtu** schválené MsZ a **3 rozpočtové opatrenia** primátora v programovom prvku **3.3.1 – Policajné služby**.

Všetky dokumenty týkajúce sa zmien rozpočtu boli zverejnené transparentne a v súlade s Rozpočtovými pravidlami HMBA. Kontrolná skupina potvrdzuje súlad s **§ 14 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy**.

Kontrolná skupina preverila súlad čerpania mzdových prostriedkov s rozpočtom určeným na túto položku. Sledovanie mzdových výdavkov (kategórie **610 a 620**) zabezpečuje Oddelenie rozpočtovej politiky a revízie výdavkov HMBA, ktoré zodpovedá za tvorbu rozpočtu, spracovanie jeho zmien a kontrolu dodržiavania mzdových limitov v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z.

Podľa Organizačného poriadku MsP zabezpečuje spracovanie návrhu rozpočtu, vyhodnocovanie čerpania a hospodárnosť výdavkov v oblasti mzdových prostriedkov **finančné oddelenie MsP**.

Kontrolná skupina konštatuje, že **rozpočtové krytie mzdových výdavkov bolo počas roku 2024 zabezpečené v súlade s § 16 zákona č. 523/2004 Z. z.**, najmä prostredníctvom presunov finančných prostriedkov v rámci schváleného rozpočtu.

1.3 Spracovanie miezd

Pri výkone kontroly sa kontrolná skupina zamerala na správnosť, presnosť, zákonnosť a transparentnosť všetkých mzdových operácií. Mzdové procesy sú neoddeliteľne spojené so **špecializovaným softvérom**, ktorý musí spĺňať vysoké nároky na bezpečnosť a spoľahlivosť a musí

byť chránený pred neoprávnenými zásahmi. Kľúčové je **nastavenie oprávnení pre používateľov**, aby k citlivým údajom pristupovali len poverené osoby. Okrem toho musí mzdový softvér poskytovať aj mechanizmy na **validáciu a kontrolu vstupných údajov, evidenciu ich zmien**. Rovnako nevyhnutná je **dohľadateľná história zmien**, ktorá umožňuje kontrolu faktov a informácií, kto a kedy upravoval jednotlivé údaje. Výraznú rolu zohráva aj ochrana osobných údajov, keďže mzdová agenda pracuje s citlivými informáciami, ktorých bezpečné spracovanie je nevyhnutné z hľadiska GDPR.

1.3.1 Softvérové vybavenie

HMBA má zakúpený a ako vlastník licencie č. 2032 prevádzkuje licencovaný informačný systém VEMA (ďalej len „IS VEMA“), určený na evidenciu dochádzky, vedenie personálnej a mzdovej agendy. Informačný systém je používaný aj Mestskou políciou v aktuálnej verzii s pravidelnými legislatívnymi a funkčnými aktualizáciami v súlade s platnou legislatívou Slovenskej republiky.

Celý systém je riadený z jedného používateľského rozhrania, kde sú jednotlivé moduly navzájom prepojené. Používatelia pracujú s údajmi prostredníctvom formulárov a prehľadových zostáv. Systém umožňuje zadávanie, spracovanie, vyhľadávanie, filtrovanie, reportovanie a kontrolu údajov.

Používatelia v systéme pracujú s údajmi cez rôzne formuláre a prehľady, v ktorých môžu údaje zadávať, upravovať, vyhľadávať, filtrovať, spracúvať či kontrolovať, pričom majú k dispozícii aj rôzne reporty. V oblasti **mzdovej agendy** systém počíta mzdy, odvody, dane a zrážky, spracúva PN-ky, zabezpečuje elektronickú komunikáciu so SP, pripravuje bankové príkazy v SEPA formáte, umožňuje export údajov o doplnkovom dôchodkovom sporení a ponúka aj elektronické výplatné lístky vrátane možnosti upraviť ich grafickú podobu. Moduly pre **personálnu agendu** slúžia na evidenciu a správu osobných a pracovnoprávných údajov, na spracovanie ich zmien, na elektronické nahlasovanie zmien zamestnancami, na evidenciu rôznych personálnych udalostí či generovanie a zasielanie pracovnoprávných dokumentov, potvrdení. Podporené sú aj elektronické procesy nástupu a ukončenia pracovného pomeru. V časti **organizačnej štruktúry** systém umožňuje evidovať systemizované pracovné miesta a elektronicky spravovať organizačnú štruktúru. **Dochádzka**, dovolenky, home office a ďalšie **neprítomnosti** sa evidujú elektronicky a pracovné cesty je možné plánovať, schvaľovať aj vyúčtovať v samostatnom module. Systém tiež pokrýva **zamestnanecké nároky a benefity**, ako je stravné či rekreačné príspevky. Tri moduly ponúkajú nástroje na **hodnotenie a rozvoj zamestnancov**, evidenciu vzdelávania a podporu ďalších personálnych procesov. Prístup k údajom a funkciám je riadený podľa pracovných rolí, ochrana osobných údajov je zabezpečená príslušným GDPR modulom a systém sa vie prepojiť s externými nástrojmi. Elektronická komunikácia aj spracovanie dát sú podporené virtuálnym terminálom a správnosť spracovania podľa slovenskej legislatívy zabezpečuje slovenská lokalizácia.

1.3.1.1 Rozdelenie oprávnení a prístupov

Každý používateľ IS VEMA má pridelenú jednoznačnú identifikáciu, ktorá obsahuje meno, priezvisko, osobné číslo, pracovnú pozíciu, organizačný útvar a nadriadeného. Prístup sa poskytuje na základe pracovnoprávného vzťahu alebo poverenia a vždy musí byť schválený príslušným vedúcim alebo OLZ.

Zamestnanci HMBA pri nástupe dostávajú prístup na portál VEMA, kde môžu vidieť svoje osobné a mzdové údaje a podávať žiadosti o ich zmenu. Priamu úpravu kmeňových osobných alebo mzdových údajov zamestnancami systém neumožňuje.

Špecifické role v systéme (napr. dochádzkový vedúci alebo rola k modulom s citlivými údajmi) sa pridelujú na základe rozhodnutia vedúcich zamestnancov alebo vedúcej OLZ.

Prístupové práva prideluje výlučne administrátor systému podľa jasne definovaných pravidiel. Systém využíva princíp *role-based access control* – používateľ má prístup len k tým údajom a funkcionalitám, ktoré potrebuje pre výkon práce (princíp minimálnych oprávnení). Administrátor určuje:

- prístup k modulom a funkciám,
- rozsah oprávnení (náhľad alebo editácia),
- možnosti úprav osobných, mzdových a dochádzkových údajov.

Administrátor zabezpečuje aj technické nastavenia účtov a aktiváciu prístupov do jednotlivých rozhraní (VEMA portál, VEMA4, VEMA5). Prístupy sa pravidelne revidujú, najmä pri zmene pracovnej pozície alebo ukončení pracovného pomeru.

Proces systémového schvaľovania zmien osobných a mzdových údajov v IS VEMA zabezpečuje modul iZOU – Zmena osobných údajov. Zamestnanci HMBA majú podpísanú dohodu o elektronickej komunikácii medzi zamestnancom a zamestnávateľom, zmeny údajov teda môžu realizovať cez IS VEMA, po prihlásení sa na portál vema.bratislava.sk. Modul slúži na elektronické nahlasovanie zmien osobných a vybraných mzdovo relevantných údajov zamestnancov. Umožňuje jednotný a riadený postup pri zadávaní zmien a zabezpečuje, aby úpravy údajov neboli vykonávané priamo bez kontroly. V procese sú zainteresované osoby o spracovaní požiadavky na zmenu informované cez notifikačné e-maily. Stav spracovania žiadosti o zmenu si zamestnanec môže skontrolovať na portáli Vema. Všetky zmeny sú zároveň archivované a zamestnanec má k nim na portáli kedykoľvek prístup počas trvania pracovnoprávneho vzťahu.

1.3.1.2 Iniciácia zmeny kmeňových údajov

Zmena údajov je iniciovaná zamestnancom alebo oprávneným používateľom prostredníctvom portálu IS VEMA, kategória Workflow, časť Zmena osobných údajov. Zamestnanec môže nahlásiť zmeny akou je oznámenie o priznaní dôchodku, zmena občianskeho preukazu/pasu, zmena adresy, bankového účtu, kontaktných údajov, priezviska a mena, rodinného stavu, vzdelania, zdravotnej poisťovne, údajov o deťoch, oznámenie o získaní preukazu ŤZP.

Modul iZOU neumožňuje meniť mzdové parametre (mzda, tarifná trieda, úväzok); tie upravujú len oprávnení používateľia v príslušných moduloch po schválení. Po zadaní sa požiadavka zaeviduje spolu s identifikáciou zadávateľa a časom, pričom kmeňové údaje sa ešte nemenia. Nastavený proces zabezpečuje prehľadnosť, kontrolu, spätnú dohľadateľnosť a uplatnenie princípu štyroch očí.

1.3.1.3 Kontrola a schvaľovanie zmien

Každá zadaná zmena je postúpená na kontrolu oprávnenému používateľovi, spravidla zamestnancovi personálneho alebo mzdového oddelenia. Predmetom kontroly je najmä:

- overenie správnosti a úplnosti zadaných údajov,
- posúdenie oprávnenosti požadovanej zmeny z hľadiska pracovnoprávných a mzdových súvislostí,
- preverenie súladu predloženej požiadavky s dostupnými podkladmi, ktoré sú jej súčasťou.

Zmena môže byť v systéme zapracovaná až po jej riadnom schválení.

Princíp kontroly štyroch očí je zabezpečený oddelením používateľských rolí v systéme. Používateľ, ktorý zmenu iniciuje, nemá oprávnenie ju schváliť. Systém technicky znemožňuje vykonanie

schválenia tou istou osobou, ktorá zmenu zadala. Priebeh schvaľovania je v systéme evidovaný, a to vrátane identifikácie.

1.3.1.4 Zapracovanie schválenej zmeny

Po schválení je zmena zapracovaná do kmeňových osobných alebo mzdových údajov v príslušných moduloch IS VEMA, najmä v moduloch mzdovej a personálnej agendy. V prípade zamietnutia zostávajú pôvodné údaje nezmenené a výsledok je dostupný iniciátorovi zmeny.

1.3.1.5 Princíp kontroly štyroch očí

Pri nastavovaní prístupov IS VEMA podporuje uplatňovanie princípu kontroly štyroch očí prostredníctvom kombinácie systémového nastavenia oprávnení a interných organizačných postupov tak, aby jedna osoba nemohla súčasne zadávať, schvaľovať a spracúvať tú istú operáciu. Administrátorské rozhranie spravuje Oddelenie aplikačnej podpory pod Sekciou digitalizácie.

1.3.1.6 Evidencia a dohľadateľnosť

Informačný systém VEMA uchováva prehľad o všetkých zmenách vykonaných prostredníctvom modulu iZOU a zabezpečuje ich plnú dohľadateľnosť pre účely kontroly a interného auditu. Systém automaticky zaznamenáva pôvodnú a novú hodnotu zmeneného údaj, identifikáciu používateľa, ktorý zmenu vykonal, ako aj dátum a čas realizácie. Pri citlivých osobných a mzdových údajoch (napr. číslo bankového účtu, úväzok či mzdové nastavenia) sú tieto informácie archivované v auditnej stope, ktorá umožňuje späťne overiť oprávnenosť a správnosť vykonaných zmien. Prepísané údaje nie sú vymazané, ale sú dostupné v systémovej histórii pre oprávnené osoby podľa nastavených prístupových práv. Rozsah a forma zobrazenia histórie závisia od typu údaj a konfigurácie systému; aj v prípadoch, keď pôvodná hodnota nie je viditeľná v používateľskom rozhraní, systém vždy uchováva informáciu o tom, že k zmene došlo, v logoch a auditných záznamoch. Týmto je zabezpečená transparentnosť a kontrolovateľnosť všetkých zásahov do osobných a mzdových údajov.

1.3.2 Postupy pri spracovaní mesačnej mzdy

Zúčtovanie miezd a plátov zahŕňa aj prípravnú fázu spočívajúcu v správnom nastavení pracovných zmlúv a dohôd o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, ako aj v registrácii zamestnancov v príslušných poisťovniach. Kontrolná skupina preverila vybrané pracovnoprávne dokumenty, súlad počtu uzatvorených pracovných zmlúv a dohôd s počtom poistencov prihlásených v Sociálnej poisťovni a zdravotných poisťovniach ako aj proces prípravy podkladov na spracovanie mesačnej mzdy, samotné spracovanie miezd, výpočet daní a odvodov a následné účtovné operácie.

Správne a úplné nastavenia v mzdovom informačnom softvéri sú nevyhnutné na zabezpečenie efektívneho fungovania mzdového procesu, jeho súladu s platnou legislatívou a dodržania zmluvných podmienok a termínov.

1.3.2.1 Fáza predbežného spracovania mzdových podkladov, príprava na zúčtovanie miezd

Zahŕňa zhromažďovanie základných údajov o zamestnancoch, ako je stav zamestnania, hodinové a nadčasové sadzby, mzda, informácie o sledovaní času, akékoľvek bonusy, nadčasy, provízie, platené pracovné voľno, dovolenka a zrážky. Softvérové spracovanie miezd zaručuje dodržanie pracovných pravidiel a zákonnosti. Predpokladom je správne nastavenie a „naplnenie“ údajov.

Údaje o odpracovanom čase, čerpaní dovolenky a neprítomnostiach sú evidované v dochádzkovej aplikácii IS VEMA, avšak len pre zamestnancov v hlavnom pracovnom pomere. Pri dohodách o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru sa údaje o odpracovaných hodinách vykazujú prostredníctvom mesačných výkazov v zmysle pracovného postupu P31.

Dohodár je povinný vypracovať Mesačný výkaz o odpracovaných hodinách najneskôr k 01. dňu nasledujúceho mesiaca a doručiť ho vedúcemu organizačného útvaru (ďalej len „VO OU“). Vedúci útvaru preverí správnosť údajov, počet odpracovaných hodín, opis vykonanej práce a jej kvalitu. Po odsúhlasení výkaz podpisuje a doručuje OLZ buď v listinnej podobe, alebo ako naskenovaný dokument prostredníctvom IS VEMA. Poverený zamestnanec OLZ (ďalej len „PZ OLZ“) výkaz skontroluje a pri jeho správnosti zabezpečí jeho zapracovanie do IS VEMA.

Následne PZ OLZ“ vykoná základnú finančnú kontrolu I. stupňa a vedúca OLZ základnú finančnú kontrolu II. stupňa. Kontroly sa vykonávajú v rámci platobného príkazu miezd a potvrdzujú sa pečiatkou. Po kladnom výsledku ZFK OLZ zabezpečí vyplatenie odmeny a v prípade potreby aj prihlásenie dohodára do zdravotnej poisťovne.

Kontrolná skupina výberovým spôsobom preverila Pracovné zmluvy a Dohody o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, vykazovanie prác, schválenie a vyplatenie odmeny dohodárom a zistila nasledovné:

- **Dohoda o pracovnej činnosti č. 12/2024** na obdobie od 20.03.2024 do 14.03.2025 bola uzatvorená dňa 15.03.2024 na hodinovú odmenu 20,00 Eur/hod. Následne bol ručne upravený dátum nástupu na 20.03.2024. ZFK bola vykonaná pred dátumom nástupu. Kontrolou miezd za marec – december 2024 bolo zistené vyplácanie odmeny vo výške 40 Eur/hod. počas 9 mesiacov a v auguste až 109,09 Eur/hod. Bez existencie dodatku k dohode a písomného dohodnutia novej výšky odmeny na 40,00 Eur/hod. ide o porušenie pracovnoprávných predpisov, keďže výška odmeny musí byť dohodnutá v písomnej forme.
- **Pri tom istom dohodárovi** došlo v mesiaci júl 2024 k chybnému spracovaniu odmeny, kedy mu bolo vyplatených len 6 hodín namiesto 44. Oprava sa vykonala v nasledujúcom mesiaci doplatkom sumy za 38 neuhradených hodín do vypočítanej mzdy za august 2024, pričom v evidencii zostalo len reálne odpracovaných 22 hodín v mesiaci august. Tým došlo k skresleniu evidencie odpracovaných hodín a nereálnemu prepočtu hodinovej sadzby mzdy za august namiesto dohodnutej sumy 40,00 Eur/hod. na sumu 109,09 Eur/hod.
- **Vo viacerých prípadoch** dohodári odovzdali výkazy prác po termíne, čo viedlo k vyplateniu odmien kumulatívne za viac mesiacov spätne. Dohodnutá mesačná odmena nebola spracovaná vo výplatnom termíne tak, ako je dohodnuté v pracovnej zmluve, ale až v nasledujúcom termíne kumulatívne za dva, prípadne viac mesiacov. Takto bola vyplatená odmena dohodára, ktorý odpracoval v mesiaci január 2024, 7 hodín a v mesiaci február odpracoval 5 hodín. Nakoľko oba výkazy doručil spolu dňa 01.03.2024, odmenu dohodnutú na 30,00 Eur/hod. dostal vyplatenú vo februárovej mzde sumárne spolu 360,00 Eur (12 hod. á 30,00 Eur), no v tomto mesiaci má zaevidovaných vo výplatnej páske len 5 hodín odpracovaných vo februári. Tiež v júli 2024 odpracované spolu 3 hodiny, výkaz nebol doručený na OLZ, následne bol doručený mailom spolu s výkazom za mesiac august 2024, kedy bolo odpracovaných 5 hodín. Augustová výplatná páska je vystavená len na 5 odpracovaných hodín, no k vyplateniu je kumulovaná suma 240,00 Eur (3+5 hodín á 30,00 Eur). Evidovanie odpracovanej doby výlučne za jeden kalendárny mesiac spôsobuje stratu informácie o hodinách odpracovaných v predchádzajúcom mesiaci, za ktorý bola poskytnutá odmena. Tento postup vedie k **nesprávnemu určeniu celkového počtu**

odpracovaných hodín v príslušnom kalendárnom roku, ktorých rozsah je zákonom limitovaný a zároveň neumožňuje efektívne sledovať prípadné prekročenie tohto limitu. Nesprávne zaevidované údaje o odpracovaných hodinách následne spôsobujú nesúlad v prepočte hodinovej sadzby odmeny, ktorá tak nezodpovedá sadzbe dohodnutej v pracovnej zmluve alebo v dohode o vykonaní práce.

- Odmena iného dohodára bola vyplatená mesačne za január až júl 2024, odpracovaná doba v mesiacoch august až november 2024 bola vyplatená kumulatívne za všetky mesiace spolu v novembrovej mzde. Opäť evidované odpracované hodiny v mzdovom liste sú len v počte odrobenom v novembri, čo skresľuje mzdové údaje a **neobsahuje informácie** za predchádzajúce mesiace.
- V mesiaci december 2024 bola dohodárovi vyplatená správna odmena (odpracovaných 38 hodín x 27,00 Eur/hod.), avšak v mzdovej evidencii bolo uvedených len 8 hodín. Softvér nepočíta mzdu na základe pevne zadaných údajov o hodinovej mzde a hodinovej sadzbe, zamestnanec OĽZ toto **prepočítava manuálne** a ručne zadáva konečné sumy k jednotlivým mesačným spracovaniam. Je potrebné eliminovať chybovosť ľudského faktora tým, že nastavenie výpočtu sa zadá automaticky na základe zadaných dohodnutých podmienok a správneho vykazovania odpracovaných hodín.
- Kontrolná skupina identifikovala aj **nesprávne vyplatenú mzdu zamestnancov MsP pri uplatnení náhrady mzdy počas PN**. Problémy vznikli po zmene softvéru a prechode na elektronickú evidenciu PN v systéme eZdravie v roku 2024. Išlo najmä o súbežnú papierovú a elektronickú evidenciu, chýbajúce či oneskorené notifikácie zo Sociálnej poisťovne, nejednotný postup lekárov a neúplné údaje o ukončení PN. Tieto nedostatky komplikovali správny výpočet mzdy a zvyšovali riziko chýb. Koncoročná inventarizácia mzdových účtov pomohla nezrovnalosti odhaliť a odstrániť.

Čiastkové kontrolné zistenia:

- Porušenie § 228a ods. 3 Zákonníka práce v určení dohodnutej výšky odmeny, keď zamestnancovi HMBA pracujúcom na Dohodu o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bola vyplatená odmena v rozpore so zmluvne dohodnutou sadzbou, absencia podpísania dodatku o úprave hodinovej sadzby k Dohode o pracovnej činnosti č. 12/2024 s následkom vyplácania odmeny bez opory zákona.
- Vykonávanie manuálneho výpočtu mesačnej odmeny dohodárov zamestnaných v HMBA platených hodinovou mzdou pred spracovaním miezd mimo mzdový systém a následne priamo manuálne zadaná kalkulovaná mzda do odmeny, čo zvyšuje chybovosť.

Odporúčania:

- Potreba nastaviť automatický výpočet mzdy určenej hodinovou sadzbou v mzdovom softvéri zadaním správneho počtu odpracovaných hodín v danom mesiaci.
- Zaviesť duplicitnú kontrolu správnosti predbežného zúčtovania miezd a spracovania údajov a dochádzky dohodárov.

1.3.2.2 Fáza výpočtov

Fáza výpočtu miezd zahŕňa spracovanie hrubej mzdy zamestnanca, uplatnenie všetkých zákonných a interných zrážok (odvody, daň, exekúcie, benefity) a určenie výslednej čistej mzdy, ktorá má byť

vyplatená zamestnancovi. Súčasťou tejto fázy je aj kontrola údajov a zabezpečenie potrebných interných schválení, aby mohla byť mzda vyplatená v stanovenom termíne.

Výpočet miezd zamestnancov:

Automatizácia procesu spracovania miezd zahŕňa kompletný výpočet hrubej mzdy, všetkých povinných aj nepovinných zrážok a výslednej čistej mzdy. Súčasťou je zabezpečenie plného súladu s platnými daňovými predpismi, legislatívou v oblasti sociálneho a zdravotného poistenia a aktuálnymi pracovnoprávnymi normami. Výpočet daní a zrážok pokrýva najmä štátne dane, odvody na dôchodkové a zdravotné poistenie, príspevky zamestnávateľa, ako aj všetky ďalšie povinné alebo individuálne dohodnuté zrážky z hrubej mzdy (napr. exekučné zrážky, doplnkové dôchodkové sporenie, zrážky za MultiSport karty a podobne). Softvérové spracovanie zároveň umožňuje presné sledovanie legislatívnych zmien a ich včasné premietnutie do mzdového systému s cieľom eliminovať chyby a zvýšiť efektivitu spracovania miezd.

Kontrolná skupina identifikovala **neoprávnené vyplatenie odmeny** pri Dohode o pracovnej činnosti (ďalej „DoPČ“) zamestnanca, ku ktorému došlo v dôsledku **chybného zadania hodinovej sadzby** do mzdového systému vo výške **300,00 Eur/hod.** V uzatvorenej Dohode o vykonaní práce č. 1018/2024 bola pritom pre rok 2024 dohodnutá hodinová mzda **30,00 Eur/hod.** Dohodár v mesiaci máj 2024 odpracoval **4 hodiny**, za ktoré mu bola vyplatená odmena **1 200,00 Eur** za mesiac máj 2024, hoci správna výška odmeny mala predstavovať sumu vo výške **120,00 Eur**. Finančné plnenie tak bolo poskytnuté **bez právneho dôvodu**, čo napĺňa znaky **bezdôvodného obohatenia**, ktoré je možné zo strany zamestnávateľa vymáhať späť.

Uvedeným konaním došlo k **použitiu verejných prostriedkov nad rámec oprávnenia**, čím bol porušený **§ 19 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách**, ktorý ukladá povinnosť zabezpečiť hospodárne, efektívne a účinné nakladanie s verejnými prostriedkami. Konaním tak došlo aj k porušeniu finančnej disciplíny podľa **§ 31 písm. b) tohto zákona**, keďže bolo neoprávnene vynaložených **1 080,00 Eur**.

Vzhľadom na vzniknuté bezdôvodné obohatenie má zamestnanec povinnosť **vrátiť neoprávnene prijaté plnenie**.

Pri spracovaní miezd v MsP počas roka 2024 boli zistené viaceré nedostatky súvisiace s prechodom na mzdový systém VEMA, zavedením elektronickej PN (ePN) a personálnymi zmenami na pozícii mzdového účtovníka. Kontrolná skupina identifikovala **viaceré druhy chýb**, ktoré negatívne ovplyvnili správnosť a úplnosť mzdovej agendy.

Zistené nedostatky sa týkali najmä:

- nesprávnych výpočtov miezd a náhrad príjmu počas PN,
- chybných zúčtovaní mimoriadnych záloh,
- nesprávne vystavených alebo chýbajúcich predpisov platieb,
- mylných a duplicitných úhrad,
- chybné odoslaných exekučných zrážok,
- nesúladu medzi rekapituláciami miezd a skutočnými bankovými prevodmi,
- nesprávne vypočítaného počtu dní pre náhrady počas PN,
- nedostatočného zaúčtovania pohľadávok voči (bývalým) zamestnancom pri nedoplatkoch z ročného zúčtovania dane,
- neúplného zúčtovania poskytnutých záloh pri skončení pracovného pomeru,
- nesprávne uvedených súm pri stravnom a sociálnom fonde,

- duplicitného vytvárania účtovných dokladov,
- rozdielov v odvodoch a zrážkach do odborovej organizácie,
- rozdielov v predpisoch odvodov do Sociálnej poisťovne pri opravách minulých období.

Rozdiely medzi mzdovými rekapituláciami a reálnymi platbami, ktoré boli v rámci koncoročnej inventarizácie oddelením OLZaV identifikované, **boli v nasledujúcom období odstránené.**

Čiastkové kontrolné zistenia:

- Porušenie § 31 ods. 1 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy vyplatením odmeny dohodárovi, na ktorý mu nevznikol právny nárok vo výške 1080,00 Eur.
- Nepostupovanie podľa § 129 ods. 1 Zákonníka práce nedodržaním vyplácania odmeny do konca kalendárneho mesiaca, ktorý nasledoval po mesiaci, v ktorom sa práca vykonala, tak, ako bolo dohodnuté v uzavretých DoPČ pri pravidelnom príjme.
- Pochybenia v evidencii dochádzky pri e-PN alebo pri ukončení pracovného pomeru v roku 2024, nepresnosti v spracovaní miezd pri zrážkach (záloha na stravné, príspevok odborovej organizácii, a i.), neúčtovanie o všetkých skutočnostiach (opravy odvodov do minulosti, nedoplatky bývalých zamestnancov na dani, exekúcie) spôsobili rozdiel na účtoch záväzkov voči zamestnancom a inštitúciám sociálneho zabezpečenia k 31.12.2024 a účtovne boli vysporiadané až v nasledujúcom roku, čo skresľovalo účtovnú závierku.

Odporúčania:

- Písomne upozorniť zamestnanca, vyzvať na vrátenie sumy na základe § 222 ods. 6 Zákonníka práce, možnosť návrhu spôsobu úhrady na splátky.
- Zabezpečiť priebežnú inventarizáciu záväzkov z mzdových nárokov, zabezpečiť odstránenie zistených nezrovnalostí počas roka tak, aby stav záväzkov vykázaný ku koncu roka bol reálny a preukázateľný.
- Dodržiavať splatnosť mzdy v súlade s § 129 ods.1 Zákonníka práce, vyžadovať od zamestnancov pracujúcich na dohody mimo pracovného pomeru predloženie evidencie dochádzky v stanovenom termíne, v úplnom rozsahu, vecne a formálne správnu, preukázateľnú a spracovateľnú, vrátane všetkých povinných náležitostí.

Spracovanie daní zo mzdy:

Predmetom dane zo závislej činnosti podľa § 5 zákona o dani z príjmov (ZDP) sú všetky peňažné aj nepeňažné plnenia poskytnuté zamestnancovi, a to bez ohľadu na ich právny dôvod či frekvenciu poskytovania. Nepeňažné plnenia sa oceňujú obvyklou cenou. Zamestnanecké benefity sa nezdaňujú samostatne; zamestnávateľ zahrnie všetky zdaniteľné plnenia do úhrnu príjmov zo závislej činnosti v mesiaci, v ktorom bolo plnenie poskytnuté, a uplatní preddavkový spôsob zdanenia.

Zamestnávateľ je povinný sledovať zákonom stanovené limity oslobodených príjmov zo závislej činnosti, najmä pri nepeňažných plneniach, príspevkoch, vecných daroch a ďalších benefitoch. Podľa § 5 ods. 7 písm. o) ZDP sú **nepenažné benefity oslobodené od dane do výšky 500 Eur ročne**. Časť, ktorá tento limit presiahne, podlieha dani aj odvodom.

Medzi ďalšie oslobodené príjmy podľa § 5 ZDP patria napríklad:

- plnenia spojené s použitím rekreačných, predškolských, športových, vzdelávacích alebo zdravotníckych zariadení,

- príspevok na rekreáciu alebo športovú činnosť dieťaťa,
- vybrané benefity súvisiace s dopravou do zamestnania alebo ubytovaním.

Zamestnancom sú poskytované rôzne nepeňažné plnenia, napríklad účasť na vianočnom večierku alebo tzv. „magistrátnom dni“, poskytnutie parkovacieho miesta, mobilného telefónu aj na súkromné účely či drobné darčkové predmety. Ide o adresné benefity, ktoré plnia motivačnú a stabilizačnú funkciu. Podľa § 5 ods. 7 písm. o) ZDP sú takéto nepeňažné plnenia **oslobodené od dane do výšky 500 Eur za zdaňovacie obdobie**, pričom z oslobodenej časti sa neodvádzajú sociálne ani zdravotné odvody.

Limit 500 Eur sa posudzuje **úhrnne u všetkých zamestnávateľov**. Ak má zamestnanec viacerých zamestnávateľov, vysporiadanie prebieha v ročnom zúčtovaní alebo v daňovom priznaní. Na tento účel je potrebné evidovať čerpaný limit v mzdovom liste a uvádzať ho v **Potvrdení o zdaniteľných príjmoch** v riadku 09. Postup je bližšie upravený v usmernení Finančného riaditeľstva SR č. 14/DZPaU/2022/MU.

Kontrolou miezd za rok 2024 bolo zistené, že HMBA **neviduje žiadne nepeňažné príjmy oslobodené od dane do 500 Eur, ani žiadne oslobodené príspevky na podporu nájomného bývania či príspevky na športovú činnosť dieťaťa**. Je na zváženie, či tieto druhy príjmov zamestnancom HMBA a MsP reálne vznikajú a či je potrebné ich evidovať.

Kontrolná skupina odporučila preveriť existujúcu prax a podľa výsledku nastaviť zodpovedajúcu evidenciu. OLZ následne v rámci kontroly vykonalo nápravu a **nepeňažné plnenia poskytnuté v decembri 2025 zahrnulo do spracovania miezd za január 2026**. Tento postup však **nezodpovedá zákonu**, keďže oslobodenie sa má uplatniť v **zdaňovacom období, v ktorom bolo plnenie poskytnuté zamestnancovi**, t. j. v roku 2025.

Čiastkové kontrolné zistenie:

- Neuvádzanie úhrnnej sumy príjmov oslobodených od dane podľa § 5 ods. 7 písm. o) ZDP za celé zdaňovacie obdobie roku 2024 na samostatnom riadku v potvrdení o zdaniteľných príjmoch podľa § 39 ods. 5 ZDP.

Odporúčanie:

- Pri poskytovaní nepeňažných plnení/benefitov zamestnancom odporúčame upraviť interné procesy tak, aby bola zaistená jednotná, preukázateľná a konzistentná evidencia.

Ostatné zrážky a úhrada mzdy:

Fáza zúčtovania miezd a odvodov zahŕňa výpočet a úhradu čistých miezd zamestnancom, spracovanie a odvod sociálneho a zdravotného poistenia, preddavkov na daň z príjmov zo závislej činnosti a ďalších zrážok (exekúcie, dobrovoľné príspevky a pod.). Na tieto činnosti nadväzuje zostavenie prevodných príkazov, ktoré zabezpečujú realizáciu bankových platieb všetkých mzdových a odvodových povinností.

Do augusta 2023 boli mzdy vyplácané z bežného výdavkového účtu HMBA. V auguste 2023 však bol zriadený samostatný **mzdový účet** určený na úhradu miezd, odvodov, daní, exekúcií a ostatných zrážok. Prvé výplaty prostredníctvom tohto účtu boli realizované dňa 7. septembra 2023.

Po ukončení mesačného spracovania generuje mzdový systém VEMA **automaticky príkazy na výplatu** miezd, úhradu odvodov do Sociálnej a zdravotných poisťovní, ako aj príkazy na vykonanie

oprávnených zrážok. Automatizácia znižuje riziko chybovosti a zároveň zabezpečuje súlad s platnou legislatívou a podporu elektronickej komunikácie s bankami a inštitúciami.

Na mzdový účet je následne prevedená suma zodpovedajúca objemu mzdových prostriedkov určených na úhradu v danom mesiaci.

Pred odoslaním platobných príkazov sa vykonáva kontrola ich správnosti, a to porovnaním vypočítaných súm v mzdovom systéme s vytvorenými príkazmi, ako aj preverení správnosti variabilných symbolov, čísiel účtov, názvov inštitúcií a termínov splatnosti. Po realizácii platieb nasleduje verifikácia úhrad prostredníctvom bankových výpisov alebo elektronického bankovníctva, ktorou sa kontroluje, či boli čisté mzdy, odvody a jednotlivé zrážky uhradené v správnej výške a včas. V prípade zistených nezrovnalostí sa vykonávajú príslušné opravné opatrenia.

Súčasťou procesu je aj povinnosť archivovať účtovné doklady, najmä bankové výpisy a podklady k jednotlivým prevodom, v zákonom stanovenej lehote tak, aby boli k dispozícii na účely účtovnej, daňovej a kontrolnej evidencie.

Kontrolnej skupine však **neboli predložené bankové výpisy** z účtu používaného na úhradu miezd a odvodov za vybrané obdobie. Výpisy sú spracovávané výlučne v systéme IS Noris po načítaní z aplikácie internetového bankovníctva MultiCash na oddelení účtovníctva. Podľa vyjadrenia vedúcej OÚaP sú „*všetky bankové výpisy k mzdovému účtu vo formáte PDF uložené v pracovnom kanáli na Teams s obmedzenými prístupmi*“. Na požiadanie kontrolnej skupiny bol dodatočne poskytnutý konkrétny bankový výpis za mesiace júl a november 2024 vo formáte PDF aj XML.

Bankové výpisy sú účtovným záznamom, ktorý je účtovná jednotka povinná uchovávať podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve **po dobu 10 rokov** po skončení účtovného obdobia, ktorého sa týkajú, a musia byť dostupné na kontrolné účely.

Nasleduje zaúčtovanie mesačných mzdových nákladov, ktoré zahŕňa zaúčtovanie hrubých miezd, zákonných odvodov zamestnávateľa a ostatných mzdových nákladov v súlade s platnými účtovnými predpismi. Súčasťou procesu je aj zaúčtovanie záväzkov voči zamestnancom, Sociálnej poisťovni, zdravotným poisťovniam, správcovi dane a ďalším subjektom, ako aj účtovanie pohľadávok v prípadoch, keď vzniká nárok na refundácie (napr. pri náhradách dávok zo Sociálnej poisťovne). Cieľom je zabezpečiť, aby mzdové náklady a súvisiace záväzky boli správne vykázané v účtovných knihách a aby účtovníctvo verne zobrazovalo skutočný stav finančných povinností organizácie.

Kontrolná skupina venovala zvýšenú pozornosť **kontrole zostavenia prevodných príkazov** a následnej kontrole správnosti úhrad. Podrobné zistenia sú uvedené v **časti 1.4 tejto správy**.

Poskytnutie mzdových lístkov zamestnancom:

Podľa § 130 ods. 5 Zákonníka práce je zamestnávateľ povinný pri vyúčtovaní mzdy vydať zamestnancovi doklad obsahujúci údaje o jednotlivých zložkách mzdy, poskytovaných plneniach, stave konta pracovného času, vykonaných zrážkach a o celkovej cene práce. Túto povinnosť plní výplatný lístok. Elektronické doručovanie výplatných pások je medzi HMBA a zamestnancami dohodnuté v čl. 8 bod 2 Poriadku odmeňovania HMBA a v čl. 9 bod 2 Poriadku odmeňovania pre zamestnancov Mestskej polície.

Kontrola výplatných lístkov potvrdila, že povinné náležitosti podľa § 130 ods. 5 Zákonníka práce **boli dodržané**.

Poskytnutie mzdových výkazov inštitúciám:

Po spracovaní mesačných miezd si zamestnávateľ plní povinnosti voči všetkým inštitúciám sociálneho zabezpečenia, t. j. zdravotným poisťovniam (Všeobecná zdravotná poisťovňa, Dôvera, Union), Sociálnej poisťovni a Finančnej správe.

MsP nemá právnu subjektivitu, avšak na účely platenia poistného je v Sociálnej poisťovni vedená ako **samostatný zamestnávateľ**, najmä z dôvodu osobitného sociálneho poistenia a špecifických príspevkov súvisiacich s výkonom služby. Rovnako aj zdravotné poisťovne evidujú MsP ako samostatný subjekt z hľadiska registrácie, výkazníctva a platenia poistného. Táto formálna samostatnosť je nevyhnutná na riadne plnenie oznamovacích, evidenčných a odvodových povinností podľa príslušných právnych predpisov.

Oba subjekty (HMBA aj MsP) predkladajú Sociálnej poisťovni elektronicky mesačný výkaz poistného a príspevkov vrátane príloh — pri pravidelných príjmoch **najneskôr v deň výplaty**, pri nepravidelných príjmoch **najneskôr ôsmy deň mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom bol príjem vyplatený**. Zdravotným poisťovniam predkladajú mesačne výkaz preddavkov na verejné zdravotné poistenie **najneskôr do troch dní** odo dňa splatnosti preddavku, taktiež elektronicky.

Na rozdiel od Sociálnej a zdravotných poisťovní vystupujú HMBA a MsP vo vzťahu k Finančnej správe ako **jeden daňový subjekt** so spoločným daňovým identifikačným číslom. Tento zamestnávateľ je povinný vypočítať, zraziť a odviesť preddavky na daň zo závislej činnosti všetkých zamestnancov podľa § 35 ZDP bez ohľadu na ich organizačné zaradenie. Z tohto dôvodu obsahujú mesačný „Prehľad o zrazených a odvedených preddavkoch na daň“ aj ročné „Hlásenie o vyúčtovaní dane a o úhrne príjmov zo závislej činnosti“ **súhrnné údaje** z oboch mzdových systémov.

Kontrolná skupina preverila plnenie zákonných povinností voči Sociálnej poisťovni, zdravotným poisťovniam aj Finančnej správe. Pri kontrole podávania všetkých oznámení, výkazov a hlásení **neboli zistené žiadne nezrovnalosti**. Výkazy sú zasielané elektronicky, správne a v zákonom stanovených lehotách.

HMBA zároveň vedie evidencie a spracováva štatistické prehľady o počtoch a skladbe zamestnancov pre potreby Štatistického úradu SR. Spravodajská povinnosť pri štvrťročných a ročných výkazoch je plnená v súlade s Programom štátnych štatistických zisťovaní.

Dodržiavanie požiadaviek na evidenciu miezd a plátov:

Základným evidenčným dokladom v súvislosti s poskytovaním mzdy je **mzdový list zamestnanca**. Správna a úplná evidencia je kľúčová pre zabezpečenie transparentnosti mzdového procesu a pre výkon kontroly zo strany daňových orgánov a inšpektorátu práce. V súlade s platnou legislatívou a Registratúrnym plánom, ktorý tvorí prílohu interného predpisu Z04 – Registratúrny poriadok, sa mzdové listy archivujú **po dobu 50 rokov**.

Kontrolná skupina sa zamerala na kontrolu obsahu mzdových listov a spôsob ich archivácie. Konštatuje, že mzdové listy obsahujú všetky náležitosti, ktoré je zamestnávateľ povinný viesť podľa právnych predpisov.

Mzdové listy a podklady k výpočtu miezd predstavujú účtovné doklady, ktoré **obsahujú osobné údaje** a **podliehajú** režimu ich **ochrany** podľa príslušných právnych predpisov. Kontrolná skupina preverila spôsob archivácie **mzdových listov** za rok 2024.

V Mestskej polícii sú mzdové listy archivované na pracovisku OLZaV po dobu **10 rokov**, po uplynutí tejto lehoty sú presúvané do archívu organizácie, ktorý sa nachádza v priestoroch jedného z okresných veliteľstiev MsP. Mzdové listy HMBA boli počas výkonu kontroly uložené v archíve HMBA. Po preverení chybovosti tlače majú byť spolu s mzdovými listami za rok 2023 odovzdané externému dodávateľovi na spracovanie do podoby knižnej väzby.

Kontrolou bolo zistené, že mzdové listy za predchádzajúce roky boli rovnako archivované formou knižnej väzby u externého dodávateľa. Mzdové listy boli dodávateľovi odovzdané roztriedené do stanovených súborov na základe preberacieho protokolu, ktorý však **nebol kontrolnej skupine predložený**. Zároveň **nebola uzatvorená žiadna písomná zmluva o poskytovaní služby**, ktorá by obsahovala záväzok mlčanlivosti, ustanovenia o ochrane osobných údajov a povinnosti spracúvateľa podľa GDPR.

Doklady obsahujúce citlivé údaje zamestnancov tak boli odovzdané tretej osobe **bez zmluvného zabezpečenia** povinností vyplývajúcich z GDPR a bez preukázania, že externý subjekt spĺňa požiadavky Smernice Magistrátu upravujúcej ochranu osobných údajov a nakladanie s osobitnými kategóriami údajov.

„Smernica o ochrane osobných údajov v súlade s nariadením (EÚ) 2016/679 (GDPR) a zákonom č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov“ je záväzná pre všetkých zamestnancov a osoby v obdobnom právnom vzťahu k hlavnému mestu, ktorí prichádzajú do styku s osobnými údajmi, oboznamujú sa s nimi alebo vykonávajú spracovateľské operácie pri plnení pracovných úloh. Povinnosti vyplývajú v rozsahu určenom pracovnou zmluvou, pracovnou náplňou alebo poverením. V primeranom rozsahu sa Smernica vzťahuje aj na externých spolupracovníkov, ktorí vykonávajú činnosti na základe zmluvných vzťahov alebo iných právnych titulov.

Porušenie tejto smernice môže byť posudzované ako porušenie pracovnej disciplíny podľa Zákonníka práce.

Archivácia mzdových listov a súvisiacej dokumentácie sa riadi prísnyimi pravidlami registratúry a ochrany osobných údajov. Ak je proces viazania mzdových listov zverený externej spoločnosti, je nevyhnutné zabezpečiť splnenie všetkých zákonných požiadaviek na ochranu osobných údajov, keďže mzdové listy obsahujú citlivé a chránené údaje.

Externý subjekt môže vykonávať viazanie mzdových listov **len na základe riadne uzatvorenej písomnej zmluvy o spracúvaní osobných údajov (podľa GDPR)**. Táto zmluva musí okrem štandardných náležitostí obsahovať najmä:

- **záväzok mlčanlivosti** pre všetky osoby, ktoré sa v mene sprostredkovateľa dostanú do kontaktu s dokumentáciou,
- **záruky primeraných technických a organizačných opatrení**, ktoré zabezpečia ochranu dokumentov pred stratou, znehodnotením, poškodením, neoprávneným prístupom alebo iným narušením,
- **úpravu bezpečného spôsobu manipulácie, prepravy a fyzickej ochrany dokumentov** počas celého procesu viazania.

Bez splnenia týchto podmienok nie je možné zveriť mzdové listy externej spoločnosti, keďže by hrozilo porušenie povinností prevádzkovateľa podľa GDPR aj interných smerníc upravujúcich nakladanie s osobnými údajmi.

Čiastkové kontrolné zistenie:

- Porušenie povinnosti prevádzkovateľa podľa zákona o GDPR, kedy boli mzdové listy poskytnuté externému dodávateľovi na službu viazania bez preberacích protokolov a zabezpečení ochrany osobných údajov.

Odporúčanie:

- Pred odovzdaním dokumentov tretej/externej osobe odporúčame vypracovať odovzdávací protokol, resp. písomnú zmluvu s dôrazom na zmluvné záväzky súvisiace s GDPR. Pri výbere tejto osoby dbať na to, aby mala príslušné oprávnenia a zabezpečené priestory proti strate alebo odcudzeniu dát.

1.4 Iné súvisiace skutočnosti

Kontrolná skupina sa osobitne a cielene zamerala na identifikáciu, analýzu a overenie všetkých relevantných účtovných a personálnych prípadov, pri ktorých bolo identifikované **zvýšené riziko neoprávneného alebo nesprávneho vyplácania mzdových prostriedkov fiktívnym, neexistujúcim, neaktívnym alebo nedostatočne verifikovaným zamestnancom**. Vykonala validáciu mzdových dát, teda podrobnú kontrolu úplnosti, správnosti a vierohodnosti dostupnej podkladovej dokumentácie a posúdeniu súladu počtov spracovaných miezd voči počtu prihlásených poistencov v registroch Sociálnej poisťovne a v zdravotných poisťovniach. Ďalej tiež porovnanie počtu spracovaných miezd voči počtu výplatných súm a hodnotám na prevodnom príkaze a bankovom výpise.

1.4.1 Validácia mzdových dát

Na vzorke vybraných mesačných miezd za **jún 2024** a **október 2024** bol porovnaný počet spracovaných miezd s počtami zamestnancov evidovaných v databázach poistencov Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní v príslušných mesiacoch. Zároveň bol porovnaný počet vyplatených miezd z bankového účtu v nasledujúcom mesiaci s počtom odmenených zamestnancov vo vyššie uvedených obdobiach.

Zistenia z porovnania registra poistencov a mzdových dát boli nasledovné:

- register poistencov Sociálnej poisťovne vykazoval o jedného zamestnanca menej. Kontrolou bolo potvrdené, že počet spracovaných miezd bol správny; rozdiel vznikol v dôsledku vyplatenia odmeny po skončení pracovného pomeru,
- kontrolná skupina konštatuje, že počty povinne poistených zamestnancov na zdravotné aj sociálne poistenie zodpovedali skutočnému počtu zamestnancov HMBA a MsP,
- neboli zistené rozdiely medzi fyzickou evidenciou zamestnancov a záznamami v mzdovom systéme.

