

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 25. 6. 2020

Postavenie a úlohy Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov

Predkladateľ:

Milan Vetrák, v. r.
predseda komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov mestského zastupiteľstva v mene tejto komisie

Zodpovedný:

Milan Vetrák, v. r.
predseda komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov mestského zastupiteľstva

Spracovateľ:

Milan Vetrák, v. r.
predseda komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov mestského zastupiteľstva

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Príloha:
Uznesenie Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov mestského zastupiteľstva č. 24/2020 zo dňa 22. 6. 2020

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

schvaľuje

postavenie a úlohy komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov

Dôvodová správa

Ústavný zákon č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ústavný zákon“) upravuje okrem práv aj povinnosti a obmedzenia pre verejného funkcionára na účel zamedzenia vzniku rozporu osobného záujmu verejného funkcionára s verejným záujmom pri výkone verejnej funkcie a tiež zodpovednosť verejného funkcionára za nesplnenie alebo porušenie povinností a obmedzení ustanovených týmto ústavným zákonom vrátane sankcií, ktoré možno verejnému funkcionárovi za také nesplnenie alebo porušenie povinností alebo obmedzení uložiť.

Postavenie a úlohy Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „KOVZ“) v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona, t.j. v prípadoch, keď je podozrenie z porušenia tohto ústavného zákona, resp. keď už k porušeniu tohto ústavného zákona došlo, však nie sú v ústavnom zákone jednoznačne vymedzené z dôvodu, že orgánom, ktorý je príslušný na začatie konania a vydanie rozhodnutia vrátane sankcie, je Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“) a nie KOVZ. Napriek tomu však ústavný zákon v čl. 9 ods. 3 ustanovuje, kedy sa konanie podľa čl. 9 ústavného zákona začína a prvým úkonom vo vzťahu k dotknutému verejnému funkcionárovi nie je vždy až oficiálne začatie konania schválením uznesenia zo strany mestského zastupiteľstva.

Mestské zastupiteľstvo sa postavením a úlohami KOVZ v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona zaoberalo po prvýkrát v roku 2015, keď zobralo na vedomie materiál týkajúci sa tejto problematiky v podobe uznesenia č. 225/2015 zo dňa 25. 6. 2015. Keďže vo volebnom období 2018 – 2022 prebehlo niekoľko diskusií na rokovaní mestského zastupiteľstva, ktoré sa týkali postavenia a postupu KOVZ v tomto konaní, a to s cieľom zjednodušiť zavedené postupy, najmä tak, aby sa konaním podľa čl. 9 ústavného zákona nemuselo mestské zastupiteľstvo zaoberať na dvoch svojich zasadnutiach, je namieste prijať aktualizovaný materiál, ktorý v tomto smere spresní postavenie a úlohy KOVZ. Zároveň je namieste, aby o takto prijatých pravidlách upravujúcich jej postavenie a úlohy v tomto konaní informovala KOVZ všetkých poslancov mestského zastupiteľstva.

KOVZ na svojom zasadnutí dňa 22. 6. 2020 schválila „*Postavenie a úlohy Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov*“, a to uznesením č. 24/2020, ktoré je priložené k tomuto materiálu vo forme **prílohy č. 2**.

Prílohou č. 1 k tomuto materiálu je materiál o postavení a úlohách KOVZ v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona.

Mestská rada hlavného mesta SR Bratislavy predkladaný materiál neprerokovala, keďže nebol predložený na zaradenie do jej programu.

Materiál nebude mať dopad na rozpočet hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Postup

komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov

(na základe podnetu)

