

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 24. 10.2013

Návrh

**rozhodnutia Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislava o proteste prokurátora
k zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky
Bratislavy č. 12/2012 o dani z nehnuteľností**

Predkladateľ:

Milan Ftáčnik v.r.
primátor

Zodpovedný:

Mgr. Rastislav Gajarský v.r.
riaditeľ magistrátu

Spracovateľ:

Ing. Boris Kotes v.r.
zástupca riaditeľa magistrátu a
vedúci finančného oddelenia
Ing. Peter Michalička v.r.
vedúci oddelenia miestnych
daní a poplatkov

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia.
2. Dôvodovú správu.
3. List Krajskej prokuratúry Bratislava sp.
zn. Kd 410/13-14 z 30.09.2013
Všeobecne záväzné nariadenie hlavného
mesta SR č. 12 /2012 o dani
z nehnuteľností - protest prokurátora
podľa § 22 ods. 1 písm. a) bodu 2. a
§ 25 zákona č. 153/2001 Z. z.
o prokuratúre v znení neskorších
predpisov.
4. Stanovisko Ministerstva financií SR
č. MF/022169/2013 z 18.09.2013.

október 2013

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy po prerokovaní materiálu

n e v y h o v u j e

protestu prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava k zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2012 o dani z nehnuteľností v napadnutej časti § 5 ods. 1 písm. f), § 5 ods. 2 písmo. f), § 5 ods. 3 písm. e) a písm. f), ktorý bol zaslaný listom Krajskej prokuratúry Bratislava, sp. zn. Kd 410/13-14 zo dňa 30. 09. 2013 a doručený Hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave dňa 09. 10. 2013.

Dôvodová správa

Listom Krajskej prokuratúry Bratislava sp. zn. Kd 410/13-14 zo dňa 30.09.2013, ktorý bol **doručený** Hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave (ďalej len „hlavné mesto“) **dňa 09.10.2013** podal prokurátor protest proti zneniu niektorých ustanovení Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2012 o dani z nehnuteľností (ďalej len „VZN č. 12/2012“).

Súčasne prokurátor navrhol, aby protestom napadnuté ustanovenia tohto VZN boli v lehote **do 30 dní** od doručenia protestu zrušené a nahradené novými, ktoré budú v súlade so zákonom.

Protestom boli napadnuté nasledovné ustanovenia VZN:

1. Ustanovenie § 5 ods. 1 VZN č. 12/2012:

(1) Ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) 0,36 eura za stavby na bývanie¹¹⁾ a drobné stavby,¹²⁾ ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) 0,30 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za stavby rekreačných a záhradkárskeho chat a domčekov na individuálnu rekreáciu,
- d) 1,40 eura za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,
- e) 3 eurá za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 5 eur za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- g) 2 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

Prokuratúra v proteste uvádza ako najnižšiu sadzbu vo výške 0,36 eura (§ 5 ods. 1 písm. a), v skutočnosti najnižšia sadzba je vo výške **0,30** eura (§ 5 ods. 1 písm. b) za m² zastavanej plochy; 10-násobok najnižšej sadzby je vo výške **3,00** eurá za m² zastavanej plochy. Podľa protestu prokuratúry je v rozpore so zákonom stanovenie sadzieb vyšších ako 10-násobok najnižšej sadzby.

2. Ustanovenie § 5 ods. 2 VZN č. 12/2012:

(2) Ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) 0,40 eura za stavby na bývanie¹¹⁾ a drobné stavby,¹²⁾ ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) 0,35 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,
- d) 1,50 eura za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,
- e) 4 eurá za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 6 eur za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- g) 3 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

Prokuratúra v proteste uvádza ako najnižšiu sadzbu vo výške 0,40 eura (§ 5 ods. 2 písm. a), v skutočnosti najnižšia sadzba je vo výške **0,35** eura (§ 5 ods. 2 písm. b) za m² zastavanej plochy; 10-násobok najnižšej sadzby je vo výške **3,50** eura za m² zastavanej plochy. Podľa protestu prokuratúry je v rozpore so zákonom stanovenie sadzieb vyšších ako 10-násobok najnižšej sadzby.