Zistenia z porovnania bankových úhrad:

- na prevodnom príkaze na úhradu miezd HMBA **absentovalo šesť (6)** platieb oproti počtu spracovaných miezd za 06/2024 a **tri (3)** platby nezodpovedali žiadnej čistej mzde,
- pri kontrole úhrad miezd MsP bol identifikovaný obdobný stav: **dve (2)** platby nezodpovedali žiadnej čistej mzde a **štyri (4)** mzdy absentovali,

- kontrolná skupina zistila, že tieto rozdiely sa týkali **desiatich (10)** zamestnancov, ktorí uviedli **identický bankový účet** pre príjem mzdy,
- v týchto prípadoch bola mzda dvoch zamestnancov odoslaná **kumulovane ako jedna platba** na rovnaký bankový účet. Išlo najmä o situácie, kde:
 - účet bol vedený na meno jedného z dvojice zamestnancov,
 - dvaja zamestnanci uviedli účet tretej osoby,
 - mzdový systém automaticky zlúčil sumy dvoch výplat, keďže boli vedené pod identickým číslom účtu a rovnakým variabilným symbolom.
- kumulácia vznikla softvérovým spracovaním, ktoré pri rovnakom čísle účtu príjemcu vytvorilo **jednu agregovanú sumu** namiesto samostatných platieb.

Odporúčanie:

- **Odporúčanie k vyplácaniu miezd na viac osôb s rovnakým bankovým účtom:**
Kontrolná skupina odporúča, aby bola každému zamestnancovi jeho mzda zasielaná **samostatne**, napríklad prostredníctvom **odlišného variabilného symbolu** alebo iného rozlišovacieho identifikátora. Umožní to jednoznačnú párovateľnosť platieb, elimináciu automatického spájania výplat pri identických účtoch a zvýši to prehľadnosť a kontrolovateľnosť mzdových úhrad.
- **Odporúčanie k evidencii odpracovaných hodín dohodárov:**
Kontrolná skupina konštatuje, že nebolo možné verifikovať počet prihlásených dohodárov s reálnym počtom osôb, ktoré v danom mesiaci pracovali.
Dôvodom sú nasledovné skutočnosti:
 - ručne vedená evidencia odpracovaných hodín,
 - neskoré alebo chýbajúce doručenie výkazov,
 - kumulatívne vyplácanie odmien za viaceré mesiace,
 - nesprávne vykazovanie odpracovaných hodín v mzdovom systéme, kde boli spätne odpracované hodiny zohľadnené len v sume odmeny (Eur), ktoré sa dopočítali k odmene za daný mesiac, nie v počte hodín.

Tento postup spôsoboval:

- umelo navýšenú hodinovú sadzbu,
 - nesprávne údaje o počte odpracovaných hodín,
 - nemožnosť sledovať **zákonný limit** maximálneho počtu hodín pri práci na dohody,
 - riziko nesúladu s pracovnoprávnymi predpismi.
- **Odporúčaný postup pre nápravu:**
 - Pri dohodách s pravidelným príjmom kontrolná skupina odporúča zefektívniť proces poskytovania a zhromažďovania výkazov odpracovaných hodín.
 - Navrhujeme, aby OLZ aktívne dopytovalo chýbajúce podklady ešte pred uzavretím mesačného spracovania miezd.
 - Je vhodné zabezpečiť, aby každá odmena bola spracovaná v mesiaci, v ktorom bola práca vykonaná, čím sa eliminuje nesprávne vykazovanie hodín a následné skreslenie hodinovej mzdy aj ročných limitov.

1.4.2 Vedenie účtovníctva a inventarizácia

Kontrolná skupina sa zamerala aj na preverenie správnosti účtovania miezd, odvodov a daní, ako aj na výkon inventarizácie a evidenciu všetkých aktív a pasív súvisiacich so mzdovou agendou. Súčasťou kontroly bolo aj preverenie dodržiavania povinností pri archivácii účtovných dokladov a účtovných záznamov podľa zákona o účtovníctve, súlad dokumentov so skutočným stavom v účtovníctve a preverenie finančných tokov vedených na dvoch samostatných účtoch určených na úhradu miezd zamestnancov HMBA a MsP.

HMBA je povinné viesť účtovníctvo v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve, ktorý upravuje pravidlá vedenia účtovnej evidencie, jej priebežnú kontrolu, uchovávanie účtovných záznamov a podmienky pre ich archiváciu. Správne vedené účtovníctvo zabezpečuje transparentnosť a preukázateľnosť hospodárenia s verejnými prostriedkami, minimalizuje riziko vzniku chýb, nejasností alebo pochybností o hospodárnosti a zároveň tvorí podklad pre prípravu dokumentácie potrebnej na vykonanie kontrol a auditov.

Transparentnosť účtovníctva je významne ovplyvnená kvalitou vedenia analytickej evidencie. Táto evidencia je kľúčovým podkladom pri inventarizácii, pri zistení prípadného omeškania platieb, ako aj pre externú kontrolu odvodových a daňových povinností organizácie.

Interný predpis – smernica „*S42 Vedenie účtovníctva a postupy účtovania v podmienkach HM SR BA*“ upravuje spôsob účtovania miezd a stanovuje analytické členenie pre potreby zúčtovania zdravotného poistenia, sociálneho poistenia, starobného dôchodkového poistenia, príspevkov na poistenie v nezamestnanosti, preddavkov na daň zo závislej činnosti a príspevkov do doplnkových dôchodkových spoločností.

Kontrolou bolo zistené, že vzniknuté záväzky voči zamestnancom (účet **331**) a záväzky voči jednotlivým inštitúciám sociálneho zabezpečenia a ďalším subjektom (účty **366, 342, 379**) sú účtované **neprehľadne**, najmä z dôvodu nedostatočného analytického členenia. Pri kontrole zostatkov na týchto účtoch kontrolná skupina konštatovala, že aktuálne členenie **neumožňuje priebežnú ani koncovú inventarizáciu zostatkov** v priebehu roka.

Ako príklad uvádzame záväzok voči Sociálnej poisťovni. Sociálne poistenie pozostáva z viacerých povinných čiastkových poistení (pre HMBA celkom 8, pre MsP 9), avšak do Sociálnej poisťovne sa odvádza **jedna sumárna mesačná platba**, ktorá zahŕňa odvody za všetkých zamestnancov aj zamestnávateľa. V účtovej osnove HMBA sa však nachádza **až deväť analytických účtov** vykazovaných ako záväzky voči Sociálnej poisťovni – **päť pre MsP a štyri pre HMBA**. Ich názvy zároveň **nezodpovedajú reálnym poistným fondom** Sociálnej poisťovne, čo znemožňuje verifikáciu jednotlivých súm a zvyšuje riziko chýb alebo nesúladu pri inventarizácii.

Z uvedeného dôvodu kontrolná skupina **odporúča**:

- **zosúladiť analytické účty záväzkov voči Sociálnej poisťovni**, a to zjednotením všetkých čiastkových fondov do **jedného analytického účtu** pre záväzok voči Sociálnej poisťovni za HMBA a jedného za MsP (keďže Sociálna poisťovňa prijíma jednu sumarizovanú platbu),
- **oddeliť účtovanie záväzkov voči zamestnancom** na dvoch analytických účtoch účtu 331 – osobitne pre HMBA a osobitne pre MsP, aby bola inventarizácia jednoduchšia, jednoznačná a preukázateľná.

Ďalej bolo zistené, že HMBA pre evidenciu mzdových záväzkov využíva agendu došlých faktúr vedenú pod označením a číselným radom „*ostatné finančné doklady*“ (ďalej ako „OFD“). Tento

číselný rad je však používaný pre **viaceré, obsahovo odlišné typy účtovných prípadov**, čo **zhoršuje prehľadnosť a komplikuje kontrolu jednotlivých mzdových záväzkov**.

Účet **331 – Zamestnanci** je pasívny účet používaný v podvojnom účtovníctve na evidenciu záväzkov voči zamestnancom z pracovnoprávných vzťahov. Zostatok účtu sa zvyšuje na strane **Dal** (vznik nároku na mzdu) a znižuje na strane **Má dať** (výplata mzdy). Podľa prílohy smernice „S42_A05_Postupy účtovania – účtovná trieda 3 zúčtovacie vzťahy“ sa na analytickom účte **3311 Zamestnanci – MAG – mzdy** účtujú záväzky z pracovnoprávných vzťahov vrátane záväzkov sociálneho a zdravotného poistenia voči zamestnancom a ich zúčtovanie podľa analytickej evidencie vedenej k jednotlivým zamestnancom na mzdových listoch.

HMBA po zaúčtovaní interného dokladu vystavuje tzv. **OFD (ostatné finančné doklady)** pre všetky mzdové záväzky, ktoré sa pri úhrade prostredníctvom bankového účtu **hromadne preúčtujú** oproti účtu **3251 2 001 – Ostatné záväzky bežné**. Až na tomto účte dochádza k párovaniu a vyrovnávaniu záväzkov.

Na uvedenom analytickom účte sú však účtované **rôznorodé typy účtovných operácií**, napríklad:

- platby bankomatovou kartou,
- licencie a školenia,
- rôzne poplatky a transfery,
- prevody finančných prostriedkov mestským častiam,
- poistenie motorových vozidiel,
- náhrady za služobné cesty,
- príspevky na stravovanie zamestnancov,
- prevody do sociálneho fondu,
- vratky a prevody dotácií,
- náhrady vyplácané na základe súdnych rozhodnutí,
- a ďalšie obdobné operácie.

Takto nastavený postup spôsobuje výraznú neprehľadnosť pri párovaní záväzkov, keďže na jednom účte sú kumulované rôznorodé účtovné prípady s odlišnou ekonomickou podstatou.

Pri ročnom obrate účtu **3251 2 001** vo výške približne **1,075 mld. Eur** nie je možné preukázateľne sledovať a identifikovať jednotlivé záväzky z titulu miezd a osobných nárokov, zabezpečiť tak jednoznačnú väzbu medzi záväzkom a jeho úhradou a v konečnom dôsledku vykonať spoľahlivú priebežnú ani koncovú inventarizáciu záväzkov účtovnej jednotky.

Súčasný spôsob účtovania tak predstavuje **významné riziko z hľadiska prehľadnosti, správnosti a kontrolovateľnosti záväzkov**, a tým aj z hľadiska dodržiavania zásad vedenia účtovníctva podľa zákona o účtovníctve.

Čiastkové kontrolné zistenia:

- Nepreukaznosť účtovníctva podľa § 8 ods. 4 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve spočívajúcom v neprehľadnom používaní jedného číselného radu „OFD“ pre rôzne druhy účtovných operácií na zaúčtovanie rozdielnych typov účtovných prípadov, ktoré majú rôznu ekonomickú podstatu a nepredstavujú rovnaký druh záväzkovej dokumentácie.
- Nedodržanie § 7 ods. 1 zákona č. 431/2002 Z. z. spočívajúce v netransparentnom účtovaní záväzkov na spoločnom účte 325 pre rôzne typy záväzkov. Týmto spôsobom nie je možné spoľahlivo a efektívne sledovať záväzky podľa typu a identifikovať jednotlivé druhy záväzkov, najmä záväzky voči zamestnancom z miezd.

Odporúčania:

- Zvážiť možnosť odčlenenia od číselného radu ostatných finančných dokladov („OFD“) samostatný číselný rad pre záväzky vzniknuté zo mzdových nárokov voči zamestnancom, záväzky voči Sociálnej poisťovni, zdravotným poisťovniam, Finančnej správe, DDS, sociálnemu fondu a i..
- Prehodnotiť vhodnosť používania účtu 325 pre rôznorodé účtovné prípady. Typy rôznych druhov záväzkov, ktoré sú predmetom účtovania účtovať cez príslušné účty podľa účtového rozvrhu a metodických usmernení. Zabezpečiť prehľadné, správne a preukázateľné účtovanie predpisu aj úhrady záväzkov z miezd na príslušných analytických účtoch 331, 335, 336, 342, 379 podľa ich ekonomického charakteru.

Námietka HMBA k zisteniu:

- Ku kontrolnému zisteniu *„nepreukaznosti účtovníctva podľa § 8 ods. 4 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve spočívajúcom v neprehľadnom používaní jedného číselného radu OFD pre rôzne druhy účtovných operácií na zaúčtovanie rozdielnych typov účtovných prípadov, ktoré majú rôznu ekonomickú podstatu a nepredstavujú rovnaký druh záväzkovej dokumentácie“* vzniesol kontrolovaný subjekt HMBA písomnú námietku v stanovenej lehote dňa 13.04.2026 na tlačive pre podanie písomných námietok k zisteným nedostatkom, k navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení. Sekcia financií namietla nesúlad s § 8 ods. 4 zákona č. 431/2002 Z.z., s odôvodnením že samotný doklad OFD týkajúci sa vytvorenia platobného poukazu na záväzok vyplývajúci zo mzdových nárokov *„je prehľadný, vecný a je transparentný na aký účel sa používa. OFD zložka v systéme IS NORIS je používaná pre všetky typy záväzkov, z ktorých vyplýva povinnosť úhrady. Práve cez OFD je následne možné spracovať platobný poukaz. Iná zložka nám to neumožňuje v systéme. Odčlenenie nového číselného radu určeného pre mzdovú agendu by znamenalo výrazný zásah do IS NORIS“*. Kontrolná skupina po preskúmaní skutočnosti konštatuje, že predmetná úprava IS NORIS **nepredstavuje vývojový zásah do systému a nemá charakter zmeny funkcionality**. Novovytvorená zložka má technicky prebrať existujúce nastavenia a parametre pôvodnej zložky OFD. Nedochádza k zavedeniu novej funkcionality, zmene spracovania údajov ani k ovplyvneniu existujúcich procesov informačného systému. Celý navigačný strom so zoznamom všetkých modulov a záložiek v IS NORIS umožňuje rozšírenie o novú zložku pre napr. „ostatný finančný doklad mzdový“ s možnosťou spracovania platobného poukazu a zaúčtovanie úhrady tohto dokladu priamo na záväzkový účet miezd a odvodov. Odčlenenie evidencie a účtovania **pre prehľadnosť** by spočívalo práve v nastavení rozdielneho číselného radu a účtovania priamo na účty mzdových a odvodových záväzkov. Cieľom je prehľadnejšie usporiadanie používateľského rozhrania bez dopadu na stabilitu alebo správanie systému.

Kontrolná skupina **neakceptovala námietku** k zisteniu č. 11 a táto bola vyhodnotená ako **neopodstatnená**. Na základe zistení kontrolná skupina vidí priestor na systematickú prípravu opatrení v spolupráci s Oddelením aplikačnej podpory, smerujúcich k zefektívneniu a zvýšeniu transparentnosti účtovania od nasledujúceho účtovného obdobia.

1.4.3 Pracovné prostriedky

V účtovných výkazoch HMBA k **31. 12. 2024** bol na účte **11264 – Pracovné odevy pre MsP** evidovaný stav **520 484,26 Eur**, ktorý vznikol nárastom zo začiatočného stavu **337 234,20 Eur** o

nákup pracovných odevov a obuvi v roku 2024 v sume **183 250,06 Eur**. Počas celého roka 2024 však nebol zaúčtovaný žiadny úbytok materiálu do užívania. Rovnaký jav bol zaznamenaný aj v roku 2023. Tento dlhodobý nemenný stav bez preukázaného fyzického alebo účtovného pohybu vyvolal pochybnosti o správnosti a aktuálnosti účtovného zachytenia predmetnej položky.

Z uvedeného dôvodu kontrolná skupina preverila možné príčiny vzniku evidovaného stavu. V MsP bola vykonaná kontrola dostupných účtovných dokladov, skladových kariet, interných záznamov o vydaní pracovných odevov a postupov útvarov zodpovedných za vedenie skladovej evidencie. Kontrolou boli identifikované **administratívne pochybenia a opomenutia pri účtovaní**, ako (vyskladnené pracovné odevy neboli v kontrolovaných obdobiach zaúčtované ako úbytok zo skladu, evidencia výdaja pracovných odevov bola vedená **len v papierovej forme**, neexistoval prenos týchto údajov do účtovného systému).

Z dôvodu týchto zistení MsP v súčasnosti vykonáva sumarizáciu všetkých evidovaných výdajov za účelom:

1. overenia skutočného stavu vydaných skladových zásob,
2. následného spracovania a doplnenia dát do IS Noris.

O postupe bola informovaná aj zodpovedná osoba z Oddelenia účtovníctva a pohľadávok, ktorá vykonáva účtovanie pohybov majetku. Po spracovaní sumarizácie budú všetky relevantné pohyby majetku prenesené do IS Noris. Kontrolovaný subjekt stanovil termín ukončenia vykonania nápravy na **31. 03. 2026**.

Čiastkové kontrolné zistenie:

- Evidencia skladových zásob pracovných odevov bola vedená len na úrovni skladu a nebola zaúčtovaná ani premietnutá do účtovného systému.

Oporúčanie:

- Nastaviť systém okamžitého prenosu údajov o pohybe skladových zásob v sklade pracovných odevov MsP do účtovníctva.

1.5 Zhodnotenie

Na základe vykonanej kontroly procesov spracovania miezd a odvodov boli identifikované viaceré **systémové nedostatky** v oblastiach pracovnoprávných vzťahov, odmeňovania, finančnej kontroly, účtovníctva a mzdovej agendy. Zistenia sa týkali najmä:

- porušení Zákonníka práce pri dohodách (chýbajúce školské potvrdenia, nesprávna evidencia pracovného času, chybné vykazovaná odpracovaná doba dohodárov),
- nedodržania interných predpisov v oblasti finančnej kontroly, organizačných zmien a poriadku odmeňovania,
- nesúladných či manuálnych výpočtov miezd pri mimopracovných pomeroch, ktoré viedli k chybovosti,
- porušení v oblasti finančnej disciplíny,
- nedostatkov v ochrane osobných údajov,
- nepreukázateľnosti účtovníctva a netransparentného účtovania záväzkov,
- absentujúcej účtovnej evidencie skladových zásob.

Za najzávažnejšie boli vyhodnotené pochybenia v oblasti pracovnoprávných predpisov, odmeňovania, finančnej disciplíny, účtovníctva a GDPR. Kontrolná skupina identifikovala aj viacero administratívnych a formálnych nedostatkov, ktoré znižujú prehľadnosť a transparentnosť procesov.

Celkové hodnotenie poukazuje na **systémové slabé miesta v mzdovej agende, finančnej kontrole a účtovníctve**, ktoré si vyžadujú prijatie primeraných opatrení s cieľom zabezpečiť zákonnosť, kontrolovateľnosť a transparentnosť procesov.

Napriek týmto zisteniam **kontrola potvrdila, že procesy výpočtu miezd a odvodov sú vykonávané v súlade** s platnými právnymi predpismi Slovenskej republiky, najmä zákonom o dani z príjmov, zákonom o sociálnom poistení a zákonom o zdravotnom poistení. V období zvýšeného dôrazu na transparentnosť a kontrolu nakladania s verejnými zdrojmi nadobúda riadne vedenie mzdovej a odvodovej agendy osobitný význam.

Kontrola nepreukázala neoprávnené vyplácanie miezd ani neefektívne nakladanie s verejnými prostriedkami. Naopak, bolo zistené, že **viacstupňová kontrola** v personálnej a mzdovej agende predstavuje funkčný a účinný mechanizmus prevencie fiktívnych pracovných pomerov a neoprávnených platieb. Princíp oddelenia kompetencií a viacnásobných kontrolných krokov vytvára účinnú bariéru voči rizikám zneužitia mzdového systému.

Na základe výsledkov kontroly sa **nevyžadujú mimoriadne nápravné opatrenia** v oblasti práce so softvérom a spracovania miezd; odporúčané opatrenia sa týkajú najmä zvýšenia prehľadnosti, zosúladenia evidencií, posilnenia interných kontrol a odstránenia identifikovaných administratívnych nedostatkov.

1.6 Kontrolné zistenia

1.6.1 Zistenia pre HMBA

1. Porušenie § 228 ods. 2 Zákonníka práce - absencia potvrdenia o návšteve školy pri uzatvorených Dohodách o brigádnickej práci študenta.
2. Porušenie ustanovenia § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite, tiež porušenie bodu 5.1.a) Zásad vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR, ktoré nastalo nevykonaním overenia súladu s rozpočtom v programe 7.1.1. (Efektívna a transparentná samospráva, ľudské zdroje – zamestnanci v položke Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania a poistné a príspevky do poisťovní).
3. Úpravy organizačného poriadku boli realizované v rozpore s termínom určeným smernicou S03 - Riadenie organizačných zmien.
4. Nedodržanie § 224 ods. 2 písm. e.) Zákonníka práce, podľa ktorého na základe uzatvorených dohôd podľa § 223 Zákonníka práce je zamestnávateľ povinný viesť evidenciu pracovného času zamestnancov, ktorí vykonávajú prácu na základe dohôd tak, aby bol zaznamenaný začiatok a koniec časového úseku, v ktorom zamestnanec vykonával prácu.
5. Porušenie § 228a ods. 3 Zákonníka práce v určení dohodnutej výšky odmeny, keď zamestnancovi HMBA pracujúcom na Dohodu o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru bola vyplatená odmena v rozpore so zmluvne dohodnutou sadzbou, absencia podpísania dodatku o úprave hodinovej sadzby k Dohode o pracovnej činnosti č. 12/2024 s následkom vyplácania odmeny bez opory zákona.

6. Vykonávanie manuálneho výpočtu mesačnej odmeny dohodárov zamestnaných v HMBA platených hodinovou mzdou pred spracovaním miezd mimo mzdový systém a následne priamo manuálne zadaná kalkulovaná mzda do odmeny, čo zvyšuje chybovosť.
7. Porušenie § 31 ods. 1 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy vyplatením odmeny dohodárovi, na ktorý mu nevznikol právny nárok vo výške 1080,00 Eur.
8. Nepostupovanie podľa § 129 ods. 1 Zákonníka práce nedodržaním vyplácania odmeny do konca kalendárneho mesiaca, ktorý nasledoval po mesiaci, v ktorom sa práca vykonala, tak, ako bolo dohodnuté v uzavretých DoPČ pri pravidelnom príjme.
9. Neuvádzanie úhrnnej sumy príjmov oslobodených od dane podľa § 5 ods. 7 písm. o) ZDP za celé zdaňovacie obdobie roku 2024 na samostatnom riadku v potvrdení o zdaniteľných príjmoch podľa § 39 ods. 5 ZDP.
10. Porušenie povinnosti prevádzkovateľa podľa zákona o GDPR, kedy boli mzdové listy poskytnuté externému dodávateľovi na službu viazania bez preberacích protokolov a zabezpečení ochrany osobných údajov.
11. Nepreukaznosť účtovníctva podľa § 8 ods. 4 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve spočívajúcom v neprehľadnom používaní jedného číselného radu „OFD“ pre rôzne druhy účtovných operácií na zaúčtovanie rozdielnych typov účtovných prípadov, ktoré majú rôznu ekonomickú podstatu a nepredstavujú rovnaký druh záväzkovej dokumentácie.
12. Nedodržanie § 7 ods. 1 zákona č. 431/2002 Z. z. spočívajúce v netransparentnom účtovaní záväzkov na spoločnom účte 325 pre rôzne typy záväzkov. Týmto spôsobom nie je možné spoľahlivo a efektívne sledovať záväzky podľa typu a identifikovať jednotlivé druhy záväzkov, najmä záväzky voči zamestnancom z miezd.

1.6.2 Zistenia pre MsP

1. Porušenie ustanovenia § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite a porušenie bodu 5.1.a) Zásad vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR, ktoré nastalo nevykonaním overenia súladu s rozpočtom v programe 3.3.1 (poriadok a bezpečnosť, policajné služby, v položke Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania a poisťné a príspevky do poisťovní).
2. Nesúlad postupu MsP s článkom 5 ods. 3 Poriadku odmeňovania podľa Prílohy č. 1 v časti Zmluvná mzda, ktorá v dvoch prípadoch prekračuje maximálne mzdové nároky na odmeňovanie, v troch prípadoch nedosahuje minimálny mzdový nárok, Nesúlad zamestnávateľa v postupe s Prílohou č. 11 v zaradení zamestnanca na pracovnú pozíciu a do mzdovej triedy.
3. Nesúlad medzi článkom 5 ods. 5 Poriadku odmeňovania a hodnotou stanovenou v prílohe č. 1 Poriadku odmeňovania (nedodržanie minimálnej mzdy v najnižšej tarife tabuľky zmluvných plátov).
4. Pochybenia v evidencii dochádzky pri e-PN alebo pri ukončení pracovného pomeru v roku 2024, nepresnosti v spracovaní miezd pri zrážkach (záloha na stravné, príspevok odborovej organizácii, a i.), neúčtovanie o všetkých skutočnostiach (opravy odvodov do minulosti, nedoplatky bývalých zamestnancov na dani, exekúcie) spôsobili rozdiel na účtoch záväzkov voči zamestnancom a inštitúciám sociálneho zabezpečenia k 31.12.2024 a účtovne boli vysporiadané až v nasledujúcom roku, čo skresľovalo účtovnú závierku.
5. Evidencia skladových zásob pracovných odevov bola vedená len na úrovni skladu a nebola zaúčtovaná ani premietnutá do účtovného systému.

1.7 Odporúčania

1.7.1 Odporúčania pre HMBA

1. Zabezpečiť dôsledné vykonávanie finančnej kontroly pri všetkých finančných operáciách, v plnom rozsahu podľa § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite. Vykonávať overenie súladu finančnej operácie s rozpočtom pri všetkých položkách programu 7.1.1, pri mzdových a odvodových výdavkoch.
2. Zabezpečiť priebežné vzdelávanie zamestnancov OLZ, ktorí vykonávajú finančnú kontrolu v danej oblasti.
3. Vytvoriť a aplikovať interné kontrolné mechanizmy ktoré zabezpečia, aby žiadna operácia nebola realizovaná bez výkonu finančnej kontroly podľa zákona č. 357/2015 Z. z..
4. Aktualizovať Smernicu S03 tak, aby umožňovala uskutočňovať úpravy Organizačného poriadku v termínoch, ktoré lepšie reflektujú organizačné a prevádzkové potreby útvarov HMBA a požiadavky vyplývajúce zo zmien platnej legislatívy.
5. Dôsledne dodržiavať ustanovenie § 228, ods. 2 Zákonníka práce a zabezpečiť povinné náležitosti a prílohy k uzatvoreným Dohodám o brigádnickej práci študenta.
6. Zabezpečiť riadne vedenie evidencie pracovného času pri dohodách v súlade s § 224 ods. 2 písm. e) Zákonníka práce, najmä presné zaznamenávanie začiatku a konca výkonu práce, a prijať interné opatrenia na kontrolu jej správnosti.
7. Potreba nastaviť automatický výpočet mzdy určenej hodinovou sadzbou v mzdovom softvéri zadaním správneho počtu odpracovaných hodín v danom mesiaci.
8. Zaviesť duplicitnú kontrolu správnosti predbežného zúčtovania miezd a spracovania údajov a dochádzky dohodárov.
9. Písomne upozorniť zamestnanca, vyzvať na vrátenie sumy na základe § 222 ods. 6 Zákonníka práce, možnosť návrhu spôsobu úhrady na splátky.
10. Zabezpečovať priebežnú inventarizáciu záväzkov z mzdových nárokov a zabezpečiť odstránenie zistených nezrovnalostí počas roka tak, aby stav záväzkov vykázaný ku koncu roka bol reálny a preukázateľný.
11. Dodržiavať splatnosť mzdy v súlade s § 129 ods.1 Zákonníka práce, vyžadovať od zamestnancov pracujúcich na dohody mimo pracovného pomeru predloženie evidencie dochádzky v stanovenom termíne, v úplnom rozsahu, vecne a formálne správnu, preukázateľnú a spracovateľnú, vrátane všetkých povinných náležitostí.
12. Pri poskytovaní nepeňažných plnení/benefítov zamestnancom odporúčame upraviť interné procesy tak, aby bola zaistená jednotná, preukázateľná a konzistentná evidencia.
13. Pred odovzdaním dokumentov tretej/externej osobe odporúčame vypracovať odovzdávací protokol, resp. písomnú zmluvu s dôrazom na zmluvné záväzky súvisiace s GDPR. Pri výbere tejto osoby dbať na to, aby mala príslušné oprávnenia a zabezpečené priestory proti strate alebo odcudzeniu dát.
14. Odporúčame každému zamestnancovi s rovnakým bankovým účtom zasielať mzdu samostatne, napríklad prostredníctvom odlišného variabilného symbolu alebo iného rozlišovacieho identifikátora.
15. Zvážiť možnosť odčlenenia od číselného radu ostatných finančných dokladov („OFD“) samostatný číselný rad pre záväzky vzniknuté zo mzdových nárokov voči zamestnancom, záväzky voči Sociálnej poisťovni, zdravotným poisťovniam, Finančnej správe, DDS, sociálnemu fondu a i..

16. Prehodnotiť vhodnosť používania účtu 325 pre rôznorodé účtovné prípady. Typy rôznych druhov záväzkov, ktoré sú predmetom účtovania účtovať cez príslušné účty podľa účtového rozvrhu a metodických usmernení. Zabezpečiť prehľadné, správne a preukázateľné účtovanie predpisu aj úhrady záväzkov z miezd na príslušných analytických účtoch 331, 335, 336, 342, 379 podľa ich ekonomického charakteru.

1.7.2 Odporúčania pre MsP

1. Zabezpečiť dôsledné vykonávanie finančnej kontroly pri všetkých finančných operáciách, v plnom rozsahu podľa § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite. Vykonávať overenie súladu finančnej operácie s rozpočtom pri všetkých položkách programu 3.3.1 pri mzdových a odvodových výdavkoch.
2. Zabezpečiť priebežné vzdelávanie zamestnancov OLZaV, ktorí vykonávajú finančnú kontrolu v mzdovej oblasti.
3. Zrevidovať prílohu č. 1 a prílohu č. 11 Poriadku odmeňovania zamestnancov MsP tak, aby boli v súlade s článkom 5 ods. 5 Poriadku odmeňovania.
4. Vykonať opätovné posúdenie a prípadnú úpravu zaradenia zamestnancov do mzdových tried podľa článku 5 ods. 3 Poriadku odmeňovania zamestnancov MsP.
5. Zabezpečovať priebežnú inventarizáciu záväzkov z mzdových nárokov, zabezpečiť odstránenie zistených nezrovnalostí počas roka tak, aby stav záväzkov vykázaný ku koncu roka bol reálny a preukázateľný.
6. Odporúčame každému zamestnancovi s rovnakým bankovým účtom zasielať mzdu samostatne, napríklad prostredníctvom odlišného variabilného symbolu alebo iného rozlišovacieho identifikátora.
7. Nastaviť systém okamžitého prenosu údajov o pohybe skladových zásob v sklade pracovných odevov príslušníkov MsP do účtovníctva.

1.8 Námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení.

Dňa 31.03.2026 bol kontrolovanému subjektu doručený návrh správy č. 9/2025 z kontroly správnosti výpočtu miezd a odvodov zamestnancov HMBA a MsP v súlade s platnou legislatívou a kontroly správnosti výkonu základnej finančnej kontroly pri mzdovej agende.

Zoznam kontrolných zistení a návrh odporúčaní bol kontrolovanému subjektu predložený samostatne pre HMBA a pre MsP. Kontrolovaný subjekt doručil písomné námietky v stanovenej lehote dňa 13.04.2026 na tlačive pre podanie písomných námietok k zisteným nedostatkom, k navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení len za HMBA.

K piatim (5) kontrolným zisteniam pre MsP neboli vznesené žiadne námietky.

Námietky kontrolovaného subjektu boli vyhodnotené a zapracované do správy. K dvanástim (12) zisteniam pre HMBA boli vznesené dve (2) námietky, z ktorých námietka k zisteniu č. 5 bola vzatá späť po vzájomnom prerokovaní zisteného nedostatku a dokumentácie preukazujúcej porušenie § 228a ods. 3 Zákonníka práce.

Námietku k zisteniu č. 11 kontrolná skupina **neakceptovala** a táto bola vyhodnotená ako neopodstatnená. Na základe § 20 ods. 4 písm. c) zákona o finančnej kontrole bol bod 1.4.2 správy doplnený o vyjadrenie k námietke, bez zmeny pôvodného stanoviska kontrolnej skupiny.

Súčasne je kontrolovaný subjekt povinný prijať opatrenia a predložiť mestskej kontrolórke písomný zoznam prijatých opatrení v lehote **do 30.06.2026**.

Správu o plnení prijatých opatrení na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku predloží kontrolovaný subjekt mestskej kontrolórke v lehote **do 31.12.2026**.

Správa č. 10/2025	
2 Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – kontrola hospodárnosti, efektívnosti a zákonnosti pri obstarávaní dodávok elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a vybrané mestské podniky za obdobie rokov 2020 - 2025 na základe UZN č. 787/2025 zo dňa 20.02.2025	
Kontrolovaný subjekt	Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, IČO: 00 603 481 (ďalej len „HMBA“), Bratislavská vodárenská spoločnosť, a. s., IČO: 35 850 370 (ďalej len „BVS“), Odvoz a likvidáciu odpadu a.s., IČO: 00 681 300 (ďalej len „OLO“), Dopravný podnik Bratislava, akciová spoločnosť, IČO: 00 492 736 (ďalej len „DPB“), Technické siete Bratislava, a.s., IČO: 54 302 102 (ďalej len „TSB“)
Poverenie	č. 10/2025 zo dňa 11.11.2025
Počet členov kontrolnej skupiny	5
Čas výkonu kontroly	od 28.11.2025 do 27.03.2026
Kontrolované obdobie	od 01.01.2020 do ukončenia kontroly
Dátum doručenia správy na oboznámenie sa kontrolovanému subjektu	31.03.2026
Titul vykonania kontroly	Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti mestskej kontrolórky hlavného mesta SR Bratislavy na II. polrok 2025, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy č. 930/2025 na rokovaní dňa 19.06.2025.

2.1 Všeobecné údaje

Návrh na vykonanie kontroly „*hospodárenia pri obstarávaní dodávok elektrickej energie*“ za obdobie rokov 2020 – 2025 vznikol na základe podnetu jedného z poslancov Mestského zastupiteľstva HMBA na zasadnutí konaného dňa 20. februára 2025. Mestská kontrolórka si predmet kontroly osvojila a zaradila do plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2025.

Na zasadnutí Mestského zastupiteľstva HMBA konaného dňa 19. júna 2025 bol uznesením č. 930/2025 schválený plán kontrolnej činnosti mestskej kontrolórky na II. polrok 2025, vrátane kontroly dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov a interných predpisov, efektívnosti, zákonnosti a hospodárnosti pri obstarávaní dodávok elektrickej energie pre HMBA a vybrané mestské podniky za obdobie rokov 2020 – 2025. Kontrola sa zamerala na vybrané mestské podniky BVS, OLO, DPB a TSB.

Pri výkone kontroly bola použitá nižšie uvedená legislatíva a interné predpisy kontrolovaných subjektov:

- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o finančnej kontrole a audite“),
- zákon č. 343/2015 o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“),
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“),
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“),
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“),
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) (ďalej len „infozákon“),
- zákon č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o energetike“),
- zákon č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii v sieťových odvetviach“),
- zákon č. 71/2023 Z. z. o poskytovaní dotácií v pôsobnosti Ministerstva hospodárstva Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o poskytovaní dotácií MHSR“),
- vyhláška č. 154/2024 Z. z. Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa ustanovuje cenová regulácia v elektroenergetike a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v elektroenergetike (ďalej len „vyhláška k cenovej regulácii v elektroenergetike“,
- Smernica č. 1/2016 o verejnom obstarávaní, účinná od 15.2.2016 do 31.1.2023,
- Smernica S11 verejné obstarávanie, účinná od 01.02.2023 do 31.08.2024,
- Smernica S11 verejné obstarávanie, účinná od 01.09.2024 po súčasnosť,
- Smernica o obstarávaní v podmienkach DPB, a.s., č. 97/17, verzia 10, účinná od 01.09.2017 do 31.10.2024,
- Smernica o obstarávaní v podmienkach DPB, a.s., č. 97/17, verzia 11, účinná od 01.11.2024 po súčasnosť,
- Smernica S2 o verejnom obstarávaní, účinná od 01.03.2023 až po súčasnosť,
- Závazná vnútorná norma ZVN-01-CEO-2021, verzia 1.0.,
- Smernica o obstarávaní č. 01_P5, verzia 3.0, účinná od 01.07.2018,
- Smernica o obstarávaní č. 01_P5, verzia 4.0, účinná od 15.02.2021 a
- Smernica o obstarávaní č. 01_P5, verzia 5.0, účinná od 27.05.2025 po súčasnosť.

V texte správy boli použité vyššie uvedené predpisy v skrátenom tvare. Pri spracovaní správy boli použité podklady a dokumenty od kontrolovaných subjektov zaslané formou e-mailovej komunikácie, ďalej sprístupnené prostredníctvom MS Teams zdieľaného priečinku „Správa UMK 10_2025 Elektrické energie“ (podklady od HMBA), zdieľaného úložiska „<https://www.uschovna.cz/sk/zasilka/TSW5F6VC9L8S7X66-W9M>“ (podklady od DPB), platformy [Microsoft SharePoint](#) „ELE_2021_2025“ (podklady od OLO) a „[TSB - kontrola UMK 10_2025 Elektrická energia](#)“ (podklady od TSB).

2.1.1 Vysvetlenie pojmov

Z obsahového vymedzenia kontroly vyplynula potreba zamerania sa kontrolnou skupinou na vysvetlenie jednotlivých pojmov použitých v správe, aby bola podporená správna interpretácia obsahu správy.

Elektrickú energiu ako komoditu obchodovateľnú na trhoch **ovplyvňuje** mnoho faktorov. Na vývoj ceny vplývajú najmä **faktory** zahŕňajúce výrobné zdroje, štruktúru a skladbu zdrojov v Európe (jadro, zemný plyn, obnoviteľné zdroje energie), ceny povoleniek CO₂, ceny na dennom trhu, vývoj ekonomiky EÚ, Green Deal, ceny ropy a zemného plynu (súhrn faktorov, ktoré ovplyvňujú ich ceny) a v neposlednom rade globálne faktory (geopolitika, krízy).

Cenu elektriny zároveň ovplyvňuje **kombinácia**:

- trhových cien (medzinárodné trhy, dopyt/ponuka, globálne faktory),
- regulovaných zložiek (distribúcia, prenos, prevádzkovanie systému atď.),
- štátnych poplatkov (spotrebná daň, tarifa za obnoviteľné zdroje),
- marže dodávateľov.

Obrázok č. 1 zobrazuje vstupy ovplyvňujúce ceny elektriny na Slovensku.



Zdroj: www.sse.sk

2.1.1.1 Zložky ceny elektriny

Podľa právnej ochrany, ktorú definoval Úrad na reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „ÚRSO“) sa v podmienkach Slovenskej republiky (ďalej len „SR“) delili v kontrolovanom období koncoví odberatelia elektriny mimo domácností nakupujúci elektrinu od dodávateľov na základe zmluvy o dodávke elektriny na dve skupiny, a to **zraniteľných (regulovaných) a neregulovaných odberateľov**. Do kategórie zraniteľných (regulovaných) odberateľov mimo domácností patrili odberatelia **s nárokom na regulovanú cenu** za dodávku elektriny spĺňajúci zaradenie do skupiny podľa príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov (napr. zákon o regulácii v sieťových odvetviach, zákon o energetike). U neregulovaných odberateľov sa cena za elektrinu tvorila trhovu.

V podmienkach SR tvoria koncovú cenu elektriny nasledovné zložky:

- **neregulovaná časť ceny elektriny**
 - **silová zložka elektriny**, ktorá predstavuje samostatnú energiu. Nie je jednotná. Položka nezávisí len od ceny, za ktorú dodávateľ nakúpi elektrinu na burze. Závisí najmä od dodávateľa, typu zmluvy, spôsobu nákupu elektriny, trhových podmienok, objemu spotreby, času obstarávania, nákupnej stratégie, marže. Tvorí výšku mesačnej platby za odberné miesto (ďalej len „OM“) a cenu za 1 kWh dodanej elektriny. V nižšie popísaných zmluvách je uvádzaná aj pod pojmom cena za dodávku elektriny.
- **regulovaná časť ceny elektriny** ako pevná časť celkovej ceny, ktorú nie je možné zmeniť výberom iného dodávateľa, nakoľko ju určuje štátny regulačný úrad. Nie je predmetom konkurencie na trhu a žiadny dodávateľ nemôže poskytnúť z daných poplatkov zľavu. Môže sa meniť podľa distribučného územia. Jej výška sa každoročne mení na základe rozhodnutia štátneho regulačného úradu. Patria sem:
 - **distribúcia elektriny** tvoriaca poplatok za prenos od distribučnej siete k užívateľovi. Pokrýva náklady na prevádzku a údržbu elektrických vedení (distribučnej siete) vrátane pevných (rezervovaná kapacita, veľkosť ističa) a variabilných zložiek (spotreba v kWh). Tvorí podstatnú časť celkovej ceny elektriny. Príjemcom platby sú distribučné spoločnosti;
 - **prenos elektriny** (preprava na veľké vzdialenosti) od výrobcov k distribučným staniciam. Príjemcom platby je Slovenská elektrizačná prenosová sústava, a. s. (ďalej len „SEPS“);
 - **tarifa za prevádzkovanie systému** (ďalej len „TPS“) slúžiaca hlavne na financovanie tzv. podpory doplatkom, ktorú inkasujú obnoviteľné zdroje energie (ďalej len „OZE“) a na financovanie kombinovanej výroby elektriny a tepla (ďalej len „KVET“). Sčasti zahŕňa aj financovanie nákladov (napr. pokrytie nákladov na prevádzku trhu) organizátora krátkodobého trhu s elektrinou. Je rozdelená do viacerých pásiem s rôznymi sadzbami;
 - **straty pri distribúcii** predstavujúce úhradu prirodzených fyzikálnych strát, ktoré vznikajú pri prenose elektriny v sieťach a tiež netechnických strát/nelegálnych odberov. Straty sú kryté nákupom dodatočnej elektriny a ich cena sa vypočítava ako tarifa za 1 kWh. Ich výška závisí od množstva odobratej energie a efektivity distribučnej sústavy. Konečným príjemcom platby sú distribučné spoločnosti;
 - **tarifa za systémové služby** (ďalej len „TSS“). Tento poplatok je spojený so zabezpečením stability, bezpečnosti a spoľahlivosti v sieti a slúži na pokrytie nákladov

poskytovateľov podporných služieb pre SEPS. Tarifa je rozdelená do viacerých skupín s rôznymi sadzbami;

- **odvod do národného jadrového fondu**, ktorého účelom je sústreďovať a spravovať finančné prostriedky vyzbierané od prevádzkovateľov jadrových zariadení a tiež od spotrebiteľov elektrickej energie na riešenie tzv. historického dlhu. Viac ako polovica elektriny vyrobenej na Slovensku pochádza z jadrových elektrární. Všetci koncoví odberatelia touto platbou prispievajú na bezpečné uskladňovanie a likvidáciu vyhorelého jadrového paliva;
- **spotrebná daň z elektriny**;
- **ostatné tarify**. Okrem vyššie uvedených položiek môžu byť odberatelia elektriny zaťažení aj sankciami za nedodržanie technických podmienok (nedodržanie objednanej rezervovanej kapacity, jalovej dodávky do siete, nedodržanie účinníka) alebo za nedodržanie platobných podmienok.

Jalová dodávka do siete je zložka zdanlivého elektrického výkonu, potrebná na vytvorenie magnetických alebo elektrických polí, ktorá môže mať indukčný alebo kapacitný charakter. Jalový prúd nespôsobuje premenu energie na teplo alebo mechanickú prácu, ale preteká vodičmi a zvyšuje celkový zdanlivý prúd v sieti. Je nevyhnutná pre prevádzku zariadení, ale **jej nadbytok** vedie k dodatočným nákladom a preťažovaniu siete. Zvyšuje náklady distribučnej spoločnosti, a tieto **náklady sa premietajú do faktúry** za elektrinu formou **penalizácie**. Subjekty môžu optimalizovať svoj odber jalového výkonu a kompenzovať ho napr. [kondenzátormi](#) (pre kapacitnú jalovinu) alebo tlmivkami (pre indukčnú jalovinu), aby sa ich celkový účinník blížil k 1, čím by sa vyhlili poplatkom.

Rezervovaná kapacita (ďalej len „RK“) sa v odovzdávacích miestach neobjednáva. Hodnota RK sa určí z hodnoty kapacity pripojenia v odovzdávacom mieste dohodnutej v zmluve o pripojení zariadenia na výrobu elektriny do prenosovej sústavy. **Prekročenie maximálnej RK** za OM je odberateľovi fakturované rovnako ako **nedodržanie účinníka**, teda pomeru medzi činnou a zdanlivou energiou. Tieto položky sú fakturované na základe zmluvných podmienok a cenníkov regulovaných úradmi, čo vedie k vyšším mesačným platbám, pričom je nutné si kapacitu správne nastaviť príp. upraviť s prevádzkovateľom, aby sa týmto nákladom predišlo.

Kontrolná skupina pre prehľadnosť uvádza v tabuľke č. 1 stručný a ucelený zoznam neregulovanej a regulovanej časti ceny elektriny.