1. Podnet môže podať ktokoľvek vrátane poslancov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“), predsedu alebo členov Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „KOVZ“).
2. KOVZ preskúma, či podnet spĺňa 4 zákonné náležitosti – kto ho podal (nesmie byť anonymný), voči komu smeruje (musí ísť o verejného funkcionára patriaceho do pôsobnosti mestského zastupiteľstva), čo sa namieta (ideálne porušenie konkrétneho ustanovenia ústavného zákona, ale stačí aj popis namietaného konania) a či je podnet RIADNE odôvodnený (t.j. či obsahuje odôvodnenie, na základe ktorého možno overiť to, čo sa namieta; nejde ešte o posúdenie, či je podnet opodstatnený). Doručením podnetu mestskému zastupiteľstvu, ktorý spĺňa všetky 4 uvedené náležitosti, sa v zmysle čl. 9 ods. 3 prvej vety ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ústavný zákon“) začalo konanie podľa čl. 9 ods. 2 písm. b) ústavného zákona.
3. Ak podnet nespĺňa niektorú z náležitostí podľa bodu 2, nepatrí do pôsobnosti mestského zastupiteľstva podľa ústavného zákona alebo je anonymný, KOVZ sa ním ďalej nezaobrá a založí ho *ad acta*. Ak podnet nie je anonymný, tajomníčka KOVZ vyrozumie podávateľa podnetu o tom, že sa ním KOVZ nebude zaoberať aj s uvedením dôvodov, prečo tomu tak je. Ak má podnet nedostatky, ktoré sa dajú odstrániť, KOVZ vyzve elektronicky (e-mailom) alebo listom jej predsedu podávateľa podnetu, aby podnet doplnil v stanovenej lehote. Ak podávateľ podnetu v stanovenej lehote podnet nedoplní, KOVZ sa ním ďalej nezaobrá a založí ho *ad acta*. Ak podnet spĺňa všetky 4 náležitosti uvedené v bode 2, KOVZ vyrozumie podávateľa podnetu elektronicky (e-mailom) alebo listom jej predsedu, že sa podnetom bude zaoberať. Ak podnet obsahuje podozrenia z porušenia iných právnych predpisov, KOVZ odkáže podávateľa podnetu na príslušné orgány, v ktorých právomoci je prešetrenie takýchto podozrení.
4. KOVZ preskúma podnet s cieľom zistiť, či je opodstatnený. Ak sa podnet javí komisii ako opodstatnený, požiada v mene mestského zastupiteľstva dotknutého verejného funkcionára o vyjadrenie v lehote 45 dní od doručenia výzvy na vyjadrenie na adresu trvalého pobytu verejného funkcionára. Ak je to potrebné, KOVZ si predvolá dotknutého verejného funkcionára a vypočuje ho. Ak dotknutý verejný funkcionár napriek svojmu predvolaniu na vypočutie nevyužije toto svoje právo a nedostaví sa na rokovanie KOVZ, pokračuje sa v postupe ďalej aj bez vypočutia verejného funkcionára, resp. aj bez jeho vyjadrenia na základe výzvy podľa druhej vety.

5. Ak KOVZ v priebehu prešetrovania podnetu zistí, že je potrebné ďalšie dokazovanie, ktoré si vyžaduje rozhodnutie mestského zastupiteľstva, vypracuje príslušné návrhy a predloží ich na schválenie mestskému zastupiteľstvu.
6. Na základe prešetrenia podnetu, ktorý je opodstatnený, vypracuje predseda KOVZ alebo ním poverený člen KOVZ návrh materiálu, ktorý sa predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie, a ktorý obsahuje návrh rozhodnutia mestského zastupiteľstva vrátane príslušnej sankcie, ak je to relevantné, odôvodnenie rozhodnutia a poučenie o opravnom prostriedku v zmysle ústavného zákona. Predseda KOVZ alebo ním poverený člen KOVZ vyzve na rokovaní mestského zastupiteľstva pred prijatím rozhodnutia vo veci dotknutého verejného funkcionára, aby sa vyjadril k veci. Pri vypracovaní materiálu podľa prvej vety predkladateľ úzko spolupracuje s legislatívno-právnym oddelením Magistrátu hlavného mesta SR Bratislavy. KOVZ koná tak, aby od začatia konania až do predloženia návrhu rozhodnutia neuplynulo spravidla viac ako 180 dní.
7. Uznesenie k materiálu podľa bodu 6 prijíma KOVZ hlasovaním v zmysle svojho rokovacieho poriadku. Ak materiál nezíska podporu KOVZ, predseda KOVZ predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie návrh na zastavenie konania vo veci začatej na základe podnetu.

