

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 17.12.2020

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

Predkladateľ:

Ing. arch. Matúš Vallo, v.r.
primátor

Zodpovedný:

Mgr. Ctibor Košťál, v.r.
riaditeľ magistrátu

Spracovateľ:

Ing. Alexander Dobiaš, v.r.
riaditeľ sekcie financií

Ing. Silvia Čechová
vedúca oddelenia miestnych daní, poplatku
a licencií
v zastúpení Bc. Vladimíra Ráczová, v.r.
oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií

Ing. Juraj Čiba, v.r.
oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
4. Pripomienky mestských častí a pripomienky právnických a fyzických osôb
5. Výpis zo zasadnutia komisie finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta MsZ zo dňa 30.11.2020

Kód uzn. 1.2

33.1

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

schvaľuje

všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Dôvodová správa

Dňa 8.7.2020 bola zástupcami petičného výboru „Zastavme hazard“ do podateľne Magistrátu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „Bratislava“) doručená petícia pod názvom „Petícia – zastavme hazard“ (ďalej len „Petícia“). Touto Petíciou sa obyvatelia Bratislavy sťažujú, že v súvislosti s hraním hazardných hier dochádza na území mesta k narušovaniu verejného poriadku.

Podpísaní podporovatelia Petície žiadajú Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, aby prijalo všeobecné záväzné nariadenie, ktorým bude ustanovené, že na celom území mesta Bratislava nie je možné umiestniť herňu a to vo všetkých budovách uvedených v § 15 ods. 7 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) a aby prijalo všeobecné záväzné nariadenie, ktorým bude ustanovené, že na celom území mesta Bratislava nie je možné umiestniť kasíno a to vo všetkých budovách uvedených v § 16 ods. 5 zákona.

Petíciou „Zastavme hazard“, sa vyzbieralo 104 516 podpisov, z čoho bolo verifikovaných 73 434 záznamov. Tento počet platných podpisov predstavuje 20,58 % obyvateľov oprávnených voliť do orgánov samosprávy obce a postačuje na prijatie všeobecne záväzného nariadenia **o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.**

Navrhované VZN je v súlade s novelou zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov účinným od 1. novembra 2020.

Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava malo v kalendárnom roku 2017 príjem z vybraných druhov hazardných hier (videohry, rulety, výherné prístroje) vo výške 2 090 625 €, v roku 2018 vo výške 1 884 208 € a v roku 2019 vo výške 2 756 433 €. V roku 2020 bola uhradená 1. splátka odvodu vo výške 803 275 €.

Prijatie navrhovaného VZN nebude mať žiadny dopad na príjmy rozpočtu do skončenia platnosti licencií vydaných Úradom pre reguláciu hazardných hier. Platnosť týchto licencií je väčšinou do konca r. 2023-2024. Zákaz sa bude totiž týkať len nových žiadostí o umiestnenie herne resp. kasína.

Pre informáciu uvádzame, že na území hlavného mesta SR Bratislavy sa k 31.12.2019 prevádzkovalo 89 herní, 2 prevádzky binga a 6 kasín, Celkový počet technických zariadení prevádzkovaných k 31.12.2019 bol 2651 (videohry, rulety, výherné prístroje, výherné prístroje umiestnené v kasíne, bingo).

Po termíne predloženia pripomienok právnických a fyzických osôb t. j. 26.11.2020 bola doručená dňa 7.12.2020 pripomienka od ASOCIÁCIE KASÍN SLOVENSKA, ktorá smerovala svojim zdôvodnením k zrušeniu zákazu kasín vo všetkých budovách stanovených v zákone o hazardných hrách.

„Materiál bol predložený na rokovanie Mestskej rady hlavného mesta SR Bratislavy dňa 09. 12. 2020“.

Návrh
Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

č. ... /2020
z2020

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov a § 79 ods. 3 a 4 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hazardných hrách“) sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1

Úvodné ustanovenie

Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) ustanovuje zákaz umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „Bratislava“).