Tabuľka č. 1: Prehľad zložiek ceny energie v podmienkach Slovenskej republiky

Zložka ceny	Kto stanovuje cenu	Schvaľuje cenu ÚRSO?	Čo pokrýva cena?	Kto je konečným príjemcom platby?
Dodávka elektriny	Dodávateľ	Áno	Dodávku elektriny v mieste spotreby	Dodávateľ
Distribúcia elektriny	Distribučné spoločnosti	Áno	Distribúciu elektriny cez elektrické vedenie - distribučnú sieť do vášho odberného miesta	Distribučné spoločnosti
Prenos elektriny	SEPS	Áno	Prenos elektriny od výrobcu (napr. z jadrovej alebo vodnej elektrárne) elektrickými vedeniami do distribučnej siete	SEPS
Prevádzkovanie systému	ÚRSO	Áno	Podporu výroby elektriny z obnoviteľných zdrojov	Výrobca elektriny z obnoviteľných zdrojov
Straty pri distribúcii	Distribučné spoločnosti	Áno	Prirodzené straty, ktoré vznikli pri distribúcii elektriny	Distribučné spoločnosti
Systémové služby	ÚRSO	Áno	Zabezpečenie stabilného napätia a frekvencie v elektrickej sieti v každom okamihu	Poskytovatelia služieb pre SEPS
Odvod do Národného jadrového fondu (ďalej len „NJF“)	Ministerstvo hospodárstva SR	Nie	Bezpečné uskladnenie a likvidáciu vyhoretého jadrového paliva	Národný jadrový fond

Zdroj: www.sse.sk

V rámci výkonu kontroly si kontrolná skupina vyžiadala vysvetlenie, ako HMBA riešilo eliminovanie nákladov za nedodržanie objednanej RK, jalovú dodávku do siete a nedodržanie účinníka. TSB v odpovedi zo dňa 30.01.2026 uviedli: „za obdobie 2021-2023 viac ako 90% z celkových úhrad za jalovú dodávku do siete a nedodržanie účinníka predstavovalo verejné osvetlenie. V roku 2021 prebehla analýza možnosti kompenzácie účinníka, avšak vzhľadom na plánovanú komplexnú modernizáciu osvetlenia s využitím LED technológie by takáto technická úprava nebola efektívna, keďže po inštalácii nových svietidiel by kompenzačné zariadenia neplnili svoju funkciu správne (LED svietidlá v porovnaní s pôvodnými výbojkovými svietidlami predstavujú odlišný charakter spotreby)“. Ďalej k nákladom za rezervovanú kapacitu TSB uviedli: „...najvyšší podiel nákladov za prekročenie rezervovanej kapacity predstavuje Dopravný podnik Bratislava. Prekročeniu rezervovanej kapacity je v praxi veľmi ťažké zabrániť – prekročenia nastávajú v momente, kedy viacero elektrických vozidiel (električky, trolejbusy) má vysoký momentálny odber elektriny (napr. pri rozbiehaní). Z technického hľadiska je potrebné nastaviť rezervovanú kapacitu ideálne tak, aby nedochádzalo k jej prekročeniu, avšak aby nebola zbytočne privysoká, čo by síce spôsobilo zníženie platieb za prekročenie rezervovanej kapacity, avšak zároveň by sa navýšili platby za rezervovanú kapacitu, ktorá mimo špičiek odberu nie je využívaná.“.

Kontrolná skupina si vyžiadala predložiť finančné vyčíslenie uvedených položiek za kontrolované obdobie. TSB predložili dňa 30.01.2026 a dňa 23.02.2026 podklady, ktoré kontrolná skupina uvádza zosumarizované v tabuľke č. 2. Kontrolnej skupine TSB predložili finančné vyčíslenie nákladov za

nedodržanie objednanej RK, jalovú dodávku do siete a nedodržanie účinníka za obdobie rokov 2020 až 2025. TSB predložili podklady ku kontrolovaným subjektom, pre ktoré obstarali dodávky elektriny v jednotlivých rokoch. Pre rok 2020 TSB uviedli údaje len za HMBA a jeho rozpočtové a príspevkové organizácie (ďalej len „ROPO“), v rokoch 2021 až 2023 údaje HMBA s jeho ROPO vrátane „Verejného osvetlenia“ HMBA (ďalej aj ako „VO“), DPB, OLO. Za rok 2024 TSB predložili údaje za všetky kontrolované subjekty a za rok 2025 údaje bez DPB a BVS.

Tabuľka č. 2: Prehľad nákladov kontrolovaných subjektov súvisiacich s ostatnými tarifami za obdobie rokov 2020 až 2025 v Eur

Tarify	Rok	Subjekt				
		HMBA s/bez VO*	ROPO	DPB	OLO	BVS
Nedodržanie účinníka (v Eur bez DPH)	2020	8 857,86	8 178,28	-	-	-
	2021	402 259,90	6 061,33	531,15	0,00	-
	2022	429 932,70	7 373,06	615,39	0,00	-
	2023	831 451,26	13 198,95	1 880,47	134,31	-
	2024	218 324,14	7 703,91	1 506,57	355,59	73 829,10
	2025	161 696,83	7 668,85	-	0,00	-
	spolu	2 052 522,69	50 184,38	4 533,58	489,90	73 829,10
Prekročenie RK (v Eur bez DPH)	2020	0,00	2 089,89	-	-	-
	2021	4 116,05	1 724,09	46 166,08	0,00	-
	2022	2 017,19	305,39	24 538,59	0,00	-
	2023	3 291,48	6 174,06	32 400,57	0,00	-
	2024	1 688,58	2 984,80	48 307,09	0,00	11 358,96
	2025	1 916,29	268,54	-	0,00	-
	spolu	13 029,59	13 546,77	151 412,33	0,00	11 358,96
Spätná dodávka jalovej energie (v Eur bez DPH)	2020	3 125,59	5 563,18	-	-	-
	2021	11 472,09	2 763,39	6 250,17	21,91	-
	2022	14 576,74	3 664,89	4 198,13	12,61	-
	2023	18 864,50	4 500,47	3 526,07	4,30	-
	2024	19 360,70	5 327,06	2 030,56	10,96	9 149,51
	2025	19 318,18	4 952,21	-	59,92	-
	spolu	86 717,80	26 771,20	16 004,93	109,70	9 149,51
suma celkom za subjekt		2 152 270,08	90 502,35	171 950,84	599,60	94 337,57

Zdroj: TSB, súbor: Prehľad - vybrané zložky ceny, vlastné spracovanie

*vysvetlivky:

- rok 2020 obsahuje číselné vyjadrenie HMBA bez VO,

- roky 2021 až 2025 obsahujú číselné vyjadrenia HMBA s VO.

Z predložených dokladov vyplýva, že údaje v roku 2020 sú skreslené z dôvodu absencie údajov k „Verejnému osvetleniu“. Údaje za roky 2021 až 2025 za HMBA obsahujú finančné vyčíslenie vrátane VO. Údaje za BVS mala kontrolná skupina k dispozícii len za rok 2024, kedy dodávku elektriny obstarávalo TSB.

Z finančného vyčíslenia je zrejmé, že najvyšší podiel na týchto dodatočných nákladoch tvorilo „Verejné osvetlenie“. Poplatky za nedodržanie účinníka za celé obdobie tvorili až 86,93 % podiel na sledovaných nákladoch. Najvyšší podiel z celkových nákladov patrilo HMBA a „Verejnému osvetleniu“. V roku 2022 HMBA a VO patrilo 91,65% porovnávaných nákladov a v roku 2023 HMBA a VO patrilo 93,25 % nákladov. V roku 2024 boli predložené údaje za všetky kontrolované subjekty.

Podľa vyjadrenia TSB prišlo v roku 2024 k modernizácii 50 % pôvodných svietidiel verejného osvetlenia a v nasledujúcom roku sa podiel zvýšil na 70 % všetkých pôvodných svietidiel verejného osvetlenia, čo prispelo k výraznému zníženiu dodatočných nákladov hlavne za nedodržanie účinníka a prekročenie RK. V porovnaní s rokom 2023 za HMBA a VO sa v nasledujúcom roku 2024 znížili tieto celkové dodatočné náklady zo sumy 831 451,26 Eur na sumu 218 324,14 Eur a v roku 2025 opäť nastalo zníženie na sumu 161 696,83 Eur, čo z hľadiska hospodárnosti hodnotí kontrolná skupina pozitívne. Zároveň však poukazuje naďalej na potrebu prijímania opatrení, ktoré tieto dodatočné náklady budú znižovať.

2.1.1.2 Cenový aditív

Cenový aditív je súčasť neregulovanej časti ceny elektriny. Je obsiahnutý v cene silovej zložky elektriny a súčasťou platby za **dodávku elektriny**. Dodávateľ ho môže stanoviť ako percento alebo absolútnu hodnotu navýšenia ceny elektriny a predstavuje cenu **za služby** obchodníka. Pokrýva jeho náklady spojené s **objemom a nákupom** dodanej elektriny (variabilné náklady), **prevádzkové a administratívne náklady** (fixné náklady), **d'alšie položky** ako napr. riziko, náklady na odberový diagram, zákaznícku obsluhu, prevzatie zodpovednosti za odchýlku a **obchodnú maržu**.

Medzi **faktory** ovplyvňujúce cenový aditív patria **typ zmluvy**, doba trvania zmluvy, zmluvné podmienky, **odberový diagram** odberateľa, **počet OM**, typ merania.

Z pohľadu sumy za cenový aditív, kontrolná skupina uvádza, že môže byť stanovený fixne alebo sa líšiť v časových pásmach (dynamické tarify).

Pojem cenový aditív bol pre účely zmluvného rámca pre nákup elektriny kontrolovanými subjektami použitý prvýkrát pre obdobie 2021 - 2023, neskôr aj v zmluvách na obdobie 2024 a 2025 – 2027.

Bližšie je zmluvne stanovený cenový aditív popísaný v bode 2.5. Charakteristika a plnenie z uzatvorených zmlúv.

Pri uzatvorení zmluvy dodávateľovi vznikajú náklady spojené s evidenčnou zmenou dodávateľa pre všetky OM u prevádzkovateľa distribučnej siete. Počas plnenia zmluvy vznikajú dodávateľovi náklady podľa počtu subjektov - odberateľov, počtu zmluvných účtov a fakturačných okruhov definovaných podľa potrieb jednotlivých organizácií.

Podľa predložených podkladov kontrolná skupina uvádza v tabuľke č. 3 zmluvne dohodnuté predpokladané počty OM kontrolovaných subjektov za obdobie rokov 2020 až 2025.

Tabuľka č. 3: Prehľad odberných miest podľa kontrolovaných subjektov v rokoch 2020 až 2025

Subjekt	Predpokladaný počet odberných miest					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
HMBA	170	186	176	175	179	198
Verejné osvetlenie	760	761	762	765	770	774
DPB	122	229	229	229	256	258
OLO	3	3	3	3	3	4
BVS	471	487	505	517	522	530

Zdroj: HMBA „1.00 Vyžiadanie č.1“, TSB „Odpoveď na žiadosť Kontrola EE 9.12.2025“, DPB „Príloha č.1 vyjadrenia“, OLO „Elektrina_2020_2025“, BVS e-mail „RE: kontrola č. 10/2025 BVS“ zo dňa 09.12.2025, vlastné spracovanie

2.1.1.3 Typy nákupu elektriny

Vplyv na cenu elektriny má okrem vyššie spomenutého aj zazmluvnený [typ nákupu elektriny](#). Najčastejšie typy nákupu sú:

- **fixné produkty** (ďalej aj ako „FIX“ alebo „forward“). V uvedenom prípade ide o nákup forwardového pásma podľa živých cien na referenčnej burze Power Exchange Central Europe (ďalej aj ako „PXE“) a podľa odberového diagramu. Odberateľ pre príslušný kalendárny rok príp. stanovené obdobie určí množstvo/časť objemu elektriny, ktoré **požaduje oceniť cenou ročného produktu**. Dodávateľ ocení množstvo s použitím burzového indexu.
Cena elektriny za 1 MWh je vopred dohodnutá na dlhšie obdobie (obdobie trvania zmluvy, zvyčajne rok a viac). Poskytuje stabilitu ceny, predvídateľnosť nákladov a minimalizovanie rizika. Je nezávislá od kolísania cien na trhu, čím poskytuje istotu nákladov a ochranu pred rastom cien. Cenu tvorí fixná cena za komoditu a cenový aditív dodávateľa.
- **spotové produkty** (ďalej aj ako „spot“). Držiteľom povolenia na činnosť organizátora krátkodobého trhu s elektrinou v SR je spoločnosť OKTE, a.s. Cena na krátkodobom spotovom trhu odráža vývoj dopytu a ponuky elektriny, situáciu na trhu s elektrinou, vplyv počasia, stav výroby jednotlivých zdrojov a iné. **Spotová cena sa stanovuje deň vopred osobitne na každý obchodný interval nasledujúceho dňa**. Na stanovenie výslednej ceny za dodávku elektriny s dynamickou cenou elektriny sa používa hodinový odberový diagram, ktorý je oceňovaný podľa hodnôt jednotlivých spotových cien elektriny v obchodných intervaloch pre obchodnú oblasť SR na dennom trhu (zverejnených na webovom sídle spoločnosti OKTE, a.s.) pre príslušný deň a príslušnú hodinu. Spravidla je potom jednotková cena dodanej elektriny v príslušnom mesiaci v Eur/MWh vypočítaná na základe váženého priemeru cien v obchodných intervaloch na krátkodobom trhu, kde **váhou je skutočná dodávka elektriny** v obchodnom intervale. Dynamická cena elektriny je výhodná najmä pre tých odberateľov elektriny, **ktorí aktívne sledujú svoju spotrebu v jednotlivých hodinách** dňa a majú možnosť optimalizovať svoju spotrebu, a tým aj náklady na elektrinu, presunom spotreby do obdobia, kedy je cena elektriny najnižšia. K uvedenej cene si dodávateľ stanoví cenový aditív.
- **kombinované produkty**. Zmluvy s kombinovanými cenami majú zmluvne stanovený objem odobranej elektriny, na ktorý sa uplatňuje fixná cena. Po prekročení zmluvne stanoveného objemu elektriny sa na odobrané množstvo účtuje dynamická cena elektriny. Kombinácia fixného nákupu a nákupu na krátkodobom spotovom trhu pre zvyšok rozkladá riziko výkyvov cien na trhu.

Podľa údajov ÚRSO (*Správy o výsledku sledovania vývoja trhu so zmluvami o dodávke elektriny a zmluvami o združenej dodávke elektriny s dynamickou cenou elektriny z októbra 2025*) bol v rokoch 2023 a 2024 stav uzatvorených zmlúv na dodávku elektriny alebo zmlúv o združenej dodávke elektriny v SR s neregulovanými odberateľmi nasledovný:


- s dynamickou cenou: v počte 21 539 ks k 31. 12. 2023 a 22 623 ks k 31. 12. 2024,
- s fixnou cenou: v počte 90 810 ks k 31. 12. 2023 a 87 525 ks k 31. 12. 2024,
- s kombinovanou cenou: v počte 4 329 ks k 31. 12. 2023 a 12 409 ks k 31. 12. 2024.

Zo zverejnených údajov vyplýva, že neregulovaní odberatelia v SR uprednostnili v oboch rokoch zmluvy na dodávku elektriny s fixnou cenou a volili konzervatívny prístup. Zmluvy s dynamickou cenou v oboch rokoch využilo 18,46 % a najnižší podiel tvorili zmluvy s kombinovanou cenou.

V rokoch 2020 až 2022 kontrolované subjekty HMBA, OLO, DPB a BVS uzatvorili zmluvy/dohody na dodávku elektriny s fixnou cenou. BVS v roku 2023 zmluvne stanovila cenu za dodávku elektriny vo forme spotu, ostatné subjekty mali uzatvorenú rámcovú dohodu na fixnú cenu. V roku 2024 všetky subjekty dohodli s dodávateľom cenu za dodávku elektriny kombinovaným nákupom a určili podiel nákupu forwardu a spotu podľa zadefinovaných skupín. V roku 2025 kontrolované subjekty opäť využili kombinovaný spôsob nákupu dodávky elektriny.

Kontrolná skupina sa zamerala na najčastejšie použité spôsoby nákupu elektriny a ich výhody a nevýhody uviedla bližšie v obrázku č. 2.

Obrázok č. 2: Najpoužívannejšie typy nákupu elektriny

 FIX	VÝHODY	NEVÝHODY
	Predvídateľnosť nákladov na celé obdobie Ochrana pred rastom a výkyvmi cien na trhu Jednoduchosť – nemusí sa sledovať vývoj cien Stabilné plánovanie finančných prostriedkov Ideálne pre konzervatívnych odberateľov	Nemožnosť využiť pokles cien na trhu Prípadné sankcie za nedodržanie zmluvného množstva
SPOT	Odráža aktuálne trhové ceny komodity Možnosť optimalizácie spotreby presunom do lacnejších hodín V období nízkych trhových cien výrazné úspory Flexibilita spotreby u väčšiny dodávateľov Potenciál výrazných úspor, ak ceny komodity na trhu klesnú	Vysoká volatilita a nepredvídateľnosť Nutnosť aktívneho sledovania cien Riziko extrémnych cenových špičiek Štvrťhodinové zmeny cien počas dňa Komplikovanejšie plánovanie nákladov
KOMBINÁCIA	Rozložiteľnosť rizika Optimalizovanie priemerovanej ceny pri zachovaní časti fixnej istoty	Riziko na spotovom trhu

Zdroj: <https://prvaenergeticka.sk/fixna-cena-vs-spot-ako-si-spravne-vybrat-sposob-nakupu-elektriny/>, vlastné spracovanie

2.2 Vývoj cien energie na trhu

Situácia na trhu s energiou v období rokov 2020 až 2025 prechádzala výraznými zmenami, ktoré nebolo možné vopred predpokladať.

V decembri 2019 ÚRSO rozhodol o zvýšení cien energií na rok 2020. Následne daný rok ovplyvnilo prepuknutie pandémie COVID-19. Kým regulované ceny na Slovensku stúpili, svetové trhy s energiou v dôsledku pandémie a lockdownov výrazne znížili dopyt a spotrebu energie, čo spôsobilo pokles cien elektriny na veľkoobchodných trhoch.

Aj v roku 2021 pokračoval negatívny vplyv pandémie COVID-19 na veľkoobchodné ako aj národné trhy v EÚ. Zvýšil sa dopyt v dôsledku oživovania ekonomiky, pričom výroba z OZE nedosahovala potreby trhu. Rok sa vyznačoval výrazným nárastom cien energií a ceny rástli o stovky percent. Ceny emisných povoleniek prekračovali historické maximá, čo sa premietlo do cien energií. V porovnaní s predchádzajúcimi rokmi bol rok 2021 zlomovým bodom, kedy sa trh s energiami **presunul z obdobia relatívnej stability do fázy vysokej volatility a rekordne vysokých cien**. Vysoká cenová hladina a vysoká miera nestability pretrvávala aj v roku 2022. Vplyvom geopolitických udalostí (najmä

situáciou na Ukrajine) bola v roku 2022 situácia na trhu s energiou začiatkom a následne aj eskaláciou energetickej krízy, čo viedlo k prudkým nárastom cien energie v celej Európe. ÚRSO pre rok 2022 mierne znížil distribučné poplatky a sadzby za systémové služby, ale tieto opatrenia nedokázali kompenzovať prudký nárast komoditných cien na burzách. Napriek klesajúcim cenám energií na burzách v roku 2023 veľkoobchodné ceny zostávali výrazne vyššie ako pred krízou. Ceny energie boli silne závislé od ceny plynu. Na Slovensku prišlo v roku 2023 k výraznému nárastu výroby elektriny (najmä z jadra), zatiaľ čo spotreba bola tlmená. V reakcii na energetickú krízu zaviedla vláda SR na zmiernenie dopadov vysokých cien štátnu pomoc. Vláda a regulačné orgány (ako ÚRSO) zasahovali počas energetickej krízy prostredníctvom regulácie cien a dotácií, aby zmiernili dopad ako na domácnosti, tak aj podniky (napr. zastropovanie cien, sieťové poplatky), čo prispelo k stabilizácii a postupnému upokojovaniu trhu. Počas roka 2023 sa objavili na slovenskom dennom trhu aj záporné ceny elektriny a tento jav sa objavil aj v nasledujúcich rokoch. Bol spôsobený najmä vysokou výrobou z OZE a nízkou spotrebou. Trend pokračoval aj v nasledujúcom roku a ceny elektriny začali kolísať výraznejšie v kladnom, ako aj v zápornom smere. Rok 2024 bol charakterizovaný hlavne vysokou dynamikou a volatilitou, preto bolo kľúčové sledovať najmä vývoj na trhu. Na cenu elektriny v SR v roku 2024 mali vplyv štátne opatrenia a kompenzačný mechanizmus. Vysoká volatilita pretrvávala aj v roku 2025. Samosprávy začali pristupovať ku kombinovaným nákupom elektriny, čo prinášalo potenciálnu úsporu, ale zvyšovalo nároky na rozpočtovanie.

2.2.1 Power Exchange Central Europe a OKTE

Kontrolná skupina uvádza, že vývoj cien elektriny na burzách zverejňuje ÚRSO uvedením aktuálnych cien na trhoch v mesačných intervaloch. Nakoľko bol vývoj trhových cien elektriny a plynu v roku 2023 veľmi dynamický a na veľkoobchodných trhoch prevládala vysoká miera cenovej volatility, ÚRSO na danú situáciu reflektoval a dňa 04.12.2023 oznámil zavedenie „**Indikátora aktuálnej trhovej ceny elektriny a plynu**“ (ďalej len „indikátor“). Cieľom bolo oboznamovať koncových odberateľov elektriny alebo plynu o aktuálnych úrovniach trhových cien komodít – elektriny a plynu – **na mesačnej báze**. Indikátor predstavuje indikatívny cenový základ pre cenovú ponuku dodávky elektriny na základe určitých **štandardizovaných podmienok dodávky**. Môže slúžiť ako referencia možnej očakávanej cenovej hladiny v prípade odberateľa, ktorý práve zvažuje zmenu dodávateľa elektriny alebo zmenu súčasných zmluvných podmienok za neregulovanú dodávku elektriny. Odberatelia, ktorí sú verejní obstarávatelia si môžu od tohoto indikátora napr. odvodiť **približnú očakávanú** cenu komodity obstarávanej služby dodávky elektriny pri príprave súťažných podkladov, keďže na neregulovanom trhu s elektrinou a plynom existuje veľká rozmanitosť cien a podmienok dodávky. Následne si odberatelia môžu porovnať zverejnené alebo obdržané cenové ponuky od jednotlivých dodávateľov s indikátorom zverejnenom ÚRSO.

Indikátor však **nemá** za cieľ obsiahnuť a zohľadniť všetky možné cenové a iné podmienky dodávky elektriny a plynu na neregulovanom trhu vzhľadom na ich širokú rozmanitosť. Preto sa indikátor stanovuje pri určitých štandardizovaných podmienkach, ktoré sú využívané odberateľmi vo väčšom rozsahu.

Kontrolná skupina vychádzala aj z údajov organizátora krátkodobého trhu s elektrinou v SR spoločnosti OKTE, a.s. V ročnom reporte o trhu s elektrinou pre rok 2024 OKTE, a.s. uviedol **ročné indexy** cien elektriny na dennom trhu, ktoré vyjadrovali vývoj cien elektriny medzi jednotlivými kalendárnymi rokmi. Údaje sú znázornené v obrázku č. 3.

Obrázok č. 3: Ročné indexy **denného trhu** za roky 2015 – 2024 v Eur/MWh

Indexy denného trhu (€/MWh)	2015	2016	2017	2018	2019
Denný trh - base	33,57	31,47	40,95	48,47	41,50
Denný trh - peak	38,26	36,05	49,03	54,72	46,01
Denný trh - offpeak	28,87	26,90	32,87	42,21	36,99

Indexy denného trhu (€/MWh)	2020	2021	2022	2023	2024
Denný trh - base	34,01	102,75	264,94	104,72	92,88
Denný trh - peak	37,91	115,08	282,12	107,34	91,42
Denný trh - offpeak	30,11	90,43	247,76	102,11	94,34

Zdroj: OKTE, Ročný report o trhu s elektrinou rok 2024

Spoločnosť OKTE, a.s. v ročnom reporte o trhu s elektrinou uviedla indexy **denného trhu** – „base“, teda základný kontrakt, kde cena elektriny je rovnaká 24 hodín denne, ďalej denný trh - „peak“ ceny vo vysokom tarife (v špičke) a denný trh – „offpeak“, čiže ceny elektriny v nízkom tarife (mimo špičku). Ročné indexy cien elektriny na dennom trhu vyjadrovali vývoj cien elektriny medzi jednotlivými kalendárnymi rokmi. Do roku 2020 boli relatívne nízke, ich výšky sa až na výnimky pohybovali pod hodnotou 50,00 Eur/MWh. V roku 2021 sa významne zvýšili a pohybovali sa v rozmedzí cca od 90,00 Eur/MWh do 115,00 Eur/MWh. V roku 2022 ďalej extrémne rástli a pohybovali sa v rozmedzí cca od 247,00 Eur/MWh do 283,00 Eur/MWh. V roku 2023 sa ročné indexy cien elektriny naopak významne znížili na úroveň podobnú ako v roku 2021. Podľa poslednej zverejnenej informácie organizátora krátkodobého trhu s elektrinou v Slovenskej republike OKTE, a.s sa pre rok 2024 ročné indexy cien elektriny ďalej mierne znížili a ich hodnoty sa pohybovali v rozmedzí cca 92,00 Eur/MWh až 95,00 Eur/MWh.

TSB predložili kontrolnej skupine **mesačné** prehľady cien elektriny za roky 2020 až 2025 uvedené v obrázku č. 4. K predloženej informácii dňa 19.12.2025 uviedli: „Uvádzané ceny „forward“ predstavovali ceny forwardového produktu, ktorý sa obchodoval v mesiaci a roku, ktorý predchádzal sledovanému obdobiu. Napríklad bunka B4 – forward január 2020 predstavuje priemernú cenu produktu PXE SK BL CAL20 za obdobie 1.1.2019-31.1.2019 (t.j. ak by odberateľ nakúpil v januári 2019 za priemernú cenu forwardového produktu, mal by v roku 2020 fixnú cenu za silovú zložku (bez aditívu) 52,47 Eur. Uvádzané ceny „spot“ predstavujú priemernú cenu na krátkodobom trhu za sledované obdobie – napr. bunka C4 predstavuje priemernú cenu, za akú by v období 1.1.2020 – 31.1.2020 bolo možné na spotovom trhu nakúpiť komoditu (bez aditívu), ak by počas celého mesiaca bola spotreba odberateľa rovnaká v každej hodine. Zdroje dát k cenám elektrickej energie (silová zložka bez aditívu):

- ceny pre forwardový nákup: Úrad pre reguláciu sieťových odvetví (<https://www.urso.gov.sk/burzove-ceny-elektriny-a-plynu/>),
- ceny pre spotový nákup: OKTE, a.s. (<https://okte.sk/sk/kratkodoby-trh/zverejnenie-udajov-dt/podrobny-prehľad-dt/>).“

Obrázok č. 4: Mesačný prehľad cien elektriny na trhu v SR v rokoch 2020 až 2025 – forward/spot v Eur

obdobie	priemerný vývoj cien energie na trhu SR																							
	január		február		marec		apríl		máj		jún		júl		august		september		október		november		december	
	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot	forward	spot
01.01.2020 - 31.12.2020	52,47	44,37	49,99	30,93	50,62	25,40	53,24	19,68	52,81	18,82	51,84	25,63	54,83	32,25	52,72	34,75	52,97	44,99	52,02	37,08	50,58	41,51	43,61	51,93
01.01.2021 - 31.12.2021	49,11	55,77	48,45	50,48	45,20	53,73	44,75	60,65	43,56	59,78	45,44	75,79	47,00	86,44	45,36	85,48	45,82	132,67	44,13	151,13	43,67	185,28	49,78	232,06
01.01.2022 - 31.12.2022	54,32	194,64	55,31	171,33	57,55	279,45	61,05	183,41	67,77	194,77	70,52	235,53	76,60	368,29	85,79	492,12	106,88	387,45	132,81	188,32	130,10	215,59	218,67	258,07
01.01.2023 - 31.12.2023	130,50	146,48	146,46	145,37	171,35	112,93	200,47	106,20	229,00	87,62	252,06	96,58	359,15	91,13	556,74	94,39	538,00	103,59	432,19	102,70	356,18	95,96	334,07	77,13
01.01.2024 - 31.12.2024	188,11	84,43	169,00	68,76	147,66	65,48	156,28	62,68	146,50	70,88	145,54	85,96	149,04	96,21	146,88	107,34	136,22	92,58	135,33	91,31	122,35	142,29	100,88	145,46
01.01.2025 - 31.10.2025	90,57	140,27	80,24	153,38	84,72	104,53	91,23	84,38	99,28	77,20	97,74	78,92	97,24	98,09	104,13	79,13	96,37	93,76	98,24	96,49	106,49	119,81	105,10	130,06

Zdroj: TSB, Vývoj cien elektriny na trhu v SR

Podľa podkladov od TSB sa **mesačné** ceny elektriny na burze PXE pohybovali najnižšie v máji 2021. Cena elektriny na dennom trhu vo februári predstavovala sumu 50,48 Eur/MWh a v decembri tohto roku narástla až na sumu 232,06 Eur/MWh. Vysoká cena na dennom trhu bola aj v auguste 2022, kedy dosahovala hodnotu 492,12 Eur/MWh, pričom forwardová cena v rovnakom období bola na úrovni 85,79 Eur/MWh. Opačný prípad nastal v auguste 2023, kde forwardová cena bola na úrovni 556,74 Eur a cena na dennom trhu na úrovni 94,39 Eur. Medzimesačné kolísanie spotových cien nastalo v roku 2023, forwardové ceny mali rastúcu tendenciu. V rokoch 2024 a 2025 forwardové ceny mierne klesali a spotové ceny naďalej kolísali. Bližší popis k zazmluvnenej cene na jednotlivé roky popisuje v správe bod 2.5. Charakteristika a plnenie z uzatvorených zmlúv.

2.2.2 Zhodnotenie trhu

Rok 2020 bol charakteristický vyššími forwardovými cenami nastavenými v roku 2019, avšak nižšími spotovými cenami. **Výhodnejšie bolo nakupovať elektrinu na spotovom trhu.** Výrazný podiel na nižších spotových cenách mala pandémia, ktorá spôsobila prudký pokles dopytu a prebytok výroby v sieti. **Opačný prípad nastal v roku 2021,** keď ceny na dennom trhu boli neúmerne vysoké a nákupy rizikové. Subjekty nakupujúce na krátkodobom trhu bez fixácie ceny boli vystavené veľmi vysokým nákladom v čase cenových špičiek. Vývoj na trhu elektriny v roku 2021 bol kľúčový pre výrazný nárast cien elektriny v nasledujúcich rokoch. Ceny elektriny v roku **2022** zažívali extrémny rast a volatilitu a stali sa v tomto období nestabilnými a závislými od burzových cien a cien plynu. **Pre subjekty bolo výhodnejšie mať zazmluvnené forwardové ceny.** V roku **2023 spotové ceny** výrazne klesli a v priebehu roka sa vyskytlo cca 90 hodín so zápornou cenou (napr. v máji). Priemerná úroveň spotových cien bola nižšia ako v predchádzajúcom roku. Do záporných hodnôt sa cena elektriny dostávala počas víkendov a sviatkov, teda dní pracovného pokoja, keď bola spotreba elektriny nižšia. K extrémnym prepadom cien elektriny dochádzalo v situáciách, kedy sa nízky dopyt stretával s vysokou ponukou. ÚRSO evidoval pomerne malú pružnosť cien a cenníkov za neregulovanú dodávku elektriny pre odberateľov v nadväznosti na klesajúce trhové ceny energií. Kontrolná skupina cituje „Prieskum zverejnených cien a cenníkov za neregulovanú dodávku elektriny a plynu pre koncových odberateľov v SR a okolitých krajinách“ ÚRSO zo dňa 22.02.2023: „**Aktualizácia verejne dostupných cenníkov za neregulovanú dodávku elektriny bola nedostatočná a úroveň ponúkaných cien pomerne vysoká v porovnaní s prevládajúcimi trhovými cenami ako aj s cenami neregulovanej dodávky elektriny a plynu v okolitých krajinách.** Pre odberateľov v roku 2023 vychádzalo najvýhodnejšie voliť spotový príp. kombinovaný nákup elektriny. V roku 2024 sa v priebehu roka vyskytlo cca 288 hodín so zápornou cenou. Príčinou bola vysoká výroba z fotovoltických elektrární v čase nízkej spotreby. Pre subjekty to znamenalo zníženie nákladov, ak dokázali **odber prispôsobiť týmto časom.** Pre forwardové kontrakty to znamenalo stabilizáciu oproti rekordným rokom 2022 a 2023, no napriek tomu subjekty čelili v roku 2024 vyšším cenám elektriny v porovnaní s mnohými

krajinami EÚ. V roku 2025 sa ceny elektriny pre subjekty vyznačovali vysokou volatilitou a výraznými rozdielmi medzi spotovým a forwardovým trhom. Spotové ceny kolísali a spôsobovali veľké cenové výkyvy. Forwardové ceny síce poskytovali cenovú istotu, no boli vyššie ako ceny na dennom trhu.

Pokiaľ mal odberateľ **dostatočnú toleranciu rizika a likviditu a vedel si flexibilne optimalizovať odber** a aktívne sledovať vývoj cien na trhu, výhodnejšie bolo pre neho voliť spotový nákup elektriny. V prípade **potreby stabilného plánovania a rozpočtovania nákladov** bolo vhodné voliť forwardový nákup. V posledných rokoch z dôvodu rozložiteľnosti rizika začínajú subjekty voliť kombinovaný nákup elektriny. Kontrolná skupina záverom dodáva k situácii na trhu elektriny vyjadrenie ÚRSO z Výročnej správy za rok 2021: „vývoj trhových cien elektriny a plynu v Európe **nie je možné nikdy presne predikovať**, nakoľko závisí predovšetkým od dopytu a ponuky, ale aj od množstva iných faktorov a tiež od podmienok hospodárskej, energetickej a politickej situácie v danej geografickej oblasti...Energetické komodity sú často obchodované na spoločných energetických burzách a preto sa navzájom ovplyvňujú, napr. vývoj trhových cien elektriny ovplyvňoval aj nárast nákladov na prevádzku plynových elektrární, odrážajúci enormný rast cien plynu a tiež rast cien na trhu s emisnými povolenkami.“

2.3 Obstarávanie dodávok elektrickej energie

Za účelom uchopenia problematiky efektívnosti, zákonnosti a hospodárnosti pri obstarávaní dodávok elektrickej energie neopomenula kontrolná skupina ani preverenie základných atribútov verejného obstarávania súvisiacich s uplatnením právnych predpisov na úrovni legislatívy ako aj interných predpisov kontrolovaných subjektov.

Kontrolná skupina sa zamerala na právne postavenie kontrolovaných subjektov v kontexte zákona o verejnom obstarávaní a implementáciu zákonnej úpravy do interných predpisov kontrolovaných subjektov. Kontrolná skupina sa taktiež zacielená na preskúmanie zvolených postupov pri verejnom obstarávaní s akcentom na zákazky zadávané prostredníctvom dynamického nákupného systému (ďalej len „DNS“) a v rámci tejto správy na ich zaznamenanie popisným spôsobom. Podmienky účasti a kritéria na vyhodnotenia ponúk v rámci verejného obstarávania boli podrobne popísané v časti 2.3.2 tejto správy ako podmienky účasti uchádzačov/záujemcov v konkrétnych kontrolovaných verejných a užších súťažiach, na čo kontrolná skupina v ďalšej časti nadviazala aj všeobecným popisom kritérií na vyhodnotenie ponúk s dôrazom na vysvetlenie kritéria najnižšej ceny.

Vo vzťahu k špecifikám predmetu kontroly sa javí účelným uviesť, že **pôsobnosť hlavného kontrolóra** v zmysle zákona o obecnom zriadení je primárne zameraná na dodržiavanie hospodárnosti a efektívnosti pri vykonávaní všetkých finančných operácií, a to vrátane zákaziek. V porovnaní s pôsobnosťou Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „ÚVO“) je vhodné uviesť, že tento vykonáva dohľad nad súladom postupu verejných obstarávateľov s procesnými pravidlami zákona o verejnom obstarávaní. Hlavný kontrolór má síce kontrolnú právomoc nad celým hospodárením a nakladaním s majetkom a finančnými prostriedkami HMBA a jeho organizácií, no zameriava sa predovšetkým na súlad s hospodárnosťou, nie na procesné detaily procesu zákazky, ktoré sú prioritne v gescii ÚVO. Predmetom kontroly tak nebola kontrola uvedených postupov a procesov podľa zákona o verejnom obstarávaní, ktoré sa vzťahujú na nadlimitnú zákazku.

V prvom rade sa kontrolná skupina úvodom tejto časti správy zaoberá definíciou pojmu verejného obstarávania, pod ktorým sa v zmysle zákona o verejnom obstarávaní myslia pravidlá a postupy podľa uvedeného zákona, a ktorými sa **zadávajú zákazky, koncesie a súťaže návrhov**. Identifikačné prvky verejného obstarávania sú kľúčové pre pochopenie, kedy sa na proces vzťahujú špecifické pravidlá a zahŕňajú najmä osobnú a vecnú pôsobnosť zákona, prítomnosť verejných zdrojov a v neposlednom rade aj cieľ verejného obstarávania, ktorým je požiadavka na transparentnosť, rovnaké zaobchádzanie a hospodárnosť procesu.

V nadväznosti na vyššie uvedené sa javí vhodným dodať, že jednou z hlavných úloh verejného obstarávania je podporovať zdravé súťažné prostredie a vytvárať rovnaké príležitosti pre **čo najväčší okruh hospodárskych subjektov**, čo má viesť ku zabezpečeniu **konkurencie**, ktorá je kľúčová pre **zníženie cien** a dosiahnutie čo najväčšej miery hospodárnosti.

V súvislosti s osobnou pôsobnosťou zákona, poukazuje kontrolná skupina na znenie § 7 ods. 1 a 2 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého je verejný obstarávateľ subjekt, ktorý zadáva zákazky na tovary, služby a stavebné práce podľa pravidiel zákona o verejnom obstarávaní a zahŕňa štát (SR), **obce**, vyššie územné celky a **určité právnické osoby, ktoré plnia potreby všeobecného záujmu**, a ktoré boli založené alebo zriadené niektorým z už uvedených subjektov. Pri výkone kontroly sa kontrolná skupina oboznámila aj s procesmi fungovania HMBA a neskôr TSB v postavení centrálnej obstarávacej organizácie (ďalej aj ako „COO“) podľa § 15 zákona o verejnom obstarávaní ako aj procesmi fungovania určenými na podklade uzatvorených dohôd o príležitostnom spoločnom verejnom obstarávaní v súlade s § 16 vyššie uvedeného zákona. Na základe verejne dostupných informácií kontrolná skupina identifikovala **výhody centralizovaných nákupov** pri obstarávaní elektrickej energie, nakoľko tieto nákupy umožňujú dosahovať priaznivé cenové podmienky napr. aj na krátkodobom (spotovom) trhu. Pri tomto type nákupu sa súťaží výlučne prirážka dodávateľa k aktuálnej trhovej cene, pričom skúsenosti z viacerých verejných obstarávaní potvrdzujú, že takýto postup s uplatnením centralizovaného obstarávania vedie k výrazne nižším cenám v porovnaní s individuálnymi nákupmi jednotlivých organizácií. Odvolávajúc sa na analytické výstupy štátnych autorít v danej oblasti, možno ďalej uviesť, že pri kvalitne spracovaných podkladoch a dostatočnej účasti uchádzačov je možné dosiahnuť priaznivú cenu aj pri menších objemoch dodávky, zatiaľ čo niektoré samostatné obstarávania s porovnateľnými parametrami vykazujú citeľne vyššie prirážky. Verejné obstarávanie by malo prebiehať prostredníctvom spoločnej výzvy s jednotným obdobím dodávky. Pri dodávke elektriny je zároveň **žiaduce spájať organizácie s podobnou krivkou odberu**, keďže cenové ponuky dodávateľov sú priamo ovplyvnené štruktúrou spotreby.

Následne podľa § 16 zákona o verejnom obstarávaní platí, že „*viacerí verejní obstarávatelia na základe písomnej dohody môžu uskutočniť verejné obstarávanie spoločne*“. Príležitostné spoločné obstarávanie predstavuje dobrovoľné zoskupenie viacerých verejných obstarávateľov alebo obstarávateľov pri zabezpečovaní tovarov, služieb alebo stavebných prác, ktoré sú požadované všetkými účastníkmi daného zoskupenia. V porovnaní s centralizovanou činnosťou vo verejnom obstarávaní však ide o menej „inštitucionalizované“ a menej „systematické“ spoločné obstarávanie, ktoré sa spravidla vzťahuje na jedinú zákazku alebo obmedzený počet zákaziek.

Ďalej kontrolná skupina podrobila **analýze interné predpisy**, ktoré jej boli doručené od kontrolovaných subjektov na základe dožiadania zo dňa 28.11.2025 a žiadosti o doplnenie zo dňa 22.01.2026 v prípade kontrolovaného subjektu BVS, pričom kontrolná skupina zistila nasledovné skutočnosti.

Účelom prijatých interných predpisov v oblasti verejného obstarávania bolo najmä zadefinovanie (a) presného postupu HMBA a ostatných kontrolovaných subjektov v postavení obchodných spoločností pri zadávaní zákaziek a (b) postupov, povinností, právomoci a zodpovedností zamestnancov v kontrolovaných subjektoch. Znenia jednotlivých predpisov konkrétnejšie pokrývali najmä *sféru zadefinovania základných pojmov, fáz procesu verejného obstarávania, plánu verejného obstarávania, delenia zákaziek podľa finančného limitu, použitia DNS, či osobitné postupy zadávania zákaziek napr. postup zadávania zákaziek v režime obstarávateľa*. Po obsahovej stránke považuje kontrolná skupina interné predpisy kontrolovaných subjektov za **kvalitatívne dobre spracované**, pričom možno zároveň konštatovať, že vo svojej podstate sa chronologicky pridržali štruktúry zákona o verejnom obstarávaní.

Kontrolná skupina sa prirodzene pri preverovaní znenia interných predpisov kontrolovaných subjektov zamerala aj na obsah a priebeh legislatívnych zmien zákona o verejnom obstarávaní. Počas kontrolovaného obdobia rokov **2020 až 2023** dochádzalo k úpravám predmetného zákona, ktoré reagovali na prax, ako napríklad zmeny týkajúce sa **profesionalizácie verejného obstarávania, elektronizácie a digitalizácie**, a ktoré postupne zefektívňovali uplatnenie ustanovení zákona o verejnom obstarávaní. Navyše prinesené zmeny zosúladzovali znenie zákona o verejnom obstarávaní s európskou legislatívou. V rámci celého kontrolovaného obdobia bolo prijatých spoločne **dvadsaťjeden (21) noviel** zákona o verejnom obstarávaní.

Nakoľko žiaden právny predpis nestanovuje kontrolovaným subjektom povinnosť zverejnenia interných predpisov s problematikou verejného obstarávania a súvisiacich interných podnikových procesov, kontrolná skupina sa v rámci výkonu kontrolnej činnosti nezamerala na kontrolu transparentnosti v tejto časti.

Vo vzťahu k prevereniu obsahového znenia interných predpisov upravujúcich procesy verejného obstarávania sa kontrolná skupina zamerala na kontrolu skutočnosti, či kontrolované subjekty **aktualizovali predmetné interné predpisy včas** a či v dostatočnom rozsahu reflektovali na **prijatie zásadných noviel zákona o verejnom obstarávaní**.

V rámci odpovede na dožiadanie kontrolnej skupiny predložila poverená osoba za **kontrolovaný subjekt HMBA** všetky interné predpisy pre verejné obstarávanie, a to:

- Smernicu č. 1/2016 o verejnom obstarávaní, účinnú od **15.2.2016 do 31.1.2023**;
- Smernicu S11 verejné obstarávanie, účinnú od **01.02.2023 do 31.08.2024** a
- Smernicu S11 verejné obstarávanie, účinnú od **01.09.2024** po súčasnosť.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že HMBA predložilo všetky interné predpisy upravujúce procesy verejného obstarávania a po ich posúdení kontrolná skupina konštatuje, že v nadväznosti na v roku 2022 dôležitú novelu zákona o verejnom obstarávaní prijatú zákonom č. 395/2021 Z. z. a účinnú od 31.03.2022, zaviedol kontrolovaný subjekt HMBA zmeny implementujúce ich do Smernice S11 verejné obstarávanie až od 01.02.2023, teda nie bezprostredne po nadobudnutí účinnosti uvedenej novely. Uvedený stav resp. pristupovanie k neskorej implementácii zmien právnej úpravy potenciálne *mohol a aj do budúcnosti môže viesť k nesprávnosti a nezákonnosti postupu zamestnancov pri verejnom obstarávaní rôznych zákaziek*.

Z vyššie predložených podkladov však ďalej vyplynulo, že kontrolovaný subjekt HMBA už v období **po prijatí zákona č. 179/2024 Z. z.** postupoval pri úprave interného predpisu **včas** a po kontrole

obsahovej stránky Smernice S11 verejné obstarávanie, účinnnej od 01.09.2024, konštatuje kontrolná skupina správnosť úpravy interného predpisu.

Odporúčanie pre HMBA:

- Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.

Ďalej kontaktná osoba **kontrolovaného subjektu DPB** predložila v rámci odpovede na prvé dožiadanie kontrolnej skupiny nižšie uvedené interné predpisy vyhotovené vo forme smerníc, a to:

- Smernicu o obstarávaní v podmienkach DPB, a.s., č. 97/17, verzia 10, účinná od **01.09.2017 do 31.10.2024**;
- Smernicu o obstarávaní v podmienkach DPB, a.s, č. 97/17, verzia 11, účinná od **01.11.2024 po súčasnosť**.

Na základe predložených podkladov kontrolná skupina konštatuje, že kontrolovaný subjekt DPB nereflektoval v rámci interných predpisov o verejnom obstarávaní na dynamický vývoj právnej úpravy v oblasti verejného obstarávania, a aj poslednú “veľkú” novelu zákona o verejnom obstarávaní prijatú zákonom č. 179/2024 Z. z. prijal so značným časovým odstupom po nadobudnutí jej účinnosti.

Odporúčanie pre DPB:

- Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.

Rovnako tak ako reakciu na prvé dožiadanie kontrolnej skupiny predložila poverená osoba za **kontrolovaný subjekt TSB** interný predpis pre verejné obstarávanie od svojho založenia v roku 2022 až po súčasnú dobu, a to konkrétne:

- Smernicu S2 o verejnom obstarávaní, účinnú od **01.03.2023 až po súčasnosť**.

Odporúčania pre TSB:

- Aktualizovať Smernicu S2 o verejnom obstarávaní, najmä (nie však výlučne) s ohľadom na novelu zákona o verejnom obstarávaní účinnú od 01.08.2024.
- Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.

Kontrolovaný subjekt OLO predložil na základe vyžiadania za celé kontrolované obdobie taktiež len jeden (1) interný predpis týkajúci sa postupov kontrolovaného subjektu pri obstarávaní, a to:

- Záväznú vnútornú normu ZVN-01-CEO-2021, verziu 1.0.

Odporúčania pre OLO:

- Aktualizovať Záväznú vnútornú normu ZVN-01-CEO-2021, verziu 1.0, najmä (nie však výlučne) s ohľadom na novelu zákona o verejnom obstarávaní účinnú od 01.08.2024.
- Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.