3. Ustanovenie § 5 ods. 3 VZN č. 12/2012:

(3) Ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Staré Mesto je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) 0,48 eura za stavby na bývanie¹¹⁾ a drobné stavby,¹²⁾ ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) 0,40 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,
- d) 1,85 eura za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,
- e) 5 eur za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 8,30 eura za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- g) 4 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

Prokuratúra v proteste uvádza ako najnižšiu sadzbu vo výške 0,48 eura (§ 5 ods. 2 písm. a), v skutočnosti najnižšia sadzba je vo výške **0,40** eura za m² zastavanej plochy; 10-násobok najnižšej sadzby je vo výške **4,00** eurá za m² zastavanej plochy. Podľa protestu prokuratúry je v rozpore so zákonom stanovenie sadzieb vyšších ako 10-násobok najnižšej sadzby.

Vyjadrenie k protestu prokurátora:

Bratislava upravovala sadzby dane z nehnuteľností s účinnosťou od 1. januára 2012 podľa vtedy účinného znenia § 12 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach, citujeme:

„(2) Ročnú sadzbu dane **zo stavieb** podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením¹¹⁾ podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením¹¹⁾ podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť **40-násobok** najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení¹¹⁾ pre stavby uvedené v § 10 ods. 1.“.

Zákonom č. 460/2011 Z.z. s odloženou účinnosťou od 1.12.2012 bolo ustanovenie § 12 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. zmenené nasledovne, citujeme:.

„(2) Ročnú sadzbu dane **zo stavieb** podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením¹¹⁾ podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením¹¹⁾ podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť **10-násobok** najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení¹¹⁾ pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.“.

Postup pri úprave sadzieb dane z nehnuteľností v ďalšom období po nadobudnutí účinnosti tejto zmeny dňom 1. decembra 2012 sa riadi prechodným ustanovením § 104f ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z., ktoré znie:

„(3) Ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby **dane zo stavieb** ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane **pri každej ďalšej zmene sadzby dane** v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1.“.

Správca dane z nehnuteľností Bratislava v období po 1.12.2012 (po nadobudnutí účinnosti novely 582/2004 Z.z. zákonom č. 460/2011 Z.z.) **už sadzby dane z nehnuteľností nemenil**. (Pozn.: na rok 2013).

K danej problematike v prílohe prikladáme stanovisko MF SR zo dňa 18.09.2013. MF SR sa s postupom prokuratúry nestotožňuje.

Z dostupných informácií uvádzame, že prokurátor vzniesol voči prekročeniu zákonom povoleného násobku najvyššej sadzba dane z nehnuteľností oproti najnižšej sadzby dane z nehnuteľností v danej skupine nehnuteľností (pozemky, stavby, byty) minimálne v mestách Trenčín, Púchov a Považská Bystrica; mestá prijali uznesenie mestských zastupiteľstiev protestom nevyhovieť.

Na rozdiel od predchádzajúcich protestov Krajskej prokuratúry Bratislava, prokurátorka navrhuje, aby **protestom napadnuté ustanovenia tohto VZN boli v lehote do 30 dní od doručenia protestu zrušené a nahradené novými, ktoré budú v súlade so zákonom**.

Z dôvodu krátkosti takto stanovenej lehoty považujeme túto požiadavku za procesne neuskutočniteľnú a na zasadnutie mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy dňa 24.10.2013 predkladáme návrh uznesenia **nevyhovieť protestu prokurátora** v súlade s ustanovením § 25 ods. 2 a 4 zákona č. 153/2001 o prokuratúre v znení neskorších predpisov.



KRAJSKÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA

Vajnorská 47, 812 56 Bratislava

- netrestné oddelenie -

tel.: 02/208 36 111

fax: 02/4425 8266

Kd 410/13-14

Hlavné mesto SR Bratislava

Primaciálne nám.1

P.O.BOX 192

814 99 Bratislava

V Bratislave dňa 30.09.2013	
MAGISTRÁT HL. M. SR BRATISLAVA	
11-10-2013	
Podacie číslo:	Číslo spisu: 11-22 b.
Prílohy/ listy:	Vybavuje: DMD/gf

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta SR Bratislavy č.12/2012 o dani z nehnuteľností - protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bodu 2. a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Proti Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta SR Bratislavy č.12/2012 o dani z nehnuteľností zo dňa 13.12.2012, v časti týkajúcej sa dane zo stavieb (§ 5 ods.1 písm.f), § 5 ods.2 písm.f), § 5 ods.3 písm.e) a písm.f))

podávam

podľa § 22 ods. 1 písm. a) bodu 2. a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“)

protest prokurátora,

a navrhujem, aby protestom napadnuté ustanovenia tohto VZN boli v lehote do 30 dní od doručenia protestu zrušené a nahradené novými, ktoré budú v súlade so zákonom.

Podľa § 25 ods.3 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods.1 zákona č.99/1963 Zb. Občianskeho súdneho poriadku v znení neskorších predpisov ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a

všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie:

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy na svojom zasadnutí dňa 13.12.2012 uznesením č.900/2012 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta SR Bratislavy č.12/2012 o dani z nehnuteľností (ďalej len „VZN č.12/2012“), a to s účinnosťou od 01.01.2013.

Predmetné VZN č.12/2012 upravuje podmienky určovania a vyberania dane z nehnuteľností na území hlavného mesta SR Bratislavy (§ 1 ods.1 VZN č.12/2012).

Podľa § 5 ods.1 VZN č.12/2012 ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) 0,36 eura za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) 0,30 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,
- d) 1,40 eura za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,
- e) 3 eurá za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 5 eur za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- g) 2 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

Podľa § 5 ods.2 VZN č.12/2012 ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) 0,40 eura za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) 0,35 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,
- d) 1,50 eura za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,
- e) 4 eurá za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,

- f) 6 eur za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
 g) 3 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

Podľa § 5 ods.3 VZN č.12/2012 ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Staré Mesto je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) 0,48 eura za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
 b) 0,40 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
 c) 1,43 eura za stavby rekreačných a záhradkárskych chát a domčekov na individuálnu rekreáciu,
 d) 1,85 eura za samostatne stojace garáže a samostatné stavby hromadných garáží a stavby určené alebo používané na tieto účely, postavené mimo bytových domov,
 e) 5 eur za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
 f) 8,30 eura za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
 g) 4 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

Podľa § 11 VZN č.12/2012 zrušuje sa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 10/2007 o dani z nehnuteľností v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 7/2008 a všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2011.

Podľa § 12 VZN č.12/2012 toto nariadenie nadobúda účinnosť 1. januára 2013.

Preskúmaním VZN č.12/2012 v jeho napadnutých častiach možno konštatovať, že ustanovením § 5 ods.1 písm.f), § 5 ods.2 písm.f), § 5 ods.3 písm.e) a písm.f) bol porušený zákon.

Podľa § 6 ods.1 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 12 ods.1 zákona č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“) je ročná sadzba dane zo stavieb 0,033 eura za každý aj začatý m² zastavanej plochy.

Podľa § 12 ods.2 zákona o miestnych daniach v znení účinnom od 01.12.2012 ročnú sadzbu dane zo stavieb podľa odseku 1 môže správca dane všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti alebo v jednotlivom katastrálnom území znížiť alebo zvýšiť s účinnosťou od 1. januára príslušného zdaňovacieho obdobia. Správca dane môže všeobecne záväzným nariadením podľa miestnych podmienok v obci alebo jej jednotlivjej časti, alebo v jednotlivom katastrálnom území určiť rôzne sadzby

dane pre jednotlivé druhy stavieb podľa § 10 ods. 1. Takto určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods. 1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods. 1, ak § 104f ods. 3 neustanovuje inak.

Podľa § 104f ods.3 (prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 1. decembra 2012) zákona o miestnych daniach, ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1.

