

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 25.02.2010

Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 Informácia o postupe prípravy a schvaľovania územnoplánovacej dokumentácie

Predkladateľ:

JUDr. Tomáš Korček
námestník primátora

Materiál obsahuje:

Informáciu

Zodpovedný:

Ing. arch. Vladimír Hrdý
zástupca riaditeľky magistrátu

Spracovateľ:

Ing. arch. Jana Zlámalová
vedúca oddelenia územného plánovania
a rozvoja mesta

Ing. arch. Eva Mazúrová
oddelenie územného plánovania a rozvoja
mesta

JUDr. Ľudmila Volfová
oddelenie koordinácie územných systémov

február 2010

Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 **Informácia o postupe prípravy a schvaľovania územnoplánovacej dokumentácie**

Impulz pre začatie procesu prípravy zmien a doplnkov územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy dalo Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy svojím uznesením č. 123/2007 zo dňa 31.5.2007, ktorým bol schválený nový Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, rok 2007. V bodoch D.2. a D.3. uvedeného uznesenia bolo uložené zabezpečiť preskúmanie územného plánu za účelom udržania jeho aktuálneho stavu, zhromaždiť zásadné pripomienky mestských častí a komisií mestského zastupiteľstva k schválenému územnému plánu a predložiť na rokovanie mestského zastupiteľstva informáciu s návrhom na obstaranie nevyhnutných zmien a doplnkov územného plánu.

Zároveň, ako prebiehal proces zhromažďovania a vyhodnocovania podkladov pre zmeny a doplnky územného plánu, hlavné mesto obstarávalo Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 01, ktoré vyvolala potreba zosúladiť územný plán mesta s projektom TENT-T 17 v súlade s koncepciou európskej dopravnej siete. Tieto zmeny a doplnky 01 boli schválené uznesením mestského zastupiteľstva č. 600/2008 zo dňa 15. 12. 2008.

Podnety uplatnené zo strany mestských častí, zasielané na podklade uznesenia č. 123/2007, boli zosumarizované, vyhodnotené odbornými útvarmi magistrátu a prerokované na úrovni vedenia mesta so zástupcami mestských častí. Informácia o podnetoch na obstaranie zmien a doplnkov územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, v ktorej boli formulované základné požiadavky na riešenie a zoznam uplatnených podnetov s ich vyhodnotením, bola prezentovaná poslancom mestského zastupiteľstva dňa 11. 12. 2008 a následne predložená na rokovanie mestského zastupiteľstva dňa 15. 12. 2008. K materiálu bolo prijaté uznesenie č. 601/2008, ktorým mestské zastupiteľstvo zobralo predloženú informáciu na vedomie.

Hlavným cieľom obstarania Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 bolo aktualizovanie územného plánu v súlade s potrebami hlavného mesta a jeho mestských častí, a tým vytvorenie lepších podmienok pre využívanie územného plánu orgánmi samosprávy a štátnej správy. V súlade s ustanoveniami zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, ktoré určujú povinnosti orgánov územného plánovania v procese obstarávania územnoplánovacej dokumentácie a udržiavania jej aktuálneho stavu, bol rozsah uplatnených podnetov na zmeny a doplnky uvedený v Informácii z decembra 2008, zhodnotený vo vzťahu k dostupným podkladovým materiálom, overovacím urbanistickým štúdiám zón, ako aj vo vzťahu k možným rizikám súvisiacim s konaním podľa ustanovení zákona č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Na základe toho a vychádzajúc z výsledkov rokovaní so starostami mestských častí k rozsahu podnetov uvedených v Informácii a výsledkov prerokovania zoznamu podnetov na obstaranie zmien a doplnkov s Obvodným úradom životného prostredia v Bratislave, ako príslušným orgánom štátnej správy, ktorý plní povinnosti na úseku posudzovania vplyvov na životné prostredie, bol určený rozsah spracovania návrhu zmien a doplnkov 02.

