

Dôvodová správa

Návrh materiálu **Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02** bol spracovaný a predložený na rokovanie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy dňa 1.7.2010, z ktorého bol v rámci schvaľovania programu rokovania stiahnutý. Opätovne bol predložený po rokovaní s vedením jednotlivých mestských častí a poslancami mestského zastupiteľstva na rokovanie mestského zastupiteľstva dňa 30.9.2010, pričom materiál nebol schválený, lebo nezískal dostatočný počet hlasov na schválenie. Rokovaniu v mestskom zastupiteľstve predchádzalo v zmysle príslušných ustanovení rokovacieho poriadku prerokovanie uvedeného materiálu v komisiách MsZ – komisie územného a strategického plánovania, komisie dopravy a informačných systémov, komisie životného prostredia, komisie kultúry a ochrany historických pamiatok a komisie legislatívno-právnej a v mestskej rade, ktorá prijala uznesenie Mestskej rady hlavného mesta SR Bratislavy č. 855/2010 zo dňa 17.6.2010 a odporučila materiál predložiť na rokovanie mestského zastupiteľstva.

Po voľbách do orgánov samosprávy mesta v novembri 2010 nový primátor posudzoval pripravený materiál - Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 a rozhodol sa oboznámiť novozvolených poslancov mestského zastupiteľstva, členov komisie územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby s týmto materiálom s cieľom dohodnúť postup, aby sa presadili v čo najkratšom čase tie zmeny a doplnky, na ktorých je všeobecná zhoda. Po posúdení variantných možností, ako postupovať pri zabezpečení zmien a doplnkov platnej územnoplánovacej dokumentácie mesta, bol odporúčaný postup predložiť pôvodne pripravený materiál zmien a doplnkov 02 s tým, že poslanci hlasovaním na mestskom zastupiteľstve z materiálu majú možnosť vyňať problematické návrhy zmien a doplnkov, aby nadväzne mohli byť schválené tie, na ktorých bude dosiahnutá zhoda.

Na rokovaní komisie územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby mestského zastupiteľstva dňa 12.1.2011 bola podaná informácia o obsahu a rozsahu pripraveného Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02, jeho zadaní, rozsahu prerokovania a postupoch schvaľovania v zmysle ustanovení stavebného zákona a ďalších príslušných právnych predpisov. Komisia schválila navrhovaný postup.

Následne predseda komisie umožnil, aby členovia komisie a jednotlivé mestské časti podávali návrhy na vypustenie konkrétnych zmien a komisia sa na svojich opakovaných zasadnutiach zaoberala jednotlivými lokalitami s tým predpokladom, že na záver rokovaní komisia prijme uznesenie, v ktorom odporučí konkrétne zmeny na vypustenie z materiálu Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02.

Navrhovaný postup vychádza z týchto súvislostí viažucich sa na proces schvaľovania Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02:

Materiál Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 (v znení z 1.7.2010) obsahoval: Návrh uznesenia mestského zastupiteľstva, Dôvodovú správu, Správu o prerokovaní Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02, Návrh všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť územnoplánovacej dokumentácie, návrh územnoplánovacej dokumentácie Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02, Vyhodnotenie stanovísk a pripomienok uplatnených pri prerokovaní návrhu Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 s návrhom na rozhodnutie o námietkach a pripomienkach. Predložený materiál je v takom tvare, ako bol predmetom rokovania v roku 2010.

Mestské zastupiteľstvo v rámci schvaľovania územného plánu v súlade s § 24 stavebného zákona schvaľuje tri dokumenty:

1. vyhodnotenie stanovísk a pripomienok uplatnených pri prerokovaní zmien a doplnkov 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy,
2. zmeny a doplnky 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy
3. všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta SR Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta SR Bratislavy č. 4/2007, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy.

Uvedené dokumenty sú navzájom prepojené, t.j. prípadné zmeny vo vyhodnotení vyvolajú potrebu zmeniť dokumenty pod bodmi 2. a 3. a opačne zmeny v územnoplánovacej dokumentácii a vo všeobecne záväznom nariadení môžu ovplyvniť vyhodnotenie prerokovania uvedené v bode 1. Z príslušných ustanovení stavebného zákona, upravujúcich proces obstarávania územnoplánovacej dokumentácie vyplýva, že návrhy na zmeny územnoplánovacej dokumentácie môžu smerovať len k vypusteniu niektorých návrhov zmien a doplnkov a to takých, ktoré nemajú nadväznosť na iné zmeny a doplnky.