§ 2

Zákaz umiestnenia herní

Na území Bratislavy sa zakazuje umiestniť herňu v týchto zákonom o hazardných hrách stanovených budovách:

- a) hoteloch, motelloch a penziónoch,
- b) budovách pre obchod a služby,
- c) budovách pre kultúru a na verejnú zábavu,
- d) bytových domoch.

§ 3

Zákaz umiestnenia kasín

Na území Bratislavy sa zakazuje umiestniť kasíno v týchto zákonom o hazardných hrách stanovených budovách:

- a) hoteloch, motelloch a penziónoch,
- b) budovách pre obchod a služby,
- c) budovách pre kultúru a na verejnú zábavu.

§ 4

Prechodné ustanovenie

1. Ustanovenie § 2 nariadenia sa nevzťahuje na prevádzkovateľa hazardnej hry v herni, ktorému bola individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry udelená pred nadobudnutím účinnosti tohto nariadenia, a to až do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.
2. Ustanovenie § 3 nariadenia sa nevzťahuje na prevádzkovateľa hazardnej hry v kasíne, ktorému bola individuálna licencia na prevádzkovanie hazardnej hry udelená pred nadobudnutím účinnosti tohto nariadenia, a to až do skončenia platnosti tejto individuálnej licencie.
3. Prevádzkovateľ hazardnej hry je povinný počas celej doby platnosti licencie dodržiavať podmienky stanovené zákonom o hazardných hrách.

§ 5

Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa všeobecne záväzné nariadenie č. 9/2020 zo dňa 22. októbra 2020 o podmienkach umiestňovania herní na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

§ 6

Účinnosť

Toto nariadenie nadobúda účinnosť 1. januára 2021.

Ing. arch. Matúš Vallo
primátor

Vyhodnotenie pripomienok mestských častí k návrhu všeobecne záväzného nariadenia o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Návrh VZN bol zaslaný na pripomienky mestským častiam 14.10.2020. V dňoch od 15.10.2020 do 16.11.2020 si mohli mestské časti uplatniť pripomienky.

Č.	Dátum	Pripomienkujúci	Obsah
1.	30.10.2020	MČ – Záhorská Bystrica	odloženie na 3.12.2020
2.	30.10.2020	MČ- Dúbravka	bez pripomienok
3.	3.11.2020	MČ- Jarovce	neprijaté uznesenie nadpolovičnou väčšinou hlasov
4.	4.11.2020	MČ – Staré Mesto	bez pripomienok
5.	9.11.2020	MČ – Karlova Ves	bez pripomienok
6.	13.11.2020	MČ – Lamač	bez pripomienok
7.	13.11.2020	MČ – Vajnory	bez pripomienok
8.	16.11.2020	MČ – Devínska Nová Ves	bez pripomienok
9.	26.11.2020	MČ - Čuňovo	bez pripomienok
10	3.12.2020	MČ - Petržalka	bez pripomienok
11.		MČ - Ružinov	neprijaté uznesenie nadpolovičnou väčšinou hlasov
12.		MČ - Devín	MsZ - 14.12.
13.		MČ – Nové Mesto	MsZ - 08.12.
14.		MČ – Podunajské Biskupice	MsZ - 08.12.
15.		MČ- Rača	MsZ - 15.12.2020 – nevyjadruje sa
16.		MČ - Rusovce	MsZ - 24.11.2020 – nevyjadruje sa
17.		MČ - Vrakuňa	MsZ - 01.12.

**Vyhodnotenia pripomienok právnických a fyzických osôb k návrhu všeobecne
záväzného nariadenia
o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky
Bratislavy**

1. Pripomienky fyzických osôb a právnických osôb

Návrh VZN bol zverejnený vyvesením na úradnej tabuli a na internetovej stránke hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ďalej len „hl. m. SR Bratislavy“ v dňoch od 16.11.2020 do 17.12.2020. Fyzické osoby a právnické osoby mohli uplatniť pripomienku v dňoch od 16.11.2020 do 26.11.2020.