Hlavné mesto SR Bratislava, obstarávateľ územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, postupovalo pri obstaraní a prerokovaní Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 v zmysle príslušných ustanovení stavebného zákona a vykonávacej vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 55/2001 Z.z. o územnoplánovacích podkladoch a územnoplánovacej dokumentácii, pričom zvažilo rozsah zmien a doplnkov územného plánu vo vzťahu k platnému územnému plánu a ich charakter. Návrh zmien a doplnkov 02, tak ako aj Územný plán hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, rok 2007, je vypracovaný v mierke 1:10 000 v rozsahu všetkých katastrálnych území mesta. Návrh zmien a doplnkov územného plánu sa týka vymedzenia funkčných plôch, stanovenia kódov miery využitia územia pri zmene zo stabilizovaného na rozvojové, zmeny kódov využitia rozvojových území, navrhované sú súvisiace zmeny v riešení dopravného vybavenia, technického vybavenia a súvisiace zmeny vo verejno-prospešných stavbách. Zapracované sú tiež legislatívne zmeny v oblasti ochrany pamiatok, ochrany prírody, tvorby krajiny a ÚSES, ktoré medzičasom vstúpili do platnosti. Zmeny a doplnky reflektujú prerokované podrobnejšie územnoplánovacie podklady a dokumenty, komplexne posúdené z hľadiska

urbanistickej koncepcie rozvoja mesta a jeho ťažiskových rozvojových smerov. Tieto podkladové overovacie dokumenty boli prevažne obstarané mestskými časťami alebo fyzickými a právnickými osobami, ktorých záujmy v území vyvolávali obstaranie zmien a doplnkov územného plánu, v súčinnosti s príslušnými mestskými časťami, ktoré garantujú ako orgány územného plánovania komunálne záujmy. Ďalšie zmeny a doplnky obsiahnuté v materiáli odstraňujú formálne a vecné nedostatky a technické chyby územného plánu, zistené v procese jeho uplatňovania v praxi .

Zároveň so spracovaním územnoplánovacej dokumentácie zmien a doplnkov bolo vypracované Oznámenie o strategickom dokumente Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02, ktoré bolo v júli 2009 zverejnené a posudzované v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Obvodný úrad životného prostredia v Bratislave po posúdení oznámenia o strategickom dokumente v súlade s § 56 písm. b) a podľa § 7 zákona č. 24/2006 Z. z. vydal dňa 11.8.2009 rozhodnutie, že navrhovaná zmena strategického dokumentu Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02, ktorej účelom je reflexia aktuálneho vývoja hlavného mesta a jeho potrieb od schválenia územného plánu sa nebude posudzovať podľa ustanovení zákona č. 24/2006 Z.z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov a navrhovanú zmenu je možné prerokovať a schváliť podľa osobitných predpisov.

Prerokovanie návrhu Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 sa uskutočnilo v súlade s ustanoveniami § 30 a § 31 stavebného zákona v spojitosti s príslušnými článkami Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy v termíne od 24. 8. 2009 do 24. 9. 2009. Oznámenie o prerokovaní bolo obvyklým spôsobom zverejnené aj s kompletným materiálom návrhu zmien a doplnkov na webovej stránke Bratislavy a v tlači. Ďalším miestom zverejnenia materiálu na verejné nahliadnutie bola úradná tabuľa a pracovisko Front Office, kde v dňoch od 24. 8. 2009 do 24. 9. 2009 boli osobne poskytnuté konzultácie a vysvetlenia zo strany odborných pracovníkov spracovateľa a obstarávateľa tohto materiálu. Príslušné orgány štátnej správy, orgány samosprávy a ostatné dotknuté subjekty boli o prerokovaní upovedomené písomnou formou jednotlivo. Mestské časti a Krajský stavebný úrad v Bratislave dostali okrem dokumentácie na CD nosiči aj výtlačky dokumentu. O prerokovaní boli písomne upovedomené dotknuté útvary a oddelenia Magistrátu hlavného mesta SR Bratislavy a jednotlivo aj všetci poslanci Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy.