Mestské zastupiteľstvo ako schvaľujúci orgán teda môže schváliť návrhy na vypustenie navrhnutých jednotlivých zmien a doplnkov územného plánu. Vzhľadom na uvedenú previazanosť jednotlivých predložených dokumentov, v prípade schválenia takýchto pozmeňujúcich návrhov, nemôžu byť na tom istom rokovaní schválené zmeny a doplnky územného plánu ako celok prijatím všeobecne záväzného nariadenia.

V zmysle upozornenia Krajskej prokuratúry Bratislava z januára 2008 a prijatého opatrenia hlavného mesta v tomto znení: „Územnoplánovacia dokumentácia, ktorá bude predkladaná na schválenie mestskému zastupiteľstvu, musí byť po obsahovej aj formálnej stránke spracovaná v takej podobe, aby mohla byť vyhlásená ako čistopis územného plánu“, je potrebné, aby návrh zmien a doplnkov 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy a všeobecne záväzné nariadenie boli schválené v takom znení, ako boli predložené na rokovanie mestského zastupiteľstva.

Preto po vypustení niektorých návrhov zmien a doplnkov bude potrebné posúdiť interaktívny a kauzálny vplyv pozmeňujúcich návrhov schválených mestským zastupiteľstvom na materiál ako celok a prípadne vykonať činnosti súvisiace s opätovným prerokovaním so subjektmi dotknutými návrhmi na vypustenie zmien a doplnkov podľa charakteru týchto pozmeňujúcich návrhov a ich vplyvu na materiál.

Návrh zmien a doplnkov 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy bude opätovne možné predložiť na rokovanie mestského zastupiteľstva v takom termíne, ktorý vyplynie zo závažnosti vplyvu schválených pozmeňujúcich návrhov na predložený materiál. V tejto súvislosti je potrebné mať na zreteli kompaktnosť územnoplánovacej dokumentácie a jej navrhovaných zmien a doplnkov, nakoľko závažnejšie a rozsiahlejšie zásahy do jej obsahu a rozsahu môžu znamenať vytvorenie nového dokumentu s potrebou zabezpečenia súvisiacich postupov jeho obstarania (spracovanie, prerokovanie, vyhodnotenie prerokovania, posúdenie podľa § 25 stavebného zákona, schvaľovanie).

Uvedený postup je potrebné dodržať aj z dôvodu, že v zmysle ustanovenia § 25 ods. 6 stavebného zákona, pokiaľ by došlo k schváleniu návrhu územného plánu (týka sa aj jeho zmien a doplnkov), ktorého obsah nie je v súlade so záväznou časťou územnoplánovacej dokumentácie vyššieho stupňa alebo s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, alebo ktorého postup obstarania prerokovania nie je v súlade s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, schválenie by bolo v celom rozsahu neplatné.

Vzhľadom na závažnosť schvaľovacieho procesu územnoplánovacej dokumentácie, obstarávateľ konzultoval s Krajským stavebným úradom v Bratislave a s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR postup schvaľovania Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02. Vychádzajúc zo stanoviska Krajského stavebného úradu obstarávateľ navrhol, že po rokovaní mestského zastupiteľstva, na ktorom poslanci navrhnú na vypustenie jednotlivé problematické zmeny a doplnky, bude potrebné zabezpečiť ďalší postup takto:

- 1) vypracovanie dokumentácie, v ktorej budú vypustené niektoré návrhy zmien a doplnkov z Územného plánu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, zmeny a doplnky 02 v zmysle pokynov mestského zastupiteľstva prijatého uznesením,
- 2) dorokovanie takto upraveného návrhu Územného plánu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, zmeny a doplnky 02 podľa § 22 ods. 7 stavebného zákona s tými konkrétnymi fyzickými a právnickými osobami, ktorí predmetné pôvodné návrhy iniciovali, resp. s tými, ktorí k týmto navrhovaným zmenám v pôvodnom prerokovaní uplatnili svoje stanoviská, a teda sa ich úpravy dotýkajú,
- 3) úprava návrhu vyhodnotenia prerokovania v zmysle výsledkov dorokovania podľa bodu 2,
- 4) zverejnenie návrhu všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť zmien

- a doplnkov 02 územného plánu podľa príslušných ustanovení zákona č. 369/1990 Zb.,
- 5) opätovné požiadanie o preskúmanie podľa § 25 stavebného zákona,
 - 6) predloženie materiálu na schválenie mestskému zastupiteľstvu.