Postup podľa § 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“):

Ods. 4:

(4) Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienku k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na obecnom úrade. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.

Ods. 6:

(6) Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovel alebo nevyhovel a z akých dôvodov.

Ods. 7:

(7) Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr tri dni pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia.

Poznámky:

Zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ďalej len „**Zákon o hazardných hrách**“ (v prípade iného uvádzaného zákona bude tento citovaný).

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ďalej len „**VZN**“

(v prípade iného VZN bude toto nariadenie citované).

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ďalej len „**MsZ**“.

Návrh vyhodnotenia V – vyhovel,

Návrh vyhodnotenia N – nevyhovel,

D – dôvod,

Kom. – komisia.

Do 26. novembra 2020 bola doručená poštou alebo elektronickou poštou 1 pripomienka.

(Upozornenie: prevod textu z dokumentov v PDF formáte bol uskutočnený strojovo.

Originály PDF dokumentov sú k dispozícii k nahliadnutiu na oddelení miestnych daní, poplatkov a licencií Magistrátu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, Blagoevova 9, 850 05 Bratislava).

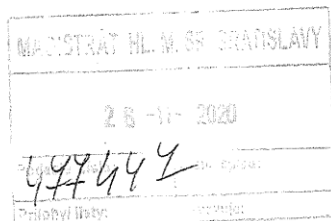
Č.	Dátum	Pripomienkujúci	Obsah	V N	Dôvod
1.	26.11.2020	Omega Investments a.s.	Vo všeobecnosti pripomienky smerujú k obhajobe kasín, kde nedochádza k narušaniu verejného poriadku, poskytujú sa služby vo väčšej miere pre zahraničnú klientelu, v zmysle zákona sa musia plniť prísne opatrenia ako je kontrola totožnosti všetkých osôb, ich overovanie z hľadiska registra vylúčených osôb atď. Tieto podnety vyúsťujú do nasledovnej pripomienky: S ohľadom na vyššie uvedené si dovoľujeme touto cestou k uvedenému návrhu VZN predložiť pripomienku a v súlade s § 6 ods. 4 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov navrhujeme nasledovnú úpravu - zmenu textu § 3 „Zákaz umiestnenia kasín“ v Návrhu VZN, v zmysle ktorej bude ponechaná právna možnosť umiestnenia kasín v hoteloch: „Na území Bratislavy so zakazuje umiestniť kasíno v týchto zákonom o hazardných hrách stanovených budovách: a) budovách pre obchod a služby, b) budovách pre kultúru a na verejnú zábavu.“ V súvislosti s vyššie navrhovanou úpravou textu Návrhu VZN si zároveň dovoľujeme zdôrazniť, že takouto úpravou sa hlavné mesto Bratislava neukráti o možnosť samostatne ďalej rozhodovať o umiestnení kasín v hoteloch na území mesta, nakoľko v zmysle § 60 ods. 1 písm. I) zák. č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov nevyhnutným obligatónym predpokladom pre udelenie licencie zo strany Úradu pre reguláciu hazardných hier je kladné vyjadrenie obce (mesta) k umiestneniu kasína na jej území. Na základe uvedeného tak v hlavnom meste Bratislava zostane zachovaný aktuálny stav existujúcich a bezproblémových prevádzok kasín s najvyšším štandardom služieb, ktoré sú zriadené v hoteloch na území mesta, a ku ktorým bol doposiaľ vydaný kladný súhlas mesta, pričom prípadný vznik nových prevádzok kasín v rámci hotelov bude v ďalšom období ponechaný výlučne na rozhodovacej právomoci mestského zastupiteľstva hlavného mesta Bratislava.	N	Hl. m. SR Bratislavy pripravilo a na mestské zastupiteľstvo predkladá návrh VZN, ktorý je v súlade s petíciou, ktorou obyvatelia hl. m. SR Bratislavy požiadali MsZ, aby prijalo VZN, ktorým sa zakazuje umiestnenie herní a kasín na celom území mesta. Predkladaný návrh je v súlade s vyššie uvedenou petíciou. Súčasne v zmysle zákona o hazardných hrách nie je možné vyčleniť umiestnenie kasín len do vytypovaných hotelov. Vynechaním budov uvedených v § 3 písm. a) by došlo k otváraniu kasín aj v moteloch a penziónoch. Taktiež podotýkame, že podľa § 60 ods. 1 písm. i) a j) zákona sa vyžaduje len vyjadrenie k umiestneniu kasína a k prijatiu VZN podľa § 79 ods. 4) zákona o hazardných hrách. Nesúhlasné vyjadrenie mesta bez opory v prijatom VZN je len obligatónnym vyjadrením a zo strany Úradu pre reguláciu hazardných hier sa naň neprihliada (tak ako tomu bolo doteraz).