V prípade posledného z kontrolovaných subjektov, a to **BVS**, jej kontaktná osoba kontrolnej skupine predložila v rámci odpovede na prvé dožiadanie a dožiadanie na doplnenie zo dňa 22.01.2026 nižšie uvedené interné predpisy, a to:

- Smernicu o obstarávaní č. 01_P5, verzia 3.0, účinná od **01.07.2018**;
- Smernicu o obstarávaní č. 01_P5, verzia 4.0, účinná od **15.02.2021** a
- Smernicu o obstarávaní č. 01_P5, verzia 5.0, účinná od **27.05.2025 po súčasnosť**.

Na základe vyššie uvedeného vyplýva, že BVS predložila všetky interné predpisy upravujúce procesy verejného obstarávania za celé kontrolované obdobie a po ich posúdení kontrolná skupina konštatuje, že novelu zákona o verejnom obstarávaní prijatú zákonom č. 395/2021 Z. z. a účinnú od 31.03.2022 ako ani novelu zákona o verejnom obstarávaní prijatú zákonom č. 179/2024 Z. z., ktorá bola účinná od 01.08.2024 neimplementoval kontrolovaný subjekt včas.

Odporúčanie pre BVS:

- Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.

Súhrnne možno konštatovať, že kontrolované subjekty HMBA, TSB, OLO, BVS a DPB nereflektovali včasne a teda ani dostatočným spôsobom na rozsiahle legislatívne zmeny, prijaté zákonom č. 179/2024 Z. z. a/alebo zákonom č. 395/2021 Z. z., ktorými sa menil a dopĺňal zákon o verejnom obstarávaní.

V rámci kontroly interných predpisov sa kontrolná skupina zacielená aj na preskúmanie existencie a obsahu plánu verejného obstarávania u všetkých kontrolovaných subjektov. K pojmu plán verejného obstarávania kontrolná skupina uvádza, že sa jedná o **strategický dokument verejného obstarávateľa**, ktorý by mal detailne plánovať všetky **zákazky na daný rok**, vrátane ich finančného objemu, termínov a spôsobu obstarávania, pričom slúži na efektívne riadenie verejných financií a zabezpečenie transparentnosti a súladu s právnymi predpismi.

S ohľadom na znenie zákona o verejnom obstarávaní je však potrebné uviesť, že tento **neobsahuje legálnu definíciu pojmu plán verejného obstarávania**. Na druhej strane však v zmysle § 6 ods. 16 zákona o verejnom obstarávaní platí zákaz rozdeliť alebo zvoliť spôsob určenia predpokladanej hodnoty, s cieľom znížiť predpokladanú hodnotu zákazky (ďalej len „PHZ“) pod stanovené finančné limity.

V prípade dodatočných činností sa odporúča plán verejného obstarávania aktualizovať.

Kontrolná skupina konštatuje, že každý z kontrolovaných subjektov predložil na vyžiadanie kontrolnej skupine plány verejných obstarávaní za všetky roky v rámci celého kontrolovaného obdobia. Počas výkonu kontroly zistila kontrolná skupina, že kontrolovaný subjekt **DPB** nemal naplánované žiadne verejné obstarávanie na dodávku elektrickej energie na roky 2023 až 2025, avšak z nižšie uvádzaných informácií v časti 2.5. správy vyplýva, že uvedený subjekt obstarával elektrickú energiu na obdobie uvedených rokov. Jeho plán verejného obstarávania preto možno definovať ako neúplný.

Odporúčania DPB:

- Precízne vopred spracovávať plány verejného obstarávania vo vzťahu k nákupu komodít ako elektrická energia, a ktorých potreba a rozsah nákupu je do vysokej miery predikovateľná.

- Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.

Kontrolovaný subjekt **OLO** v rámci plánu verejného obstarávania na rok 2023 obsahovo zaznamenával verejné obstarávanie na zmluvné obdobie tridsaťšesť (36) mesiacov s PHZ stanovenou na 750 000,00 Eur. V predloženej tabuľke od kontrolovaného subjektu boli uvedené navyše údaje o dátume vyhlásenia zákazky i o dátume uzatvorenia zmluvy (oboje na rok 2024). V plánoch verejného obstarávania na roky 2024 a 2025 nebolo uvedené žiadne plánované verejné obstarávanie na dodanie elektrickej energie. Nakoľko sa v konečnom dôsledku obstarávanie elektrickej energie realizovalo na dohodnuté obdobie roka 2024 a následne sa ďalšia zákazka zadávala na obdobie rokov 2025 až 2027, možno na základe uvedeného konštatovať, že predložené plány verejného obstarávania neboli aktualizované s prihliadnutím na skutočný stav vecí.

Odporúčanie pre OLO:

- Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.

TSB v zmysle predloženého plánu verejného obstarávania na rok 2023 plánovali nákup elektrickej energie len všeobecným spôsobom. Údaje o plánovanom verejnom obstarávaní obsahovali aj informácie o obstarávaní dodávok elektrickej energie pre HMBA, jeho ROPO a mestské spoločnosti, čo po faktickej stránke presahuje zmysel a účel predmetného plánu verejného obstarávania. Ďalej pri uvedení PHZ kontrolovaný subjekt uvádzal len údaje zo zriadeného DNS TSB-DNS-2023/02, pričom PHZ stanovoval ako celkový objem spotreby elektrickej energie pre všetky subjekty v postavení odberateľa. V pláne verejného obstarávania na rok 2024 sa rovnako nachádzali aj údaje o obstarávaní dodávok elektrickej energie pre HMBA, jeho ROPO a mestské spoločnosti,

Odporúčania pre TSB

- Precízne vopred spracovávať plány verejného obstarávania vo vzťahu k nákupu komodít ako elektrická energia, a ktorých potreba a rozsah nákupu je do vysokej miery predikovateľná.
- Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.

Následne v kontrolovanom subjekte **BVS** boli kontrolovaným subjektom predložené plány verejného obstarávania za celé kontrolované obdobie, pričom možno súhrnne konštatovať že ich obsahom boli zákazky, ktorých predmetom bolo obstaranie elektrickej energie.

Kontrolovaný subjekt **HMBA** ani v jednom z predložených plánov verejného obstarávania v rámci kontrolovaného obdobia neplánovalo dodávku elektrickej energie.

Odporúčania pre HMBA:

- Precízne vopred spracovávať plány verejného obstarávania vo vzťahu k nákupu komodít ako elektrická energia, a ktorých potreba a rozsah nákupu je do vysokej miery predikovateľná.
- Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.

2.3.1 Zvolené postupy pri verejnom obstarávaní dodávok elektrickej energie v kontrolovanom období

V súčasnosti platné a účinné znenie § 29 zákona o verejnom obstarávaní vymenúva postupy vo verejnom obstarávaní **pri nadlimitných zákazkách**, medzi ktoré zaradzuje:

- **verejnú súťaž**,

- **užšiu súťaž**,
- rokovacie konanie so zverejnením,
- súťažný dialóg,
- inovatívne partnerstvo a
- priame rokovacie konanie.

V zmysle dostupnej odbornej literatúry možno ustáliť, že verejní obstarávatelia by mali na zabezpečenie svojich potrieb, a to aj v prípade súčasnej situácie na **zabezpečenie dodávok energií**, primárne využívať tzv. **otvorené postupy** verejného obstarávania. Pri preverovaní podkladov týkajúcich sa verejných obstarávaní na zákazky na dodávku elektrickej energie, zistila kontrolná skupina, že v rámci kontrolovaného obdobia využili kontrolované subjekty pri vernom obstarávaní **verejnú súťaž a užšiu súťaž**, pričom platí, že na uplatnenie ostatných vymenovaných postupov neboli splnené zákonné predpoklady.

2.3.1.1 Verejná súťaž

Verejná súťaž predstavuje najbežnejšie využívaný postup verejného obstarávania pri nadlimitných zákazkách a jej právna úprava je obsiahnutá v už vyššie uvedom § 29 zákona o verejnom obstarávaní. S poukazom na súvisiaci § 66 ods. 1 predmetného zákona možno ďalej konštatovať, že pri uplatnení tohto postupu **nemôže** verejný obstarávateľ **obmedziť počet uchádzačov**, keďže tento postup je otvorený pre neobmedzený okruh hospodárskych subjektov. Kontrolná skupina chronologicky v nasledovnom texte popisuje **priebeh verejnej súťaže** s akcentom na najpodstatnejšie prvky v procese verejného obstarávania.

Verejná súťaž sa začína **zverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania**, pričom deň jeho uverejnenia sa považuje za dátum začatia celého procesu. Verejný obstarávateľ môže ešte pred samotným vyhlásením zákazky zverejniť aj **predbežné oznámenie**, ktorým informuje o svojom zámere uskutočniť verejné obstarávanie, ide však o dobrovoľný krok vedúci k informovaniu trhu a nemá účinky začatia procesu. Po vyhlásení súťaže môže každý záujemca žiadať o vysvetlenie súťažných podkladov.

Ďalej nasleduje **predkladanie ponúk uchádzačmi**, ktorí sú povinní predložiť spolu s ponukou aj doklady požadované na preukázanie splnenia podmienok účasti, ktoré tvoria povinnú súčasť ich ponuky. Pri použití verejnej súťaže sú stanovené minimálne lehoty na predkladanie ponúk a ich dĺžka závisí najmä od spôsobu poskytovania súťažných podkladov a od požiadaviek na formu predloženia ponuky.

Po otváraní ponúk verejný obstarávateľ preverí splnenie podmienok účasti, následne ponuky vyhodnotí podľa stanovených kritérií, oznámi výsledok všetkým uchádzačom a po uplynutí príslušných lehôt uzavrie zmluvu s úspešným uchádzačom.

Výsledkom procesu verejného obstarávania je tak uzatvorenie zmluvy s úspešným uchádzačom. Samotná zákazka je tak definovaná ako odplatná zmluva, ktorá je uzavretá medzi jedným alebo viacerými verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi na jednej strane a jedným alebo viacerými úspešnými uchádzačmi na strane druhej. Zákon o verejnom obstarávaní rozlišuje zákazky podľa predmetu na zákazku na uskutočnenie tovaru, zákazku na uskutočnenie stavebných prác a zákazku na poskytnutie služby.

K sumarizácii údajov kontrolná skupina uvádza, že v priebehu kontroly sa zistilo, že postup verejná súťaž bol využitý pre verejné obstarávania realizované **do roku 2023**, teda pre zákazku „Dodávka elektrickej energie(roky 2017 – 2020)“ a pre zákazku „Dodávka elektrickej energie (roky 2021 – 2023)“. Pri kontrolovanom subjekte **BVS**, ktorý v období rokov 2020 - 2023 postupoval pri realizácii verejného obstarávania **samostatne**, možno rovnako konštatovať, že si ako druh postupu stanovil verejnú súťaž s finančným limitom pre nadlimitnú zákazku. Vo verejnom obstarávaní na rok 2023 využil kontrolovaný subjekt BVS v rámci verejnej súťaže tzv. superreverzný postup.

2.3.1.2 Užšia súťaž

Pri porovnaní užšej súťaže s verejnou súťažou je vhodné uviesť, že oba postupy predstavujú postup vo verejnom obstarávaní, ktorý je možné aplikovať bez akýchkoľvek podmienok, t. j. **nevyžaduje sa splnenie osobitných dôvodov na ich použitie**. Z uvedeného vyplýva, že je výlučne na rozhodnutí verejného obstarávateľa, či pristúpi k použitiu postupu zadávania zákazky prostredníctvom užšej súťaže.

K rozdielnostiam postupov pri verejnej a užšej súťaži kontrolná skupina uvádza, že užšia súťaž má oproti verejnej súťaži dvojfázový postup. V **prvej fáze** hospodárske subjekty predkladajú žiadosť o účasť a verejný obstarávateľ posudzuje ich osobné postavenie, finančnú, ekonomickú, technickú alebo odbornú spôsobilosť. Až následne v **druhej fáze** predkladajú ponuku iba tí uchádzači, ktorí splnili podmienky účasti. V tomto postupe môže verejný obstarávateľ obmedziť počet uchádzačov, ktorí postúpia do druhej fázy. Užšia súťaž sa preto využíva najmä pri komplexnejších alebo technicky náročnejších zákazkách, kde je dôležité preveriť spôsobilosť subjektov ešte pred predložením samotnej ponuky a zároveň kontrolovať počet účastníkov.

Za účelom kompletizácie údajov kontrolná skupina uvádza, že v priebehu kontroly sa zistilo, že postup užšia súťaž bol využitý pre verejné obstarávania realizované **od roku 2023 v rámci zriadeného DNS TSB-DNS-2023/02** a pre všetky v ňom zahrnuté verejné obstarávania.

2.3.2 Podmienky účasti a kritéria na vyhodnotenia ponúk v rámci verejného obstarávania

Z hľadiska základných princípov verejného obstarávania uvedených v § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, ako aj v súlade s § 38 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní musia byť podmienky účasti **splniteľné, nediskriminačné, transparentné, jasné, primerané a stanovené vždy vo vzťahu k predmetu zákazky**, teda je potrebné určovať ich vždy vo vzťahu k charakteru, náročnosti, významu a účelu predmetu zákazky. Požiadavka na preukázanie splnenia aspoň **minimálnych podmienok účasti** má zase zaistiť, aby sa v konečnom výbere umiestnili len ponuky tých záujemcov, resp. uchádzačov, ktorí disponujú dostatočnými kapacitami na realizáciu konkrétnej zákazky.

Dotknuté paragrafové znenia zákona o verejnom obstarávaní uvádza kontrolná skupina v tejto časti správy podľa ich číselného označenia v zmysle aktuálne platného a účinného znenia zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko v rámci kontrolovaného obdobia nedošlo k prečíslovaniu relevantných paragrafových znení.

2.3.2.1 Podmienky účasti vo verejnom obstarávaní

Úvodom tejto časti pojednávajúcej o podmienkach účasti vo verejnom obstarávaní kontrolná skupina uvádza, že zo v súčasnosti platného a účinného znenia zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, konkrétne z jeho ustanovenia § 38 *určenie podmienok účasti*, že tieto podmienky sa uvádzajú už v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania. V tomto oznámení o vyhlásení verejného obstarávania uvádza verejný obstarávateľ podmienky účasti týkajúce sa **osobného postavenia** podľa § 32, **finančného a ekonomického postavenia** podľa § 33 a **technickej spôsobilosti** alebo **odbornej spôsobilosti** podľa § 34 predmetného zákona.

Kontrolná skupina sa v súvislosti s bližšou špecifikáciou podmienok účasti vo verejnom obstarávaní venovala analýze *kvalitatívnych a kvantitatívnych kritérií* (skúseností, certifikátov, finančných obrátov), ktoré musel uchádzač splniť na preukázanie svojej technickej, odbornej alebo finančnej spôsobilosti. Tieto kritériá slúžili predovšetkým na overenie, že dodávateľ je schopný riadne plniť zmluvu.

2.3.2.1.1 Názov zákazky: Dodávka elektrickej energie (roky 2017 – 2020)

Pri vyššie uvedenej zákazke sa vyžadovala ex lege podmienka účasti týkajúca sa osobného postavenia, ktorá je zároveň zákonnou požiadavkou, ktorú musí spĺňať každý hospodársky subjekt na to, aby sa mohol zúčastniť verejného obstarávania. Pri osobnom postavení sa preukazuje oprávnenosť dodávať tovar, uskutočňovať stavebné práce alebo poskytovať službu. Ďalej bezúhonnosť (výpisom z trestného registra) a v prípade daňových a odvodových povinností sa predkladá potvrdenie príslušnej inštitúcie (správcu dane, poisťovne), že hospodársky subjekt nemá nedoplatky alebo pohľadávky po splatnosti. Na preukázanie neexistencie zákazu účasti vo verejnom obstarávaní postačuje čestné vyhlásenie, splnenie tejto podmienky si však v prípade zákazov účasti uložených na území SR overuje verejný obstarávateľ sám. Osobné postavenie záujemcov o účasť vo verejnom obstarávaní je definované podmienkami v § 32 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.

Súčasťou požiadaviek v rámci tejto zákazky bolo aj preukázanie splnenia podmienky účasti týkajúcej sa ekonomického a finančného postavenia uchádzača. Celkovo vzaté, musia byť požiadavky na preukázanie **finančného alebo ekonomického postavenia** primerané charakteru a hodnote zákazky, pričom ich účelom je overiť finančnú stabilitu dodávateľa, predpoklady na úspešné zabezpečenie realizácie zákazky a v nadväznosti na to jeho schopnosť **riadne plniť zmluvné záväzky**. Podľa § 33 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní bol uchádzať povinný preukázať svoje finančné a ekonomické postavenie predložením vyjadrenia banky alebo pobočky zahraničnej banky.

V rámci zákazky *Dodávka elektrickej energie (roky 2017 – 2020)* sa vyžadovalo aj preukázanie **technickej a odbornej spôsobilosti** v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní. Technická a odborná spôsobilosť uchádzača sa v preskúmanom verejnom obstarávaní preukazovala podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní predložením zoznamu poskytnutých služieb za predchádzajúce tri (3) roky ku dňu predkladania ponúk uvedenému v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania. Zoznam musel obsahovať údaje o cenách, miestach a lehotách poskytnutia týchto služieb. Realizácia služieb sa v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní preukazovala rozdielnym spôsobom, s prihliadnutím na charakter subjektu, teda či bol tento subjekt v postavení odberateľa služieb napr. verejným obstarávateľom, obstarávateľom alebo inou treťou osobou.

Podmienky účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti mali byť v súlade s § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní preukázané **dodávkou tovaru v rozhodujúcom období troch (3) predchádzajúcich kalendárnych rokov** v celkovom objeme najmenej 180 000,00 MWh, pričom v každom z týchto rokov bol uchádzač povinný zabezpečiť dodávky v objeme minimálne 40 000,00 MWh aspoň jednému odberateľovi.

Spôsobilosť bolo nevyhnutné preukázať aj podľa § 34 ods. 1 písm. m) bod 2 zákona o verejnom obstarávaní v súbehu s § 35 zákona o verejnom obstarávaní predložením certifikátov alebo potvrdení vydaných orgánmi kontroly kvality alebo určenými orgánmi s právomocou posudzovať zhodu, ktoré obsahovali jasne identifikované odkazy na technické špecifikácie alebo technické normy vzťahujúce sa na dodávaný tovar.

Podmienka účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti mala byť preukázaná podľa § 34 ods. 1 písm. m) zákona o verejnom obstarávaní predložením certifikátov vydaných nezávislou inštitúciou preukazujúcou splnenie **požiadaviek normy systému manažérstva kvality ISO 9001 a normy systému manažérstva ochrany zdravia a bezpečnosti pri práci OHSAS 18001:2007**.

V rámci procesu vyhodnocovania splnenia podmienok účasti verejný obstarávateľ pristúpil aj k posúdeniu v poradí poslednej podmienky účasti vo verejnom obstarávaní na vyššie uvedenú zákazku, ustanovenej podľa § 34 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní. Predmetná podmienka spočívala v povinnosti uchádzača **preukázať splnenie požiadaviek na systém environmentálneho manažérstva** prostredníctvom predloženia certifikátu vydaného nezávislou a odborne spôsobilou inštitúciou, ktorým sa potvrdzuje súlad s normou ISO 14001:2004.

2.3.2.1.2 Názov zákazky: Dodávka elektrickej energie (roky 2021 – 2023)

Ako kontrolná skupina už vyššie v texte tejto správy uvádza, podmienky účasti predstavujú zákonom stanovené požiadavky, ktorých cieľom je zabezpečiť, aby sa o verejnú zákazku uchádzali len také hospodárske subjekty, ktoré sú po právnej, ekonomicko – finančnej, technickej a odbornej stránke spôsobilé zabezpečiť jej riadne plnenie. Tieto podmienky vyplývajú z § 32 až § 36 zákona o verejnom obstarávaní a uchádzač je povinný preukázať ich splnenie spôsobom ustanoveným zákonom a verejným obstarávateľom.

V rámci zákazky *Dodávka elektrickej energie (roky 2021 – 2023)* HMBA ako verejný obstarávateľ stanovil okrem ex lege osobných podmienok aj podmienky pre konkretizáciu **technických alebo odborných požiadaviek**, nevyhnutných na preukázanie dostatočnej spôsobilosti uchádzača. V súlade s § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní bol uchádzač povinný predložiť **zoznam dodávok tovaru** realizovaných v predchádzajúcich troch (3) rokoch od vyhlásenia verejného obstarávania. Verejný obstarávateľ stanovil taktiež povinnosť predložiť referencie na **dve dodávky tovaru** zodpovedajúce predmetu zákazky, t. j. dodávke elektrickej energie. Každá z týchto dvoch (2) referencií musela byť v **minimálnom objeme 30,00 GWh**, pričom **aspoň jedna** z nich musela preukazovať dodanie elektrickej energie pre **minimálne 400 OM**. Podmienky účasti týkajúce sa ekonomického a finančného postavenia **neboli** verejným obstarávateľom pri tejto zákazke **stanovené**.

2.3.2.1.3 Zákazky zadávané v rámci DNS TSB-DNS-2023/02 – „Dodávka elektrickej energie a zemného plynu“

V súvislosti so špecifikom zákaziek popísaných pod týmto bodom 2.3.2.1.3 správy, uvádza kontrolná skupina, že **DNS predstavuje moderný, plne elektronický proces určený na zadávanie bežne dostupných tovarov, služieb a stavebných prác.** Ide o flexibilný rámec, v ktorom môže verejný obstarávateľ priebežne realizovať jednotlivé zákazky počas celého trvania systému. Základnou črtou tohto postupu je jeho otvorenosť, a teda do DNS môžu byť kedykoľvek zaradení noví hospodárski účastníci, pokiaľ spĺňajú stanovené podmienky. V rámci systému sa pri každej konkrétnej zákazke uskutočňuje samostatná súťaž medzi všetkými zaradenými subjektmi.

V nadväznosti na využívanie DNS je potrebné vysvetliť aj jeho vzťah k elektronickej aukcii. **Elektronická aukcia predstavuje osobitný nástroj,** ktorý môže byť použitý na záver súťaže na účely **automatizovaného prehodnocovania ponúk,** najmä podľa ceny alebo iných kvantifikovateľných kritérií. Elektronická aukcia nie je povinnou súčasťou DNS, ale ide o voliteľný, podporný mechanizmus, ktorým sa cieľi na dosahovanie ekonomicky najvýhodnejších podmienok pri konkrétnej zákazke. V zmysle súťažných podkladov ku zriadeniu DNS TSB-DNS-2023/02 bolo možné využitie aj tohto osobitného nástroja, avšak jeho aplikáciu v konkrétnom prípade upravovali znenia jednotlivých výziev na predloženie ponúk.

Konkrétne ku DNS TSB-DNS-2023/02 je vhodné uviesť, že zriadenie tohto DNS bolo zverejnené vo Vestníku verejných obstarávaní pod č. 48/2023 zo dňa 6.3.2023 pod značkou 10003 – MUT, pričom tento DNS slúži na zadávanie zákaziek, ktorých predmetom je zabezpečenie nákupu, dodávky a distribúcie elektrickej energie alebo zemného plynu, podľa príslušnej kategórie, počas najbližších desiatich (10) rokov. Plnenia na základe tohto DNS sú realizované pre OM, ktoré sú špecifikované osobitne v každej z nižšie uvedených výziev na predkladanie ponúk v kategórii č. 1. Výsledkom čiastkových zákaziek realizovaných v rámci tohto DNS boli Zmluvy o dodávke elektrickej energie alebo Rámcové dohody.

V rámci DNS TSB-DNS-2023/02 sa realizovali nasledovné verejné obstarávania na dodávku elektrickej energie, ktoré časovo podliehajú kontrolovanému obdobiu a zároveň sa týkajú kontrolovaných subjektov:

- Výzva č. 01 - *Dodávka elektrickej energie pre Dopravný podnik Bratislava, a.s., rok 2023;*
- Výzva č. 02 - *Dodávka elektrickej energie pre spoločnosť Metro Bratislava, a.s. na rok 2023;*
- Výzva č. 03 - *Dodávka elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a jej organizácie na rok 2023;*
- Výzva č. 04 - *Dodávka elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a jej organizácie na roky 2023 a 2024;*
- Výzva č. 07 - *Dodávka elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a jej organizácie na rok 2024;*
- Výzva č. 09 - *Dodávka elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a jej organizácie na roky 2025 – 2027;*
- Výzva č. 10 – *Dodávka elektrickej energie na rok 2025 pre BVS, a.s. a BIONERGY, a.s.*

Vyššie uvedené zákazky prislúchajúce k Výzve č. 02, 03 a 04 boli **zrušené.**

Pri porovnaní podmienok účasti pre vyhlásené verejné obstarávania v rámci DNS TSB-DNS-2023/02 možno konštatovať, že vo všetkých sledovaných aspektoch zostali podmienky účasti rovnaké. Vo všetkých kontrolovaných oznámeniach o vyhlásení verejného

obstarávania sa vyžadovali len podmienky osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko sa jedná o povinné zákonné (ex lege) požiadavky. Ekonomické a finančné postavenie ako ani technická a odborná spôsobilosť sa nevyžadovali.

2.3.2.1.4 Zákazky kontrolovaného subjektu BVS

- *Zákazka „Nákup elektriny“ na obdobie od 01.02.2018 do 31.12.2021*

Kontrolná skupina zistila, že v prípade kontroly zákazky „Nákup elektriny“ BVS ako verejný obstarávateľ stanovil okrem ex lege osobných podmienok aj **podmienku pre overenie finančného a ekonomického postavenia**. Podľa § 33 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní si vyžiadala preukázanie podmienky predložením vyjadrenia banky alebo pobočky zahraničnej banky, následne podľa toho istého znenia § 33 ods. 1 nasledujúceho písm. d) si verejný obstarávateľ vyžiadala preukázanie prehľadu o celkovom obrate za posledné tri (3) hospodárske roky, ktoré sú dostupné v závislosti od vzniku alebo začatia prevádzkovania činnosti.

Verejný obstarávateľ ďalej stanovil aj **podmienky pre overenie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti**. V súlade s § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní bol uchádzač povinný predložiť **zoznam dodávok tovaru** realizovaných v predchádzajúcich troch (3) rokoch od vyhlásenia verejného obstarávania. Minimálna požadovaná úroveň štandardov bola stanovená pre celkovú hodnotu realizovaných zákaziek totožných alebo podobných s predmetom obstarávania minimálne **193 000,00 MWh** alebo vo finančnom objeme minimálne **21 000 000,00 Eur bez DPH**.

Ďalej sa bol v rámci predmetného verejného obstarávania uchádzač v súlade s § 34 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní povinný preukázať **opisom technického vybavenia a opatrení použitých na zabezpečenie kvality**. Na overenie minimálnej požadovanej úrovne štandardov sa vyžadovalo predloženie platného povolenia na podnikanie v energetike v súlade so zákonom o energetike, rozhodnutia o pridelení EIC kódu a čestného vyhlásenia o tom, že má uzatvorenú zmluvu so zúčtovateľom odchýlok OKTE, a.s., čísla zmluvy a dátumu jej uzavretia.

- *Zákazka „Združená dodávka elektrickej energie na rok 2022“*

Okrem podmienok účasti uvedených v § 32 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní musel uchádzač v ponuke predložiť doklady, ktorými preukázal svoju **technickú alebo odbornú spôsobilosť** vo verejnom obstarávaní.

Podľa § 33 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní si vyžiadala kontrolovaný subjekt preukázanie podmienky predložením **zoznamu dodaných tovarov** za predchádzajúce tri (3) roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov. V prípade, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa zákona o verejnom obstarávaní, dokladom preukazujúcim túto spôsobilosť bola referencia odberateľa. Minimálna požadovaná úroveň štandardov k vyššie uvedenej podmienke účasti zahŕňala predloženie zoznamu dodávok tovaru rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, pričom minimálne jedna referencia musela byť v **objeme minimálne 46 500,00 MWh** dodanej elektrickej energie pre jedného firemného odberateľa (nie domácnosti). V prípade dodávania tovaru v dlhšom časovom období bol uchádzač povinný alikvotne vyčíslieť objem dodanej elektrickej energie v MWh za sledované obdobie.

- *Zákazka „Dodávka elektrickej energie na rok 2023“*

V rámci verejného obstarávania na vyššie uvedenú zákazku musel uchádzač spĺňať podmienky účasti týkajúce sa osobného postavenia podľa § 32 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní. Spoločne s podmienkou účasti na osobné postavenie uchádzača sa vyžadovala aj **technická spôsobilosť alebo odborná spôsobilosť**, ktorá sa preukazovala v súlade s § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní **zoznamom dodaných tovarov** za predchádzajúce tri (3) roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov. V prípade, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa zákona o verejnom obstarávaní, dokladom preukazujúcim túto spôsobilosť bola referencia odberateľa.

Ku kontrolovanému obdobiu rokov 2024 a 2025 uvádza kontrolná skupina, že zákazky spadajúce pod časový rámec uvedeného obdobia boli realizované v rámci DNS: TSB-DNS-2023/02, pričom príslušné podmienky účasti sú popísané už v časti 2.3.2.1.3 „Zákazky zadávané v rámci DNS TSB-DNS-2023/02 - Dodávka elektrickej energie a zemného plynu“.

2.3.2.2 Kritériá na vyhodnotenie ponúk

Pri definovaní kritérií na vyhodnotenie ponúk a pravidiel ich uplatnenia verejný obstarávateľ a obstarávateľ postupujú podľa § 44 zákona o verejnom obstarávaní a sú zároveň povinní dodržať princípy verejného obstarávania. Kritériá na vyhodnotenie ponúk sú predom určené a **v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania alebo v súťažných podkladoch** jasne uvedené kritériá, podľa ktorých verejný obstarávateľ porovnáva a hodnotí ponuky uchádzačov.

Zákon o verejnom obstarávaní umožňuje verejnému obstarávateľovi vybrať si z troch (3) základných typov kritérií na vyhodnotenie ponúk uchádzačov:

1. **najlepší pomer ceny a kvality;**
2. **na základe nákladov, použitím prístupu nákladovej efektívnosti najmä nákladov počas životného cyklu;**
3. **najnižšej ceny.**

Na základe kontrolnej skupiny preskúmvanej matérie týkajúcej sa výkonu tejto kontroly možno konštatovať, že v analyzovaných podkladoch bolo ako kritérium na vyhodnotenie ponúk pri verejných obstarávaníach na **všetky zákazky použité kritérium najnižšej ceny**.

K ďalším dvom (2) kritériám sa kontrolná skupina vyjadruje stručne v nasledujúcom texte. Pri obstarávaní elektrickej energie sa použitie **kritéria nákladovej efektívnosti** nejaví ako vhodné, keďže pri kontrolovanom type komodity nemožno relevantne identifikovať a vyčíslit náklady počas jej životného cyklu. Jediným objektívne porovnateľným a ekonomicky významným parametrom ponúk je preto jednotková cena elektrickej energie.

Pri použití kritéria **najlepšieho pomeru ceny a kvality (MEAT kritérium)**, verejný obstarávateľ a obstarávateľ môže okrem ceny zohľadniť aj ďalšie kritériá, napr. kvalitu, dodáciu lehotu a pozáručný servis a iné. Každému zvolenému kritériu je obstarávateľom pridelená relatívna váha, ktorá odráža relatívny význam. Účelom MEAT kritéria je nájdenie takej ponuky uchádzača, ktorá predstavuje najlepšiu hodnotu za peniaze.

Aj keď je výber hodnotiacich kritérií zásadne v rozhodovacej právomoci verejného obstarávateľa, v prípade obstarávania elektrickej energie je ich reálna uplatniteľnosť **limitovaná samotnou povahou tejto komodity**. Elektrická energia nepredstavuje tovar, pri ktorom by bolo možné identifikovať

náklady životného cyklu, keďže sa spotrebúva okamžite a nevyvoláva žiadne dodatočné prevádzkové či servisné náklady, ani nedisponuje parametrami rozdielnej kvality, teda v danom prípade nie je možné ponuky rozlíšiť z hľadiska hospodárnosti. Ponuky dodávateľov elektrickej energie sú preto **objektívne porovnateľné prakticky výlučne na základe jednotkovej ceny za dodanú MWh alebo kWh**. Ostatné súvisiace náklady, najmä distribučné poplatky a tarify prevádzkovateľa sústavy, sú regulované a dodávateľ ich nemôže ovplyvniť, a preto ani nemôžu slúžiť ako kritérium na odlíšenie ponúk.

Kontrolná skupina si dovoľí záverom tejto časti 2.3. správy v krátkosti popísať aj súvisiaci inštitút **prípravných trhových konzultácií** (ďalej len „PTK“), ktoré **predstavujú postup**, ktorý verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže použiť ešte **pred samotným začatím verejného obstarávania**, aby si zabezpečil kvalifikované a aktuálne informácie o trhu. Súčasná právna úprava zákona o verejnom obstarávaní v jeho § 25 zdôrazňuje, že účelom PTK je zabezpečiť podklady potrebné pre kvalifikovanú prípravu súťaže, a tým prispieť k hospodárnemu, efektívnemu a transparentnému využívaniu verejných prostriedkov. Zároveň môže verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ získať prehľad o aktuálnych cenových reláciách, či o očakávanom vývoji cien. Takto nadobudnuté informácie predstavujú dôležitý podklad pre odborné a preukázateľné stanovenie PHZ. Ako kontrolná skupina sme zistili, že inštitút PTK bol v praxi využitý pri zákazke „*Dodávka elektrickej energie pre mesto Bratislava a jeho organizácie*“ pod identifikátorom TSB-PTK-2024/01, ktorý pokrýval zmluvné obdobie rokov 2025 až 2027 a pri zákazke „*Dodávka elektrickej energie - prípravné trhové konzultácie*“ pod identifikátorom TSB-VO-PTK-01/2022, ktorá mala pokrývať obdobie od 01.04.2023 do 31.03.2027.

V nadväznosti na určenie kritérií na vyhodnotenie ponúk a už vyššie spomínaný inštitút PTK je potrebné osobitnú pozornosť venovať aj otázke **stanovenia PHZ**, a to aj v prípade komodity, akou je **elektrická energia**. Správne určená predpokladaná hodnota totiž tvorí **základ nielen pre výber postupu verejného obstarávania**, najmä v časti súvisiacej s určením finančných limitov, ale zároveň rámcuje aj primeranosť a realistickosť zvolených hodnotiacich kritérií. V prípade zákaziek na dodávku energií ide o plnenie, ktoré sa vykonáva **opakovane a v pravidelných intervaloch**. Na účely určenia PHZ sa preto spravidla uplatní **§ 6 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní**, ktorý stanovuje osobitný spôsob výpočtu PHZ pre zákazky s pravidelne sa opakujúcim alebo obnovovaným plnením. Podľa uvedeného ustanovenia možno predpokladanú hodnotu určiť dvoma (2) alternatívnymi postupmi, a to **na základe celkových skutočných nákladov** na rovnaký alebo porovnateľný tovar alebo služby obstarané v predchádzajúcom kalendárnom roku alebo v predchádzajúcich dvanástich (12) mesiacoch, pričom tieto náklady musia byť upravené o očakávané zmeny v množstve alebo hodnote v nasledujúcom období alebo **na základe celkovej predpokladanej hodnoty** tovaru alebo služieb, ktoré sa majú obstarávať počas dvanástich (12) mesiacov po prvom plnení alebo počas celej platnosti zmluvy, ak jej trvanie presahuje dvanásť (12) mesiacov. PHZ nebola v rámci zriadeného DNS vyjadrená cenou bez DPH ale bola stanovená predpokladaným odberom za obdobie trvania zmluvného vzťahu v celkovom objeme.

Pri stanovení PHZ je zároveň potrebné zohľadniť nielen historickú spotrebu, ale aj možné **zmeny v cenových hladinách na energetickom trhu, legislatívne úpravy alebo očakávané zmeny v technickej potrebe OM**.

2.4 Rozpočet HMBA

V nadväznosti na kontrolu plánov verejného obstarávania sa kontrolná skupina zamerala na rozpočet HMBA ako základný nástroj plánovania príjmov a výdavkov.

Ministerstvo financií SR podľa § 4 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy ustanovuje rozpočtovú klasifikáciu, ktorú tvorí druhová, organizačná, ekonomická a funkčná klasifikácia. Povinnosť uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy. Ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie triedi rovnorodé druhy príjmov a výdavkov na hlavné kategórie, kategórie, položky a podpoložky a umožňuje identifikáciu rozpočtových operácií podľa príjmov a výdavkov rozpočtu subjektov verejnej správy. Ekonomická klasifikácia v súlade s § 8 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy vymedzuje bežné výdavky, ktorými sú aj rozpočtové výdavky v hlavnej kategórii 600 - Bežné výdavky.

Kontrolná skupina si vyžiadala z HMBA predložiť rozpočet za kontrolované roky v hlavnej kategórii 600 – Bežné výdavky, kategórii 630 - Tovary a služby, na položke 632 – Energie, voda a komunikácie a podpoložke 632001 - Energie. Dňa 16.02.2026 HMBA predložilo podklady k rozpočtovej podpoložke 632001 – Energie v členení na schválený rozpočet, upravený rozpočet a skutočnosť (čerpanie) jednotlivo za roky 2020, 2021, 2022, 2023, 2024 a 2025. Rozpočet v kontrolovanom období na HMBA zobrazuje tabuľka č. 4.

Tabuľka č. 4: Prehľad čerpania rozpočtu HMBA na položke „Energie“ v Eur

Rozpočtová položka 632001 - Energie									
Rok	Schválený rozpočet			Upravený rozpočet			Skutočnosť		
	HMBA	Verejné osvetlenie	Spolu	HMBA	Verejné osvetlenie	Spolu	HMBA	Verejné osvetlenie	Spolu
2020	2 563 291,00	3 860 000,00	6 423 291,00	2 291 851,00	3 246 000,00	5 537 851,00	1 999 976,45	3 096 168,57	5 096 145,02
2021	2 443 070,00	3 441 120,00	5 884 190,00	2 330 454,00	3 435 525,00	5 765 979,00	1 992 656,53	3 427 624,23	5 420 280,76
2022	2 307 325,00	3 182 965,00	5 490 290,00	3 164 788,00	3 751 106,00	6 915 894,00	2 917 552,86	3 748 116,04	6 665 668,90
2023	3 351 110,00	8 601 181,00	11 952 291,00	4 879 889,00	9 082 176,00	13 962 065,00	4 626 318,34	8 752 053,63	13 378 371,97
2024	3 629 473,00	4 665 980,00	8 295 453,00	3 614 110,00	4 663 343,00	8 277 453,00	2 827 650,67	4 554 918,23	7 382 568,90
2025	3 218 057,00	4 466 201,00	7 684 258,00	3 562 666,00	3 675 055,00	7 237 721,00	2 967 261,02	3 675 055,96	6 642 316,98

Zdroj: HMBA, Bod 3.05 Rozpočet na RP 632001 + VO, vlastné spracovanie

HMBA čerpalo v kontrolovanom období rozpočtovú podpoložku 632001 – Energie spolu v sume 44 585 352,53 Eur, čo predstavovalo 93,48 % oproti upravenému rozpočtu. V rokoch 2020, 2021, 2024 a 2025 malo čerpanie výrazne nižšie oproti pôvodnému plánovanému rozpočtu (v úhrne nižšie o sumu 3 745 880,34 Eur). Výrazná miera nestability na trhu s energiou v rokoch 2022 a 2023, ktorá viedla k **eskalácii energetickej krízy** sa premietla aj v rozpočte HMBA, kedy mesto pristúpilo k úprave - navýšeniu rozpočtu a to, v roku 2022 sa navýšil rozpočet na podpoložke 632001 o sumu 1 425 604,00 Eur a v roku 2023 o sumu 2 009 774,00 Eur. Najvyššie čerpané výdavky na energie malo HMBA v roku 2023 v sume 13 378 371,97 Eur, čo bol viac ako dvojnásobok výdavkov predchádzajúceho roku. V nasledujúcich rokoch prišlo k ich zníženiu. V roku 2024 v porovnaní s rokom 2023 boli čerpané výdavky za energiu nižšie o 5 995 803,97 Eur. V roku 2025 sa čerpanie výdavkov na energie dostalo pod úroveň roku 2022 a bolo nižšie oproti predchádzajúcemu roku o 740 251,92 Eur. Táto úspora za roky 2024 a 2025 vznikla nižšími jednotkovými cenami silovej elektriny v porovnaní s rokom 2023 a tiež pokračujúcimi energetickými opatreniami, a to modernizáciou verejného osvetlenia s využitím energeticky efektívnejšej LED technológie.

Modernizácia svietidiel verejného osvetlenia a zazmluvnený kombinovaný nákup elektriny v rokoch 2024 a 2025 z pohľadu rozpočtu prispeli k optimalizácii výdavkov. Kontrolná skupina uvádza, že v sume výdavkov energií je zahrnutá celá suma fakturácie, t. j. **všetky poplatky za energie**, nielen cena za dodávku elektriny (silová zložka energie).

2.5 Charakteristika a plnenie z uzatvorených zmlúv

Kontrolná skupina si v rámci dožiadania zo dňa 28.11.2025 dala predložiť v súvislosti s predmetom kontroly všetky zmluvy na dodávku elektrickej energie príp. rámcové dohody spoločne s vyčíslením a preukázaním vyfakturovanej ceny energie, a to samostatne za jednotlivé roky v rámci kontrolovaného obdobia. Následne sa kontrolná skupina zamerala na preverenie súladu zmluvne dohodnutých podmienok a vyfakturovaných dodávok energie.

V prípade, ak boli v rámci rámcových dohôd a zmlúv o združenej dodávke elektriny odberateľmi aj iné subjekty, ktoré neboli medzi kontrolovanými, kontrolná skupina ich v správe podrobnejšie nepopisuje.

Zmluvy na dodávku elektrickej energie príp. rámcové dohody obsahovali informácie týkajúce sa stanovenia ceny za dodávku elektriny, predpokladaného množstva odobratej elektriny za zmluvné obdobie, miesta a spôsobu dodania elektriny, dodacie lehoty a iné. Predpokladané množstvo elektriny na zmluvné obdobie malo informatívny charakter. V rámci zmluvných podmienok sa dodávateľ zaväzoval zabezpečiť pre odberateľa distribúciu elektriny do OM, regulované distribučné služby od prevádzkovateľa distribučnej sústavy, ku ktorej boli OM pripojené a ostatné súvisiace služby, vrátane odvodu do NJF. Dodávateľ sa zároveň zaväzoval prevziať za odberateľa zodpovednosť za odchýlku za OM voči zúčtovateľovi odchýlok. Cenu za dodávku elektriny ako aj cenový aditív uvádzal bez DPH, spotrebnej dane a ostatných poplatkov.

Fakturačným obdobím na dodávku elektriny bol kalendárny mesiac. Dodávateľ vystavoval faktúry na základe skutočne odobratého množstva elektriny v danom mesiaci. Pre nemerateľné odbery bola nastavená ročná fakturácia. Kontrolná skupina uvádza, že poskytnuté **faktúry** na predmet dodávky nemali zvlášť vyčíslenú fakturáciu za cenový aditív. Z uvedeného dôvodu danú informáciu, ako aj fakturovanú sumu za neregulované poplatky žiadala kontrolná skupina od kontrolovaných subjektov predložiť a vyčísliť za jednotlivé roky samostatne. Kontrolná skupina obdržala od kontrolovaných subjektov za kalendárne roky 2020 až 2024 údaje k vyúčtovaniu elektriny za obdobie od januára do decembra. Za rok 2025 uviedli údaje, ktorými v čase vyžiadania disponovali.

2.5.1 Zmluvy na rok 2020

2.5.1.1 Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre HMBA, OLO a DPB

V kontrolovanom období roka 2020 bola na základe verejného obstarávania na predmet zákazky „*Dodávka elektrickej energie*“, realizovaného verejnou súťažou ako postupom pri zadávaní nadlimitnej zákazky, uzatvorená jedna spoločná **Rámcová dohoda** medzi **HMBA, OLO a DPB**, a to s víťazným uchádzačom **Stredoslovenská energetika, a. s.** (ďalej len „SSE“) na zmluvné obdobie štyridsaťosem (48) mesiacov, t. j. od **01.01.2017 do 31.12.2020**. **Predpokladaný odber elektriny** na zmluvné obdobie pre HMBA, OLO a DPB bol stanovený v Prílohe č. 1 k rámcovej dohode s názvom „*cenová ponuka uchádzača z elektronickej aukcie*“ spolu v objeme 302 596,00 MWh (75 649,00 MWh/1 rok).

Verejná súťaž bola vyhlásená v Úradnom vestníku Európskej únie pod číslom č.13076-MST a vo Vestníku verejného obstarávania č. 184/2016 so stanovením PHZ v sume **33 200 000,00** Eur bez DPH s povinnosťou zabezpečiť viazanosť ponuky uchádzačov zábezpekou. **Predmetom zákazky** bolo zabezpečenie dodávky elektrickej energie do OM HMBA, jeho ROPO, DPB, OLO, vrátane prepravy, distribúcie a služieb spojených s dodávkou elektriny, prevzatia zodpovednosti za odchýlku, v kvalite zodpovedajúcej technickým podmienkam prevádzkovateľa distribučnej siete, za dodržanie platných právnych predpisov SR, technických podmienok a prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej siete. **Kritériom vyhodnotenia ponúk** bola cenová ponuka za dodávku elektriny stanovená na základe cenovej ponuky dodávateľa v rámci elektronickej aukcie predloženej vo verejnej súťaži. V rámci tohto verejného obstarávania vystupovalo HMBA v postavení COO podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní pre spoločne dvadsaťsedem (27) verejných obstarávateľov.