Ministerstvo v rámci metodického usmernenia konštatovalo, že navrhovaný postup je podľa ich názoru možný a v súlade so stavebným zákonom, pričom upozornilo, že je potrebné dôsledne sa zaoberať jednotlivými pripomienkami, ktoré je potrebné individuálne posúdiť v širších súvislostiach.

Komisia územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby na zasadnutí dňa 12. 05. 2011 navrhla na vypustenie široký okruh zmien a doplnkov s výraznejším dopadom na predkladaný materiál. Zároveň sa zaoberala aj návrhmi na vypustenie textu z návrhu záväznej textovej časti územného plánu, ktorá má vo vzťahu k územnoplánovacej dokumentácii charakter metodiky a ovplyvňuje riešenie územného plánu v celosti.

Predložený návrh Územného plánu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, zmeny a doplnky 02, je spracovaný ako jeden komplexný materiál, pri ktorom posudzoval spracovateľ dosah navrhovaných zmien na územný plán ako celok z rôznych hľadísk, napr. demografických (t.j. nárast počtu obyvateľov trvalo a prechodne bývajúcich, prítomných obyvateľov, nárast trhu práce, vrátane dochádzky do zamestnania,...), vplyv na verejné dopravné a technické vybavenie a pod. Veľký počet zmien v predloženom návrhu materiálu a vstupy do metodiky územného plánu závažne menia charakter tohto dokumentu, ktorý prešiel verejným prerokovaním, pričom bola oslovená a vyjadrila sa k nemu široká škála dotknutých orgánov štátnej správy, samosprávy, právnických a fyzických osôb, ako aj verejnosť, ktorí tento dokument a jeho dopady posudzovali ako celok.

Mestské zastupiteľstvo ako schvaľujúci orgán hlasovaním o jednotlivých návrhoch na vypustenie navrhnutých zmien a doplnkov z predloženej územnoplánovacej dokumentácie rozhoduje aj o miere zásahu do tohto dokumentu. V prípade schválenia veľkého počtu zásahov do predloženého návrhu materiálu a vstupov do metodiky územného plánu, sa postup uvedený v predchádzajúcom texte v bodoch 2. a 3. mení a rozširuje.

Bude potrebné, aby s dokumentáciou ktorá bude upravená podľa rozhodnutia mestského zastupiteľstva, boli v rámci verejného prerokovania podľa § 22 stavebného zákona oboznámené dotknuté orgány štátnej správy, samosprávy, právnické a fyzické osoby, ako aj verejnosť. Opätovne budú vyhodnotené uplatnené stanoviská a pripomienky a na podklade výsledkov vyhodnotenia tohto prerokovania bude vypracovaný upravený návrh Územného plánu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, zmeny a doplnky 02. Následne sa dokončí tento proces podľa navrhnutého postupu.

Predložený návrh uznesenia Mestského zastupiteľstva SR Bratislavy v bode A. predpokladá uvedenie konkrétnych zmien a doplnkov, identifikovaných číslom a lokalitou, ktoré na podklade odôvodnenia v rozprave, odsúhlasia poslanci na vypustenie z Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02. Nakoľko podľa § 31 ods. 1 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, zmeny alebo doplnky záväznej dokumentácie schvaľuje orgán, ktorý schválil pôvodnú územnoplánovaciu dokumentáciu a podľa odseku 3 cit. ustanovenia o úprave smernej časti územnoplánovacej dokumentácie rozhoduje orgán, ktorý územnoplánovaciu dokumentáciu obstaral, mestské zastupiteľstvo aj pri rozhodovaní o vypustení zmien a doplnkov z predloženého materiálu rozhoduje o záväznej časti územného plánu, ktorá je vyhlasovaná všeobecne záväzným nariadením, a preto je potrebné, aby sa aj pri hlasovaní o jednotlivých návrhoch na vypustenie vychádzalo z trojpätinového kvóra.