MAG0P00V4VDE

Magistrát hlavného mesta SR Bratislavy
Oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií
Blagoevova 9
P.O.Box 76
850 05 Bratislava 55

V Bratislave, dňa 25.11.2020
Kontakt: +421 918 706 707



VEC: PRIPOMIENKY K NÁVRHU VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉHO NARIADENIA

Vážený p. Vallo, vážení poslanci mestského zastupiteľstva Bratislavy,

dňa 16.11.2020 bol na webovom sídle hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (www.bratislava.sk) zverejnený návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej aj ako „Návrh VZN“) s tým, že fyzické osoby a právnické osoby môžu uplatniť pripomienky k Návrhu VZN v dňoch od 16.11.2020 do 26.11.2020.

Spoločnosť OMEGA Investments a.s., IČO: 46 455 141 ako vlastník hotela Danube Park Inn by Radisson, Rybné námestie 1, 811 02 Bratislava, spoločnosť Carlton Property, s.r.o., IČO: 36 860 492 ako vlastník hotela Radisson Blu Carlton Hotel na Hviezdoslavovom námestí 3, 811 02 Bratislava, spoločnosť Best Hotel Properties, a.s., so sídlom Hodžovo námestie 2, 811 06 Bratislava, IČO: 35 740 701 ako operátor hotela Crowne Plaza Bratislava na Hodžovom námestí 2 v Bratislave, hotela Sheraton Bratislava na Pribinovej 12 v Bratislave a hotela Grand Hotel River Park, a Luxury Collection Bratislava na Dvořákovom nábreží 6 v Bratislave týmto v zmysle ust. § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladajú k Návrhu VZN nasledovné pripomienky:

1. Účelom Návrhu VZN je úplný zákaz umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.
2. Plošný zákaz hazardu v Bratislave tak, ako ho požaduje Návrh VZN resp. petícia, na podklade ktorej bol Návrh VZN spracovaný, si kladie za úlohu riešiť v súlade so zákonom o hazardných hrách prípady narušania verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier. Ako to vyplýva z petície: *v súvislosti s negatívnymi dopadmi prevádzkovania hazardných hier, hraním hazardných hier dochádza k zvýšenej kriminalite (ktorá nesúvisí s narušaním verejného poriadku pri hraní hazardných hier (napr. narušenie nočného klúdu) ale s drobnými krádežami), sociálnemu napätiu v rodinách, domácejmu násiliu, negatívnym dopadom na občianske spolunažívanie, dopadu na kvalitu bývania dotknutých susedov, exekúciám na majetok rodín, strate príjmov rodín a bývania, rozpadu rodín, ohrozeniu výchovy a vzdelávaniu detí, nárastu iných závislostí (alkoholizmus apod.) a iným spoločensky nežiaducim javom. Spoločne vytvárajú všetky tieto javy závažné ohrozenie hodnôt, ktoré predstavuje ochranu života a zdravia dotknutých rodín (osobitne detí a mladistvých), ako aj zdravia a kvality bývania ostatných obyvateľov obce, a narušanie týchto hodnôt preto predstavuje „narušenie verejného poriadku“.*

3. Predmetná petícia vôbec nerozlišuje medzi prevádzkovaním hazardných hier v kasínach umiestnených v obytných častiach hlavného mesta a prevádzkovaním hazardných hier v kasínach nachádzajúcich sa v historickom centre Bratislavy, v mestských hoteloch orientovaných na zahraničných turistov a business klientelu, čo je podľa nášho názoru zjavné pochybenie.