Na predmetnú rámcovú dohodu boli nadväzne uzatvorené samostatné zmluvy o združenej dodávke elektriny na zmluvné obdobie od 01.01.2017 do 31.12.2020 s nižšie uvedenými odberateľmi a dodávateľom elektrickej energie:

- ✓ medzi zmluvnými stranami **HMBA** a dodávateľom SSE bola uzatvorená Zmluva o združenej dodávke elektriny č. 00681300/1/17 (ďalej aj ako „zmluva“). Uvedená zmluva sa vzťahovala iba na HMBA bez Verejného osvetlenia, ku ktorému mal dodávateľ uzatvorenú sumu samostatne popísanú v odstavci nižšie. Cena za dodávku elektriny bola na celé zmluvné obdobie dohodnutá vo výške „*1 T Normal JT 40,95 Eur bez DPH/MWh*“. Cenový aditív samostatne v zmluve nebol uvedený. HMBA malo predpokladaný odber elektriny uvedený v Prílohe č. 1 rámcovej dohody spolu so spoločnosťou OLO v objeme 17 172,00 MWh za celé zazmluvnené obdobie a nie samostatne za každý subjekt. Vyššie uvedená zmluva uvádzala k predpokladanému odberu elektriny len informáciu, že je odvodené od spotreby odberateľa v OM za predchádzajúci kalendárny rok. Kontrolovaný subjekt predložil v rámci vyžiadania tabuľku „*spotreba HMBA – doplnenie*“, kde uviedol predpokladaný odber elektriny pre HMBA na rok 2020 v objeme 4 318,41 MWh a skutočnú spotrebu elektriny pre daný rok v objeme 4 535,41 MWh. Vo finančnom vyčíslení uviedol vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny za rok 2020 v sume 185 725,04 Eur.
- ✓ Medzi zmluvnými stranami HMBA **Verejné osvetlenie** a dodávateľom SSE bola uzatvorená Zmluva o združenej dodávke elektriny č. 00681300/2/17. Cena za dodávku elektriny bola na celé zmluvné obdobie dohodnutá vo výške „*1 T Normal JT 35,20 Eur bez DPH/MWh*“. Cenový aditív nebol samostatne v zmluve uvedený. Predpokladaný odber elektriny bol na celé zazmluvnené obdobie v objeme 84 252,00 MWh (21 063,00 MWh/1 rok). Kontrolovaný subjekt uviedol na rok 2020 a skutočnú spotrebu elektriny v objeme 19 430,55 MWh. Vo finančnom vyčíslení uviedol vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny za rok 2020 v sume 683 955,36 Eur.
- ✓ Medzi zmluvnými stranami **DPB** a dodávateľom SSE bola uzatvorená Zmluva o združenej dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku so zabezpečením distribúcie elektriny a súvisiacich sieťových služieb č. 00492736/1/17. Cena za dodávku elektriny bola na celé zmluvné obdobie dohodnutá vo výške „*1 T Normal JT 49,50 Eur bez DPH/MWh*“. Cenový aditív nebol samostatne v zmluve uvedený. Predpokladaný odber elektriny bol na celé zazmluvnené obdobie v objeme 201 172,00 MWh (50 293 MWh/1 rok). Kontrolovaný subjekt uviedol pre rok 2020 skutočnú spotrebu elektriny v objeme 46 246,745 MWh a k vyfakturovanej cene za dodávku elektriny uviedol jednotkovú cenu za 1 MWh.

Vo finančnom vyčíslení po prepočte kontrolnou skupinou predstavovala vyfakturovaná cena za dodávku elektriny sumu 2 289 214,13 Eur.

- ✓ Medzi zmluvnými stranami **OLO** a dodávateľom SSE bola uzatvorená Zmluva o združenej dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku so zabezpečením distribúcie elektriny a súvisiacich sieťových služieb č. 64-10-16. Cena za dodávku elektriny bola na celé zmluvné obdobie dohodnutá vo výške „*1 T Normal JT 40,95 Eur bez DPH/MWh*“. Cenový aditív samostatne v zmluve nebol uvedený. Zmluva uvádzala k predpokladanému odberu elektriny rovnakú informáciu ako zmluva uzavretá medzi HMBA a SSE bez číselného vyjadrenia. Kontrolovaný subjekt predložil kontrolnej skupine tabuľku „*Elektrina_2020_2025*“, kde uviedol predpokladaný odber elektriny na rok 2020 „*free*“. Skutočnú spotrebu elektriny v danom roku uviedol v objeme 816,00 MWh a finančnom vyčíslení vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny v sume 33 430,00 Eur. Po prepočte kontrolnou skupinou vyfakturovaná cena za dodávku elektriny (ak sa vezme do úvahy cena za dodávku elektriny a skutočný odber elektriny) predstavovala sumu 33 415,20 Eur, t. j. o 14,80 Eur nižšiu ako bola kontrolovaným subjektom predložená.

2.5.1.2 Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre BVS

BVS realizovala verejné obstarávanie na obdobie pokrývajúce rok 2020 samostatne, nie v spojení s ostatnými kontrolovanými subjektmi. V roku 2017 bolo verejné obstarávanie na predmet zákazky „*Nákup elektriny*“ realizované verejnou súťažou ako postupom pri zadávaní nadlimitnej zákazky, na zmluvné obdobie štyridsaťsedem (47) mesiacov, t. j. od **01.02.2018 do 31.12.2021. Predpokladaný odber elektriny** na celé zmluvné obdobie bol stanovený na 193 262,00 MWh.

Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo zverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie pod číslom č. 2017/S 213-443413 zo dňa 07.11.2017 so stanovením PHZ v sume 21 420 850,00 Eur bez DPH. **Predmetom zákazky** bola dodávka elektriny a prenesenie zodpovednosti odberateľa za odchýlku na dodávateľa v plnom rozsahu v súlade s vyhláškou č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a zabezpečenie distribúcie elektriny. **Kritériom vyhodnotenia ponúk** bola najnižšia cena za 1 MWh komodity v troch samostatných elektronických aukciách.

Výsledkom vyššie uvedeného verejného obstarávania bolo uzatvorenie troch (3) Rámcových dohôd dňa 31.01.2018 na obdobie štyroch (4) rokov a k nim v zhode s platnou legislatívou na základe opätovného otvorenia súťaže a výsledku elektronickej aukcie, uzatvorila tri (3) čiastkové zmluvy s úspešným dodávateľom elektrickej energie platné na jeden rok, ktoré neobsahovali samostatne vyčíslený cenový aditív:

- ✓ BVS ako odberateľ a SE Predaj, s.r.o., SSE, Východoslovenská energetika a.s. (ďalej len „VSE“) ako dodávateľia uzatvorili **Rámcovú dohodu č. FO-5-3-01, int. Č. OST_53_2018** na predmet dohody „*Dodávka elektriny VN*“. K rámcovej dohode BVS uzatvorila dňa 25.09.2019 **Čiastkovú zmluvu int. č. ZEL/207/2019/BVS** s dodávateľom Slovenské elektrárne – energetické služby, s.r.o. na zmluvné obdobie od 01.01.2020 do 31.12.2020. Kontrolná skupina uvádza k doplneniu údajov, že spoločnosť SE Predaj, s.r.o., ktorá vystupovala v postavení dodávateľa pri uzatvorení vyššie uvedenej Rámcovej dohody sa odo dňa 01.05.2018 premenovala na Slovenské elektrárne - energetické služby, s.r.o. Predpokladaný odber elektriny bol stanovený v celkovom objeme 39 156,00 MWh. Cena za dodávku elektriny bola zmluvne dohodnutá vo výške 62,49 Eur/MWh.

- ✓ BVS ako odberateľ a VSE, SSE, ELGAS, k. s. (ďalej len „ELGAS“) ako dodávateľia uzatvorili **Rámcovú dohodu č. FO-5-3-01 int.č. OST_54_2018** na predmet dohody „*Združená dodávka elektriny OM NN vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku*“. K rámcovej dohode BVS uzatvorila dňa 04.10.2019 s dodávateľom VSE **Čiastkovú zmluvu na dodávku elektrickej energie č. ZEL/208/2019/BVS** na zmluvné obdobie od 01.01.2020 do 31.12.2020. Kontrolovaný subjekt uviedol predpokladaný odber elektriny do OM NN vo verejnom obstarávaní v objeme 5 050,00 MWh. Cena za dodávku elektriny bola zmluvne dohodnutá vo výške 66,47 Eur/MWh.
 - ✓ BVS ako odberateľ a ELGAS, VSE, SSE ako dodávateľia uzatvorili **Rámcovú dohodu č. FO-5-3-01, int. č. OST_52_2018** na predmet dohody „*Služba prevzatia zodpovednosti za odchýlku VN a dodávka elektriny*“. K rámcovej dohode BVS uzatvorila dňa 04.10.2019 s dodávateľom VSE **Čiastkovú zmluvu na službu prevzatia zodpovednosti za odchýlku VN a dodávku elektriny č. ZEL/209/2019/BVS** na zmluvné obdobie od 01.01.2020 do 31.12.2020. Predmetom čiastkovej zmluvy bol záväzok dodávateľa v zmluvnom období prevziať za odberateľa zodpovednosť za odchýlku za všetky OM VN podľa príslušných ustanovení Rámcovej dohody a zabezpečiť vybilancovanie rozdielu medzi skutočnou spotrebou elektriny a nakúpenou VO elektrinou. Zmluvné strany sa dohodli na nasledovnom: „*ak je rozdiel spotreby elektriny kladný, dodávateľ dodá odberateľovi elektrinu v množstve zodpovedajúcom absolútnej hodnote tohto rozdielu, ak je rozdiel spotreby záporný, dodávateľ odkúpi od odberateľa rovnaké množstvo elektriny*“.
- Cena pozostávala z dvoch položiek:
- 0,85 Eur/MWh za prevzatie zodpovednosti za odchýlku pre OM,
 - 62,49 Eur/MWh za vybilancovanie skutočnej spotreby, cena zhodná pre obidva prípady.

Kontrolovaný subjekt uviedol na rok 2020 predpokladaný odber elektriny v objeme 44 206,00 MWh a skutočnú spotrebu elektriny v objeme 45 655,86 MWh. Zároveň vyčíslil celkovú sumu fakturácie za dodávku elektriny vrátane všetkých, t. j. **aj regulovaných poplatkov** za rok 2020 v sume 5 970 593,98 Eur.

2.5.2 Zmluvy na rok 2021 - 2023

2.5.2.1 Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre HMBA, OLO a DPB

V kontrolovanom období rokov 2021 až 2023 boli na základe verejného obstarávania na predmet zákazky „*Dodávka elektrickej energie*“, realizovaného verejnou súťažou ako postupom pri zadávaní nadlimitnej zákazky, uzatvorené **Rámcové dohody** medzi **HMBA, OLO, DPB** a víťazným uchádzačom **SSE** na zmluvné obdobie **od 01.01.2021 do 31.12.2023**. Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo zverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 14.10.2020 pod označením 2020/S 200-484510 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 215/2020 dňa 15.10.2020 pod označením 35754 – MST s PHZ v sume **38 743 342,78 Eur** bez DPH.

V rámci tohto verejného obstarávania vystupovalo HMBA v postavení COO (voči všetkým subjektom v rámci zákazky) podľa § 15 zákona o verejnom obstarávaní, pričom s kontrolovaným subjektom DPB a OLO uzatvorilo navyše HMBA dohodu o príležitostnom spoločnom obstarávaní podľa § 16 zákona o verejnom obstarávaní. **Predmetom zákazky** bola dodávka elektrickej energie do OM HMBA, OLO a DPB, vrátane prepravy, distribúcie a služieb spojených s dodávkou elektriny, prevzatia

zodpovednosti za odchýlku, v kvalite zodpovedajúcej technickým podmienkam prevádzkovateľa distribučnej siete. **Kritériom na hodnotenie ponúk** bol vážený priemer aditív v Eur/MWh pre jednotlivé OM. **Predpokladaný odber elektriny** na celé zmluvné obdobie pre všetky kontrolované subjekty v postavení odberateľa bol stanovený na **263 368,00 MWh**.

Cena za dodávku elektriny bola stanovená ako forwardová, fixná cena určená "*na základe nákupu formou cenového indexu (indexovaný nákup)*." S prihliadnutím na znenie vyššie uvedenej Rámcovej dohody bol "*indexovaný nákup nákupom elektriny za priemernú cenu denných záverečných cien na burze PXE počas obdobia od 01.01.2021 do 30.09.2023.*" Výsledná predajná cena na rok 2021, 2022, 2023 bola stanovená ako súčet "*aritmetického priemeru denných cien produktu SLOVAK BASE LOAD YEAR 20XX (ročné základné pásmo) uvedených v oficiálnom kurzovom lístku zverejnenom na obchodnej platforme PXE za obdobie od 01.01.20XX do 31.09.20XX (indexovacie obdobie)*" a "*výšky aditívu v Eur/MWh pre jednotlivé odberné miesta.*"

Výsledná predajná cena sa tak vypočítala "*po skončení indexovacieho obdobia na rok dopredu ako pomerný nákup každého obchodovateľného dňa na burze a výsledným aritmetickým priemerom ceny počas indexovacieho obdobia. Cena elektrickej energie na rok 2021 sa určila v zmysle oficiálneho kurzového lístka na obchodnej platforme PXE BASE LOAD YEAR FUTURES na rok 2021 s pripočítaním aditívu dodávateľa pre jednotlivé odberné miesta. Dodávateľ sa zaviazal, že nakúpi požadované množstvo elektrickej energie na rok 2021 jednorazovo ešte v roku 2020.*" Popísaná rámcová dohoda ďalej pre "*OM s minimálnym trvalým nemeraným odberom*" stanovila pre "*odberné miesta DPB mesačný poplatok za elektrickú energiu za každých začatých 10W inštalovaného príkonu cenou 0,63 Eur/10W bez DPH.*"

Výška cenového aditívu počas platnosti a účinnosti rámcovej dohody je uvedená v tabuľke č. 5.

Tabuľka č. 5: Predpokladané množstvo spotreby elektriny a výška aditívu

Organizácia		Predpokladané množstvo spotreby elektriny za 2021 až 2023 v MWh	Výška aditívu v Eur/MWh
1.	HMBA + Organizácie	46 918,00	15,80
2.	Osvetlenie*	60 000,00	4,39
3.	DPB	153 000,00	16,77
4.	OLO	3 450,00	11,07
Spolu v MWh:		263 368,00	

Zdroj: Rámcová dohoda č. MAGTS2000283

*výsvetlivka: pojem Osvetlenie je použitý pre Verejné osvetlenie HMBA

V súvislosti so stanovením priemernej indexovanej ceny elektriny, ktorá bola v zmysle uzatvorenej rámcovej dohody pre HMBA, DPB a OLO prepočítavaná samostatne pre každý rok, predložil kontrolovaný subjekt nasledovné informácie:

- v roku 2020 prebiehala komunikácia s dodávateľom elektronickou poštou zo dňa 14.12.2020, prostredníctvom ktorej dodávateľ oznámil výsledné predajné ceny elektriny pre jednotlivé skupiny odberateľov na rok 2021:
 - a) **HMBA** a jeho ROPO stanovenú cenu vo výške 66,10 Eur/MWh, z toho cenový aditív predstavoval 15,80 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 50,30 Eur/MWh,

- b) **Osvetlenie** stanovenú cenu vo výške 54,69 Eur/MWh, z toho cenový aditív 4,39 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 50,30 Eur/MWh,
- c) **DPB** stanovenú cenu vo výške 67,07 Eur/MWh, z toho cenový aditív 16,77 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 50,30 Eur/MWh,
- d) **OLO** stanovenú cenu vo výške 61,37 Eur/MWh, z toho cenový aditív 11,07 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 50,30 Eur/MWh,
- za rok **2022** kontrolovaný subjekt predložil kontrolnej skupine tabuľku s údajmi o cenách elektriny na burze PXE za obdobie 01 – 09/2021 a tabuľku s výslednými cenami pre jednotlivé subjekty nasledovne:
 - a) **HMBA** a jeho ROPO stanovenú cenu vo výške 86,82 Eur/MWh, z toho cenový aditív 15,80 Eur/MWh, priemerná indexovaná cena 71,02 Eur/MWh,
 - b) **Osvetlenie** stanovenú cenu vo výške 75,41 Eur/MWh, cenový aditív 4,39 Eur/MWh, priemerná indexovaná cena 71,02 Eur/MWh,
 - c) **DPB** stanovenú cenu vo výške 87,79 Eur/MWh, cenový aditív 16,77 Eur/MWh, priemerná indexovaná cena 71,02 Eur/MWh,
 - d) **OLO** stanovenú cenu vo výške 82,09 Eur/MWh, cenový aditív 11,07 Eur/MWh, priemerná indexovaná cena 71,02 Eur/MWh.
- v roku 2022 bola zo strany dodávateľa doručená kontrolovanému subjektu písomná informácia s názvom „Ukončenie indexovacieho obdobia – výsledná predajná cena elektriny pre rok dodávky 2023“, v ktorej boli stanovené výsledné ceny pre **rok 2023** nasledovne:
 - a) **HMBA** a jeho ROPO vo výške 306,92 Eur/MWh, z toho cenový aditív 15,80 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 291,12 Eur/MWh,
 - b) **Osvetlenie** vo výške 295,51 Eur/MWh, z toho cenový aditív 4,39 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 291,12 Eur/MWh,
 - c) **DPB** 307,89 Eur/MWh, z toho cenový aditív 16,77 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 291,12 Eur/MWh,
 - d) **OLO** 302,19 Eur/MWh, z toho cenový aditív 11,07 Eur/MWh a priemerná indexovaná cena 291,12 Eur/MWh.

Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre HMBA

- ✓ Medzi zmluvnými stranami HMBA a dodávateľom SSE bola uzatvorená **Rámcová dohoda č. MAGTS2000283. Predpokladaný odber elektriny** podľa predložených podkladov kontrolovaným subjektom na celé zmluvné obdobie bolo pre HMBA a jeho ROPO v objeme 46 918,00 MWh (15 639,33 MWh/1 rok) a VO v objeme 60 000,00 MWh (20 000,00 MWh/1 rok). Kontrolovaný subjekt v rámci vyžiadania predložil samostatne predpokladaný odber elektriny za HMBA bez jeho ROPO v objeme 14 985,42 MWh (4 995,14 MWh/1 rok). Zároveň predložil tabuľky „spotreba HMBA (bez osvetlenia)“ a „spotreba HMBA – TSB (osvetlenie)“, kde uviedol skutočnú spotrebu elektriny pre HMBA a VO za roky 2021 až 2023 v celkovom objeme 70 064,68 MWh, finančnom vyčíslení vyfakturovanej ceny za dodávku elektriny za celé obdobie v sume 9 950 472,54 Eur a cenový aditív za celé obdobie v sume 473 653,76 Eur. Podiel cenového aditívu na cene silovej zložky za trojročné obdobie predstavoval 4,76 %. Ročné skutočné spotreby ako aj ročné finančné vyčíslenie jednotlivých položiek je podrobne uvedené v tabuľke č. 8.

Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre DPB

- ✓ Medzi zmluvnými stranami **DPB** ako objednávateľom a **SSE** ako dodávateľom bola uzatvorená **Rámcová dohoda č. 362/2020** na dodávku elektrickej energie. **Predpokladaný odber elektriny** na celé zmluvné obdobie bol stanovený na 153 000,00 MWh. **Cena** za dodávku elektriny pre DPB, vrátane cenového aditívu v sume 16,77 Eur/MWh, bola v jednotlivých rokoch nasledovná:
 - a) na rok 2021 v sume 67,07 Eur /MWh so skutočnou spotrebou elektriny 50 071,721 MWh,
 - b) na rok 2022 v sume 87,79 Eur /MWh so skutočnou spotrebou elektriny 50 536,988 MWh,
 - c) na rok 2023 v sume 307,89 Eur /MWh so skutočnou spotrebou elektriny 49 263,525 MWh.
 K vyfakturovanej cene za dodávku elektriny kontrolovaný subjekt uviedol jednotkovú cenu za MWh. Celková vyfakturovaná cena za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bola po prepočte kontrolnou skupinou za celé obdobie rokov 2021 až 2023 v sume 22 962 699,21 Eur, z toho cenový aditív v sume 2 513 357,46 Eur. Suma za cenový aditív predstavovala za tri (3) roky 10,95 % podiel z celkovej ceny za dodávku elektriny.

Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre OLO

- ✓ Medzi zmluvnými stranami **OLO** ako objednávateľom a **SSE** ako dodávateľom bola uzatvorená **Rámcová dohoda č. 145-10-20** na dodávku elektrickej energie. **Predpokladaný odber elektriny** na celé zmluvné obdobie bol stanovený na 3 450,00 MWh (1 150,00 MWh/1 rok). **Cena** za dodávku elektriny pre OLO, vrátane cenového aditívu v sume 11,07 Eur/MWh a skutočná spotreba elektriny bola v jednotlivých rokoch nasledovná:
 - a) na rok 2021 v sume 61,37 Eur /MWh so skutočnou spotrebou elektriny 1 105,7760 MWh,
 - b) na rok 2022 v sume 82,09 Eur /MWh so skutočnou spotrebou elektriny 849,6741 MWh,
 - c) na rok 2023 v sume 302,19 Eur /MWh so skutočnou spotrebou elektriny 464,1719 MWh.
 Celková vyfakturovaná cena za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bola podľa podkladov predložených kontrolovaným subjektom za celé obdobie rokov 2021 až 2023 v sume 277 879,33 Eur, z toho cenový aditív v sume 26 767,26 Eur. Suma za cenový aditív predstavovala za tri (3) roky 9,63 % podiel z celkovej ceny za dodávku elektriny.

2.5.2.2 Dodávky elektriny realizované na základe Rámcovej dohody pre BVS

BVS rok 2021

Nakoľko podľa informácií uvedených v bode 2.5.1.2 správy BVS realizovala verejné obstarávanie na predmet zákazky „*Nákup elektriny*“ na zmluvné obdobie **od 01.02.2018 do 31.12.2021** a zároveň platí, že výsledkom vyššie uvedeného verejného obstarávania bolo uzatvorenie troch (3) Rámcových dohôd zo dňa 31.01.2018 na obdobie štyroch (4) rokov, popisuje kontrolná skupina v tomto bode čiastkové zmluvy na dodávku elektrickej energie uzatvorené na obdobie od 01.01.2021 do 31.12.2021 s nasledovným obsahom a náležitosťami:

- ✓ na základe **Rámcovej dohody** na predmet dohody „**Dodávka elektriny VN**“ bola medzi spoločnosťou BVS ako odberateľom a VSE ako dodávateľom dňa 26.06.2020 uzatvorená **Čiastková zmluva na dodávku elektrickej energie č. ZEL/118/2020/BVS**. **Množstvo elektriny**, ktorú sa dodávateľ zaviazal odberateľovi počas trvania účinnosti tejto čiastkovej zmluvy dodať, bolo stanovené v celkovom objeme na 39 084,00 MWh. **Cena** za dodávku elektriny bola stanovená fixne v sume 54,68 Eur/MWh.

- ✓ na základe **Rámcovej dohody** na predmet dohody „**Združená dodávka elektriny OM NN vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku**” bola medzi BVS ako odberateľom a VSE ako dodávateľom dňa 26.06.2020 uzatvorená **Čiastková zmluva na dodávku elektrickej energie č. ZEL/119/2020/BVS**. Kontrolovaný subjekt uviedol, že predpokladaný odber elektriny pre OM NN bol stanovený v obstarávaní na hodnotu 5 200,00 MWh. **Cena** za dodávku elektriny bola stanovená fixne v sume 58,10 Eur/MWh.
- ✓ na základe **Rámcovej dohody** na predmet dohody „**Služba prevzatia zodpovednosti za odchýlku VN a dodávka elektriny**” bola medzi spoločnosťou BVS ako odberateľom a VSE ako dodávateľom uzatvorená dňa 26.06.2020 **Čiastková zmluva na službu prevzatia zodpovednosti za odchýlku VN a dodávku elektriny č. ZEL/120/2020/BVS**. Predmetom tejto čiastkovej zmluvy bol okrem záväzku *"prevziať za odberateľa zodpovednosť za odchýlku za všetky odberné miesta VN"* aj záväzok, *"zabezpečiť vybilancovanie skutočnej spotreby elektriny, t. j. vybilancovanie rozdielu medzi skutočnou spotrebou elektriny a nakúpenou VO elektrinou (odberateľ nakupoval určité množstvo elektriny s miestom dodania SEPS na princípe „Take or Pay“)"*. Zmluvné strany sa dohodli, že v prípade, ak *"hodnota rozdielu spotreby elektriny bola väčšia ako nula, dodávateľ sa zaviazal dodať odberateľovi elektrinu v množstve absolútnej hodnoty rozdielu spotreby elektriny"*. V prípade, ak *"hodnota rozdielu spotreby elektriny bola menšia ako nula, dodávateľ sa zaviazal odkúpiť od odberateľa elektrinu v množstve absolútnej hodnoty rozdielu spotreby elektriny."*

Cena pozostávala z 2 položiek:

- a) cena za prevzatie zodpovednosti za odchýlku pre OM bola stanovená vo výške 1,02 Eur/MWh,
- b) cena za vybilancovanie skutočnej spotreby elektriny vo výške 54,68 Eur/MWh.

Cenový aditív nebol zmluvne samostatne vyčíslený ani vyfakturovaný. Skutočný odber elektriny za rok 2021 BVS uviedla v objeme 45 917,629 MWh. Celkovú sumu fakturácie za dodávku elektriny vrátane všetkých, t. j. **aj regulovaných poplatkov** za rok 2021 uviedla v sume 5 651 394,72 Eur.

BVS rok 2022

V kontrolovanom období roka 2022 bola na základe verejného obstarávania na predmet zákazky „**Združená dodávka elektrickej energie na rok 2022**“, realizovaného verejnou súťažou ako postupom pri zadávaní nadlimitnej zákazky, uzatvorená **Zmluva o združenej dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku č. DEL/370/2021/BVS** medzi spoločnosťou BVS ako odberateľom a spoločnosťou **G&E Trading, a.s.** (ďalej len „G&E“) ako dodávateľom na obdobie od 01.01.2022 do 31.12.2022 (ďalej len „Zmluva č. DEL/370/2021/BVS“). Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo zverejnené vo Vestníku verejného obstarávania č. 207/2021 zo dňa 08.09.2021 s PHZ v sume **8 127 220,00 Eur bez DPH**.

Predmetom zákazky bola združená dodávka elektriny pre OM kontrolovaného subjektu na rok 2022 vrátane prenesenia zodpovednosti za odchýlku odberateľa na dodávateľa v plnom rozsahu v súlade s vyhláškou č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom a zabezpečenie distribúcie elektriny. **Kritériom na hodnotenie ponúk** bola **najnižšia cena** za dodanie 1 MWh elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku v Eur bez DPH, bez spotrebnej dane z elektriny a bez ostatných poplatkov. **Predpokladaný odber elektriny** bolo v objeme 46 500,00 MWh, z toho pre „OM-vysoké napätie“ s

priebehovým meraním v objeme 41 000,00 MWh a „OM-nízke napätie” s priebehovým a bez priebehového merania v objeme 5 500,00 MWh.

V súlade s dojednaniaми vyplývajúcimi zo Zmluvy č. DEL/370/2021/BVS platilo, že **cena** za dodávku elektriny a cena za prevzatie zodpovednosti za odchýlku predstavuje jednu fixnú sumu 149,90 Eur/MWh.

Dňa 01.07.2022 nadobudol účinnosť Dodatok č. 1 k Zmluve č. DEL/370/2021/BVS, ktorým sa zmenila cena za odber elektrickej energie od 01.07.2022, ktorá bola poskytnutá **nad predpokladané množstvo** uvedené v Prílohe č. 3 Zmluvy č. DEL/370/2021/BVS na daný kalendárny mesiac. Dodávateľ bol oprávnený za kladný rozdiel vzniknutý medzi skutočne odobratým množstvom elektriny za daný kalendárny mesiac a predpokladaným množstvom podľa uvedenej Prílohy č. 3, fakturovať odberateľovi cenu za 1 MWh združenej dodávky elektriny určenú ako rozdiel medzi cenou za 1 MWh, predstavujúcou priemer denných cien za daný kalendárny mesiac, zverejnenou na webovom sídle OKTE a cenou za 1 MWh.

Kontrolovaný subjekt uviedol na rok 2022 skutočný odber elektriny v objeme 47 964,753 MWh. Cenový aditív nebol samostatne vyfakturovaný. Celkovú sumu fakturácie za dodávku elektriny vrátane všetkých, t. j. **aj regulovaných poplatkov** za rok 2021 uviedol v sume 10 083 147,50 Eur.

BVS rok 2023

V kontrolovanom období roka 2023 bola na základe verejného obstarávania na predmet zákazky „*Dodávka elektrickej energie na rok 2023*“, realizovaného verejnou súťažou, superrevertným postupom pri nadlimitnej zákazke, uzatvorená **Zmluva o združenej dodávke elektrickej energie vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku č. OST/1013/2022/BVS** medzi spoločnosťou BVS ako odberateľom 1, spoločnosťou BIONERGY, a.s. ako odberateľom 2 a spoločnosťou G&E ako dodávateľom na dodávku elektrickej energie na obdobie od 01.01.2023 do 31.12.2023 (ďalej len „Zmluva č. OST/1013/2022/BVS“). Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo zverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie pod č. 2022/S 211-608951 dňa 02.11.2022 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 236/2022 zo dňa 03.11.2022 pod značkou 46300 - MST s PHZ v sume **39 146 324, 33 Eur bez DPH**.

Predmetom zákazky bola združená dodávka elektrickej energie pre OM kontrolovaného subjektu BVS na rok 2023 vrátane prenesenia zodpovednosti za odchýlku odberateľa na dodávateľa v plnom rozsahu v súlade s vyhláškou č. 24/2013 Z. z., ktorou sa ustanovujú pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s elektrinou a pravidlá pre fungovanie vnútorného trhu s plynom a zabezpečenie distribúcie elektriny. **Kritériom na hodnotenie ponúk** bola **najnižšia cena**, t. j. najnižší poplatok uchádzača vo verejnom obstarávaní za nákup elektrickej energie formou spot, vypočítaný a vyjadrený v Eur bez DPH/MWh, zaokrúhlený na dve (2) desatinné miesta. **Predpokladaný odber elektriny** do OM VN bol v objeme 58 970,00 MWh a do OM NN bol v objeme 6 000,00 MWh. Celkový predpokladaný odber elektriny do OM za dvanásť (12) mesiacov bolo stanovené v objeme 64 970,00 MWh.

Nakoľko vyššie popísané verejné obstarávanie bolo realizované ako **príležitostné spoločné obstarávanie** podľa § 16 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní na dodávku elektrickej energie pre potreby verejného obstarávateľa a jeho dcérskej spoločnosti BIONERGY, a. s. so sídlom Prešovská 48, 826 09 Bratislava, Slovenská republika, IČO 45322317 (ďalej len „BIONERGY“), vyššie uvedené údaje o predpokladanom odbere elektriny boli v správe zaznamenané ako číselné vyjadrenie pre oba

subjekty. Po komparácii predloženej dokumentácie pozostávajúcej zo zmlúv, konkrétne Zmluvy č. OST/1013/2022/BVS, vyčlenila kontrolná skupina údaje prináležiace kontrolovanému subjektu BVS. Predpokladaný odber elektriny pre BVS tak predstavovalo pre OM VN s priebehovým meraním **42 000,00 MWh** a pre OM NN s priebehovým a bez priebehového merania **6 000,00 MWh**.

Cena za združenú dodávku elektrickej energie v MWh bola stanovená vo forme spotu a vypočítaná podľa vzorca uvedené v Čl. 5, bod 5.1 Zmluvy č. OST/1013/2022/BVS. Cenový aditív ako poplatok odberateľa za nákup elektrickej energie formou spotu bol stanovený v sume 17,90 Eur/MWh.

Kontrolovaný subjekt uviedol na rok 2023 skutočný odber elektriny BVS v objeme 47 497,958 MWh. Celkovú sumu fakturácie za dodávku elektriny vrátane všetkých, t. j. **aj regulovaných poplatkov** za rok 2023 uviedol v tabuľke sume 8 575 333,55 Eur, z toho vyčísliť cenový aditív v sume 850 213,45 Eur.

2.5.3 Zmluvy na rok 2024

TSB v predmetnom období roka 2024 vykonávali centralizované obstarávanie na základe uzatvorených **Dohôd o poskytovaní centralizovaných činností vo verejnom obstarávaní**, ktoré uzatvorili s kontrolovanými subjektmi HMBA, OLO a DPB. Predmetom týchto dohôd bola úprava práv a povinností zmluvných strán pri poskytovaní služieb COO prostredníctvom TSB pri realizovaní konkrétnych zákaziek, ktorých predmetom bola dodávka elektrickej energie a/alebo zemného plynu. Na základe týchto dohôd a v súlade s § 15 ods. 3 písm. b) a písm. d) zákona o verejnom obstarávaní mohol účastník nadobúdať elektrickú energiu a/alebo zemný plyn na základe zákaziek zadaných TSB a/alebo zadávať zákazky na základe rámcovej dohody uzavretej TSB.

Ďalej platí, že v kontrolovanom období roka **2024** boli na základe výsledku verejného obstarávania v rámci Výzvy č. 07 na predmet zákazky „*Dodávka elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a jeho organizácie na rok 2024*“ vyhlásenej dňa 29.09.2023 uzavreté **Zmluvy o združenej dodávke elektriny** jednotlivito medzi **HMBA, TSB, OLO, DPB, BVS** a spoločnosťou **G&E**. Uvedené verejné obstarávanie bolo realizované zadaním zákazky v rámci zriadeného DNS a realizovalo sa prostredníctvom elektronickej aukcie.

Predmetom zákazky bola združená dodávka elektrickej energie v roku 2024 vrátane prepravy, distribúcie a služieb spojených s dodávkou elektriny, prevzatia zodpovednosti za odchýlku v kvalite zodpovedajúcej technickým podmienkam prevádzkovateľa distribučnej siete, za dodržania platných právnych predpisov SR, technických podmienok a prevádzkového poriadku prevádzkovateľa distribučnej siete do stanovených OM po dobu trvania jednotlivých Zmlúv o združenej dodávke elektriny. **Kritériom na vyhodnotenie ponúk** bola najnižšia cena bez DPH. Celkový predpokladaný odber elektriny sa alikvotne rozpočítal medzi 4 skupiny uvedené v tabuľke č. 6.

Tabuľka č. 6: Prehľad podielov nákupu elektriny podľa skupín za rok 2024

Číslo	Skupina	Odber v MWh	% podiel z celkového objemu	Podiel nákupu v %		Množstvo nákupu v MWh	
				F	S	F	S
1.	HMBA a ROPO	16 842,78	11%	90%	10%	15 158,49	1 684,28
	OLO						
	METRO						
	MPS						
	MČ Nové mesto						
2.	Verejné osvetlenie	14 250,00	10%	80%	20%	11 400,00	2 850,00
3.	DPB	52 356,34	36%	70%	30%	36 649,44	15 706,90
4.	BVS	63 649,06	43%	20%	80%	12 729,81	50 919,25
	Bionergy						
Celkom 4 skupiny :		147 098,17	100%	52%	48%	75 937,74	71 160,43

Zdroj: Zmluva o združenej dodávke elektriny č. MAGTS2300348

Kontrolná skupina nižšie popisuje uzatvorené samostatné **zmluvy o združenej dodávke elektriny** na zmluvné obdobie od 01.01.2024 do 31.12.2024:

- ✓ medzi zmluvnými stranami **HMBA** ako odberateľom a spoločnosťou **G&E** ako dodávateľom bola uzatvorená **Zmluva o združenej dodávke elektriny č. MAGTS2300333**. **Predpokladaný odber elektriny** bol zmluvne dohodnutý v objeme 4 857,37 MWh. Zmluvné strany sa dohodli na nákupe elektriny **kombinovaným spôsobom, podiel nákupu forward predstavoval 90 % nákup elektriny a spot 10 % nákup elektriny**. Cena za dodávku elektriny bola stanovená podľa Prílohy č. 5 vyššie uvedenej zmluvy. Cenový aditív počas účinnosti zmluvy bol dohodnutý v sume 15,95 Eur/MWh. Kontrolovaný subjekt uviedol v tabuľke „Spotreba HMBA (bez osvetlenia)“ k predpokladanému odberu elektriny na rok 2024 celkový objem 4 857,37 MWh a skutočnú spotrebu elektriny za rok v objeme 4 542,29 MWh. Celkovú vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny uviedlo v sume 599 128,05 Eur, z toho cenový aditív v sume 72 449,53 Eur.
- ✓ Medzi zmluvnými stranami **HMBA** ako odberateľom, **TSB** ako novým odberateľom a spoločnosťou **G&E** ako dodávateľom na dodávku elektrickej energie bola uzatvorená **Zmluva o združenej dodávke elektriny č. MAGTS2300348**. **Predpokladaný odber elektriny** bol zmluvne dohodnutý v objeme 14 250,00 MWh.
Tabuľka č. 7 z vyššie uvedenej zmluvy predpokladaný odber elektriny patriaci TSB uvádza v skupine „Verejné osvetlenie“. Zmluvné strany sa dohodli na nákupe elektriny **kombinovaným spôsobom, podiel nákupu forward predstavoval 80 % nákup elektriny a spot 20 % nákup elektriny**. Cena za dodávku elektriny bola stanovená podľa Prílohy č. 5 vyššie uvedenej zmluvy. Cenový aditív počas účinnosti zmluvy bol dohodnutý v sume 15,95 Eur/MWh. Kontrolovaný subjekt uviedol v tabuľke „TSB-kontrola 10_2025“ skutočnú spotrebu elektriny za rok v objeme 15 776,04 MWh. Celkovú vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny uviedli v sume 2 080 859,68 Eur, z toho cenový aditív v sume 251 627,84 Eur. TSB prefakturovali dodávky elektriny týkajúce sa „Verejného osvetlenia“ na HMBA.
- ✓ Medzi zmluvnými stranami **DPB** ako odberateľom a spoločnosťou **G&E** ako dodávateľom na dodávku elektrickej energie bola uzatvorená **Zmluva o združenej dodávke elektriny č. 173/2023**. **Predpokladaný odber elektriny** bol zmluvne dohodnutý v objeme 52 356,34 MWh. Zmluvné strany sa dohodli na nákupe elektriny **kombinovaným spôsobom, podiel nákupu forward predstavoval 70 % nákup elektriny a spot 30 % nákup elektriny**.

Cena za dodávku elektriny bola stanovená podľa Prílohy č. 5 vyššie uvedenej zmluvy. Cenový aditív počas účinnosti zmluvy bol dohodnutý v sume 15,95 Eur/MWh. Kontrolovaný subjekt uviedol v tabuľke „Príloha č.1 vyjadrenia“ skutočnú spotrebu elektriny za rok v objeme 49 567,173 MWh. DPB uviedol len jednotkovú cenu za dodávku elektriny za rok 2024. Celková vyfakturovaná cena za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bola po prepočte kontrolnou skupinou za rok 2024 v sume 6 659 844,96 Eur, z toho cenový aditív v sume 790 596,41 Eur.

- ✓ Medzi zmluvnými stranami **OLO** ako odberateľom a spoločnosťou **G&E** ako dodávateľom na dodávku elektrickej energie bola uzatvorená **Zmluva o združenej dodávke elektriny č. 153-12-23. Predpokladaný odber elektriny** bol zmluvne dohodnutý vo výške 920,23 MWh. Zmluvné strany sa dohodli na nákupe elektriny **kombinovaným spôsobom, podiel nákupu forward predstavoval 90 % nákup elektriny a spot 10 % nákup elektriny. Cena** za dodávku elektriny bola stanovená podľa Prílohy č. 5 vyššie uvedenej zmluvy. Cenový aditív počas účinnosti zmluvy bol dohodnutý v sume 15,95 Eur/MWh. Kontrolovaný subjekt uviedol v tabuľke „Elektrina_2020_2025“ skutočnú spotrebu elektriny za rok v objeme 682,2645 MWh. Celkovú vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny uviedol v sume 76 199,97 Eur, z toho cenový aditív v sume 10 877,90 Eur.
- ✓ Medzi zmluvnými stranami **BVS** ako odberateľom a spoločnosťou **G&E** ako dodávateľom na dodávku elektrickej energie bola uzatvorená **Zmluva o združenej dodávke elektriny č. OST/1097/2023/BVS. Predpokladaný odber elektriny** bol zmluvne dohodnutý v objeme 48 079,06 MWh. Zmluvné strany sa dohodli na nákupe elektriny **kombinovaným spôsobom, podiel nákupu forward predstavoval 20 % nákup elektriny a spot 80 % nákup elektriny. Cena** za dodávku elektriny bola stanovená podľa Prílohy č. 5 vyššie uvedenej zmluvy. Cenový aditív počas účinnosti zmluvy bol dohodnutý v sume 15,95 Eur/MWh. Kontrolovaný subjekt uviedol v tabuľke „kontrola 10_2025 subjekty“ skutočnú spotrebu elektriny za rok v objeme 51 920,33 MWh. Celkovú sumu fakturácie za dodávku elektriny vrátane všetkých, t. j. **aj regulovaných poplatkov** za rok 2024 uviedol v sume 8 234 013,50 Eur, z toho vyčíslil cenový aditív v sume 828 129,26 Eur.

Výpočet ceny elektriny k zmluvám o združenej dodávke elektriny je uvedený v Prílohe č. 1 Správy.

2.5.4 Zmluvy na rok 2025

2.5.4.1 Dodávky elektriny realizované na základe Výzvy č. 09 na predmet zákazky

„Dodávka elektrickej energie pre HMBA a jeho organizácie na roky 2025 - 2027“

V roku 2025 bola v rámci zriadeného DNS vyhlásená Výzva č. 09 na predmet zákazky „Dodávka elektrickej energie pre HMBA a jeho organizácie na roky 2025 - 2027“ zo dňa 24.07.2024. Na základe tejto výzvy bolo realizované verejné obstarávanie užšou súťažou, pričom výsledkom bolo uzatvorenie štyroch (4) zmlúv o združenej dodávke elektrickej energie s víťazným uchádzačom **ZSE Energia, a.s.** (ďalej len „ZSE Energia“) na obdobie rokov 2025 až 2027. Pre úplnosť kontrolná skupina uvádza, že spoločnosť ZSE Energia zanikla v dôsledku zlúčenia so spoločnosťou VSE a nástupníckou spoločnosťou sa stala VSE, ktorá po zlúčení zmenila obchodné meno na **Energetika Slovensko, a.s.** (ďalej len „Energetika Slovensko“).

V rámci vyššie popísaného verejného obstarávania bola PHZ stanovená predpokladaným odberom za obdobie trvania zmluvného vzťahu, nie ako cena bez DPH, a to v celkovom objeme **237 790,00 MWh**.

Uvedený celkový objem bol stanovený spoločne pre všetky subjekty v postavení verejného obstarávateľa v rámci tohto verejného obstarávateľa. **Predmetom zákazky** bola združená dodávka elektrickej energie vrátane prepravy, distribúcie a služieb spojených s dodávkou elektriny, prevzatia zodpovednosti za odchýlku do stanovených OM po dobu trvania jednotlivých Zmlúv o združenej dodávke elektriny. **Kritériom vyhodnotenia ponúk** bola **najnižšia celková cena aditívu v Eurách/MWh**, t. j. absolútny príplatok za dodávku elektrickej energie k referenčnej cene **za všetky OM spolu** (všetky skupiny odberateľov) podľa opisu predmetu zákazky vyjadrená v Eurách bez DPH, bez spotrebnej dane, a bez ďalších poplatkov stanovených ÚRSO, uvedená uchádzačom v návrhu na plnenie kritérií. Pri uvedenom návrhu spôsobu nákupu sa uplatňuje jeden cenový aditív pre nákupy základného pásma i pre bilancovanie na krátkodobom trhu (t. j. pre forward aj pre spot). Ďalej taktiež kontrolná skupina uvádza, že v rámci tohto verejného obstarávania vystupovali TSB v postavení COO pre kontrolované subjekty DPB, HMBA a OLO ako aj pre iných verejných obstarávateľov, ktorí však nie sú v postavení kontrolovaných subjektov v rámci výkonu tejto kontroly. TSB v rámci vyššie popísaného verejného obstarávania obstarávala elektrickú energiu aj vo vlastnom mene a na vlastný účet.

Ako už kontrolná skupina vyššie uviedla, na základe výsledkov verejného obstarávania uzatvorili kontrolované subjekty spoločne štyri (4) zmluvy s dodávateľom elektrickej energie **ZSE Energia** na dodávku elektrickej energie na obdobie od 01.01.2025 do 31.12.2027. Kontrolnej skupine boli za rok 2025 predložené podklady k skutočne odobratej elektrine, vyfakturovanej silovej zložke elektriny a cenovému aditívu. Nie všetky kontrolované subjekty k ukončeniu kontroly disponovali údajmi za celý rok 2025. Bližší popis kontrolná skupina uvádza pri jednotlivých kontrolovaných subjektoch. Zmluvné strany sa dohodli na nákupe elektriny **kombinovaným spôsobom. HMBA, TSB a OLO mali stanovený podiel nákupu forward 90 % a spot 10 %. DPB mal stanovený podiel nákupu forward 80 % a spot 20 %.**

- ✓ HMBA uzatvorilo **Zmluvu o združenej dodávke elektriny č. MAGTS2400251** so stanovenou výškou cenového aditívu **2,30 Eur/MWh. Predpokladaný odber elektriny** uviedlo v tabuľke „*Spotreba HMBA (bez osvetlenia)*“ v objeme 4 100,00 MWh a skutočnú spotrebu elektriny v objeme 5 058,29 MWh. Ďalej celkovú cenu fakturácie za dodávku elektriny uviedlo v sume 536 988,07 Eur, z toho cenový aditív v sume 11 634,07 Eur. Uvedené údaje uviedli za obdobie od 01.01.2025 do 31.12.2025.
- ✓ TSB uzatvorili **Zmluvu o združenej dodávke elektriny č. TSB-VO-16/2024** so stanovenou výškou cenového aditívu **2,25 Eur/MWh. Predpokladaný odber elektriny** uviedli v tabuľke „*TSB-kontrola 10_2025*“ v objeme 13 000,00 MWh a skutočnú spotrebu elektriny v objeme 14 095,86 MWh. Celkovú vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny uviedli v sume 1 495 711,70 Eur, z toho cenový aditív v sume 31 715,69 Eur. Uvedené údaje uviedli za obdobie od 01.01.2025 do 31.12.2025. TSB prefakturovali dodávky elektriny týkajúce sa „*Verejného osvetlenia*“ na HMBA.
- ✓ DPB uzatvoril **Zmluvu o združenej dodávke elektriny č. 166/2024** so stanovenou výškou cenového aditívu **2,70 Eur/MWh. Predpokladaný odber elektriny** uviedol v tabuľke „*Príloha č.1 vyjadrenia*“ v objeme 51 000,00 MWh, skutočnú spotrebu elektriny v objeme 41 714,88 MWh. DPB uviedol silovú zložku energie v sume 113,91 Eur. Celková vyfakturovaná cena za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bola po prepočte kontrolnou skupinou v sume 4 751 741,98 Eur, z toho cenový aditív v sume 112 630,20 Eur. Uvedené údaje DPB uviedol za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025.