O dokumente Územný plán hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 a o priebehu prerokovania podľa ustanovení stavebného zákona poskytol obstarávateľ informácie na rokovaní Komisie územného a strategického plánovania MsZ dňa 16. 9. 2009 a na rokovaní Komisie životného prostredia a výstavby MsZ dňa 21. 9. 2009.

Z oslovených orgánov štátnej správy, samosprávy a ostatných subjektov stanoviská k prerokovávanému materiálu zaslalo celkovo 45 subjektov, z toho 16 mestských častí. Okrem oslovených subjektov uplatnili pripomienky i občania, občianske združenia, podnikateľské subjekty, STU FA, v celkovom počte 75 subjektov. Od poslancov mestského zastupiteľstva bolo doručené jedno písomné stanovisko.

Pripomienky a stanoviská obstarávateľ v spolupráci so spracovateľom vyhodnotil a vypracoval návrh vyhodnotenia pripomienok, ktorý bol odsúhlasený na úrovni vedenia mesta. Na podklade § 22 ods. 4 stavebného zákona, ktorý predpokladá dohodu s dotknutými orgánmi, boli dorokované pripomienky a stanoviská týchto orgánov. So zástupcami mestských častí sa uskutočnilo dorokovanie k návrhu vyhodnotenia pripomienok jednotlivo, po vysvetlení pripomienok a návrhu vyhodnotenia bola dosiahnutá dohoda. Pri vyhodnotení stanovísk a pripomienok, ktoré neboli zohľadnené, postupoval orgán územného plánovania primerane v súlade s ustanoveniami § 22 ods. 4 a 7 stavebného zákona. Obstarávateľ informoval v decembri 2009 všetky subjekty, ktoré uplatnili v procese prerokovania písomné stanoviská a pripomienky, písomnou formou o návrhu vyhodnotenia ich pripomienok a stanovísk.

V zmysle návrhu vyhodnotenia pripomienok a stanovísk a výsledkov dorokovaní bude spracovaný upravený návrh zmien a doplnkov územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, ZaD 02. Predmetná dokumentácia pozostáva z textovej časti a grafickej časti. Grafická časť je

spracovaná prehľadne vo forme priesvitiek a s priloženými tabuľkami, v ktorých je uvedená identifikácia a popis zmien a doplnkov vyjadrených v príslušnom výkrese. Spracovaná je vo farbách v zmysle príslušných legiend výkresov. Všetky javy uvedené v textovej časti a vo výkresoch grafickej časti navzájom súvisia, sú navzájom previazané a akékoľvek zásahy do materiálu ovplyvňujú aj ostatné časti tejto územnoplánovacej dokumentácie. Závazná časť zmien a doplnkov územného plánu bude vyhlásená všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta. Návrh tohto nariadenia bude v lehotách podľa príslušných ustanovení zákona o obecnom zriadení a pravidiel pre prípravu všeobecne záväzných nariadení hlavného mesta zverejnený pred rokovaním mestského zastupiteľstva na úradnej tabuli hlavného mesta.

Obstarávateľ predloží na Krajský stavebný úrad v Bratislave upravený návrh zmien a doplnkov územného plánu, vyhodnotenie stanovísk a pripomienok z prerokovania predmetného návrhu a návrhu všeobecne záväzného nariadenia na preskúmanie súladu týchto materiálov a postupu ich obstarania a prerokovania s územným plánom regiónu a s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi a na vydanie súhlasného stanoviska s predmetnou územnoplánovacou dokumentáciou podľa § 25 stavebného zákona. Bez tohto stanoviska nemôže byť územnoplánovacia dokumentácia schválená.

Predpokladá sa, že návrh Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 bude predložený na rokovanie mestského zastupiteľstva do 30. 06. 2010. Pred rokovaním mestského zastupiteľstva bude uskutočnená pre poslancov mestského zastupiteľstva prezentácia upraveného Územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy, zmeny a doplnky 02 a kompletných výsledkov prerokovania.