Hotel Danube Park Inn by Radisson, hotel Radisson Blu Carlton Hotel, hotel Crowne Plaza Bratislava, hotel Sheraton Bratislava a Grand Hotel River Park, a Luxury Collection Bratislava sú mestské hotely s dlhoročnou tradíciou, s polohou v bezprostrednom srdci historického centra, iba pár krokov od hlavných turistických atrakcií, mimo obytných zón a na uliciach, ktoré sú vzhľadom na vysokú frekvenciu pohybu ľudí a turistov permanentne pod kontrolou bezpečnostných kamier a polície. Hlavnou klientelou kasín v týchto hoteloch sú zahraniční turisti, pre ktorých je herňa a kasíno formou krátkodobej spoločenskej zábavy spojenej s cestou do inej krajiny. Uvedené hotely sú prevádzkované uznávanými medzinárodnými hotelovými sieťami, ktoré sú predpokladom a zárukou kvality a bezpečnosti poskytovania služieb a ich samotná cenová úroveň (4*) priamo vylučuje zákazníkov kasín zo spoločenských skupín, kvôli ktorým je návrh VZN a petície prijatý. Dopad zákazu hazardu v bratislavských hoteloch by teda nebol riešením celospoločenskej sociálnej otázky, ale výlučne obmedzením ekonomickej činnosti subjektov orientovaných na klientelu, ktorá stojí mimo cieľovej skupiny petície a návrhu VZN.

4. Je potrebné zdôrazniť, že v priestoroch prevádzok kasín umiestnených v rámci hotelov nedochádza k narušeniu verejného poriadku predovšetkým z titulu permanentnej prítomnosti bezpečnostnej služby prevádzkovateľa kasína, resp. vlastníka hotela, čo v kasínach nižšej kategórie, umiestnených v iných typoch budov, nie je zabezpečené. Zároveň prevádzka kasín je precízne organizovaný systém so zavedenými a prísne kontrolovanými postupmi zo strany prevádzkovateľa kasína, prevádzkovateľa a vlastníka hotela, ale aj zo strany obce a štátu. Historicky nie sú známe narušenia verejného poriadku z prevádzok kasín uvedených hotelov tak ako je narušenie verejného poriadku zdôvodňované v predmetnej petícii. Prítomnosť kasína je v priestoroch hotela otázkou poskytovania väčšej palety služieb pre turistov a možnosti ich využitia pri návšteve Bratislavy, čím sa dotvára celkový zážitok z pobytu a v konečnom dôsledku šíri dobré meno Hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy vo svete. Často ide o podnikateľov z významných svetových firiem, významných medzinárodných organizácií, ako aj o hostí ktorí pôsobia v miestnych samosprávach v zahraničí, ale aj z oblasti športu a kultúry. Neopomenuteľnou klientelou kasín v hoteloch sú turisti cestujúci po svete práve z titulu organizovania turnajov a kartových hier v kasínach. Rovnako aj v ich prípade by zákaz hazardu v Bratislave nebol riešením ich sociálnej otázky, ale len obmedzením turizmu a v konečnom dôsledku mena a príjmov samotnej Bratislavy.
5. Súčasne je potrebné uviesť, že hoci rešpektujeme, že zistenie skutočného narušenia verejného poriadku v súvislosti s hraním hazardných hier je len formálnou povinnosťou, neopomenuteľnou skutočnosťou je práve fakt, tak ako uvádza samotná dôvodová správa k návrhu VZN, a to, že „Mestská polícia hlavného mesta a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy za obdobie 01.01.2019 do 08.07.2020 neeviduje priame narušenie verejného poriadku pri prevádzkovaní a hraní hazardných hier“. Problém narušenia hodnôt, tak ako sú citované v bode 2 vyššie, je potrebné posudzovať komplexne, pričom podľa nášho názoru dôvodová správa nesprávne pripisuje narušenie týchto hodnôt výlučne prevádzkovaniu a hraniu hazardných hier. Nie je možné s istotou tvrdiť, že práve zákazom prevádzkovania hazardných hier by došlo k odstráneniu ohrozenia, či narušenia hodnôt spoločnosti. Čo však v súčasnosti skutočnosťou je, že k hraniu hazardných hier by