- ✓ OLO uzatvoril **Zmluvu o združenej dodávke č.113-12-24** so stanovenou výškou cenového aditívu **2,30 Eur/MWh**. **Predpokladaný odber elektriny** uviedol v tabuľke „Elektrina_2020_2025“ v objeme 550,00 MWh a skutočnú spotrebu elektriny za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025 v objeme 533,877 MWh. Celkovú vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025 uviedol v sume 55 536,15 Eur, z toho cenový aditív v sume 1 225,90 Eur.

Záverom tohto bodu kontrolná skupina po kompletnej analýze predloženej zmluvnej dokumentácie a vyjadrení kontrolovaného subjektu TSB konštatuje, že dodávateľ sa s všetkými vyššie uvedenými odberateľmi zmluvne dohodol na nákupe elektriny kombinovaným spôsobom, pričom stanovenie presného množstva nakupovaného forwardového produktu (resp. predpokladaného pomeru medzi forward a spot nákupom) na rok 2025 pre jednotlivé skupiny odberateľov prebiehalo formou e-mailového odsúhlasenia. Nákup ročného produktu SLOVAK BASE LOAD YEAR FUTURES (obchodovaný na PXE burze) mohol byť realizovaný pre viacero skupín spoločne, ale aj samostatne pre jednotlivé skupiny, a to na základe dopytu odberateľa najneskôr do 01.12.2024. Odberateľ pre príslušný kalendárny rok určil časť objemu elektriny, ktoré požadoval oceniť cenou ročného produktu. Na základe vyššie uvedeného kontrolná skupina poznamenáva, že **výsledná cena elektrickej energie** sa skladala z ceny elektriny nakúpenej vopred a z ceny elektriny dokúpenej na krátkodobom trhu za daný mesiac na báze bilancovania, jednalo sa o tzv. **spotové dokupovanie** podľa skutočnej spotreby za hodinové ceny na OKTE a. s. burze.

Podrobný výpočet a stanovenie výslednej ceny je uvedený v Prílohe č. 5 všetkých vyššie uvedených zmlúv o združenej dodávke elektrickej energie ako aj v Prílohe č. 2 Správy.

2.5.4.2 Dodávky elektriny realizované na základe Zmluvy o združenej dodávke elektriny pre BVS

Na základe Výzvy č. 10 na predmet zákazky „*Dodávka elektrickej energie na rok 2025 pre BVS, a.s. a BIONERGY, a.s.*“ zo dňa 09.08.2024, ktorá bola vyhlásená v rámci DNS, uzatvorila BVS s víťazom verejného obstarávania na dodanie vyššie uvedeného predmetu zákazky spoločnosťou **Pow-en** (ďalej len „Pow-en“) **Zmluvu o združenej dodávke elektriny č. 3100432025 OST/819/2024/BVS** (ďalej len „Zmluva č. 3100432025 OST/819/2024/BVS“) na obdobie od 01.01.2025 do 31.12.2025. Kontrolná skupina spoločnosť BIONERGY ďalej bližšie nepopisuje, nakoľko nebola kontrolovaným subjektom. **Predmetom zákazky** bol záväzok dodávateľa dodávať elektrinu do OM odberateľa, prevziať za odberateľa zodpovednosť za odchýlku za OM a odovzdávacie miesta voči zúčtovateľovi odchýlok a zabezpečiť pre odberateľa distribúciu elektriny a súvisiace služby spojené s dodávkou elektriny.

PHZ bola vyjadrená pre obidve spoločnosti predpokladaným odberom 62 600,00 MWh. **Predpokladaný odber elektriny** počas zmluvného obdobia nebol záväzný a pre BVS bol stanovený v objeme **48 000,00 MWh**. **Kritériom na vyhodnotenie ponúk** bola **najnižšia celková hodnota aditíva** za celý zmluvne dohodnutý objem. Zmluvné strany sa dohodli na nákupe elektriny pre BVS **kombinovaným spôsobom, podiel nákupu forward predstavoval 70 % nákup elektriny a spot 30 % nákup elektriny**. **Cena** silovej zložky elektriny bola vypočítaná podľa Prílohy č. 3 vyššie uvedenej zmluvy. Cenový aditív bol dohodnutý v sume **2,22 Eur/MWh**. Dňa 11.03.2026 BVS e-mailom zaslala kontrolnej skupine za rok 2025 nasledovné informácie: „*Za obdobie 01.01.2025 – 31.10.2025 nie je možné uviesť údaj o skutočnej spotrebe, preto uvádzame vypočítanú spotrebu elektrickej energie za dané obdobie, ktorá pozostáva z mesačných spotrieb odberných miest s meraním*

na strane vysokého napätia, mesačných spotrieb odberných miest s meraním na strane nízkeho napätia a 10/12 (desiatich dvanástin) ročnej spotreby odberných miest s meraním na strane nízkeho napätia, ktoré sú zúčtované na ročnej báze. Výsledkom výpočtu je vypočítaná **spotreba** na úrovni 38 480,041 MWh a vypočítaná **spotreba vo finančnom vyjadrení** na úrovni 6 317 160,43 Eur.“

Kontrolná skupina pre spresnenie uvádza, že BVS za predchádzajúce kontrolované roky uviedla celkovú sumu fakturácie za dodávku elektriny vrátane všetkých, t. j. **aj regulovaných poplatkov**. Kontrolná skupina vypočítala cenový aditív BVS z jednotkovej ceny za dodávku elektriny v sume 2,22 Eur/MWh a vypočítanej spotreby elektriny v objeme 38 480,041 MWh v sume 85 425,69 Eur. Podrobný výpočet priemernej jednotkovej ceny silovej elektriny je uvedený v Prílohe č. 2 Správy.

2.5.5 Kompenzácie cien elektriny

Ministerstvo hospodárstva SR (ďalej len „MH SR“) v rámci opatrení na zmiernenie dopadov energetickej krízy poskytovalo od roku 2022 kompenzácie na pokrytie dodatočných nákladov v dôsledku zvýšených cien plynu a elektriny (ďalej aj ako „kompenzácie“). V rámci tejto formy pomoci vyhlasovalo „Výzvy na predkladanie žiadostí o poskytnutie dotácie na pokrytie dodatočných nákladov v dôsledku zvýšenia cien plynu a elektriny“ (ďalej aj ako „výzvy“ alebo „dotácie“) v súlade s § 13e zákona o poskytovaní dotácií MH SR a schválenej „Schémy štátnej pomoci na podporu podnikov“ (ďalej len „schéma“). Výzvy mali stanovené podmienky poskytnutia dotácie pre oprávnených príjemcov, spôsob predkladania žiadostí, výšku dotácie, oprávnené náklady a ďalšie. Cenové stropy vychádzali zo schém kompenzácií, kde sa stanovila referenčná (stropová) cena, nad ktorú štát preplácal náklady, a to v sume 80 % rozdielu medzi skutočnou cenou silovej elektriny a stanovenou referenčnou cenou. Kompenzácia bola obmedzená na sumu 200 000,00 Eur/mesiac na subjekt a na sumu 2 250 000,00 Eur na jeden subjekt v úhrne. Ďalej sa kompenzácia nákladov vzťahovala na silovú zložku elektriny, teda ceny bez regulovaných poplatkov. Súčasťou ceny silovej zložky elektriny bol aj cenový aditív, z čoho vyplýva, že aj suma cenového aditívu bola súčasťou kompenzácie nákladov.

Do výziev „na poskytnutie dotácie na pokrytie dodatočných nákladov v dôsledku zvýšených cien plynu a elektriny“ sa zapojili v dôsledku zvýšenia cien elektriny **HMBA a DPB**.

Zo strany **HMBA** boli kontrolnej skupine predložené údaje o schválenej celkovej sume dotácií vo **výške 423 422,13 Eur**, ktorá bola HMBA poukázaná na bankový účet v roku 2024 a podľa vyjadrenia kontrolovaného subjektu zo dňa 16.02.2026 sa týkala žiadostí o preplatenie nákladov na energie za roky 2023 a 2024. Údaje o vyplatení sumy kontrolovaný subjekt čerpal z informačného systému NORIS.

DPB v predložených podkladoch dňa 09.12.2025 ku kompenzáciám za rok 2023 uviedol: „pri spotrebe DPB a cene silovej zložky elektriny v sume 307,89 Eur/MWh (vrátane aditívu) sme každý mesiac vyčerpali 200 000,00 Eur (ak by tento limit nebol, čerpali by sme mesačne 300 – 400 000,00 Eur) a zároveň bol vyčerpaný aj kompletný objem v sume **2 250 000,00 Eur**. Celú túto sumu by sme vyčerpali nezávisle od výšky aditívu“.

Schválené dotácie boli DPB poukázané na bankový účet v rokoch 2023 a 2024.

Využitie možnosti uchádzať sa o dotáciu a optimalizovať zaťaženie vlastnými finančnými prostriedkami poukazuje na racionálny a zodpovedný prístup pri nakladaní s finančnými zdrojmi. Kontrolná skupina uvádza, že HMBA a DPB zapojením do výziev na poskytnutie dotácie zameranej na pokrytie dodatočných nákladov v dôsledku zvýšených cien plynu a elektriny postupovali hospodárne a efektívne.

2.5.6 Základná finančná kontrola

V rámci overenia správnosti vykonania základnej finančnej kontroly (ďalej len „ZFK“) boli kontrolnej skupine predložené krycie listy ku kontrolovaným zmluvám a dohodám HMBA a krycie listy k vybraným faktúram HMBA za dodávky elektriny.

Podľa § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite mali poverení zamestnanci a poverení vedúci zamestnanci podľa § 7 ods. 2 zákona o finančnej kontrole a audite vykonávajúci základnú finančnú kontrolu povinnosť overiť na doklade súvisiacom s finančnou operáciou alebo jej časťou súlad so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole a audite na príslušných stupňoch riadenia: uvedením svojho mena a priezviska, podpisu, dátumu vykonania základnej finančnej kontroly a uvedením vyjadrenia, či finančnú operáciu alebo jej časť možno vykonať alebo nemožno vykonať a či možno alebo nemožno v nej pokračovať.

Kontrolovaná skupina preverila krycie listy ku kontrolovaným zmluvám a dohodám HMBA preukazujúce výkon ZFK.

K Zmluve o združenej dodávke elektriny č. MAGTS2300333 platnej na rok 2024 bol kontrolnej skupine predložený dokument s názvom „*Krycí list k zmluve č. MAGTS2300333*“. Kontrolná skupina zistila, že krycí list o vykonaní základnej finančnej kontroly k vyššie uvedenej zmluve nebol podpísaný zamestnancom zodpovedným za zmluvu/objednávku, ďalej na krycom liste v troch (3) prípadoch nebola zvolená možnosť, či je alebo nie je možné finančnú operáciu vykonať, čím nastal nesúlad s § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite.

Na krycom liste k Zmluve o združenej dodávke elektriny č. MAGTS2400251 platnej na roky 2025 až 2027 absentovalo vyjadrenie dvoch (2) poverených zamestnancov za časť finančnej operácie „*Odsúhlasovanie č.1*“ a „*Odsúhlasovanie č.2*“, či finančnú operáciu v súvislosti so zmluvou/objednávku alebo jej časť možno vykonať alebo nemožno vykonať, či v nej možno alebo nemožno pokračovať.

Ostatné krycie listy k zmluvám a dohodám **boli súladné** so interným predpisom Smernicou č. S04 Zásad vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR Bratislavy a so zákonom o finančnej kontrole a audite.

Kontrolná skupina preverila krycie listy k vybraným faktúram za dodávky elektriny. Pri faktúrach pod interným číslom č. 1200000341, č. 1200000834, č. 1200002899, č. 1210009718, č. 1210000810, ID1220001283 a ID 1220010750 kontrolná skupina konštatuje, že krycie listy neobsahovali všetky možnosti a osoby vykonávajúce ZFK si nemohli vybrať správnu možnosť, resp. nebola zodpovednými osobami zvolená možnosť, či je alebo nie je možné finančnú operáciu vykonať alebo či je alebo nie je vo finančnej operácii pokračovať, čím nastal nesúlad s § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite. V roku 2025 boli krycie listy k ZFK evidované elektronicky. Kontrolná skupina výberovým spôsobom preverila krycie listy k vybraným faktúram. Kontrolou bolo zistené, že **boli súladné** s interným predpisom Smernice č.S04 Zásad vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR Bratislavy a so zákonom o finančnej kontrole a audite. Elektronizáciou faktúr a krycích listov HMBA docielilo jednotnosť dokumentu a nemožnosť pokračovať v operácii, ak nie je vyjadrený súhlas každej finančnej operácie, čím sa problém z predchádzajúcich **rokov odstránil a zistenie bolo napravené**. Kontrolná skupina uvádza, že novelou zákona od 01.01.2026 sa zrušilo formálne členenie s uvedeným vyjadrením v pôvodnom § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite a zostala finančná kontrola podľa § 7 zákona o finančnej kontrole a audite s vyjadrením súhlasu alebo nesúhlasu s finančnou operáciou alebo jej časťou.

Čiastkové kontrolné zistenie pre HMBA:

- Porušenie § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite, bodu 3.1.1 Smernice č. 4 o zásadách vykonávania finančnej kontroly v podmienkach HMBA a bodu 5 Smernice č. S04 o zásadách vykonávania finančnej kontroly v podmienkach HMBA.

Odporúčanie pre HMBA

- Postupovať v súlade s § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite a Smernice č. S04 Zásad vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR Bratislavy.

2.5.7 Zhodnotenie obstarania dodávok elektriny

Kontrolná skupina v rámci výkonu kontroly preverila spoločne tridsať (30) ks zmlúv príp. dohôd za kontrolované obdobie rokov 2020 až 2025. Z časového hľadiska sa tak jednalo o pomerne rozsiahlu kontrolu pokrývajúcu obdobie šiestich (6) rokov, pričom predmetné kontrolované obdobie nemožno považovať za vhodnú a stabilnú vzorku pre porovnanie obstarávania elektriny medzi rokmi, a to z dôvodov nepredvídaných okolností, ktoré jednotlivé roky výrazne ovplyvnili (pandémia, geopolitická situácia, vývoj cien ropy a plynu, energetická kríza atď.)

Celkovo možno konštatovať, že kontrolované subjekty využívali v kontrolovanom období prevažne centralizované obstarávanie. V rokoch 2020 až 2023 kontrolované subjekty mali **fixne** zazmluvnenú cenu za dodávku elektriny, okrem BVS, ktorá v roku 2023 uzatvorila zmluvu za nákup elektrickej energie **formou spotu**. BVS mala v roku 2023 zmluvne stanovený cenový aditív v sume 17,90 Eur/MWh bez DPH. V roku 2024 až 2025 si kontrolované subjekty zmluvne dohodli nákup elektriny **kombinovaným spôsobom**. Percentuálny podiel nákupu formou forwardu a formou spotu pre jednotlivé skupiny odberateľov bol pre rok 2024 stanovený zmluvne. Pre rok 2025 bol percentuálny podiel nákupu formou forwardu a formou spotu pre jednotlivé skupiny odberateľov dohodnutý formou e-mailového odsúhlasenia. Pre tieto roky bol pevne stanovený cenový aditív, z toho pre rok 2024 pre všetky kontrolované subjekty v rovnakej výške 15,95 Eur/MWh bez DPH. Pre rok 2025 mali subjekty pevne stanovený cenový aditív pre každý subjekt samostatne v rozmedzí od 2,25 Eur/MWh do 2,70 Eur/MWh bez DPH, ako je bližšie popísané v bode 5.4 Zmluvy na rok 2025.

V roku 2016 na základe verejného obstarávania na predmet zákazky „*Dodávka elektrickej energie*“ bola vyhlásená verejná súťaž, kde **kritériom vyhodnotenia ponúk bola cenová ponuka za dodávku elektriny** stanovená na základe cenovej ponuky dodávateľa v rámci elektronickej aukcie predloženej vo verejnej súťaži. S víťazným uchádzačom a odberateľmi HMBA, OLO a DPB bola uzatvorená Rámcová dohoda na zmluvné obdobie od 01.01.2017 do 31.12.2020 s pevne zazmluvnenou cenou za dodávku elektriny, t. j. bez uvedeného cenového aditívu. Pojem cenový aditív bol použitý prvýkrát až pre rok 2021. Kontrolná skupina uvádza nižšie prehľad cenových aditívov, ktoré **predložili uchádzači** v rámci jednotlivých zákaziek:

- Zákazka: „*Dodávka elektrickej energie*“ na roky 2021 – 2023 s COO HMBA. **Kritériom na hodnotenie ponúk** bol vážený priemer aditív v Eur/MWh pre jednotlivé OM. Traja (3) uchádzači predložili nasledovné ponuky:
 1. ponuka: vážený priemer cenový aditív v sume 14,00 Eur/MWh pre HMBA a jeho ROPO, VO, DPB a OLO;
 2. ponuka: vážený priemer cenový aditív v sume 13,10 Eur/MWh pre HMBA a jeho ROPO,

VO, DPB a OLO. Uchádzač bol podľa § 40 ods. 6 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní dňa 24.11.2020 vylúčený z procesu verejného obstarávania z dôvodu nesplnenia minimálnej požadovanej úrovne podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.

3. ponuka: vážený priemer cenový aditív v sume 13,70 Eur/MWh rozdelený v rámci skupín nasledovne:
 - a) v sume 15,80 Eur/MWh pre HMBA a jeho ROPO,
 - b) v sume 4,39 Eur/MWh pre VO,
 - c) v sume 16,77 Eur/MWh pre DPB,
 - d) v sume 11,07 Eur/MWh pre OLO.

Podľa predložených ponúk je zrejmé, že cenovo ponuky uchádzačov sa od seba výrazne nelíšili.

- Výzva č. 07 „Dodávka elektrickej energie pre Hlavné mesto SR Bratislava a jej organizácie na rok 2024“ v rámci DNS. **Kritériom na vyhodnotenie ponúk** bola najnižšia cena bez DPH. Traja (3) uchádzači predložili nasledovné ponuky:
 1. ponuka: celková cena aditívu v sume 2 346 216,00 Eur/MWh;
 2. ponuka: celková cena aditívu v sume 2 348 334,37 Eur/MWh;
 3. ponuka: celková cena aditívu v sume 2 500 669,06 Eur/MWh.
 Z predložených podkladov vyplýva, že medzi najnižšou a najvyššou ponukou bol rozdiel v sume 154 453,06 Eur/MWh a medzi dvomi (2) najnižšími ponukami rozdiel len v sume 2 118,37 Eur/MWh.
- Výzva č. 09 „Dodávka elektrickej energie pre HMBA a jeho organizácie na roky 2025 - 2027“ v rámci DNS. **Kritériom vyhodnotenia ponúk** bola najnižšia celková cena aditívu v Eurách/MWh. Uvedené cenové aditívy uchádzačov sú uvedené s DPH v tabuľke č. 7. Kontrolná skupina uvádza, že 1. skupina odberateľov bola tvorená z HMBA a organizácií, OLO, METRO Bratislava, a.s., Mestský parkovací systém, spol. s r.o. (v súčasnosti PAAS s.r.o.) a mestskej časti Bratislava-Nové mesto.

Tabuľka č. 7: Ponuky uchádzačov k Výzve č. 9 v Eur s DPH

Skupina	cenový aditív v Eur s DPH						
	1. ponuka	2. ponuka	3. ponuka	4. ponuka	5. ponuka	6. ponuka	7. ponuka
Cena celkom	8,70	30,60	49,86	51,87	52,17	52,80	54,36
1. skupina	2,76	10,20	16,62	17,29	17,39	16,80	18,12
2. skupina TSB	2,70	10,20	16,62	17,29	17,39	16,80	18,12
3. skupina DPB	3,24	10,20	16,62	17,29	17,39	19,20	18,12

Zdroj: TSB, JOSEPHINE Výzva č. 9, vlastné spracovanie

Z predložených podkladov vyplýva, že víťazná ponuka na cenový aditív celkom bola výrazne nižšia oproti ostatným predloženým šiestim (6) ponukám uchádzačov. Medzi dvomi (2) najnižšími ponukami bol rozdiel v cene spolu až 21,90 Eur s DPH, medzi najnižšou a najvyššou rozdiel až 45,66 Eur s DPH. Ako je z tabuľky č. 7 vidieť, uchádzači mali nastavené cenové aditívy pre odberateľov elektriny aj pre rok 2025, okrem vysúťaženej ponuky, relatívne vysoké.

Kontrolná skupina zároveň porovnala fakturované ceny kontrolovaných subjektov za dodávku elektrickej energie za obdobia rokov 2020 až 2025. V tabuľke č. 8 uviedla údaje poskytnuté

kontrolovanými subjektami k dodávke elektriny, predpokladanému odberu elektriny, skutočnej spotrebe, zmluvne dohodnutej jednotkovej cene aditívu ako aj vyfakturovanej dodávke elektriny. Cena za dodávku elektriny predstavovala **silovú zložku elektriny v Eur za 1 MWh, vrátane cenového aditívu**. Kontrolované subjekty HMBA, VO, OLO uviedli v jednotlivých rokoch údaje k fakturovanej cene za silovú zložku elektriny. Kontrolované subjekty BVS a DPB uviedli v jednotlivých rokoch celkovú fakturovanú sumu za elektrinu. DPB uviedol jednotkovú cenu za dodávku elektriny pre každý rok a skutočnú spotrebu, podľa ktorej kontrolná skupina vypočítala fakturovanú cenu za silovú zložku elektriny v každom roku. K ukončeniu kontroly nedisponovali kompletnými údajmi za celý rok 2025 všetky kontrolované subjekty, BVS, OLO a DPB uviedli skutočnosti známe len k 31.10.2025.

Celkový objem skutočnej spotreby elektriny za celé kontrolované obdobie bol v objeme 664 311,46 MWh. Najvyššiu spotrebu elektriny mal DPB v objeme 287 401,05 MWh. DPB mal zároveň aj najvyššiu fakturovanú cenu za dodávku elektriny, za roky 2020 až 2025 v celkovej sume 36 663 500,28 Eur. K DPB je potrebné uviesť, že zabezpečuje verejnú dopravu a prevádzkuje dopravné prostriedky, ktoré jazdia vo vysokom tarife (v dopravnej špičke), teda v čase, kedy je elektrina na trhu najdrahšia. DPB mal rezervované kategórie vysokého napätia, vyššie poplatky za odchýlky, prísnejšie parametre distribúcie. Až 97 % spotreby DPB bolo v OM kategórie vysokého napätia. Cena bola ovplyvnená podmienkami dodávateľa, ktorý niesol riziko odchýlok pri trvalých zmenách spotreby. HMBA bez „*Verejného osvetlenia*“ malo objem spotreby elektriny 28 690,75 MWh a vyfakturovanú sumu za dodávku elektriny 3 556 214,74 Eur. „*Verejné osvetlenie*“ malo spotrebu za roky 2020 až 2025 v objeme 104 812,37 MWh a vyfakturovanú sumu za dodávku elektriny vo výške 11 976 625,70 Eur. Najnižšiu spotrebu elektriny mal OLO v objeme 4 450,7635 MWh a vyfakturovanú dodávku elektriny v sume 443 046,33 Eur. **Fakturovaná suma za dodávku elektriny bola vrátane cenového aditívu.**

Kontrolná skupina neuvádza celkovú sumu za dodávky elektriny za celé obdobie a všetky kontrolované subjekty, z dôvodu možného skreslenia informácii, keďže nedisponovala údajom od BVS, ktorá uviedla len celkovú vyfakturovanú cenu a zároveň nedisponovala od BVS kompletnými údajmi do konca roka 2025. BVS uviedla za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025 vypočítanú spotrebu elektrickej energie, ktorá pozostávala z mesačných spotrieb OM s meraním na strane vysokého napätia, mesačných spotrieb OM s meraním na strane nízkeho napätia a 10/12 (desiatich dvanástin) ročnej spotreby OM s meraním na strane nízkeho napätia, ktoré boli zúčtované na ročnej báze. K celkovej spotrebe elektriny BVS v objeme 277 436,571 MWh za šesť (6) rokov uviedla celkovú vyfakturovanú cenu za dodávku elektriny spolu v sume 44 831 643,68 Eur, pritom treba vziať do úvahy, že len **regulované poplatky tvorili značnú časť fakturovanej zložky**. Údaje BVS, OLO a DPB sú z dôvodu nekompletných údajov od dodávateľov za rok 2025 neúplné a tým skresľujúce.

Tabuľka č. 8: Prehľad spotreby elektriny a fakturovaných zmluvných plnení (2020-2025)

Obdobie	Subjekt	Zmluvne dohodnutá cena za dodávku elektriny v Eur / MWh	Zmluvne dohodnutý cenový aditív v Eur/MWh	Predpokladaný odber elektriny v MWh	Skutočná spotreba elektriny v MWh *	Zmluvný % podiel nákupu		Vyfakturovaná cena za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bez regulovaných poplatkov v_Eur bez DPH**	Vyfakturovaná cena elektriny bez DPH s regulovanými poplatkami v Eur	Vyfakturovaná cena aditívu v_Eur bez DPH***	% podiel cenového aditívu
						forward	spot				
2020	HMBA	40,95	-	4 318,4100	4 535,4100	100,00	0,00	185 725,04		-	-
2021		66,10	15,80	4 995,1400	4 806,0700	100,00	0,00	317 681,23		75 935,91	23,90
2022		86,82	15,80	4 995,1400	4 885,8500	100,00	0,00	424 189,50		77 196,43	18,20
2023		306,92	15,80	4 995,1400	4 862,8400	100,00	0,00	1 492 502,85		76 832,87	5,15
2024		F/S	15,95	4 857,3700	4 542,2900	90,00	10,00	599 128,05		72 449,53	12,09
2025		F/S	2,30	4 100,0000	5 058,2900	90,00	10,00	536 988,07		11 634,07	2,17
Spolu za HMBA				28 261,2000	28 690,7500			3 556 214,74		314 048,81	8,83
2020	VO-HMBA	35,20	-	21 063,0000	19 430,5500	100,00	0,00	683 955,36		-	-
2021		54,69	4,39	20 000,0000	19 152,3100	100,00	0,00	1 047 439,83		84 078,64	8,03
2022		75,41	4,39	20 000,0000	18 516,0300	100,00	0,00	1 396 293,82		81 285,37	5,82
2023		295,51	4,39	20 000,0000	17 841,5800	100,00	0,00	5 272 365,31		78 324,54	1,49
2024	VO-TSB	F/S	15,95	14 250,0000	15 776,0400	80,00	20,00	2 080 859,68		251 627,84	12,09
2025		F/S	2,25	13 000,0000	14 095,8600	90,00	10,00	1 495 711,70		31 715,69	2,12
Spolu za VO				108 313,0000	104 812,3700			11 976 625,70		527 032,08	4,40
2020	DPB	49,50	-	50 293,0000	46 246,7500	100,00	0,00	2 289 213,88		-	-
2021		67,07	16,77	51 000,0000	50 071,7210	100,00	0,00	3 358 310,33		839 702,76	25,00
2022		87,79	16,77	51 000,0000	50 536,9880	100,00	0,00	4 436 642,18		847 505,29	19,10
2023		307,89	16,77	51 000,0000	49 263,5250	100,00	0,00	15 167 746,71		826 149,31	5,45
2024		F/S	15,95	52 356,3400	49 567,1730	70,00	30,00	6 659 845,36		790 596,41	11,87
2025		F/S	2,70	51 000,0000	41 714,8880	80,00	20,00	4 751 742,89		112 630,20	2,37
Spolu za DPB				306 649,3400	287 401,0450			36 663 501,35		3 416 583,97	9,32
2020	OLO	40,95	-	free	816,3830	100,00	0,00	33 430,88		-	-
2021		61,37	11,07	1 150,0000	1 105,7760	100,00	0,00	67 861,47		12 232,35	18,04
2022		82,09	11,07	1 150,0000	849,6741	100,00	0,00	69 749,75		9 398,43	13,49
2023		302,19	11,07	1 150,0000	464,1719	100,00	0,00	140 268,11		5 136,48	3,66
2024		F/S	15,95	920,2300	682,2645	90,00	10,00	76 199,97		10 877,90	14,28
2025		F/S	2,30	550,0000	532,8770	90,00	10,00	55 536,15		1 225,90	2,21
Spolu za OLO				4 920,2300	4 451,1465			443 046,33		38 871,06	8,77
2020	BVS	VN-62,49; NN-66,47; odchýlka-0,85	-	44 206,0000	45 655,8600	100,00	0,00	-	5 970 593,98	-	-
2021		VN-54,68; NN-58,10; odchýlka-1,02	-	44 284,0000	45 917,6290	100,00	0,00	-	5 651 394,72	-	-
2022		149,90	-	46 500,0000	47 964,7530	100,00	0,00	-	10 083 147,50	-	-
2023		S	17,90	48 000,0000	47 497,9580	0,00	100,00	-	8 575 333,55	850 213,45	-
2024		F/S	15,95	48 079,0600	51 920,3300	20,00	80,00	-	8 234 013,50	828 129,26	-
2025		F/S	2,22	48 000,0000	38 480,0410	70,00	30,00	-	6 317 160,43	85 425,69	-
Spolu za BVS				279 069,0600	277 436,5710				44 831 643,68	1 763 768,40	

Zdroj: HMBA: „Spotreba HMBA (bez osvetlenia)“, „Spotreba HMBA-TSB (osvetlenie)“, DPB: „Príloha č.1 vyjadrenia“, OLO: „Elektrina_2020_2025“, BVS: „kontrola 10_2025 subjekty“, vlastné spracovanie vysvetlivky:

- * - DPB predložil údaje k skutočnej spotrebe elektriny v MWh za rok 2025 za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025,
 - OLO predložil údaje k skutočnej spotrebe elektriny v MWh za rok 2025 za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025,
 - BVS predložila za rok 2025 vypočítanú spotrebu elektrickej energie za rok 2025 za obdobie od 01.01.2025 do

31.10.2025.

- ** - DPB predložil k vyfakturovanej cene za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bez regulovaných poplatkov v Eur jednotkovú cenu v Eur/MWh. Kontrolná skupina vyčíslila celkovú sumu ceny za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bez regulovaných poplatkov na základe predloženej jednotkovej ceny elektriny v Eur/MWh a skutočnej spotreby elektriny v MWh za jednotlivé roky. Údaje za rok 2025 sú vyčíslené za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025,
- OLO predložil za rok 2025 k vyfakturovanej cene za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bez regulovaných poplatkov v Eur údaje za obdobie od 01.1.2025 do 31.10.2025,
- BVS predložila údaje k vyfakturovanej cene elektriny bez DPH s regulovanými poplatkami v Eur za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025 a zároveň nepredložila údaje k vyfakturovanej cene za dodávku elektriny vrátane cenového aditívu bez regulovaných poplatkov v Eur.
- *** - BVS uviedla vyfakturovanú cenu aditívu za roky 2023 a 2024. Kontrolná skupina na základe predloženej vypočítanej spotreby elektrickej energie kontrolovaným subjektom a zazmluvnenej ceny cenového aditívu v Eur/MWh vyčíslila cenový aditív za obdobie od 01.01.2025 do 31.10.2025.

2.6 Porovnanie s externými subjektami

Z dôvodu dodržania objektívnosti, nezávislosti a nestrannosti kontrolná skupina pristúpila aj k porovnaniu kontrolovaných zmlúv so zmluvami na dodávky elektriny uzatvorených v rokoch 2020 až 2025 inými odoberateľmi v SR (s dodávateľmi s povoleniami dodávok elektriny v SR).

Pri výkone kontrolnej činnosti čerpala kontrolná skupina informácie o porovnávaných zmluvách využívajúc „*inštitút povinného zverejňovania zmlúv*“ podľa § 5a infozákona z centrálneho registra zmlúv vedeného Úradom vlády SR (ďalej len „CRZ“) dostupného na webovej stránke www.crz.gov.sk alebo z webovej stránky kontrolovaného subjektu ako povinnej osoby v zmysle infozákona, a to v prípade, že sa jednalo o povinne zverejňovanú zmluvu, ktorú v čase jej uzatvorenia povinná osoba nemala povinnosť zverejniť v CRZ.

Kontrolná skupina sa snažila v rámci porovnania jednotkovej ceny silovej zložky elektriny zamerať na porovnateľný subjekt, rovnaké obdobie, v ktorom zmluvy boli uzatvorené, viazanosť zmluvy, rovnaký typ nákupu elektriny a podobný objem nákupu. Požadované údaje získavala náročným spôsobom, nakoľko v SR neexistuje databáza zmlúv s dostatočnou filtráciou subjektov a požadovaných parametrov. Na webových stránkach subjektov často absentovala dostatočná filtrácia (kontrolované obdobie bolo stanovené v rozsahu šiestich (6) rokov). V súvislosti s porovnávaním kontrolná skupina uvádza, že nedisponuje údajmi kedy a v akom období vybrané porovnávané externé subjekty obstarávali dodávku elektriny, aké podmienky účasti a kritérium na vyhodnotenie ponúk uchádzačov si stanovili, čo opäť skresľovalo porovnávanie. Ďalej upozorňuje, že uzatvorené zmluvy na dodanie elektrickej energie boli koncipované individuálne, ako aj výpočty príp. vzorce za jednotkovú cenu silovej elektriny, čo sťažovalo porovnateľnosť zmluvne dohodnutých cien.

Kontrolná skupina sa zamerala na porovnanie zmlúv na dodávky elektriny so subjektami verejnej správy. Pri nižšie uvedených subjektoch použila kontrolná skupina pojmy uvádzané v jednotlivých zmluvách.

Mesto Košice:

- uzatvorilo zmluvu o združenej dodávke elektriny s Východoslovenskou energetikou a.s. (ďalej aj ako „VSE“), neskôr Energetikou Slovensko v roku 2012. Mesto Košice malo v porovnaní s HMBA uzatvorenú zmluvu na dodávku elektriny na **rôzne druhy produktov a rôzne napät'ové hladiny** v celom období rokov 2020 až 2025, bez uvedenia cenového aditívu, čím sa stali údaje uvedené **v zmluvách s HMBA neporovnateľné**. Zároveň nemalo v daných obdobiach uzatvorenú zmluvu o združenej dodávke elektriny ako HMBA spoločne aj pre

Dopravný podnik mesta Košice, a.s., Východoslovenskú vodárenskú spoločnosť, a. s. a Kosit a. s.

Mesto Prešov:

- uzatvorilo zmluvu o dodávke elektriny s dodávateľom BCF ENERGY, s. r. o. na vybrané OM na dohodnutú dobu od 01.01.2020 - 31.12.2021 s cenou silovej elektriny v sume 54,00 Eur/MWh s objednaným množstvom 732,00 MWh. **Cenový aditív samostatne zmluvne nebol upravený.** Mesto Prešov malo uzatvorenú aj zmluvu o združenej dodávke elektriny s Slovenským plynárenským priemyslom, a.s. (ďalej len ako „SPP“) na obdobie od 01.01.2022 do 31.12.2023 s cenou za dodávku elektriny v sume 160,00 Eur/MWh pre všetky OM uvedené v Prílohe č. 1 zmluvy, a to po celú dobu jej trvania. Príloha č. 1 zmluvy, kde mala byť špecifikácia OM a zmluvného množstva odobratej energie nebola verejne dostupná. Pre rok 2024 malo s SPP zmluvne množstvo odobratej energie vo výške 4 064,626 MWh a pre rok 2025 vo výške 4 057,126 MWh. Zmluvne dohodnutá cena za dodávku elektriny od 01.01.2024 do 31.12.2025 bola vo výške 127,15 Eur/MWh. **Zmluvy s SPP za celé obdobie nemali samostatne upravený cenový aditív.**

Mesto Žilina:

- uzatvorilo rámcovú zmluvu o dodávke, distribúcii elektriny a prevzatí zodpovednosti za odchýlku so SSE na obdobie od 01.03.2018 do 31.12.2020. Tarifné ceny malo rozdelené do **7 druhov produktov a rôznych napäťových hladín** (rozmedzie 45,44 – 61,54 Eur/MWh). Predpokladané odberné množstvo nebolo sumárne vyčíslené. Následná rámcová zmluva so SSE bola uzatvorená na obdobie od 01.01.2021 do 31.12.2023 so 7 druhmi produktov a rôznymi napäťovými hladinami (rozmedzie 59,43 – 83,10 Eur/MWh). Predpokladané odberové množstvo opäť nebolo sumárne vyčíslené. Pre obdobie od 01.01.2024 do 31.12.2025 uzatvorilo opäť so SSE rámcovú zmluvu o dodávke, distribúcii elektriny a prevzatí zodpovednosti za odchýlku so záväzným každoročným množstvom odberu 13 304,00 MWh, kde cena dodávky elektriny bola určená podľa aktuálnej ceny elektriny na obchodnej platforme PXE v deň nákupu tranže a vzorca uvedeného v zmluve za zmluvne stanovených podmienok a **cenovým aditívom v sume 15,00 Eur/MWh.**

Mesto Žilina malo cenový aditív oproti kontrolovaným subjektom v roku 2024 o 0,95 Eur/MWh nižší, ale pre rok 2025 naopak vyšší než HMBA o cca 12,70 Eur/MWh. Množstevné odbery a činnosti boli s kontrolovanými subjektami neporovnateľné.

Mesto Nitra:

- uzatvorilo zmluvu o združenej dodávke elektrickej energie, distribúcii elektrickej energie a prevzatí zodpovednosti za odchýlku (verejné osvetlenie) so ZSE Energia od 01.05. 2022 od do 31.12.2022. Celkové predpokladané množstvo dodávanej elektrickej energie za zmluvné obdobie bolo 2 548,87 MWh a cena za dodávku silovej elektrickej energie bola dohodnutá zmluvnými stranami na obdobie platnosti zmluvy vo výške „*súčtu aditívneho koeficientu uchádzača (marku up) a váženého priemeru hodinových cien krátkodobého denného trhu SK ISOT v mesiaci dodávky, podľa hodinového odberového profilu jednotlivých OM, resp. na základe typového profilu odberu*“. **Hodnota aditívneho koeficientu variabilnej zložky ceny bola vo výške 9,56 Eur bez DPH/MWh.** Príloha č. 1 zmluvy obsahovala 143 OM. Pre obdobie 01. 01. 2023 do 30. 06. 2023 opäť uzatvorilo zmluvu o združenej dodávke elektrickej energie, distribúcii elektrickej energie a prevzatí zodpovednosti za odchýlku s tým istým dodávateľom na predpokladané odberné množstvo 2 509,94 MWh. Cena za dodávku silovej elektrickej energie bola dohodnutá zmluvnými stranami na obdobie platnosti zmluvy ako „*súčet aditívneho koeficientu uchádzača (marku up) a váženého priemeru hodinových cien*

krátkodobého denného trhu SK ISOT v mesiaci dodávky, podľa hodinového odberového profilu jednotlivých OM, resp. na základe typového profilu odberu“ a cena „za dodávku energie vo výške: 17,76 Eur bez DPH/MWh“. Príloha č. 1 zmluvy obsahovala 239 OM. Pre obdobie od 01.07.2023 do 31.12.2023 uzatvorilo so ZSE Energia zmluvu o združenej dodávke elektrickej energie, distribúcii elektrickej energie a prevzatí zodpovednosti za odchýlku na predpokladané zmluvné množstvo elektriny 2 650,00 MWh a zmluvne dohodnutou cenou za dodávku silovej elektrickej energie 143,80 Eur/MWh bez DPH. So ZSE Energia uzatvorilo zmluvu o združenej dodávke elektrickej energie, distribúcii elektrickej energie a prevzatí zodpovednosti za odchýlku aj na obdobie 01.01.2024 do 30.06.2024 na predpokladané zmluvné množstvo elektriny 2 660,00 MWh a zmluvne dohodnutou cenou za dodávku silovej elektrickej energie 143,65 Eur/MWh bez DPH. Dodatkom č.1-4 k zmluve o združenej dodávke elektriny sa dodávateľ zaviazal, že bude odberateľovi dodávať predmet zmluvy nepretržite od 01.01.2024 do 31.07.2024 s celkovým predpokladaným množstvom za zmluvné obdobie 2 998,70 MWh. Zmluvu alebo dodatok, ktorým by sa na uvedený mesiac upravila cena za dodávku silovej elektrickej energie, kontrolná skupina nedohľadala. Na 01.08.2024 do 31.12.2024 so ZSE Energia uzatvorilo zmluvu o združenej dodávke elektrickej energie, distribúcii elektrickej energie a prevzatí zodpovednosti za odchýlku 2024 na predpokladané množstvo elektriny 2 253,60 MWh pre 250 OM. Cena za dodávku silovej elektrickej energie bola dohodnutá zmluvnými stranami ako „súčet aditívnej prirážky odberateľa a váženého priemeru hodinových cien krátkodobého denného trhu SK ISOT v mesiaci dodávky, podľa hodinového odberového profilu jednotlivých OM“ s **aditívnou prirážkou odberateľa vo výške 3,97 Eur/MWh**. Ďalšia zmluva bola uzatvorená opäť so ZSE Energia s trvaním od 01.01.2025 do 30.06.2025 s predpokladaným množstvom 2 564,00 MWh a cenou za dodávku silovej elektrickej energie vypočítanou ako „súčet aditívnej prirážky odberateľa a váženého priemeru hodinových cien krátkodobého denného trhu SK ISOT v mesiaci dodávky, podľa hodinového odberového profilu jednotlivých OM“ s **aditívnou prirážkou odberateľa vo výške 1,80 Eur/MWh** s 250 OM. Následne bol uzatvorený so ZSE Energia dodatok k zmluve o združenej dodávke elektriny do 31.07.2025 s rovnakým výpočtom za dodávku silovej elektriny a **aditívnou prirážkou 10,21 Eur/MWh**. Následná zmluva o združenej dodávke elektrickej energie, distribúcii elektrickej energie a prevzatí zodpovednosti za odchýlku na predpokladané zmluvné množstvo elektriny 2 130,20 MWh a zmluvné obdobie od 01.08.2025 do 31.12.2025. Cena za dodávku silovej elektrickej energie bola dohodnutá ako „súčet aditívnej prirážky odberateľa a váženého priemeru hodinových cien krátkodobého denného trhu SK ISOT v mesiaci dodávky, podľa hodinového odberového profilu jednotlivých OM (ak je OM bez merania priebehu spotreby, tak podľa typového diagramu odberu TDO)“. **Aditívna prirážka odberateľa bola stanovená na 1,78 Eur/MWh.**

Zmluvy za obdobie od 01.01.2020 do 30.04.2022 kontrolná skupina nedohľadala. Forwardový nákup v období od 07/2023 – 12/2023 vychádzal pre mesto Nitra výhodnejšie než u kontrolovaných subjektov, naopak od 01/2024 do 06/2024 mal stanovenú sumu nevýhodnejšie. Aditívna prirážka bola takmer v celom období výhodnejšia než u kontrolovaných subjektov. Množstvo OM bolo s kontrolovanými subjektami neporovnateľné, rovnako aj typ nákupu, keďže odberateľ preferoval spotový nákup elektriny, zmluvy uzatváral na obdobie päť (5) až sedem (7) mesiacov a mal neporovnateľne nižší odberový objem elektriny.

Mesto Banská Bystrica:

- uzatvorilo zmluvu o dodávke elektriny s prevzatou zodpovednosťou za odchýlku a distribúciu elektriny s Pow-en od 01.01.2022 do 31.12.2022 s predpokladaným množstvom odberu elektriny v objeme 16 000,00 MWh a cenou za dodávku 123,99 Eur/MWh. Dodatkom č. 1 k zmluve predĺžilo dobu trvania zmluvy do 31.01.2024 a s dodávateľom dohodlo cenu silovej elektriny podľa stanoveného vzorca uvedeného v čl. I. bode 3.2., kde **aditívny koeficient počas trvania zmluvy bol stanovený v sume 9,80 Eur/MWh**. Mesto Banská Bystrica uzatvorilo aj zmluvu o dodávke elektriny s prevzatou zodpovednosťou za odchýlku a distribúciu elektriny (spolu 16 odberateľov v rámci uvedenej zmluvy) so SSE na obdobie od 01.02.2024 do 31.01.2025 s predpokladaným množstvom odberu elektriny 7 516 695 kWh, kde cena za dodávku elektriny v príslušnom mesiaci sa stanovila podľa nasledujúceho vzorca: „*Jednotková cena za dodávku elektriny = priemerná vážená spotovú cenu denného trhu + K_i [Eur/MWh]*“. **Hodnota aditívneho koeficientu K_i bola určená vo výške 7,54 Eur/1 MWh bez DPH**. Dodatkom č. 1 k zmluve bolo obdobie platnosti zmluvy predĺžené aj na február 2025. Následne mesto uzatvorilo zmluvu o dodávke elektriny s prevzatou zodpovednosťou za odchýlku a distribúciu elektriny s SPP (spolu 16 odberateľov v rámci uvedenej zmluvy) na dobu 24 mesiacov s predpokladaným množstvom odberu 13 461,80 MWh a cenou za dodávku elektriny podľa vzorca v čl. III bode 3.2. **Hodnota aditívneho koeficientu K_i bola určená vo výške 4,15 Eur/MWh bez DPH**.

Zmluvy za obdobie od 01.01.2020 do 31.12.2021 kontrolná skupina nedohľadala. Forwardová cena elektriny za rok 2022 bola zazmluvnená nevýhodnejšie než u kontrolovaných subjektov (okrem BVS). Aditívny koeficient bol nastavený výhodnejšie, okrem obdobia od 03/2025 do 02/2027, kde bol nevýhodnejší než u kontrolovaných subjektov. Typ nákupu bol volený odlišne od kontrolovaných subjektov a neporovnateľnosť nastala aj v odobratom množstve elektriny.