Citovanými ustanoveniami sa hlavné mesto SR Bratislava pri schvaľovaní ročnej sadzby dane zo stavieb za každý aj začatý m2 zastavanej plochy za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač (§ 5 ods.1 písm.f)), na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa (§ 5 ods.2 písm.f)) a na území mestskej časti Staré Mesto (§ 5 ods.3 písm.e) a písm.f) za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu) dôsledne neriadilo.

Hlavné mesto SR Bratislava dňa 13.12.2012 schválilo VZN č.12/2012 o dani z nehnuteľností za účinnosti novely zákona č.582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov vykonanej zákonom č.460/2011 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov a ktorá nadobudla účinnosť dňa 01.12.2012. Predchádzajúce VZN hlavného mesta SR Bratislavy č.10/2007 o dani z nehnuteľností v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta SR Bratislavy č.7/2008 a všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta SR Bratislavy č. 13/2011 bolo zrušené, a to dňom nadobudnutia účinnosti nového VZN č.12/2012.

Vo VZN č.12/2012 pri schvaľovaní ročnej sadzby dane zo stavieb bolo hlavné mesto SR Bratislavy povinné rešpektovať ustanovenie § 12 ods.2 zákona o miestnych daniach, najmä tú skutočnosť, že určená ročná sadzba dane zo stavieb pri stavbách uvedených v § 10 ods.1 nesmie presiahnuť 10-násobok najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb určenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení pre stavby uvedené v § 10 ods.1, pokiaľ § 104f ods.3 neustanovuje inak. Správca dane ustanovil vo VZN č.12/2012 najnižšiu ročnú sadzbu dane zo stavieb za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu vo výške 0,36eura pre mestské časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač (§ 5 ods.1 písm.a)), 0,40eura pre mestské časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa (§ 5 ods.2 písm.a)) a 0,48eura pre mestskú časť Staré Mesto (§ 5 ods.3 písm.a)). Pre následné jednotlivé druhy stavieb mohlo hlavné mesto SR Bratislava stanoviť daň maximálne vo výške 10-násobku najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb uvedených vo VZN. Uvedené však nebolo dodržané pri stanovení sadzby dane na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač zo stavieb na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s

ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou (§ 5 ods.1 písm.f)), kde rozdiel predstavuje 13,88-násobok, ďalej pri stanovení tejto sadzby dane na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa (§ 5 ods.2 písm.f)), kde rozdiel predstavuje 15-násobok a napokon aj na území mestskej časti Staré Mesto (§ 5 ods.3 písm.f)) s rozdielom 17,29-násobok. Na území mestskej časti Staré Mesto predstavuje rozdiel na dani za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu (§ 5 ods.3 písm.e)) 10,41-násobok.

Pri stanovení ročnej sadzby dane zo stavieb nie je možné aplikovať ustanovenie § 104 ods.3 zákona o miestnych daniach, ktoré je prechodným ustanovením k úpravám účinným od 01.12.2012 a podľa ktorého, ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30.11.2012, správca dane pri každej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok nezníži, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods.1. V prípade VZN č.12/2012 ide o úplne novú miestnu právnu normu, v ktorej sú ustanovenia týkajúce sa dane zo stavieb novoupravené, čím nedošlo k zmene sadzieb dane zo stavieb podľa úpravy platnej a účinnej od 01.12.2012, keďže predchádzajúce VZN č.10/2007 v znení VZN č.7/2008 a VZN č.13/2011 bolo zrušené ku dňu nadobudnutia účinnosti nového VZN č.12/2012. Iný výklad ustanovenia § 104f ods.3 zákona o miestnych daniach nie je možné pripustiť, nakoľko by smeroval k obchádzaniu zákona.

Hlavné mesto SR Bratislava v protestom napadnutých ustanoveniach VZN č.12/2012 stanovilo ročnú sadzbu dane zo stavieb nad rámec zákona o miestnych daniach.