aj napriek zákazu tzv. kamenných prevádzok naďalej dochádzalo, a to aj prostredníctvom online herní alebo kasín, a teda reálne nemôžeme hovoriť o odstránení primárneho problému, ktorého odstránenie organizátori petície zákazom herní a kasín smerovali.

6. Zároveň je potrebné dodať, že to, čo sa organizátori petície snažia uvádzať ako účel zákazu hazardu je otázkou celospoločenskou. Všetky štátne orgány, orgány samosprávy, ako aj kultúrne a športové organizácie majú v náplni činnosti zabezpečovať ochranu verejného poriadku pred narušením. Považujeme za nesprávne, ak by mala byť celá zodpovednosť iba na prevádzke kasína, prípadne na prevádzke hotela, v ktorom sa kasíno nachádza. Je zrejmé, že zákazom možnosti fyzicky hrať aj v kasínach umiestnených v rámci hotelov nedôjde k vyriešeniu sociálneho aspektu hazardných hier, ale len k ich presunu z verejných priestorov do virtuálnych. Uvedené preukazujú čísla z online hazardu z jari 2020, kedy v dôsledku COVID-19 a následného "lock-downu" bol obmedzený prístup do priestorov herní a kasín a objem peňazí minutých na hazard v porovnaní s bežnou prevádzkou herní a kasín ešte vzrástol.
7. Tvrdenie „Indikátorom efektu centrálnych regulačných opatrení je zníženie problémov, negatívnych dopadov hazardného hrania, ktoré sa prejavilo v prvom polroku 2020, kedy boli po istú dobu uzatvorené kamenné herne pre COVID-19, čo viedlo k výraznému poklesu žiadosti o liečbu. Naznačuje to, že centrálna regulácia, obmedzenia, v tomto smere sú účinné.“, podľa nášho názoru nevychádza z komplexných informácií, nakoľko daná štúdia neberie do úvahy iné dôsledky COVID-19 opatrení, ktoré mali zásadný vplyv nielen na ekonomickú stránku, ale aj celkový spôsob života jednotlivcov a rodín, a teda zásadný vplyv na pokles pacientov nemá len vylúčenie možnosti hrania hazardných hier v tzv. kamenných herniach. Ako vyššie uvádzame, dané tvrdenie je negované samotným nárastom obratu z online hazardu z jari 2020, a teda pokles pacientov nie je možné subsumovať výlučne pod obmedzenie prevádzkovania a hrania hazardných hier v kamenných prevádzkach. Uvedené dokazuje, že cieľ, ktorý organizátori petície sledujú práve úplným zákazom umiestňovania herní a kasín na území hlavného mesta, nebude naplnený. Práve naopak, je vysoko pravdepodobné, že začnú vznikať nelegálne herne a kasína, pri ktorých riziko narušenia verejného poriadku je markantne vyššie.
8. Tiež je potrebné poukázať na skutočnosť, že mnohí ľudia, a najmä z nášho pohľadu zahraniční turisti, hazardné hry ako súčasť zábavného priemyslu nevnímajú ako nič nemorálne, resp. činnosti ohrozujúce sociálne postavenie, ale výlučne ako zábavu. Navyše je potrebné pamätať na to, že zákaz na území hlavného mesta nemusí viesť k samotnému vylúčeniu, či obmedzeniu hrania hazardných hier, záujemcovia o tento druh zábavy sa môžu premiestniť do okolitých miest a obcí, ktoré takéto VZN nemajú prijaté, čo je ďalším dôkazom, že cieľ, ktorý sa zákazom herní a kasín smeruje nemôže byť dosiahnutý.
9. V neposlednom rade, prevádzkovanie hazardných hier, akokoľvek vnímané verejnosťou negatívne, je stále legálny spôsob podnikania v podmienkach SR. Tento druh podnikania je upravený samostatným zákonom a oveľa striktnejšie než bežný štandard pre právnu úpravu iného druhu podnikania. Prevádzkovatelia hazardných hier musia plniť prísne podmienky (kontrola totožnosti všetkých osôb vstupujúcich do herne/kasína, overovanie osôb v tzv. registri vylúčených hráčov a pod.) a súčasne odvádzajú do rozpočtov obcí a miest finančné prostriedky, ktoré výrazne prevyšujú bežné zdanenie.
10. S ohľadom na vyššie uvedené si dovoľujeme touto cestou k uvedenému návrhu VZN predložiť pripomienku a v súlade s § 6 ods. 4 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení

v znení neskorších predpisov navrhujeme nasledovnú úpravu - zmenu textu § 3 „Zákaz umiestnenia kasín“ v Návrhu VZN, v zmysle ktorej bude ponechaná právna možnosť umiestnenia kasín v hoteloch:

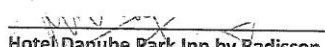
„Na území Bratislavy sa zakazuje umiestniť kasíno v týchto zákonom o hazardných hrách stanovených budovách:

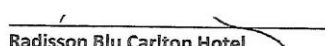
- a) budovách pre obchod a služby,
- b) budovách pre kultúru a na verejnú zábavu.“

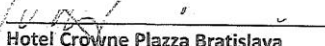
V súvislosti s vyššie navrhovanou úpravou textu Návrhu VZN si zároveň dovoľujeme zdôrazniť, že takouto úpravou sa hlavné mesto Bratislava neukráti o možnosť samostatne ďalej rozhodovať o umiestnení kasín v hoteloch na území mesta, nakoľko v zmysle § 60 ods. 1 písm. i) zák. č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov nevyhnutným obligatórnym predpokladom pre udelenie licencie zo strany Úradu pre reguláciu hazardných hier je kladné vyjadrenie obce (mesta) k umiestneniu kasína na jej území. Na základe uvedeného tak v hlavnom meste Bratislava zostane zachovaný aktuálny stav existujúcich a bezproblémových prevádzok kasín s najvyšším štandardom služieb, ktoré sú zriadené v hoteloch na území mesta, a ku ktorým bol doposiaľ vydaný kladný súhlas mesta, pričom prípadný vznik nových prevádzok kasín v rámci hotelov bude v ďalšom období ponechaný výlučne na rozhodovacej právomoci mestského zastupiteľstva hlavného mesta Bratislava.

Za zaradenie našej pripomienky do textu VZN vopred veľmi pekne ďakujeme. V prípade potreby sme pripravení na verejnú diskusiu a na prezentáciu dopadu zákazu hazardu v hoteloch Bratislavy na rozpočet a turizmus Bratislavy.

Súctou


Hotel Danube Park Inn by Radisson
Omega Investments, a.s.


Radisson Blu Carlton Hotel
Carlton Property, s.r.o.


Hotel Crowne Plaza Bratislava
Hotel Sheraton Bratislava
Grand Hotel River Park
Best Hotel Properties, a.s.

Výpis
zo ZOOM videokonferencie zasadnutia komisie finančnej stratégie a pre správu
a podnikanie s majetkom mesta MsZ zo dňa 30.11.2020

k bodu

Návrh VZN o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

Návrh uznesenia

Komisia finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta predložený materiál prerokovala a **odporúča** MsZ **schváliť** Návrh všeobecne záväzného nariadenia o zákaze umiestnenia herní a kasín na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Hlasovanie:

prítomní: 14, za: 14, proti: 0, zdržal sa: 0

Za správnosť opisu : Ing. Henrieta Mičúchová, v Bratislave, 30.11.2020