Dopravný podnik mesta Košice, akciová spoločnosť (ďalej len „DPMK“):

- uzatvoril zmluvu o združenej dodávke elektriny, zabezpečení distribúcie elektrickej energie a prevzatí zodpovednosti za odchýlku s dodávateľom VSE v období od 01.01.2020 do 31.12.2023 so zmluvne dohodnutým odberom 14 625,00 MWh/1 rok na cenu 71,59 Eur/MWh. V roku 2024 mal s VSE dve (2) zmluvy, a to zmluvu o dodávke tovaru na množstevný odber 12 600,00 MWh/1 rok s cenou za dodávku silovej elektrickej energie fixnou cenou 159,69 Eur/MWh s hodnotou „konštanty – spotovou cenou“ 19,09 Eur/MWh a druhú zmluvu o dodávke tovaru pre „DPMK verejné osvetlenie mesta Košice“ s množstevným odberom 6 700,00 MWh/1 rok s cenou za dodávku silovej elektrickej energie fixnou cenou vo výške 145,28 Eur/MWh. Pre rok 2025 mal opäť dve (2) zmluvy o dodávke tovaru s rovnakým dodávateľom, a to zmluvu o dodávke tovaru na množstevný odber 12 600,00 MWh/1 rok s cenou za dodávku silovej elektrickej energie - fixnou cenou 125,14 Eur/MWh s hodnotou „konštanty – spotovou cenou“ v sume 18,99 Eur/MWh a druhú zmluvu o dodávke tovaru pre „DPMK verejné osvetlenie mesta Košice“ s množstevným odberom 6 700,00 MWh/1 rok s cenou za dodávku silovej elektrickej energie - fixnou cenou sumu 125,39 Eur/MWh. Cena za dodávku silovej elektrickej energie bola v rokoch 2020 až 2022 nastavená nevýhodnejšie oproti DPB a ostatným kontrolovaným subjektom (okrem roku 2022 v BVS), naopak výhodnejšie v roku 2023. Hodnotu konštanty – spotovou cenou v prípade, že sa jedná o cenový aditív, bol pre DPMK v rokoch 2024 až 2025 nastavený výrazne nevýhodnejšie než v zmluvách kontrolovaných subjektov.

Východoslovenská vodárenská spoločnosť, a. s. (ďalej len „VVS“):

- uzatvorila zmluvu o združenej dodávke elektrickej energie s VSE na obdobie od 01.01.2020 do 31.12.2021, kde zmluvné strany dohodli pevnú výšku jednotkovej ceny za dodávku silovej elektrickej energie za veľkoodber aj maloodber v sume 59,80 Eur/MWh so zazmluvneným množstvom 96 500,00 MWh. Zmluvu za dodanie elektriny na obdobie 2022 sa kontrolnej skupine dohľadať nepodarilo. Kontrolná skupina dohľadala zmluvu na rok 2023, kde bola zazmluvnená cena za predmet zmluvy pre OM s ročným odberom do 100,00 MWh v sume 433,00 Eur/MWh a pre OM s ročným odberom viac ako 100,00 MWh sa cena určila ako „*súčet aditívneho koeficientu uchádzača (10,55 Eur) a váženého priemeru hodinových cien krátkodobého denného trhu SK ISOT v mesiaci dodávky, podľa hodinového odberového profilu sumáru jednotlivých OM*“. Na obdobie rokov 2024 až 2026 mala VVS uzatvorenú rámcovú zmluvu o združenej dodávke elektriny so ZSE Energia na zabezpečenie združenej dodávky elektriny pre potreby vodárenských spoločností formou príležitostného spoločného obstarávania na 1156 OM s cenou za dodanie elektriny vo výške 118,72 Eur bez DPH/MWh zodpovedajúcej objemu 80% z predpokladaného množstva. Ostatnú elektrinu dodávateľ zmluvne zabezpečil formou nákupu spot. **Cenový aditív** ako fixný náklad dodávateľa súvisiaci s nákupom elektriny na spotovom trhu a inými nákladmi a poplatkami súvisiacimi s dodaním elektriny bol zmluvne stanovený v pevnej výške **10,00 Eur bez DPH/MWh**. VVS s SPP uzatvorila zmluvu o dodávke elektriny a prevzatí zodpovednosti za odchýlku na obdobie od 01.01.2025 do 31.12.2026. Výsledná zmluvne dohodnutá cena v Eur/MWh, ktorá sa uplatnila na skutočne namerané množstvo elektriny dodané do sústavy sa určila vzorcom podľa Prílohy č. 3 zmluvy. **Cenový aditív v zmluve samostatne nebol určený.**

Oproti BVS mal odberateľ uzatvorenú jednotkovú cenu za dodávku silovej elektrickej energie s podobným množstvom odberu ako BVS pre rok 2020 výhodnejšie, pre rok 2021 a 2023 nevýhodnejšie. Cenový aditív v roku 2024 mal oproti BVS nižší o 5,95 Eur/MWh a v roku 2025 vyšší od BVS o 7,78 Eur/MWh.

Bratislavský samosprávny kraj (ďalej aj ako „BSK“):

- uzatvoril so ZSE Energia zmluvu o dodávke elektriny na obdobie od 01.01.2014. Dodatkom k zmluve mal zazmluvnenú cenu za dodávku elektriny vo výške 62,00 Eur/MWh elektriny pre 8 OM na dobu od 1.1.2020 do 31.12.2020. Rámcovú dohodu o dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku so zabezpečením distribúcie elektriny a súvisiacich sieťových služieb so ZSE mal uzatvorenú na obdobie od 01.07.2021 do 30. 06. 2023. Cena za dodávku elektriny bola dohodnutá ako pevná jednotarifná cena za 1 MWh silovej elektriny bez ceny za služby súvisiace s distribúciou, bez DPH, spotrebnej dani, a dani z pridanej hodnoty vo výške 72,82 EUR bez DPH /MWh. Za obdobie od 01.07.2023 do 31.12.2024 uzatvoril čiastkovú dodávku na združenú dodávku elektriny pre potreby BSK a organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK so ZSE Energia s distribučnou tarifou C2-X3 a C2-X3 1T. BSK uzatvoril na obdobie 24 mesiacov odo dňa 01.01.2025 rámcovú zmluvu na združenú dodávku elektriny pre potreby BSK a organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti BSK s G&E Trading, a.s. Predpokladané odberné množstvo na rok 2025 stanovil na 7 425,085 MWh. Zmluvné strany sa dohodli na jednotkovej cene za dodávku elektriny podľa vzorca v čl. V zmluvy pre objem nákupu na spotovom trhu. Zmluvne si stanovili „**A**“ **poplatok** za nákup elektrickej energie formou spot **vo výške 2,10 Eur bez DPH/MWh** elektriny, ktorý obsahoval všetky náklady a poplatky dodávateľa súvisiace s predmetom rámcovej zmluvy a čiastkovej zmluvy a „**B**“ **poplatok** za nákup „záruk pôvodu elektriny“ **vo výške 6,00 Eur bez DPH/MWh** elektriny. Zmluva sa vzťahovala na 61 organizácií, ktoré tvorili prevažne školské zariadenia.

Takmer všetky kontrolované subjekty mali v rokoch 2020 až 2022 (okrem BVS v roku 2020 a 2022) oproti BSK výhodnejšiu cenu za dodávku elektriny. V rokoch 2024 a 2025 mal BSK iný typ nákupu elektriny než kontrolované subjekty a v roku 2025 mal dva (2) typy poplatkov, čo ho oproti kontrolovaným subjektom znevýhodňovalo.

Kontrolná skupina konštatuje, že žiadny z vyššie popisovaných subjektov nemal za obdobie rokov 2020 až 2025 porovnateľné zmluvy s kontrolovanými subjektami.

Z pohľadu zazmluvneného cenového aditívu sa kontrolná skupina zamerala na zverejnené zmluvy dodávateľov elektriny v období 11-12/2023 a 09-12/2024, teda v období, kedy boli uzatvárané zmluvy na dodávku elektriny kontrolovanými subjektami a informácie uviedla v tabuľke č. 9.

Tabuľka č. 9: Prehľad cenových aditívov vo vybraných zmluvách na obdobie 2024 až 2025

Dodávateľ	Odberateľ	Zmluvné obdobie	Cenový aditív v Eur/MWh	Link
G&E Trading, a.s.	Technické siete Bratislava, a.s.	2024	15,95	www.crz.gov.sk/data/att/4596173.pdf
encare, s.r.o.	Mesto Považská Bystrica	2024	9,50	www.crz.gov.sk/zmluva/8754243/
MAGNA ENERGIA a.s.	Železnice Slovenskej republiky	2024	11,90	www.crz.gov.sk/data/att/4585822.pdf
Stredoslovenská energetika, a.s.	Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina	2024	13,57	www.crz.gov.sk/zmluva/8747735/
MAGNA ENERGIA a.s.	Nitriansky samosprávny kraj	2024	19,80	www.crz.gov.sk/data/att/4604147.pdf
Slovenský plynárenský priemysel, a.s.	Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok - fakultná nemocnica	2024	20,20	www.crz.gov.sk/zmluva/8747481/
encare, s.r.o.	Trnavský samosprávny kraj	2024	6,90	www.crz.gov.sk/data/att/4662158.pdf
RIGHT POWER, a.s.	Mesto Hurbanovo	2024 - 2025	5,71	www.crz.gov.sk/data/att/4627867.pdf
ZSE Energia, a.s.	Technické siete Bratislava, a.s.	2025 - 2027	2,25	www.crz.gov.sk/data/att/5229804.pdf
ZSE Energia, a.s.	Mesto Partizánske	2025	1,90	www.crz.gov.sk/data/att/5500573.pdf
encare, s.r.o.	Trnavský samosprávny kraj	2025	2,19	www.crz.gov.sk/data/att/5509070.pdf
Stredoslovenská energetika, a.s.	Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina	2025	2,64	www.crz.gov.sk/zmluva/10040694/
Slovenský plynárenský priemysel, a.s.	Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok - fakultná nemocnica	2025	25,00	www.crz.gov.sk/data/att/5494663.pdf
encare, s.r.o.	Mesto Považská Bystrica	2025 - 2026	2,84	www.crz.gov.sk/data/att/5404629.pdf
Východoslovenská energetika a.s.	Železnice Slovenskej republiky	2025 - 2026	3,65	www.crz.gov.sk/data/att/5371617.pdf
Slovenský plynárenský priemysel, a.s.	Prešovský samosprávny kraj	2025 - 2026	10,20	www.crz.gov.sk/data/att/5512774.pdf
Slovenský plynárenský priemysel, a.s.	Správa a údržba ciest Prešovského samosprávneho kraja	2026 - 2026	10,20	www.crz.gov.sk/data/att/5512875.pdf

Zdroj: www.crz.gov.sk, vlastné spracovanie

Kontrolná skupina výberovým spôsobom preverila zmluvy na webovej stránke www.crz.gov.sk uzatvorené v období, kedy boli uzatvorené zmluvy kontrolovaných subjektov s dodávateľom G&E na zmluvné obdobie 2024 a dodávateľmi ZSE Energia a Pow-en na zmluvné obdobie 2025. Vzhľadom na náročnosť vyhľadávania a obmedzené personálne kapacity uvádza skontrolovaný objem v tabuľke č. 9 a podotýka, že nejde o štatistický priemer alebo štatistickú vzorku. Kontrolná skupina zároveň abstrahovala od termínu vyhláseného verejného obstarávania a kritérií na hodnotenie ponúk k zákazkám odberateľov, nakoľko údajmi nedisponovala.

Zo zverejnených a vyhľadaných zmlúv na dodávku elektriny je zrejmé, že každý dodávateľ mal stanovenú rozdielnú výšku cenového aditívu pri rozdielne nastavených zmluvách, nakoľko do tejto zložky spadalo množstvo premenných, ktoré si dodávateľ v cene zohľadnil.

Kontrolná skupina v správe uvádza aj informácie k dodávke elektriny odberateľa Slovenská pošta, a.s. (ďalej len „SP“), a to nasledovné:

- dňa 13.11.2023 bola zverejnená „Zmluva o dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku so zabezpečením distribúcie elektriny a súvisiacich sieťových služieb na rok 2024“ SP ako odberateľa a ZSE Energia ako dodávateľa na www.crz.gov.sk/zmluva/8566117/ na rok

2024 s predpokladaným množstvom odobratej energie 19 000,00 MWh/12 mesiacov, pričom z predpokladaného množstva mala byť zabezpečená dodávka pre OM s mesačným odpočtom **v objeme 16 500,00 MWh/12 mesiacov** a pre OM s ročným odpočtom v objeme 2 500,00 MWh/12 mesiacov. Cena za dodávku elektriny sa vypočítala podľa čl. IV bodu 1. zmluvy „v prípade dodávky elektriny do OM s mesačným odpočtom uvedených v Prílohe č. 1, t. j. OM s inštalovaným priebehovým meraním (meraním typu A a typu B), kde sa jednotková cena za dodávku elektriny (Eur/MWh) určila samostatne pre každý kalendárny mesiac zmluvného obdobia, a to spoločne pre všetky OM s mesačným odpočtom“ **podľa vzorca v bode a)** a „v prípade dodávky elektriny do OM s ročným odpočtom uvedených v Prílohe č. 2, t. j. OM bez priebehového merania (s meraním typu C) sa jednotková cena za dodávku elektriny (Eur/MWh) určila samostatne pre každé fakturačné obdobie“ **podľa vzorca v bode 1.1.b)**. Aditívna hodnota bola zmluvne dohodnutá pre oba výpočty v sume 4,87 Eur/MWh.

Uvedená zmluva nie je porovnateľná so zmluvami o združenej dodávke elektriny uzatvorenými kontrolovanými subjektami, nakoľko išlo o **odlišný nákup elektriny**, keďže kontrolované subjekty si zazmluvnili kombinovaný nákup elektriny s % podielom nákupu forwardu a spotu, s rozdelením do homogénnych skupín, v **celkovom objeme 147 098,17 MWh** od odlišného dodávateľa, ktorý vyšiel z verejného obstarávania ako uchádzač s najnižšou cenou bez DPH. SP malo nastavenú cenu za dodávku elektriny podľa vzorcov čl. IV bode 1.1 a) a b), kde zmluvne dohodla spotový nákup. Ak by sa abstrahovalo od všetkých týchto dôležitých skutočností a vzalo by sa striktne do úvahy len porovnanie cenového aditívu, pre SP v danom období vyšiel výhodnejšie, no išlo by o neobjektívne porovnanie zmlúv.

- dňa 09.12.2024 bola zverejnená „Zmluva o dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku so zabezpečením distribúcie elektriny a súvisiacich sieťových služieb na rok 2025“ SP ako odberateľa a ZSE Energia ako dodávateľa na www.crz.gov.sk/zmluva/10140473/ na rok 2025 s predpokladaným množstvom odobratej energie **17 500,00 MWh/12 mesiacov**, pričom z predpokladaného množstva mala byť zabezpečená dodávka pre OM s mesačným odpočtom v objeme 15 300,00 MWh/12 mesiacov a pre OM s ročným odpočtom v objeme 2 200,00 MWh/12 mesiacov. Cena za dodávku elektriny sa vypočítala podľa čl. IV bodu 1. zmluvy. Aditívna hodnota bola zmluvne dohodnutá pre oba výpočty v sume 2,48 Eur/MWh. Kontrolná skupina konštatuje, že zmluvy o združenej dodávke elektriny kontrolovaných subjektov boli uzatvorené na nákup elektriny kombinovaným spôsobom, teda s **odlišným nákupom elektriny a ako je uvedené v Prílohe č. 2 Správy aj rozdielnym spôsobom výpočtu ceny za dodávku elektriny**. Odlišný bol aj predpokladaný odber elektriny v objeme **237 790,00 MWh**. Z vyššie uvedených dôvodov nie sú zmluvy porovnateľné.

Nemožno porovnávať ani odber elektriny u DPB, BVS, „Verejné osvetlenie“ (prevažne nočné odbery) s odberom elektriny SP. Kontrolná skupina opäť uvádza, že ak by sa abstrahovalo od vyššie uvedených skutočností a vzalo by sa striktne do úvahy len porovnanie cenového aditívu, pre SP v danom období vyšiel výhodnejšie oproti DPB o sumu 0,22 Eur/MWh a naopak nevýhodnejšie než bol zazmluvnený pre subjekty HMBA, „Verejné osvetlenie“, OLO a BVS.

Kontrolná skupina uvádza z dôvodu, aby neprišlo k nesprávnej interpretácii, že vybraná vzorka nezodpovedá štatistickému priemeru v podmienkach SR a údaje porovnávaných subjektov nemožno aplikovať paušálne na neregulované subjekty. Pri nižšej výberovej vzorke môže dochádzať k nesprávnej interpretácii a k väčšej nepresnosti. Na porovnanie môže vplývať aj skutočnosť, že kontrolná skupina nemusela mať k dispozícii všetky zmluvy, dodatky a prílohy týkajúce sa predmetu kontroly. Porovnávaný objem zmlúv kontrolnou skupinou bol príliš nízky, keď sa vezme do úvahy

skutočnosť ÚRSO (*Správy o výsledku sledovania vývoja trhu so zmluvami o dodávke elektriny a zmluvami o združenej dodávke elektriny s dynamickou cenou elektriny z októbra 2025*), ktorá uvádza ku dňu 31.12.2023 s neregulovanými subjektami uzatvorených 116 678 ks zmlúv a ku dňu 31.12.2024 počet uzatvorených zmlúv 122 557 ks. Z uvedených údajov ÚRSO však nie je zrejmé, na aké dlhé obdobie boli zmluvy uzatvorené a za akých podmienok. Zároveň je potrebné k verejne dostupným informáciám spomenúť, že nie všetky prílohy k zmluvám (potrebné pre úplnosť údajov) sú verejne dostupné. Definovanie cieľovej skupiny (homogénnosť) je v tomto prípade pri porovnávaní značne obmedzená, nakoľko HMBA príp. neskôr TSB verejne obstarávalo dodanie elektriny pre špecifické skupiny odberateľov (OLO, DPB, Verejné osvetlenie, BVS). Porovnateľnosť by musela byť postavená aj na spoločných znakoch (napr. činnostiach, počte administratívnych budov ako má HMBA, počte mestských dopravných prostriedkov ako má DPB atď.), ktoré kontrolná skupina pri externých odberateľoch nemá k dispozícii. Do porovnania vstupuje veľa vnútorných a vonkajších faktorov a rovnako geopolitická situácia v kontrolovanom období, ktorá zasiahla výrazne do dovtedy pomerne stabilného trhu. Menili sa návyky subjektov pri obstarávaní dodávok elektriny a subjekty pristupovali k rôznym typom nákupov a rôznym percentuálnym pomerom pri zazmluvnenom kombinovanom type nákupu. Až odo dňa 01.08.2024 vstúpila do platnosti zákonná povinnosť vyplývajúca z § 19 zákona o energetike, podľa ktorého dodávateľia musia zverejňovať cenníky pre odberateľov, ktorí nepodliehajú cenovej regulácii na svojom webovom sídle, čo prispelo k vyššej transparentnosti.

2.7 Zhodnotenie

2.7.1 Interné predpisy

V tomto bode si kontrolná skupina dovoľuje k spracovanej časti Obstarávanie dodávok elektrickej energie úvodom poznamenať, že kontrolované subjekty včasne ani dostatočne nereagovali na významné legislatívne zmeny v zákone o verejnom obstarávaní, v dôsledku čoho zostali ich interné predpisy neaktuálne, teda neboli v súlade s platným právnym rámcom. Na odstránenie týchto nedostatkov kontrolná skupina všetkým kontrolovaným subjektom odporučila aktívne sledovať legislatívny vývoj v oblasti verejného obstarávania a v nadväznosti na to, promptne implementovať novelizované ustanovenia dotknutých právnych predpisov do ich interných smerníc a faktických postupov.

2.7.2 Plány verejného obstarávania

Kontrolná skupina ďalej súhrnne konštatuje, že hoci všetky kontrolované subjekty predložili **plány verejných obstarávaní** za celé kontrolované obdobie, zistenia z výkonu kontroly preukázali viaceré nedostatky spočívajúce predovšetkým v ich neúplnosti. Predložené plány verejného obstarávania kontrolovaných subjektov neboli spracované dostatočne precízne a nezohľadňovali skutočný priebeh verejných obstarávaní alebo neboli následne aktualizované, pričom v dôsledku všetkých týchto skutočností sa znižovala ich informačná hodnota ako aj schopnosť plniť si svoju plánovaciu funkciu v oblasti financovania.

2.7.3 Postupy vo verejnom obstarávaní

Ďalej vo vzťahu k preskúmaným postupom vo verejnom obstarávaní kontrolná skupina konštatuje, že pri verejných obstarávaníach všetkých kontrolovaných subjektov na dodávku elektrickej energie realizovaných **do roku 2023** bol z ich strany v procese verejného obstarávania uplatňovaný **postup verejnej súťaže**.

Odlišný postup sa začal uplatňovať pri zákazkách **na roky 2024 a neskôr**, keď bol v rámci zriadeného DNS TSB-DNS-2023/02 pri verejných obstarávaníach elektrickej energie použitý **postup užšej súťaže**. Kontrolná skupina si k tomuto postupu vo verejnom obstarávaní dovoľuje len v stručnosti na záver uviesť, že tento transparentný postup, ktorý však na rozdiel od verejnej súťaže, má **dvojfázový charakter**, pozostáva najskôr z predkladania žiadosti o účasť pričom verejný obstarávateľ posudzuje osobné postavenie a odbornú, technickú, ekonomickú alebo finančnú spôsobilosť uchádzača. Až následne predkladajú ponuku iba tí uchádzači, ktorí splnili podmienky účasti, pričom verejný obstarávateľ je oprávnený obmedziť počet subjektov postupujúcich do druhej fázy.

V kontexte zákona o verejnom obstarávaní možno konštatovať, že **podmienky účasti vo verejnom obstarávaní** musia byť podľa zákona o verejnom obstarávaní stanovené jasne, transparentne, nediskriminačne a primerane k predmetu zákazky, pričom ich cieľom je preveriť, či uchádzači disponujú dostatočnými kapacitami na riadne plnenie konkrétnej zákazky. Podmienky účasti sa vždy uvádzajú v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a týkajú sa **osobného postavenia, finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti**.

Pri členení podľa zákaziek možno konštatovať, že v rámci zákazky *Dodávka elektrickej energie (roky 2017 – 2020)* sa vyžadovali osobné podmienky účasti, podmienky účasti finančného a ekonomického postavenia ako aj preukázanie technickej a odbornej spôsobilosti. Podobne pri zákazke *Dodávka elektrickej energie (roky 2021 – 2023)* boli okrem osobných podmienok stanovené aj špecifické požiadavky na technickú alebo odbornú spôsobilosť, avšak preukázanie finančného a ekonomického postavenia sa už nepreukazovalo.

Pri zákazkách realizovaných v rámci DNS TSB-DNS-2023/02 sa v celom kontrolovanom období vyžadovali len podmienky osobného postavenia, bez požiadaviek na ekonomické, finančné či technické preukazovanie spôsobilosti. Celkovo možno uzavrieť, že podmienky účasti v jednotlivých zákazkách sa líšili, pričom pri zákazkách mimo DNS boli požiadavky komplexnejšie, zatiaľ čo v rámci DNS sa uplatňovali iba obligatórne osobné podmienky účasti.

BVS realizovala pre zákazky do roku 2024 verejné obstarávanie samostatne, pričom pri zákazke „*Nákup elektriny*“ na obdobie od 01.02.2018 do 31.12.2021 stanovila okrem obligatórnych podmienok účasti aj podmienky účasti týkajúce sa finančného a ekonomického postavenia ako aj technickej spôsobilosti. Pri zákazkách „*Združená dodávka elektrickej energie na rok 2022*“ a „*Dodávka elektrickej energie na rok 2023*“ museli uchádzači okrem osobného postavenia preukázať technickú spôsobilosť, rozdielnosť však spočívala v tom, že pri zákazke na rok 2022 bola podmienka účasti technickej spôsobilosti špecificky podmienená preukázaním dodania elektrickej energie pre jedného firemného odberateľa, a to aspoň jednou referenciou v objeme minimálne 46 500,00 MWh. Pre roky 2024 a 2025 boli zákazky zadávané v rámci DNS TSB-DNS-2023/02, ktorého podmienky účasti uviedla kontrolná skupina už vyššie v tomto texte.

2.7.4 Kritériá vyhodnotenia ponúk

Kontrolná skupina zistila, že vo všetkých posudzovaných zákazkách bolo objektívne správne použité **výlučne kritérium najnižšej ceny**, pričom ostatné kritériá, a to najlepší pomer ceny a kvality a kritérium nákladovej efektívnosti najmä nákladov počas životného cyklu, sa pri obstarávaní elektrickej energie javili ako neprimerané vzhľadom na povahu komodity, ktorá neumožňuje rozlišovať ponuky ani podľa kvality, ani podľa nákladov súvisiacich s životným cyklom.

2.7.5 Zmluvy

Rok 2020

V kontrolovanom období 2020 boli na obdobie štyroch (4) rokov zmluvne dohodnuté pevné jednotkové ceny silovej zložky elektriny u všetkých kontrolovaných subjektov. Spôsob nastavenia cien z hľadiska rozpočtu nepredstavoval v tom období riziko.

Rok 2021 – 2023

V období rokov 2021 – 2023 bola pre subjekty **HMBA, DPB a OLO** zmluvne stanovená cena elektrickej energie ako forwardová (fixná) cena, ktorú tvoril súčet cenového indexu vychádzajúc z cien na burze PXE a aditívu, pričom zložka ceny stanovená cenovým indexom sa v súlade so zmluvnými podmienkami prepočítavala na každý rok samostatne. Uvedený spôsob stanovenia ceny vychádzal z výsledkov verejného obstarávania a zo súťažných podkladov, v ktorých bol takto zvolený mechanizmus prepočtu ceny odôvodnený tým, že *„postupným - indexovaným nákupom energie dochádza k eliminácii rizika na strane dodávateľa, že sa v priebehu kontraktu dostane do situácie, kedy energiu bude verejnému obstarávateľovi dodávať za nižšiu cenu, ako ju nakúpi na burze.”*

Postup kontrolovaného subjektu možno hodnotiť ako súladný s podmienkami verejného obstarávania a uzatvorených zmlúv.

BVS uzatvárala v období rokov 2021 až 2023 zmluvy na dodávku elektrickej energie na každý rok samostatne. Čiastkové zmluvy uzatvorené na rok 2021 vychádzali z rámcovej dohody uzatvorenej v roku 2018. Na rok 2022 BVS uzatvorila Zmluvu o združenej dodávke elektriny vrátane prevzatia zodpovednosti za odchýlku č. DEL/370/2021/BVS na základe výsledku verejnej súťaže, pričom zmluvná cena bola stanovená vo výške 149,90 Eur/MWh bez DPH. Následne bol k predmetnej zmluve uzatvorený Dodatok č. 1, účinný od 01.07.2022, ktorým sa zmenil spôsob výpočtu ceny za dodávku elektriny nad rámec zmluvne dohodnutého predpokladaného množstva, a to tak, že cena tejto elektriny sa začala určovať podľa ceny stanovenej na burze OKTE. Uzavretie dodatku bolo zo strany kontrolovaného subjektu odôvodnené vznikom objektívnych a nepredvídateľných skutočností počas trvania zmluvy, najmä nepriaznivou geopolitickou situáciou a s tým súvisiacim negatívnym a nestabilným vývojom na trhu s energetickými komoditami. Kontrolou bolo zistené, že ceny elektriny na burze OKTE v období júl až december 2022 dosahovali výrazne vyššie hodnoty ako pôvodne dohodnutá zmluvná cena, a to v rozpätí od 353,97 Eur/MWh do 556,74 Eur/MWh.

Rok 2024

Na rok 2024 boli uzavreté zmluvy o združenej dodávke elektriny jednotlivo pre HMBA, TSB, OLO, DPB, BVS a to na základe výsledku spoločného verejného obstarávania, kde centrálnym obstarávateľom bola spoločnosť TSB. Výška aditívu bola stanovená pre každý subjekt rovnaká a to v sume 15,95 Eur/MWh. V súvislosti so stanovením ceny aditívu 15,95 Eur/MWh možno konštatovať, že uvedená cena bola riadne vysúťažená transparentným verejným obstarávaním organizovaným v rámci DNS elektronickou akciou. Výraznejšiu odchýlku oproti ostatným subjektom možno pozorovať pri spoločnosti BVS, kde spotová cena predstavovala až 80 % z ceny elektrickej energie,

pričom pri ostatných subjektoch bol pomer spotovej ceny oproti forwardovej cene výrazne nižší, v rozpätí 10-30%. Postup BVS pri stanovení vysokého podielu nákupu elektriny formou spotovej ceny na rok 2024 predstavoval z pohľadu hospodárnosti zvýšené trhovú a rozpočtové riziko.

Rok 2025

Na rok 2025 boli uzavreté zmluvy o združenej dodávke elektriny s dodávateľom jednotlivo pre HMBA, TSB, OLO, DPB, a to na základe výsledku spoločného verejného obstarávania, kde centrálnym obstarávateľom bola TSB. BVS napojením sa na DNS realizovala verejné obstarávanie samostatne. V kontrolovanom období 2025 bol zmluvne nastavený kombinovaný spôsob výpočtu ceny, ktorý bol flexibilnejší, ale bol rozpočtovo ťažšie predvídateľný. V uvedenom období bola vysúťažená najnižšia hodnota aditívu za všetky kontrolované obdobia. V procese verejného obstarávania boli predložené rozdielne výšky aditívu pre jednotlivé skupiny odberateľov, z dôvodu rôznorodosti odberových diagramov a objemov odobratej elektriny, okrem BVS. Kombinácia fixného nákupu a nákupu na krátkodobom spotovom trhu pre zvyšok elektriny rozložila riziko výkyvov cien na trhu z dôvodu vysokej volatility. Pomer fixu a spotu bol menej rizikový ako v roku 2024. Spotreba elektriny subjektov DPB, OLO, BVS výrazne nestúpala. BVS v roku 2025 realizovala spoločné verejné obstarávanie spolu so svojou dcérskou spoločnosťou BIONERGY. BVS a DPB sa od ostatných subjektov výrazne líšili tým, že mali vyšší pomer nákupov elektriny za spotové ceny. Daný model výpočtu ceny kontrolná skupina považuje za odôvodnený vzhľadom na zvolený vhodný spôsob riadenia rizík pri klesajúcej spotovej cene a snahe nefixovať cenu dopredu pri klesajúcej forwardovej cene.

Záver

Kontrolná skupina záverom dodáva, že **vývoj cien elektriny na trhu nemožno s istotou predikovať**. Kvalifikované prognózy dokážu zostaviť najmä energetickí analytici, obchodníci s energiami, veľké dodávateľské spoločnosti, prevádzkovatelia trhov, regulačné orgány a špecializované konzultačné firmy, vždy však iba ako odhad založený na dátach (cene palív, emisných povolenkách, geopolitike, počasi, dopytu atď.), nie ako záväzný údaj.

Ako kontrolná skupina uviedla vyššie, cituje vyjadrenie ÚRSO: „vývoj trhových cien elektriny a plynu v Európe **nie je možné nikdy presne predikovať**, nakoľko závisí predovšetkým od dopytu a ponuky, ale aj od množstva iných faktorov a tiež od podmienok hospodárskej, energetickej a politickej situácie v danej geografickej oblasti...Energetické komodity sú často obchodované na spoločných energetických burzách, a preto sa navzájom ovplyvňujú, napr. vývoj trhových cien elektriny ovplyvňoval aj nárast nákladov na prevádzku plynových elektrární, odrážajúci enormný rast cien plynu a tiež rast cien na trhu s emisnými povolenkami.“.

Okrem toho nie je možné predpokladať ani správanie **dodávateľov** elektriny, ktorí v SR podliehajú prísnyim pravidlám regulovaným štátom a do ceny za dodávku elektriny si premietajú okrem prevádzkových nákladov, nákladov na odchýlku aj nákupnú stratégiu, riziká a maržu.

Na druhej strane sú **odberatelia** elektriny, ktorí si stanovujú formy nákupu, ktoré najlepšie pokrývajú ich potreby a preferencie. Pokiaľ má odberateľ **dostatočnú toleranciu rizika a likviditu a vie si flexibilne optimalizovať odber** a aktívne sledovať vývoj cien na trhu, výhodnejšie je pre neho voliť spotový nákup elektriny. Spotový nákup však zahŕňa riziko vysokých cenových výkyvov, nepredvídateľnosť a komplikovanejšie plánovanie nákladov. V prípade **potreby stabilného plánovania a rozpočtovania nákladov** je vhodné voliť forwardový nákup, ktorý chráni pred rastom cien a výkyvmi na trhu. Nevýhodou je však nemožnosť využitia poklesu cien na trhu. Kombinovaný nákup umožňuje pružnejšie reagovať na vývoj cien elektriny, **rozkladá riziko**, optimalizuje

priemerovanú cenu pri zachovaní fixnej istoty, ale vyžaduje aj odborné znalosti spojené s nákupom elektriny a efektívnejšie plánovanie spotreby a finančných nákladov.

Z pohľadu nákladov príp. výdavkov je pre subjekty dôležitá celková cena elektriny a nielen jedna z jej zložiek. **Samostatne posudzovať údaje v jednotlivých rokoch vo finančnom vyčíslení len vo vzťahu k cenovému aditívu neposkytuje ucelený a objektívny pohľad na zmluvne dohodnutú cenu za dodávku elektriny ani pre zhodnotenie hospodárnosti.** Percentuálny podiel cenového aditívu na cene za dodávku elektriny bol v kontrolovanom období v rozmedzí 4,40 – 9,32 %. **Nižší cenový aditív neznamenal úsporu na celkovej cene elektriny.** Príkladom je rok 2022 a 2023, kde napr. pre „Verejné osvetlenie“ bol zazmluvnený cenový aditív vo výške 4,39 Eur, ale celková cena za dodávku elektriny zahrňujúca aj zložku cenového aditívu bola pre rok 2022 vo výške 75,41 Eur/MWh a pre rok 2023 s rovnakým cenovým aditívom vo výške 295,54 Eur/MWh. **Cenu za dodávku elektriny je potrebné posudzovať komplexne a zároveň objektívne vo vzťahu k nepredvídaným okolnostiam, ktoré v kontrolovanom období nastali (pandémia, geopolitická situácia, vývoj cien ropy a plynu, energetická kríza atď.).**

2.8 Kontrolné zistenie

Kontrolné zistenie pre HMBA:

1. Porušenie § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite, bodu 3.1.1 Smernice č. 4 o zásadách vykonávania finančnej kontroly v podmienkach HMBA a bodu 5 Smernice č. S04 o zásadách vykonávania finančnej kontroly v podmienkach HMBA.

2.9 Odporúčania

Odporúčania pre HMBA:

1. Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.
2. Precízne vopred spracovávať plány verejného obstarávania vo vzťahu k nákupu komodít ako elektrická energia, a ktorých potreba a rozsah nákupu je do vysokej miery predikovateľná.
3. Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.
4. Postupovať v súlade s § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite a Smernice č. S04 Zásad vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta SR Bratislavy.

Odporúčania pre DPB:

1. Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.
2. Precízne vopred spracovávať plány verejného obstarávania vo vzťahu k nákupu komodít ako elektrická energia, a ktorých potreba a rozsah nákupu je do vysokej miery predikovateľná.
3. Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.

Odporúčania pre TSB:

1. Aktualizovať Smernicu S2 o verejnom obstarávaní, najmä (nie však výlučne) s ohľadom na novelu zákona o verejnom obstarávaní účinnú od 01.08.2024.
2. Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.
3. Precízne vopred spracovávať plány verejného obstarávania vo vzťahu k nákupu komodít ako elektrická energia, a ktorých potreba a rozsah nákupu je do vysokej miery predikovateľná.
4. Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.

Odporúčania pre OLO:

1. Aktualizovať Záväznú vnútornú normu ZVN-01-CEO-2021, verziu 1.0, najmä (nie však výlučne) s ohľadom na novelu zákona o verejnom obstarávaní účinnú od 01.08.2024.
2. Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.
3. Aktualizovať plány verejného obstarávania v prípade dodatočných úprav.

Odporúčanie pre BVS:

1. Aktívne sledovať legislatívne procesy týkajúce sa zákona o verejnom obstarávaní. V prípade prijatia novely zákona o verejnom obstarávaní implementovať relevantné novelizované ustanovenia do interných predpisov.

2.10 Stanovisko k námietkam

Kontrolovaným subjektom bol návrh správy doručený dňa 31.03.2026 so stanovenou lehotou na podanie písomných námietok do 13.04.2026.

Dňa 13.04.2026 kontrolná skupina obdržala stanovisko HMBA k návrhu správy, v ktorom vznieslo námietku k zisteniu č. 1 a zároveň všetky odporúčania akceptovalo.

HMBA namietalo porušenie § 7 ods. 3 zákona o finančnej kontrole a audite, bodu 3.1.1 Smernice č. 4 o zásadách vykonávania finančnej kontroly v podmienkach HMBA a bodu 5 Smernice č. S04 o zásadách vykonávania finančnej kontroly v podmienkach HMBA a k námietke uviedlo odôvodnenie „*finančná kontrola prebehla – tlačivá boli predložené 16.2.2026 – opätovne prikladáme v prílohe*“. Kontrolná skupina po preverení príloh zistila, že ide o totožné doklady predložené kontrolovaným subjektom prostredníctvom aplikácie MS Teams zdieľaného priečinku „*Správa UMK 10_2025 Elektrické energie*“ Vyžiadanie č.3 bod „*1. Krycie listy – OVS*“ dňa 16.02.2026.

Predložený dokument s názvom „*Krycí list k zmluve č. MAGTS2300333*“ nebol v rámci vykonania základnej finančnej kontroly podpísaný zamestnancom zodpovedným za zmluvu/objednávku, ďalej na krycom liste v troch (3) prípadoch nebola zvolená možnosť, či je alebo nie je možné finančnú operáciu vykonať.

V predloženom dokumente s názvom „*Krycí list k zmluve č. MAGTS2400251*“ v rámci vykonania základnej finančnej kontroly absentovalo vyjadrenie dvoch (2) poverených zamestnancov za časť finančnej operácie „*Odsúhlasovanie č.1*“ a „*Odsúhlasovanie č.2*“, či finančnú operáciu v súvislosti so

zmluvou/objednávkou alebo jej časť možno vykonať alebo nemožno vykonať, či v nej možno alebo nemožno pokračovať.

Kontrolná skupina uvádza, že pri výkone základnej finančnej kontroly bol subjekt povinný overovať vždy súlad každej finančnej operácie alebo jej časti so skutočnosťami uvedenými v § 6 ods. 4 zákona o finančnej kontrole a audite na príslušných stupňoch riadenia.

Námietka k zisteniu č.1 bola kontrolnou skupinou vyhodnotená ako neopodstatnená.

Kontrolná skupina obdržala dňa 13.04.2026 stanoviská spoločností **TSB a BVS** k návrhu správy, v ktorom všetky odporúčania akceptovali a k odporúčaniam nepodali námietky.

Spoločnosti **OLO a DPB** nepodali v lehote podľa § 20 ods. 4 písm. b) zákona o finančnej kontrole a audite písomné námietky k navrhnutým odporúčaniam, čím sa navrhnuté odporúčania považujú za akceptované. Obe spoločnosti dodatočne doručili dňa 14.04.2026 stanoviská k návrhu správy, v ktorom všetky odporúčania akceptovali a potvrdili, že nemajú k odporúčaniam námietky.

Kontrolované subjekty sú povinné prijať opatrenia a predložiť mestskej kontrolórke písomný zoznam prijatých opatrení v lehote do **30.04.2026**.

Správu o plnení prijatých opatrení predložia kontrolované subjekty mestskej kontrolórke v termíne do 30.10.2026.

Prílohy:

1. Výpočet ceny za dodávku elektriny rok 2024 - HMBA, TSB, DPB, OLO, BVS
2. Výpočet ceny za dodávku elektriny rok 2025 - HMBA, TSB, DPB, OLO, BVS

Príloha č. 1 Správy č. 10/2025Výpočet ceny za dodávku elektriny rok 2024 - HMBA, TSB, DPB, OLO, BVS.

Dodávateľ s odberateľom sa dohodli na nákupe elektriny kombinovaným spôsobom:

- nákup forward: nákupom základného ročného pásma podľa živých cien na referenčnej burze PXE
- nákup spot: bilancovaním zvyšného objemu nad rámec forwardového nákupu za ceny na krátkodobom trhu organizovaného spoločnosťou OKTE, a.s.

Nákup forward

Cena za nákup tranže bola stanovená ako PXE + aditív, pričom cena PXE bola aktuálna hodnota produktu „Slovak base load year futures“ na obchodnej platforme zo dňa D v Eur/MWh. Dňom D sa na účely zmluvy rozumel pracovný deň burzy PXE, v ktorom bola dodávateľovi doručená požiadavka na ocenenie. Cena za dodávku elektriny zahŕňala aj cenu dodávateľa za prevzatie zodpovednosti za odchýlku za OM voči zúčtovateľovi odchýlok a všetky jeho ekonomicky oprávnené náklady účelne vynaložené v súvislosti s poskytovaním zmluvných plnení a primeraný zisk dodávateľa.

Pre každú skupinu bol určený percentuálny podiel nákupu “forward:spot”. Tento podiel nákupu mal informatívny charakter. Zmluvné strany sa pred realizáciou nákupu forward v zmysle zmluvy mohli dohodnúť na odlišnom podiele nákupu “forward:spot” pre každú zo skupín.

Nákup spot

Zvyšný objem elektriny nad rámec forwardového nákupu dodávateľ pre odberateľa bilancoval na hodinovej báze vo výške rozdielu medzi skutočným odberom elektriny v danej hodine h a hodinovým objemom forwardového nákupu (FWDbase) za ceny na krátkodobom trhu s elektrinou organizovanou spoločnosťou OKTE, a.s.

Stanovenie objemov a ceny za spotové bilancovanie za príslušnú hodinu:

Typ transakcie	Vyhodnotenie	Množstvo MWh	Cena spot (Eur/MWh)
Spotový nákup	Ak je objem odberu v hodine h vyšší ako objem FWDbase.	QSN v hodine h je QR-QFW	ISOT+A
Spotový predaj	Ak je objem odberu v hodine n nižší ako objem FWDbase.	QSP v hodine h je QFW-QR	ISOT

QSN je objem spotového nákupu na hodinu h,

QSP je objem spotového predaja na hodinu h,

QFW je hodinový objem forwardového nákupu v MWh (FWDbase),

QR je reálny hodinový odber elektriny v MWh v hodine h,

ISOT je spotová cena za hodinu h v obchodnej oblasti SEPS zverejňovaná spoločnosťou OKTE, a.s.,

A je cenový aditív.

VÝSLEDNÁ CENA

Výsledná cena elektriny v Eur/MWh pozostáva z ceny za forwardový nákup a spotové bilancovanie. Za príslušný mesiac bola výsledná cena stanovená vzorcom $(CFW * QFW + SPOTN - SPOTP) / QO$ v Eur /MWh, pričom:

CFW je cena forwardového tranžového nákupu pre príslušný kalendárny rok,

QFW je objem forwardového tranžového nákupu na príslušný kalendárny mesiac,

SPOTN je suma spotových nákupov v Eur za všetky hodiny príslušného mesiaca. Spotový nákup sa vypočítal ako súčin množstva (QSN) a spotovej ceny v príslušnej hodine,

SPOTP je suma spotových predajov v Eur za všetky hodiny príslušného mesiaca. Spotový predaj sa vypočítal ako súčin (QSP) a spotovej ceny v príslušnej hodine,

QO je reálny odber elektriny v MWh v príslušnom mesiaci.

Ak bolo výsledkom výpočtu výslednej ceny záporné číslo, cena bola rovná 0,01 Eur/MWh. Výsledná cena bola počítaná pre každú skupinu individuálne.

Jednotková cena za dodanie 1 MWh elektriny dodanej do OM bez inštalovaného priebehového merania (meranie typu C s ročnou fakturáciou) v príslušnom kalendárnom roku bola stanovená ako priemer cien pre všetky odberné miesta odberateľa s priebehovým meraním typu A počas kalendárneho roka.

Množstvo elektriny dodanej do OM bez inštalovaného priebehového merania (meranie typu C s ročnou fakturáciou) bude rozdelené do jednotlivých kalendárnych mesiacov na základe typového diagramu odberu podľa § 22 ods. 1 Pravidiel trhu priradeného prevádzkovateľom distribučnej sústavy príslušnému OM bez inštalovaného priebehového merania (s meraním typu C) a to podľa spôsobu merania, času, charakteru a priebehu spotreby elektriny na takomto OM.

Automatický nákup

V prípade, ak odberateľ do termínu stanoveného v zmluve nepožiadaval o stanovenie ceny kombinovaným spôsobom, jednotková cena silovej elektriny sa odvíjala od hodnoty SPOT-ového produktu.

Príloha č. 2 Správy č. 10/2025

Výpočet ceny za dodávku elektriny rok 2025 - HMBA, TSB, DPB, OLO, BVS.

Odberateľ je povinný zaplatiť dodávateľovi za združenú dodávku elektriny podľa zmluvy cenu, ktorú tvorí súčet ceny za dodávku elektriny, ceny za zabezpečenie distribúcie elektriny a súvisiacich služieb a ďalších poplatkov v zmysle čl. IV Zmluvy.

1. Nákup elektriny pre rok 2025

Dodávateľ s odberateľom sa dohodli na nákupe elektriny v objeme **kombinovaným spôsobom**:

Nákup forward: nákupom forwardového pásma podľa živých cien na referenčnej burze Power Exchange Central Europe (ďalej len „PXE“) a podľa diagramov odberu odberateľa, ktoré sú súčasťou Zmluvy ako Príloha č.6.

Nákup spot: bilancovaním zvyšného objemu nad rámec forwardového nákupu za ceny na krátkodobom trhu organizovanom spoločnosťou OKTE, a.s.

1.1. Nákup forward

Nákup ročného produktu môže byť realizovaný kombinovane pre viacero skupín, ale aj samostatne pre jednotlivé skupiny, na základe dopytu odberateľa najneskôr 01.12.2024.

Odberateľ pre príslušný kalendárny rok určí množstvo (časť objemu) elektriny, ktoré požaduje oceniť cenou ročného produktu. Dodávateľ ocení množstvo určené podľa predchádzajúcej vety cenou s použitím príslušného burzového indexu. Cena za nákup tranže sa stanoví nasledovne:

PCE202X = cenaPXE + A (Eur/MWh)

pričom:

Cena PXE - je aktuálna hodnota ročného produktu na obchodnej platforme zo dňa D v Eur/MWh. V prípade, že sa umiestnenie príslušnej hodnoty PXE zmení, dodávateľ pre stanovenie ceny použije príslušnú hodnotu zo zodpovedajúceho dostupného umiestnenia z rovnakého zdroja (www.pxe.cz), prípadne sa zmluvné strany dohodnú na inej zodpovedajúcej referenčnej cene. Dňom D sa na účely tejto zmluvy rozumie pracovný deň burzy PXE, v ktorom je dodávateľovi doručená požiadavka na ocenenie. Cena za dodávku elektriny zahŕňa aj cenu dodávateľa za prevzatie zodpovedností za odchýlku za OM voči zúčtovateľovi odchýlok a všetky jeho ekonomicky oprávnené náklady účelne vynaložené v súvislosti s poskytovaním zmluvných plnení podľa tejto zmluvy a primeraný zisk dodávateľa.