Podľa čl.1 Ústavy SR je Slovenská republika zvrchovaný, demokratický a právny štát. Ústavný súd SR vyslovil, že znakom právneho štátu je vytváranie právnej istoty tak pri prijímaní zákonov a ďalších všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj pri ich uplatňovaní štátnymi orgánmi (II.ÚS 34/1995). Vytváranie právnej istoty v tvorbe a aplikácii práva je požiadavkou, ktorá sa v právnom štáte netýka iba štátnych orgánov. Rovnakou mierou zaväzuje aj orgány územnej samosprávy v ich normotvornej a právno-aplikačnej praxi (II.ÚS 59/97).

Vzhľadom ku všetkým vyššie uvedeným skutočnostiam považujem podanie protestu prokurátora za dôvodné.



JUDr. Miroslava Vychová
prokurátorka



Ministerstvo financií Slovenskej republiky
sekcia daňová a colná, odbor priamych daní
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava 15



Mesto

Vaše číslo/zo dňa
3/2013/16.09.2013

Naše číslo
MF/022169/2013-722

Vybavuje/tel.
Ing. I. Istoková/kl.3466

Bratislava
18.09.2013

Vec

Odpoveď k žiadosti o stanovisko

Ministerstvo financií Slovenskej republiky, odbor priamych daní na Vašu žiadosť o zaujatie stanoviska k postupu správcu dane z nehnuteľností podľa § 104f ods. 3 a 4 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov oznamuje nasledovné:

V ustanovení § 12 ods. 2 a § 16 ods. 2 schválenej novely citovaného zákona, uverejneného pod č. 460/2011 Z. z. (účinného od 01. decembra 2012) sa doterajší 40-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb a dane z bytov znižuje na 10-násobok s tým, že sa súčasne v prechodnom ustanovení § 104f ods. 3 a 4 zákona č. 460/2011 Z. z. bližšie toto ustanovenie spresňuje a ak násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb alebo dane z bytov je podľa platného všeobecne záväzného nariadenia na rok 2012 väčší ako 10 a správca dane na zdaňovacie obdobia po účinnosti tohto zákona pristúpi k úprave sadzieb dane zo stavieb a dane z bytov, tak existujúci násobok bude postupne v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach pri každej ďalšej zmene sadzieb dane znižovať. K 10-násobku medzi najnižšou a najvyššou sadzbou dane môže týmto postupom dospieť správca dane aj po niekoľkých rokoch.

Správca dane, ktorý by vôbec neupravoval platné sadzby dane zo stavieb vo všeobecne záväznom nariadení, na zdaňovacie obdobie roku 2013 neporuší ani novelizovaný § 12 ods. 2 ani § 104f ods. 3 citovaného zákona. Ak sú na zdaňovacie obdobie roku 2013 sadzby dane zo stavieb rovnaké ako boli v roku 2012 (podľa vtedy platného všeobecne záväzného nariadenia) a teda ste ako správca dane sadzby dane zo stavieb neupravovali, neboli porušené ustanovenia § 12 ods. 2 a nebolo potrebné uplatniť úpravu podľa § 104f ods. 3 citovaného zákona.

Poznamenávame, že zámerom Ministerstva financií SR bolo uvedenou úpravou prechodného ustanovenia § 104f ods. 3 a 4 citovaného zákona vytvoriť pre mestá a obce určitý časový priestor na postupné znižovanie násobku medzi najnižšou a najvyššou sadzbou dane zo stavieb a dane z bytov, ktoré má zabrániť prípadným negatívnym vplyvom na vlastné príjmy obcí a ich fungovanie. Spôsoby, ktorými správcovia dane pristúpia k úpravám príslušných sadzieb dane, t. j. prijatie nového všeobecne záväzného nariadenia alebo dodatku k existujúcemu všeobecne záväznému nariadeniu citovaná novela zákona v § 12 a 16 nerieši a explicitné riešenie nevyplýva ani zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

S pozdravom

Ing. Daniela Klučková
riaditeľka odboru priamych daní

Verejné financie = Vaše peniaze

Telefón
+421 - 2 - 5958 3466

Fax
+421 - 2 - 5958 3459

E-mail
iveta.istokova@mfsr.sk

Web stránka
www.finance.gov.sk