V zmysle § 24 stavebného zákona bude na rokovanie mestského zastupiteľstva a orgánov mestského zastupiteľstva predložený materiál, v ktorom bude správa o prerokovaní územnoplánovacej dokumentácie spolu s vyhodnotením všetkých stanovísk a pripomienok a s návrhom na rozhodnutie o námietkach a pripomienkach, návrh územnoplánovacej dokumentácie a návrh všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť územnoplánovacej dokumentácie.

Návrh územnoplánovacej dokumentácie, t.j. textová a grafická časť zmien a doplnkov územného plánu, bude predložený na rokovanie po formálnej stránke v takom tvare, ako bol predložený na prerokovanie v zmysle príslušných ustanovení stavebného zákona v septembri 2009.

Mestské zastupiteľstvo bude schvaľovať:

1. vyhodnotenie stanovísk a pripomienok uplatnených pri prerokovaní zmien a doplnkov 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy,
2. zmeny a doplnky 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy
3. všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta SR Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta SR Bratislavy č. 4/2007, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy.

Uvedené materiály sú navzájom prepojené, t.j. zmeny vo vyhodnutí vyvolajú potrebu zmeniť dokumenty pod bodmi 2. a 3. a opačne zmeny v územnoplánovacej dokumentácii a vo všeobecne záväznom nariadení môžu ovplyvniť vyhodnotenie prerokovania uvedené v bode 1. Z príslušných ustanovení stavebného zákona, upravujúcich proces obstarávania územnoplánovacej dokumentácie vyplýva, že návrhy na zmeny územnoplánovacej dokumentácie, t.j. uvedeného bodu 2., musia byť primerane prerokované s dotknutými orgánmi a dohodnuté s orgánmi štátnej správy.

V zmysle upozornenia Krajskej prokuratúry Bratislava z januára 2008 a prijatého opatrenia hlavného mesta: „Územnoplánovacia dokumentácia, ktorá bude predkladaná na schválenie mestskému zastupiteľstvu, musí byť po obsahovej aj formálnej stránke spracovaná v takej podobe, aby mohla byť vyhlásená ako čistopis územného plánu“ je potrebné, aby návrh zmien a doplnkov 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy a všeobecne záväzné nariadenie boli schválené v takom znení, ako boli predložené na rokovanie mestského zastupiteľstva.

Mestské zastupiteľstvo ako schvaľujúci orgán má právo schváliť zmeny v navrhnutom vyhodnutí stanovísk a pripomienok, ako aj schváliť návrhy na vypustenie navrhnutých jednotlivých

zmien a doplnkov územného plánu. Vzhľadom na uvedenú previazanosť jednotlivých predložených dokumentov, v prípade schválenia týchto pozmeňujúcich návrhov, musí byť materiál z rokovania mestského zastupiteľstva stiahnutý. Následne bude potrebné pozmeňujúce návrhy schválené mestským zastupiteľstvom a činnosti súvisiace s opätovným dorokovaním podľa charakteru týchto pozmeňujúcich návrhov a ich vplyvu na materiál a návrh zmien a doplnkov 02 územného plánu hlavného mesta SR Bratislavy bude opätovne predložený na rokovanie mestského zastupiteľstva v septembri 2010, resp. v takom termíne, ktorý vyplynie zo závažnosti vplyvu schválených pozmeňujúcich návrhov na predložený materiál.

Záverom upozorňujeme, že uvedený postup je potrebné dodržať aj z dôvodu, že pokiaľ by došlo k schváleniu návrhu územného plánu (týka sa aj jeho zmien a doplnkov), ktorého obsah nie je v súlade so záväznou časťou územnoplánovacej dokumentácie vyššieho stupňa alebo s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, alebo ktorého postup obstarania prerokovania nie je v súlade s príslušnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, schválenie by bolo v celom rozsahu neplatné (§ 25 ods.6 stavebného zákona).