A - cenový aditív, ktorým je číselná hodnota predložená dodávateľom v procese verejného obstarávania zohľadňujúca služby obchodníka v Eur bez DPH/MWh. Výška bola stanovená pre každý subjekt osobitne.

Pre každú skupinu je určený percentuálny podiel nákupu forward/spot. Podiel nákupu forward/ spot má informatívny charakter. Zmluvné strany sa pred realizáciou nákupu forward môžu dohodnúť na odlišnom podiele nákupu forward/spot pre každú zo skupín. Následne sa podľa percentuálneho podielu nákupu určí množstvo forwardového a spotového nákupu.

Odberateľ zašle požiadavku na ocenenie e-mailom na adresu dodávateľa uvedenú v záhlaví zmluvy a následne danú požiadavku aj telefonicky potvrdí na telefónnom čísle dodávateľa uvedenom v záhlaví zmluvy. Odberateľ je oprávnený požiadať dodávateľa o cenovú ponuku podľa predchádzajúcej vety jedenkrát denne, v pracovných dňoch v čase medzi 9:00 - 15:00 hod.

Dodávateľ zašle odberateľovi cenovú ponuku e-mailom čo najskôr podľa svojich aktuálnych administratívnych možností a následne danú ponuku aj telefonicky potvrdí na telefónnom čísle odberateľa uvedenom v záhlaví zmluvy. Cenová ponuka dodávateľa bude platná pätnásť minút od odoslania.

V prípade súhlasu s návrhom ceny je odberateľ povinný zaslať akceptáciu ceny dodávateľovi prostredníctvom e-mailu. Doručením akceptácie prostredníctvom elektronickej pošty je uzavretá

dohoda o množstvách a cene, ktoré sú uvedené v ponuke dodávateľa. Pre potvrdenie uzavretia dohody o množstvách a cene obidve zmluvné strany následne podpíšu dohodu o stanovení ceny.

Na základe akceptácie ceny odberateľom, dodávateľ zašle odberateľovi písomnú Dohodu o stanovení ceny na báze príslušného indexu, ktorá bude obsahovať hodnotu PCE202X stanovenú podľa tohto bodu, ako aj príslušné množstvo, a to v dvoch vyhotoveniach a podpísanú oprávneným zástupcom. Odberateľ následne obratom zašle Dohodu podpísanú oprávneným zástupcom, čím sa táto Dohoda stane neoddeliteľnou súčasťou zmluvy.

1.2. Nákup spot

Zvyšný objem elektriny nad rámec nákupu forwardového pásma (FORWARD) bude dodávateľ pre odberateľa bilancovať na hodinovej báze vo výške rozdielu medzi skutočným odberom elektriny v danej hodine h a hodinovým objemom forwardového pásma (FORWARD) za ceny na krátkodobom trhu s elektrinou organizovanou spoločnosťou OKTE, a.s.

Stanovenie objemov a ceny za spotové bilancovanie za príslušnú hodinu.

Typ transakcie	Vyhodnotenie	Množstvo MWh	Cena SPOT (EUR/MWh)
Spotový nákup	Ak je objem odberu v hodine h vyšší ako objem BASE.	QSN v hodine h je $QR - Q$	ISOT + A
Spotový predaj	Ak je objem odberu v hodine h nižší ako objem BASE.	QSP v hodine h je $QBS - QR$	ISOT

kde:

QSN je objem spotového nákupu na hodinu h ,

QSP je objem spotového predaja na hodinu h

QFW je hodinový objem nákupu forwardového pásma v MWh (FORWARD)

QR je reálny hodinový odber elektriny v MWh hodine h

ISOT je spotová cena za hodinu h (Eur/MWh) v obchodnej oblasti SEPS zverejňovaná spoločnosťou OKTE, a.s. na: <https://www.okte.sk/sk/kratkodoby-trh/zverejnenie-udajov-dt/celkove-vysledky-dt/>. V prípade, že sa umiestnenie príslušných hodnôt denného trhu zmení, dodávateľ pre stanovenie ceny použije príslušné hodnoty zo zodpovedajúceho dostupného umiestnenia na webovej adrese spoločnosti OKTE, a.s.

A je cenový aditív, ktorým je číselná hodnota predložená dodávateľom v procese verejného obstarávania zohľadňujúca služby obchodníka v Eur bez DPH/MWh.

1.3. Výsledná cena

Výsledná cena elektriny v Eur/MWh pozostáva z ceny za nákup forwardového pásma a spotové bilancovanie. Za príslušný mesiac bude výsledná cena stanovená nasledovne:

$$VC = PCE202x * QFW + (SPOTN - SPOTP) QO \quad VC = PCE202x * QFW + (SPOTN - SPOTP) QO$$

PCE202X je cena nákupu forwardového pásma pre príslušný kalendárny rok

QFW je objem nákupu forwardového pásma na príslušný kalendárny mesiac

SPOTN je suma spotových nákupov v Eur za všetky hodiny príslušného mesiaca. Spotový nákup sa vypočíta ako súčin množstva (QSN) a spotovej ceny v príslušnej hodine.

SPOTP je suma spotových predajov v Eur za všetky hodiny príslušného mesiaca. Spotový predaj sa vypočíta ako súčin množstva (QSP) a spotovej ceny v príslušnej hodine.

QO je reálny odber elektriny v MWh v príslušnom mesiaci.

Ak je výsledkom výpočtu výslednej ceny záporné číslo, cena bude rovná 0,01 Eur/MWh.

Jednotková cena za dodanie 1 MWh elektriny dodanej do OM bez inštalovaného priebehového merania (meranie typu C s ročnou fakturáciou) v príslušnom kalendárnom roku bola stanovená za každý kalendárny mesiac ako cena rovná cene za skupinu OM s inštalovaným priebehovým meraním. Množstvo elektriny dodanej do OM bez inštalovaného priebehového (meranie typu C s ročnou fakturáciou) bude rozdelené do jednotlivých kalendárnych mesiacov na základe typového diagramu odberu priradeného prevádzkovateľom distribučnej sústavy príslušnému OM bez inštalovaného priebehového merania (s meraním typu C) v súlade s Prevádzkovým poriadkom PDS, a to podľa spôsobu merania, času, charakteru a priebehu spotreby elektriny na takomto OM.

Správa č. 12/2025	
3 Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – kontrola dodržiavania všeobecne záväzných právnych predpisov pri hospodárení s majetkom obce v zmysle zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov a zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov	
Kontrolovaný subjekt	Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy IČO 00603481 (ďalej len „HMBA“)
Poverenie	č. 12/2025 zo dňa 24.11.2025
Počet členov kontrolnej skupiny	2
Čas výkonu kontroly	od 01.12.2025 do 25.02.2026
Kontrolované obdobie	Rok 2025
Dátum doručenia správy na oboznámenie sa kontrolovanému subjektu	25.02.2026
Titul vykonania kontroly	Kontrola bola vykonaná na základe plánu kontrolnej činnosti mestskej kontrolórky hlavného mesta SR Bratislavy na II. polrok 2025, schváleného uznesením Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy č. 930/2025 na rokovaní dňa 19.06.2025.

3.1 Všeobecné údaje

Predmet kontroly: kontrola prevodov nehnuteľného majetku v zmysle doplneného ustanovenia §18f ods. 1 písm. i) novelou zákona č. 137/2023 Z. z., ktorou sa mení a dopĺňa zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov a zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, t. j. kontrola prevodov nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej aj ako „HMBA“), ktorých všeobecná hodnota prevýšila 20 000 Eur.

Hlavný kontrolór má v zmysle tejto novely povinnosť vykonať kontrolu prevodov nehnuteľného majetku obce (HMBA), ktorého všeobecná hodnota majetku prevýšila 20 000 Eur, a to do 60 dní od uplynutia kalendárneho roka; obec (HMBA) zverejní výsledky tejto kontroly do 30 dní po predložení správy o výsledkoch kontroly obecnému zastupiteľstvu (mestskému zastupiteľstvu) na svojej úradnej tabuli a na webovom sídle obce (HMBA), ak ho má obec (HMBA) zriadené.

Kontrolovaným obdobím bol kalendárny rok 2025.

Cieľom kontroly bolo preveriť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a internými predpismi HMBA so zameraním na prevody nehnuteľného majetku HMBA v roku 2025, ktorého všeobecná hodnota prevýšila 20 000 Eur s dôrazom na ich zákonnosť, transparentnosť, úplnosť, vecnú a procesnú správnosť.

3.2 Kontrola prevodov nehnuteľného majetku

Ku kontrole boli predložené ukončené spisy v roku 2025, ktoré preukazovali vykonanie prevodov vlastníctva HMBA, t. j. zámeny, zverenia, prevody, zriadenia vecných bremien HMBA na základe uznesení mestského zastupiteľstva, podpísania a zverejnenia zmlúv prípadne dodatkov, prijatia úhrady za predmetný prevod na účet HMBA až po povolenie vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

Pri kontrole boli použité nasledovné právne predpisy:

- zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 395/2002 Z. z. o archívoch a registratúrach a o doplnení niektorých zákonov,
- Zásady hospodárenia s majetkom hlavného mesta SR Bratislavy zo dňa 26.10.2023, schválené uznesením MsZ č. 342/2023, účinné od 01.11.2023,
- Rozhodnutie č. 6/2020 primátora hlavného mesta SR Bratislavy k uplatňovaniu zákona č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora.

Kontrola bola zameraná na kontrolu skutočností/listín/dokladov v predložených spisových materiáloch od zverejnenia zámeru k prevodu majetku HMBA, cez prijatie uznesenia mestským zastupiteľstvom hlavného mesta SR Bratislavy, vypracovania znaleckých posudkov v stanovení všeobecnej hodnoty prevádzaného majetku, vykonania základnej finančnej kontroly, podpisu a zverejnenia zmluvnej dokumentácie v Centrálnom registri zmlúv, doloženia výpisu z registra partnerov verejného sektora ak sa vyžaduje, prijatia úhrady, podania návrhu na vklad vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností až po vydanie Rozhodnutia o povolení vkladu vlastníckeho práva.

Ku kontrole boli vyžiadané uzavreté spisy Sekcie správy nehnuteľností kontrolovanej osoby týkajúcich sa prevodov nehnuteľného majetku v kontrolovanom období za rok 2025, ktorého všeobecná hodnota prevýšila 20 000 Eur, tzn. spisy týkajúce sa:

- A. Zámeny (4x)
- B. Zverenia (11x)
- C. Vecných bremien (1x)
- D. Prevodu – predaja (8x)

ktorých zistenia sú popísané v texte tejto Správy.

3.2.1 A. Záměna majetku

1. UZN 719/2024 zo dňa 21.11.2024, spis č. MAGS OMV 30355/2024

ktorým sa schválila záměna ako prípad hodný osobitného zreteľa týkajúci sa pozemkov v Bratislave, k. ú. Dúbravka a bytu v developerskom projekte KOLÍSKY, k. ú. Záhorská Bystrica, so spoločnosťou ITB Development a.s., so sídlom v Bratislave.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-21112024/bod-4/>

Osobitný zreteľ:

Záměna sa navrhuje schváliť ako prípad hodný osobitného zreteľa podľa § 9a ods. 15 písm. f) zákona Slovenskej národnej rady č. 138/1991 Zb. o majetku obcí v znení neskorších predpisov v spojení s § 9 ods. 3 písm. e) Zásad hospodárenia s majetkom hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktoré boli schválené uznesením Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 342/2023 zo dňa 26. 10. 2023 z dôvodu, že zámenou dôjde k sceleniu príľahlých pozemkov, ktoré tvoria jeden celok, na ktorom chce spoločnosť ITB Development a.s., v zmysle platného územného plánu vybudovať malopodlažnú bytovú zástavbu a za účelom nadobudnutia bytu zo strany hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorý bude slúžiť pre potreby nájomného bývania.

V spise sa taktiež nachádza Potvrdenie o zverejnení zámeru v zákonom stanovenej lehote na Elektronickej úradnej tabuli hl. mesta SR Bratislavy.

Zmluva a zverejnenie:

Zámenná zmluva č. 03 88 0060 25 00 uzavretá dňa 26.03.2025, zverejnená dňa 31.03.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Všeobecná hodnota pozemkov hl. m. SR Bratislavy bola stanovená Znaleckým posudkom č. 120/2024 z 10.10.2024 vypracovaným Ing. Ivetou Engelmanovou a odhad hodnoty nehnuteľností predstavuje spolu sumu 261 824,28 Eur.

Všeobecná hodnota nehnuteľností vo vlastníctve spoločnosti ITB Development a.s. bola stanovená Znaleckým posudkom č. 121/2024 z 10.10.2024 vypracovaným Ing. Ivetou Engelmanovou a odhad hodnoty nehnuteľností predstavuje spolu sumu 301 613,28 Eur.

Záměna sa realizovala bez vzájomného finančného vyrovňania.

Suma vo výške 6 393,42 Eur predstavujúca spoločenskú hodnotu drevín nachádzajúcich sa na pozemkoch v podielovom spoluvlastníctve hl. mesta SR Bratislavy bola uhradená v lehote 30 dní od podpísania zámennej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite. Absentuje však vykonanie ZFK k zámennej zmluve.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 08.04.2025. Dňa 04.06.2025 pod č. konania V 7762/2025 bolo po prerušení konania a odstránení nedostatkov Okresným úradom Bratislava,

katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

Register partnerov verejného sektora:

Údaje v zmysle zákona č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora boli vyžiadané a preverené, o čom bol doložený doklad v spise.

2. UZN 800/2025 zo dňa 27.03.2025, spis č. MAGS OMV 43922/2025

ktorým sa schválil Návrh na majetkovoprávne usporiadanie pozemkov v Bratislave, k. ú. Karlova Ves, k. ú. Nové Mesto a k. ú. Staré Mesto, s Univerzitou Komenského v Bratislave, so sídlom v Bratislave.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-27032025/bod-3/>

Osobitný zreteľ:

Zámena sa uskutočňuje ako prípad hodný osobitného zreteľa z dôvodu vytvorenia funkčných celkov a ucelených pozemkov pre vybudovanie verejnoprospešných stavieb „Trolejbusová trať Patrónka-Riviéra“, „Cyklochodník Patrónka-Botanická“, „Cyklochodník Karloveské rameno“ a modernizáciu stavby Ružinovskej radiály.

V spise sa taktiež nachádza Potvrdenie o zverejnení zámeru v zákonom stanovenej lehote na Elektronickej úradnej tabuli hl. mesta SR Bratislavy.

Zmluva a zverejnenie:

Zámenná zmluva č. 03 88 0232 25 00 uzavretá dňa 08.07.2025, zverejnená dňa 11.07.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Všeobecná hodnota pozemkov hl. m. SR Bratislavy a Univerzity Komenského v Bratislave bola stanovená Znaleckým posudkom č. 45/2025 z 05.03.2025 vypracovaným Ing. Mgr. Janou Pecníkovou a odhad hodnoty nehnuteľností hlavného mesta SR Bratislavy predstavuje spolu sumu 815 366,05 Eur a odhad hodnoty nehnuteľností Univerzity Komenského v Bratislave predstavuje spolu sumu 815 348,75 Eur.

Zámena sa realizovala bez vzájomného finančného vyrovňania.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 21.07.2025, evidovaný pod č. konania V 18082/2025, dňa 30.08.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

3. UZN 841/2025 zo dňa 24.04.2025, spis č. MAGS OMV 32264/2025

ktorým sa schválil Návrh na zámenu ako prípad hodný osobitného zreteľa týkajúci sa pozemkov v Bratislave, k. ú. Staré Mesto so Slovenskou republikou zastúpenou Pamiatkovým úradom SR so sídlom v Bratislave.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-24042025/bod-4/>

Osobitný zreteľ:

Zámena sa uskutočňuje ako prípad hodný osobitného zreteľa z dôvodu vytvorenia funkčných celkov a ucelených pozemkov pre účelnejšie využitie už zverených pozemkov mestskej časti Bratislava-Staré Mesto v tejto lokalite v súlade s Memorandom o spolupráci zo dňa 26. 02. 2019 v znení jeho dodatkov uzatvoreného medzi hlavným mestom Slovenskej republiky Bratislavou a mestskou časťou Bratislava-Staré Mesto.

V spise sa taktiež nachádza Potvrdenie o zverejnení zámeru v zákonom stanovenej lehote na Elektronickej úradnej tabuli hl. mesta SR Bratislavy.

Zmluva a zverejnenie:

Zámená zmluva č. 03 88 0314 25 00 uzavretá dňa 31.07.2025, zverejnená dňa 23.10.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Všeobecná hodnota pozemkov hl. m. SR Bratislavy a SR v správe Pamiatkového úradu SR bola stanovená Znaleckým posudkom č. 54/2025 z 13.03.2025 vypracovaným znaleckou organizáciou FINDEX, s.r.o. a odhad hodnoty nehnuteľností hlavného mesta SR Bratislavy predstavuje spolu sumu 33 765,12 Eur a odhad hodnoty nehnuteľností SR v správe Pamiatkového úradu SR predstavuje spolu sumu 33 765,12 Eur.

Zámena sa realizovala bez vzájomného finančného vyrovňania.

V spise absentuje doloženie vypracovaného znaleckého posudku, ten je však uvedený v materiáli do MsZ ako samotného Návrhu.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 05.11.2025. V spise absentuje doloženie samotného Rozhodnutia o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

4. UZN 911/2025 zo dňa 19.06.2025, spis č. MAGS OMV 24484/2025

ktorým sa schválil Návrh na majetkovoprávne usporiadanie vzťahov k nehnuteľnostiam v Bratislave, k. ú. Staré Mesto a k. ú. Trnávka so Slovenskou republikou - Slovenským pozemkovým fondom.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-19062025/bod-6/>

Osobitný zreteľ:

Majetkovoprávne usporiadanie nehnuteľností formou uzatvorenia dohody o urovnaní sa navrhuje ako prípad hodný osobitného zreteľa z dôvodu, že dôjde k zosúladeniu skutkového a právneho stavu užívania areálov v k. ú. Staré Mesto na Búdkovej ulici a areálu v k. ú. Trnávka.

V spise sa taktiež nachádza Potvrdenie o zverejnení zámeru v zákonom stanovenej lehote na Elektronickej úradnej tabuli hl. mesta SR Bratislavy.

Zmluva a zverejnenie:

Dohoda o urovaní č. CRZ: 02875/2025-PODU0003/25-00 uzavretá dňa 24.06.2025, zverejnená dňa 24.06.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Protokol o odovzdaní pozemkov pod stavbami č. CRZ: 02357/2025-OV-0250099/25.00 uzavretý dňa 26.06.2025, zverejnený dňa 26.06.2025. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Všeobecná hodnota pozemkov hl. m. SR Bratislavy bola stanovená Znaleckým posudkom č. 22/2025 z 05.05.2025 vypracovaným Doc. Ing. Naďou Antošovou, PhD. a odhad hodnoty nehnuteľností hlavného mesta SR Bratislavy predstavuje spolu sumu 292 885,20 Eur.

Všeobecná hodnota pozemkov Slovenského pozemkového fondu bola stanovená Znaleckým posudkom č. 21/2025 z 05.05.2025 vypracovaným Doc. Ing. Naďou Antošovou, PhD. a odhad hodnoty nehnuteľností SPF predstavuje spolu sumu 293 494,40 Eur.

Zámena sa realizovala bez vzájomného finančného vyrovnania.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola k Dohode ako aj k Protokolu vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 30.06.2025, evidovaný pod č. konania V 16036/2025, dňa 06.08.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

3.2.2 B. Zverenie majetku

1. UZN 767/2024 zo dňa 12.12.2024, spis č. MAGS OMV 41665/2025

ktorým sa schválil Návrh na zmenu uznesenia Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy č. 592/2020 zo dňa 24.09.2020, ktorým bolo schválené zverenie pozemkov v Bratislave, k. ú. Staré Mesto, Grasalkovičova záhrada do správy mestskej časti Bratislava-Staré Mesto.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-12122024/bod-35/>

Protokol:

Skorší Protokol č. 11 88 0634 20 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy Mestskej časti Bratislava-Staré Mesto bol podpísaný na základe UZN 592/2020 dňa 13.11.2020, zverejnený dňa 27.11.2020.

Dodatok č. 11 88 0634 20 01 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy Mestskej časti Bratislava-Staré Mesto bol podpísaný na základe vyššie uvedeného UZN 767/2024 dňa 31.03.2025, zverejnený dňa 04.04.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolov v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií a tiež potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby ako aj doklad o vykonaní základnej finančnej kontroly v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z.

Celková obstarávacia cena:

Celková hodnota zverovaných pozemkov z Protokolu č. 11 88 0634 20 00 predstavovala sumu 210 401,71 Eur.

Celková hodnota zverovaného stavebného objektu z Dodatku č. 11 88 0634 20 01 predstavovala sumu 242 694,4 Eur (140 080,79 Eur tvorilo oploenie Grasalkovičovej záhrady a 102 613,61 Eur jeho technické zhodnotenie).

Prevod:

V spise absentuje doklad preukazujúci podanie Návrhu na začatie katastrálneho konania ako aj Rozhodnutia o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

2. UZN 790/2025 zo dňa 20.02.2025, spis č. MAGS OMV 38810/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie nehnuteľností v Bratislave, k. ú. Trnávka do správy mestskej časti Bratislava Ružinov.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-20022025/bod-23/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0162 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy Mestskej časti Bratislava-Ružinov bol podpísaný dňa 06.05.2025, zverejnený dňa 20.05.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií a potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacia cena:

Celková hodnota zverovaných nehnuteľností/pozemkov predstavovala spolu sumu 75 906,24 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

3. UZN 803/2025 zo dňa 27.03.2025, spis č. MAGS OMV 43277/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie nehnuteľností v Bratislave, k. ú. Trnávka, Vietnamská ulica do správy mestskej časti Bratislava-Ružinov.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-27032025/bod-5a/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0241 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy mestskej časti Bratislava-Ružinov bol podpísaný dňa 14.08.2025, zverejnený dňa 21.08.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií a potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacía cena:

Celková hodnota zverovaných nehnuteľností (pozemkov a stavieb predstavovala spolu sumu 423 430,73 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

4. UZN 834/2025 zo dňa 27.03.2025, spis č. MAGS OMV 45762/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie stavby „SkatePark J.Kráľa, Most SNP“ v Bratislave, k. ú. Petržalka do správy príspevkovej organizácie Správa telovýchovných a rekreačných zariadení hlavného mesta SR Bratislavy.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-27032025/bod-38/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0450 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy telovýchovných a rekreačných zariadení hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bol podpísaný dňa 22.07.2025, zverejnený dňa 24.07.2025.

V spise absentuje doloženie dokladu vystaveného Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií. Potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby je v spise doložené.

Celková obstarávacía cena:

Celková hodnota zverovaných nehnuteľností predstavovala sumu 527 211,04 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

5. UZN 863/2025 zo dňa 24.04.2025, spis č. MAGS OMV 43203/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie nehnuteľností v Bratislave, k. ú. Nové Mesto, Vajnorská ulica do správy mestskej časti Bratislava-Nové Mesto.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-24042025/bod-26/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0386 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy mestskej časti Bratislava-Nové Mesto bol podpísaný dňa 18.09.2025, zverejnený dňa 25.09.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacía cena:

Celková hodnota zverovanej nehnuteľnosti predstavovala sumu 153 654,72 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

6. UZN 897/2025 zo dňa 29.05.2025, spis č. MAGS OMV 53347/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie nehnuteľností v Bratislave, k. ú. Ružinov, Narcisová ulica do správy mestskej časti Bratislava-Ružinov.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-29052025/bod-32/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0511 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy mestskej časti Bratislava-Ružinov bol podpísaný dňa 01.09.2025, zverejnený dňa 02.10.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacía cena:

Celková obstarávacía cena zverovaných nehnuteľností predstavovala sumu 704 707,72 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite avšak až po termíne podpisu Protokolu, t.j. dňa 12.09., 16.09., 18.09.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

7. UZN 898/2025 zo dňa 29.05.2025, spis č. MAGS OMV 41992/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie nehnuteľností v Bratislave, k. ú. Ružinov, ulica Mlynské luhy do správy mestskej časti Bratislava-Ružinov.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-29052025/bod-33/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0755 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy mestskej časti Bratislava-Ružinov bol podpísaný dňa 04.11.2025, zverejnený dňa 19.11.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacia cena:

Celková obstarávacia hodnota zverovanej nehnuteľnosti predstavovala sumu 63 543,14 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite avšak až po termíne podpisu Protokolu, t.j. dňa 14.11.2025. Absentuje tiež jej správne vykonanie vo výbere zákonom ponúkaných možností k spôsobu vykonania finančnej operácie.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

8. UZN 956/2025 zo dňa 19.06.2025, spis č. MAGS OMV 54330/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie stavby „Park na Legionárskej ulici - Čerešňový sad - Multifunkčné ihrisko“ v Bratislave, k. ú. Staré Mesto do správy príspevkovej organizácie Správa telovýchovných a rekreačných zariadení.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-19062025/bod-50/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0457 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy telovýchovných a rekreačných zariadení hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bol podpísaný dňa 16.10.2025, zverejnený dňa 24.10.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacia cena:

Celková hodnota zverovanej nehnuteľnosti predstavovala sumu 83 920,08 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

9. UZN 960/2025 zo dňa 19.06.2025, spis č. MAGS OMV 43277/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie nehnuteľností v Bratislave, k. ú. Trnávka do správy mestskej časti Bratislava Ružinov.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-19062025/bod-54/#uznesenie-332176>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0570 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy mestskej časti Bratislava-Ružinov bol podpísaný dňa 09.09.2025, zverejnený dňa 24.09.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacía cena:

Celková hodnota zverovanej nehnuteľnosti predstavovala sumu 114 728,47 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

10. UZN 992/2025 zo dňa 18.09.2025, spis č. MAGS OMV 50921/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie nehnuteľnosti v Bratislave, k. ú. Staré Mesto, nachádzajúcich sa v Medickej záhrade do správy mestskej časti Bratislava-Staré Mesto.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-18092025/bod-29/>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0437 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy mestskej časti Bratislava-Staré Mesto bol podpísaný dňa 23.09.2025, zverejnený dňa 25.09.2025.

V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Celková obstarávacía cena:

Celková hodnota zverovaných nehnuteľností predstavovala sumu 489 407,39 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

11. UZN 994/2025 zo dňa 18.09.2025, spis č. MAGS OMV 45557/2025

ktorým sa schválil Návrh na zverenie pozemku a stavby v Bratislave, k. ú. Podunajské Biskupice, parc. č. 5539/4, Latorická ulica do správy mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-18092025/bod-31/#uznesenie-334762>

Protokol:

Protokol č. 11 88 0705 25 00 o zverení nehnuteľného majetku hlavného mesta SR Bratislavy a s ním súvisiacich práv a záväzkov do správy mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice bol podpísaný dňa 21.10.2025, zverejnený dňa 28.10.2025.

V spise absentuje doloženie dokladu vystaveného Úradom vlády SR ako potvrdenie o zverejnení protokolu v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií. Potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby v spise založené je.

Celková obstarávacía cena:

Celková hodnota zverovanej nehnuteľnosti predstavovala sumu 47 834,69 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

V spise absentuje doloženie dokladov vo vzťahu ku katastru nehnuteľností, ako Návrhu na vklad a Rozhodnutia o povolení vkladu.

3.2.3 C. Vecné bremeno – HMBA_povinný

1. spis č. MAGS OMV 49037/2025 Energy Heating, s.r.o. - uloženie sietí

Vzhľadom na výnimku z postupu riešenia veci, keďže predmetom zmluvy malo byť zriadenie budúceho vecného bremena spočívajúce v práve vybudovania a užívania stavby SO-3 prepájacieho teplovodu na častiach pozemkov parc.č. 3051/44 a 3051/40 k.ú. Petržalka o spoločnom rozsahu cca 448 m² s budúcim oprávneným z vecného bremena spoločnosti ENERGY HEATING, s.r.o.. Uzatvorenie tejto zmluvy nepodlieha režimu schvaľovania Mestským zastupiteľstvom hlavného mesta SR Bratislavy podľa čl. 80. ods. 2 písm. t) Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy.

Zmluva a zverejnenie:

Zmluva o zriadení budúceho vecného bremena č. 288804972500/0099 bola uzavretá dňa 16.10.2025, zverejnená dňa 27.10.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise sú tiež doložené doklady vystavené Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Zmluvné strany sa dohodli, že právo zodpovedajúce vecnému bremenu sa zriadi za jednorazovú odplatu vo výške 26 880,00 Eur. V spise je doložený doklad o prijatí platby kontrolovanému subjektu.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola k Zmluve č. 28 88 0317 24 00 ako aj k Dodatku č. 28 88 0317 24 01 bola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. avšak s jedným vyjadrením po podpise Zmluvy (t.j. 23.10.2025).

Prevod:

Návrh na vklad práva zodpovedajúceho vecnému bremenu bude podaný po uzavretí Zmluvy o zriadení vecného bremena v lehote alebo udalosti podľa toho, ktorá nastane skôr v zmysle čl. III, bod 1 Zmluvy o zriadení budúceho vecného bremena.

3.2.4 D. Prevod majetku – predaj

1. UZN 622/2024 zo dňa 27.06.2024, spis č. MAGS OMV 39120/2025

ktorým bol schválený Návrh na predaj pozemku v Bratislave, k. ú. Podunajské Biskupice, parc. č. 5333/60, Podunajská ulica, spoločnosti FeBORD s.r.o., so sídlom v Bratislave ako majetkovoprávne usporiadanie vzťahu pozemku pod stavbou.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-27062024/bod-38/#uznesenie-318073>

Vypracovaný znalecký posudok č. 26/2024 znalca Ing. Viliam Antal zo dňa 14.05.2024 na určenie všeobecnej hodnoty pozemku uvádzal výšku 32 800,00 Eur.

Zmluva a zverejnenie:

Kúpna zmluva č. 04 88 0447 24 00 bola uzavretá dňa 24.09.2024, zverejnená dňa 26.09.2024 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

V spise sa tiež nachádza doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 35 030,00 Eur avšak platba nebola uskutočnená naraz do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami, ale po častiach v termínoch 24.10.2024 (5 030 €), 11.11.2024 (10 000 €), 24.11.2024 (5 000 €) a 02.12.2024 (15 000 €).

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 28.02.2025, evidovaný pod č. konania V 4242/2025, dňa 14.04.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

2. UZN 807/2025 zo dňa 27.03.2025, spis č. MAGS OMV 41149/2025

ktorým sa schválil Návrh na predaj ako prípad hodný osobitného zreteľa týkajúci sa pozemku v Bratislave, k. ú. Staré Mesto, parc. č. 21531/4, Francúzskych partizánov, Petrovi Krchovi a Ing. arch. Terézii Krchovej.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-27032025/bod-9/>

Osobitný zreteľ:

Osobitný zreteľ spočíva v tom, že ide o majetkovoprávne usporiadanie novovytvoreného pozemku registra „C“ KN parc. č. 21531/4, odčleneného GP č. 135/2024, úradne overeným dňa 11. 12. 2024

pod G1-2446/2024, od pozemku registra „E“ KN parc. č. 21531, ktoré zabezpečí zosúladienie skutkového a právneho stavu užívania pozemku registra „C“ KN parc. č. 21531/4, ktorý je oplotený spolu s príslušnými pozemkami registra „C“ KN parc. č. 2816/11 a parc. č. 2816/22 a rodinným domom so súpis. č. 6644, postaveným na pozemku registra „C“ KN parc. č. 2816/22 v bezpodielovom spoluvlastníctve kupujúcich.

Vypracovaný znalecký posudok č. 7/2025 znalca Ing. Viliam Antal zo dňa 17.02.2025 na určenie všeobecnej hodnoty pozemku uvádzal výšku 43 400,00 Eur.

Zmluva a zverejnenie:

Kúpna zmluva č. 04 88 0132 25 00 bola uzavretá dňa 06.05.2025, zverejnená dňa 13.05.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Do spisu bol založený doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 70 000 Eur do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 05.06.2025, evidovaný pod č. konania V 13439/2025, dňa 09.07.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

3. UZN 858/2025 zo dňa 24.04.2025, spis č. MAGS OMV 42942/2025

ktorým bol schválený Návrh na predaj pozemku v Bratislave, k. ú. Dúbravka, parc. č. 1336/6, Saratovská ulica, spoločnosti AZALEA, s.r.o., so sídlom v Nitrici ako majetkovoprávne usporiadanie vzťahu k pozemku pod stavbou.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-24042025/bod-23/#uznesenie-329320>

Zmluva a zverejnenie:

Kúpna zmluva č. 04 88 0287 25 00 bola uzavretá dňa 19.05.2025, zverejnená dňa 20.05.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. a tiež potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Potvrdenie o platbe pripísanej na účet kontrolovanej osoby (zo dňa 02.06.2025) vo výške 23 100,00 Eur je súčasťou spisového materiálu.

Vypracovaný znalecký posudok č. 17/2025 znalca Ing. Juraj Talian, PhD. zo dňa 25.03.2025 na určenie všeobecnej hodnoty pozemkov uvádzal výšku 20 300,00 Eur.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 09.06.2025, evidovaný pod č. konania V 13720/2025, dňa 12.07.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

4. UZN 860/2025 zo dňa 24.04.2025, spis č. MAGS OMV 29970/2025

ktorým bol schválený Návrh na zrušenie a vyporiadanie podielového spoluvlastníctva týkajúceho sa pozemku v Bratislave, k. ú. Lamač, parc. č. 2555/385, Vysokohorská ulica Jozefovi Miškufovi. Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-14122023/bod-14/#uznesenie-312155>

Vypracovaný znalecký posudok č. 13/2024 znalca Ing. Igor Niko zo dňa 28.05.2024 na určenie všeobecnej hodnoty pozemkov vo výške 161 517,86 Eur.

Dohoda a zverejnenie:

Dohoda o zrušení a vyporiadaní podielového spoluvlastníctva č. 24 88 0293 25 00 bola uzavretá dňa 23.06.2025, zverejnená dňa 10.07.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise absentuje doloženie dokladu vystaveného Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z., potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby sa v spise nachádza.

V spise je doložený doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 81 995,00 Eur do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite dňa 25.06.2025, avšak až po uzavretí vyššie uvedenej Dohody.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 21.07.2025, evidovaný pod č. konania V 18072/2025, dňa 03.09.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom po prerušení konania a odstránení nedostatkov v lehote vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

5. UZN 545/2024 (predtým 410/2023) zo dňa 23.05.2024 (14.12.2023), spis č. MAGS OMV 35634/2025 dopln zo spisu č. 22 prechádza to cez 3 roky, veľa F/OS

ktorým sa schválil Návrh na zmenu uznesenia Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy č. 410/2023 zo dňa 14.12. 2023, ktorým bol schválený ako prípad hodný osobitného zreteľa predaj pozemkov v Bratislave, k. ú. Ružinov, parc. č. 5018/381 a nasl., a k. ú. Podunajské Biskupice, parc. č. 6352/7, lokalita ZO Malý Dunaj

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-23052024/bod-21/>

<https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-14122023/bod-16/#uznesenie-312143>

UZN-545/2024 menilo UZN 410/2023 v lehote na podpísanie kúpnej zmluvy odo dňa schválenia v MsZ z 210 dní na 356 dní.

5a) kupujúci Gabriel Kušnirik**Osobitný zreteľ:**

Osobitný zreteľ v oboch prípadoch spočíva v tom, že kupujúci je vlastníkom bezprostredne susediacich nehnuteľností, predmet kúpy majú oplotený a užíva ho spolu so svojimi nehnuteľnosťami. Predajom príde k zosúladeniu užívacieho stavu so stavom právnym.

Zmluva a zverejnenie:

Kúpna zmluva č. 04 88 0785 24 00 bola uzavretá dňa 17.12.2024, zverejnená dňa 10.01.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Spis obsahuje doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 29 700,00 Eur v lehote do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Vypracovaný znalecký posudok č. 17/2023 znalca Ing. Juraj Talian, PhD. zo dňa 25.04.2023 na určenie všeobecnej hodnoty pozemkov.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 28.01.2025, evidovaný pod č. konania V 1382/2025, dňa 02.04.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

5b) kupujúci Vladimír Navrátil**Zmluva a zverejnenie:**

Kúpna zmluva č. 04 88 0740 24 00 bola uzavretá dňa 17.12.2024, zverejnená dňa 19.12.2024 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Spis obsahuje doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 21 600,00 Eur v lehote do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 11.02.2025, evidovaný pod č. konania V 2624/2025, dňa 09.04.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

6. UZN 667/2024 zo dňa 26.09.2024, spis č. MAGS OMV 37400/2025

ktorým bol schválený Návrh na predaj pozemku v Bratislave, k. ú. Dúbravka, parc. č. 2821/3, Ing. Márioovi Sečovi ako majetkovoprávne usporiadanie vzťahu k pozemku pod stavbou.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-26092024/bod-29/>

Vypracovaný znalecký posudok č. 9/2024 znalca Ing. Mgr. Jana Pecníková zo dňa 22.01.2024 na určenie všeobecnej hodnoty pozemku uvádzal výšku 59 200,00 Eur.

Zmluva a zverejnenie:

Kúpna zmluva č. 04 88 0653 24 00 bola uzavretá dňa 09.12.2024, zverejnená dňa 11.12.2024 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

V spise absentuje doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 73 150,00 Eur do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola bola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite avšak s absenciou určenia spôsobu výberu vykonania finančnej operácie.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 18.12.2024, evidovaný pod č. konania V 31129/2024, dňa 04.03.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností po odstránení chyby v písaní v prerušenom konaní.

7. UZN 708/2024 zo dňa 24.10.2024, spis č. MAGS OMV 46811/2025

ktorým bol schválený Návrh na predaj pozemku v Bratislave, k. ú. Rača, parc. č. 17343/3, Petrovi Kollárovi ako majetkovoprávne usporiadanie vzťahu k pozemku pod stavbou.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-24102024/bod-28/>

Vypracovaný znalecký posudok č. 132/2023 znalca Ing. Peter Skákala PhD. zo dňa 22.11.2023 na určenie všeobecnej hodnoty pozemkov uvádzal výšku 96 700,00 Eur.

Zmluva a zverejnenie:

Kúpna zmluva č. 04 88 0747 24 00 bola uzavretá dňa 18.12.2024, zverejnená dňa 09.01.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

V spise sa tiež nachádza doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 120 000,00 Eur do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Register partnerov verejného sektora:

Údaje v zmysle zákona č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora boli vyžiadané a preverené, o čom bol doložený doklad v spise.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 28.01.2025, evidovaný pod č. konania V 1383/2025, dňa 08.04.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

8. UZN 687/2024 zo dňa 24.10.2024.2024, spis č. MAGS OMV 40393/2025

ktorým bol schválený Návrh na predaj ako prípadu hodného osobitného zreteľa týkajúceho sa pozemkov v Bratislave, k. ú. Ružinov, parc. č. 1015/17, parc. č. 1015/24 Ing. Ladislavovi Biathovi.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-24102024/bod-5/>

Osobitný zreteľ:

Osobitný zreteľ spočíva v tom, že ide o majetkovoprávne usporiadanie pozemkov registra „C“ KN parc. č. 1015/17, parc. č. 1015/24, ktoré zabezpečí zosúladenie skutkového a právneho stavu užívania pozemku registra „C“ KN parc. č. 1015/17 pod stavbou garáže súpis. č. 19132 a pozemku registra „C“ KN parc. č. 1015/24, ktorý je užívaný ako záhrada a je oplotený spolu s pozemkom registra „C“ KN parc. č. 1015/2 a stavbou rodinného domu súpis. č. 874 na parc. č. 1015/2, k. ú. Ružinov, ktoré sú vo výlučnom vlastníctve kupujúceho.

Vypracovaný znalecký posudok č. 130/2024 znalca Ing. Peter Skákala zo dňa 13.09.2024 na určenie všeobecnej hodnoty pozemkov, absentuje doložením do spisu.

Zmluva a zverejnenie:

Kúpna zmluva č. 04 88 0712 24 00 bola uzavretá dňa 11.12.2024, zverejnená dňa 19.12.2024 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise absentuje doloženie dokladu vystaveného Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. Potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby v spise založené je.

V spise je doložený doklad preukazujúci prijatie platby kontrolovaným subjektom vo výške 26 135,00 Eur do 30 dní od podpísania kúpnej zmluvy obidvoma zmluvnými stranami.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite po termíne podpisu Kúpnej zmluvy a tiež s absenciou určenia spôsobu výberu vykonania finančnej operácie.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 17.01.2025, evidovaný pod č. konania V 264/2025, dňa 21.03.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

BEZODPLATNÉ PREVODY MAJETKU**1. UZN 727/2024 zo dňa 21.11.2024, spis č. MAGS OMV 43478/2025**

ktorým bol schválený Návrh na bezodplatný prevod nehnuteľnosti v Bratislave, k. ú. Podunajské Biskupice, stavby súpis. č. 10674, Lieskovská ulica, do vlastníctva mestskej časti Bratislava-Podunajské Biskupice.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-21112024/bod-12/>

Zmluva a zverejnenie:

Zmluva o bezodplatnom prevode vlastníckeho práva č. 05 88 0799 24 00 bola uzavretá dňa 21.02.2025, zverejnená dňa 08.03.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený

doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Bezodplatný prevod nehnuteľnosti/stavby tvorila obstarávacia cena vo výške 147 635,06 Eur.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 24.03.2025 pod č. konania V 6277/2025, dňa 24.04.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

2. UZN 878/2025 zo dňa 29.05.2025, spis č. MAGS OMV 42799/2025

ktorým bol schválený Návrh na bezodplatný prevod nehnuteľností v Bratislave, k. ú. Čunovo, pozemkov parc. č. 79/1 a nasl. a stavieb, Skýcovská ulica do vlastníctva mestskej časti Bratislava-Čunovo.

Link na uznesenie: <https://zastupitelstvo.bratislava.sk/mestske-zastupitelstvo-hlavneho-mesta-sr-bratislavy-2022-2026-zasadnutie-29052025/bod-11a/>

Zmluva a zverejnenie:

Zmluva o bezodplatnom prevode vlastníckeho práva č. 24 88 0412 25 00 bola uzavretá dňa 16.07.2025, zverejnená dňa 22.07.2025 v Centrálnom registri zmlúv SR. V spise je tiež doložený doklad vystavený Úradom vlády SR ako Potvrdenie o zverejnení zmluvy v zmysle §5a ods. 7 zákona č. 211/2000 Z. z. ako aj potvrdenie o zverejnení prostredníctvom vnútorného systému kontrolovanej osoby.

Základná finančná kontrola:

Základná finančná kontrola vykonaná v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite.

Bezodplatný prevod nehnuteľností/pozemkov tvorila obstarávacia cena vo výške 170 873,20 Eur.

Prevod:

Návrh na vklad vlastníckeho práva bol doručený dňa 18.08.2025 pod č. konania V 20719/2025, dňa 17.09.2025 bolo Okresným úradom Bratislava, katastrálnym odborom vydané Rozhodnutie o povolení vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností.

3.3 Kontrolné zistenia

Z kontroly predložených spisových materiálov vyplynuli nižšie uvedené zistenia, ktoré absentovali doložením v spisovom materiáli a/alebo boli vykonané nesprávne. Išlo najmä o nasledovné:

- absenciu preukazného dokladu o zverejnení zmluvnej dokumentácie v Centrálnom registri zmlúv,
- absenciu preukazného dokladu preukazujúceho podanie Návrhu na vklad vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností ako aj následného Rozhodnutia o povolení vkladu,
- absenciu doloženia dokladu preukazujúceho vykonanie základnej finančnej kontroly v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. alebo jej nesprávne vykonanie, či vykonanie až po

podpise samotnej zmluvy, kedy tento postup nie je možné považovať za výrazne znižujúci riziko nehospodárnosti,

- nevykonávanie žurnalizácie spisového materiálu obsahujúceho dokumenty uvedené vyššie v zmysle zákona č. 395/2002 Z. z. o archívoch a registratúrach a o doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

3.4 Odporúčania

- dôsledne dbať na preukaznosť splnenia zákonnej povinnosti zverejnenia zmluvnej dokumentácie v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám, doložením vytlačeného potvrdenia v spise,
- dôsledne dbať na správne vykonávanie základnej finančnej kontroly v zmysle §7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole ako aj v jej včasnom vykonávaní, tzn. pred samotným podpisom zmluvy a/alebo dodatku k zmluve, taktiež základnou finančnou kontrolou overovať prevod majetku v procese prípravy prevodu nehnuteľného majetku (tzn. návrhy uznesení mestského zastupiteľstva o zámere, spôsobe prevodu,
- dôsledne dbať na doloženie potvrdenia o podaní Návrhu vkladu vlastníckeho práva do katastra nehnuteľností ako aj doručeného Rozhodnutia o povolení vkladu vlastníckeho práva,
- zvážiť využívanie inštitútu obchodnej verejnej súťaže v prípadoch pri prevodoch majetku ako transparentného nástroja,
- dôsledne zotrvať na správnom postupe žurnalizácie spisov v zmysle vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 410/2015 Z. z. o podrobnostiach výkonu správy registratúry orgánov verejnej moci a o tvorbe spisu ako podzákonnej normy vydananej podľa § 33 ods. 1 písm. d) zákona č. 395/2002 Z. z. o archívoch a registratúrach a o doplnení niektorých zákonov, nakoľko spisom správneho orgánu sa rozumie úplný, žurnalizovaný a originálny spisový materiál správneho orgánu vrátane originálu dokladov. Žurnalizáciu administratívneho spisu možno definovať ako priebežne uskutočňovaný chronologický súpis všetkých dokumentov vkladných do administratívneho spisu a orgán verejnej správy ju má robiť priebežne (nie dodatočne alebo oddelene od spisu). Je dôležité, aby poskytovala chronologický prehľad jednotlivých úkonov, keďže sa v týchto kontrolovaných prípadoch jedná už o ukončené spisy.

Vykonanou kontrolou neboli zistené také závažné skutočnosti, ktoré by poukazovali na porušovanie všeobecne záväzných právnych noriem a vnútorných právnych predpisov HMBA.