Postup KOVZ

Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov

(z vlastnej iniciatívy)

1. Predseda KOVZ alebo ním poverený člen KOVZ, prípadne ktorýkoľvek člen KOVZ môže na rokovanie KOVZ predložiť návrh na začatie konania voči verejnému funkcionárovi, ktorý patrí do pôsobnosti mestského zastupiteľstva, ak zistenia KOVZ alebo niektorého jej člena nasvedčujú, že bol porušený ústavný zákon. Tieto zistenia vyplývajú z kontrolnej činnosti KOVZ v zmysle ústavného zákona (najmä kontrola tzv. majetkových priznaní) alebo z vlastnej kontrolnej činnosti člena KOVZ.
2. Ak KOVZ rozhodne, že návrh na začatie konanie podľa bodu 1 je opodstatnený, postupuje podľa bodov 3 až 6. V opačnom prípade prijme uznesenie, ktorým návrh odmietne.
3. Ak je návrh na začatie konania opodstatnený, KOVZ si predvolá dotknutého verejného funkcionára a vypočuje ho, resp. ho elektronicky (e-mailom) alebo listom jej predsedu vyzve, aby sa k zisteniam KOVZ alebo jej člena vyjadril v lehote 45 dní odo dňa doručenia výzvy na adresu trvalého pobytu verejného funkcionára. Táto výzva vo vzťahu k verejnému funkcionárovi sa považuje za prvý úkon voči nemu z poverenia mestského zastupiteľstva, ktorým sa v zmysle čl. 9 ods. 3 druhej vety ústavného zákona začína konanie podľa čl. 9 ods. 2 písm. a) ústavného zákona. Ak dotknutý verejný

funkcionár napriek svojmu predvolaniu na vypočutie nevyužije toto svoje právo a nedostaví sa na rokovanie KOVZ, pokračuje sa v postupe ďalej aj bez vypočutia verejného funkcionára, resp. aj bez jeho vyjadrenia na základe výzvy podľa prvej vety.

4. Ak KOVZ v priebehu konania zistí, že je potrebné ďalšie dokazovanie, ktoré si vyžaduje rozhodnutie mestského zastupiteľstva, vypracuje príslušné návrhy a predloží ich na schválenie mestskému zastupiteľstvu.
5. Na základe prešetrenia skutočností uvedených v návrhu na začatie konania podľa čl. 9 ods. 2 písm. a) ústavného zákona vypracuje predseda KOVZ alebo ním poverený člen KOVZ návrh materiálu, ktorý sa predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie, a ktorý obsahuje návrh rozhodnutia mestského zastupiteľstva vrátane príslušnej sankcie, ak je to relevantné, odôvodnenie rozhodnutia a poučenie o opravnom prostriedku v zmysle ústavného zákona. Predseda KOVZ alebo ním poverený člen KOVZ vyzve na rokovaní mestského zastupiteľstva pred prijatím rozhodnutia vo veci dotknutého verejného funkcionára, aby sa vyjadril k veci. Pri vypracovaní materiálu podľa prvej vety predkladateľ úzko spolupracuje s legislatívno-právnym oddelením Magistrátu hlavného mesta SR Bratislavy. KOVZ koná tak, aby od začatia konania až do predloženia návrhu rozhodnutia na schválenie mestskému zastupiteľstvu neuplynulo spravidla viac ako 180 dní.
6. Uznesenie k materiálu podľa bodu 5 prijíma KOVZ hlasovaním v zmysle svojho rokovacieho poriadku. Ak materiál nezíska podporu KOVZ, predseda KOVZ predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie návrh na zastavenie konania vo veci začatej z vlastnej iniciatívy KOVZ v mene mestského zastupiteľstva.

Uznesenie č. 24/2020

zo dňa 22. 6. 2020

Komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov MsZ (ďalej len „komisia“) po prerokovaní materiálu s názvom „*Postavenie a úlohy Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov mestského zastupiteľstva v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov*“ predloženého predsedom komisie v rámci bodu č. 3 programu:

A. schvaľuje

materiál o postavení a úlohách komisie v konaní podľa čl. 9 ústavného zákona, ktorý tvorí prílohu tohto uznesenia a spočíva:

1. v postupe komisie podľa čl. 9 ods. 2 písm. b) ústavného zákona (na základe podnetu),
2. v postupe komisie podľa čl. 9 ods. 2 písm. a) ústavného zákona (z vlastnej iniciatívy).

B. ukladá

predsedovi komisie

predložiť materiál uvedený v bode A. tohto uznesenia spolu s prílohou k nemu mestskému zastupiteľstvu v podobe samostatného materiálu na schválenie

T: na zasadnutie mestského zastupiteľstva dňa 25. 6. 2020

Hlasovanie: prítomný: 5, za: 5, proti: 0, zdržal sa: 0, nehlasoval: 0.

V Bratislave, 22. 6. 2020

Zapísala: JUDr. Ivana Ozábalová, v. r.

tajomníčka komisie

JUDr. Milan Vetrák, PhD., v. r.

predseda komisie