

Materiál na rokovanie
Mestskej rady
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 14.5.2020

Návrh

na zapojenie mesta Bratislava do projektu OECD zameranom na podporu procesov verejného obstarávania v mestách: „Cities and public procurement: unlocking the potential for sustainable urban development and local economic growth“

Predkladateľ:

Mgr. Ctibor Košťál, v. r.
riaditeľ magistrátu

Zodpovedný:

Mgr. Ctibor Košťál, v. r.
riaditeľ magistrátu

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Príloha č.1: Záznam otázok mestského kontrolóra a vyjadrenie dotknutých odborných útvarov magistrátu
4. Príloha č. 2: Návrh OECD pre zapojenie mesta Bratislava do projektu

Spracovateľ:

Mgr. Eduard Donauer, v.r.
splnomocnenec primátora pre strategické plánovanie

Návrh uznesenia

Mestská rada hlavného mesta SR Bratislavy po prerokovaní materiálu

odporúča

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy

schváliť

účasť hlavného mesta Slovenskej Republiky Bratislavy na projekte OECD zameranom na podporu procesov verejného obstarávania v mestách a vyčlenenie sumy 95 000 EUR v mestskom rozpočte ako dobrovoľný príspevok mesta projektu.

Dôvodová správa

Definícia pojmov

OECD (Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj) je medzivládna organizácia 36 ekonomicky najrozvinutejších štátov sveta, ktoré prijali princípy demokracie a trhovej ekonomiky. OECD koordinuje ekonomickú a sociálno-politickú spoluprácu členských štátov, sprostredkuje nové investície a presadzuje liberalizáciu medzinárodného obchodu. Cieľom OECD je napomáhať k ďalšiemu ekonomickému rozvoju, potlačovaniu nezamestnanosti, stabilizácii a rozvoju medzinárodných finančných trhov.

Predkladaný materiál navrhuje zapojenie hl. mesta SR Bratislavy do nového projektu OECD, ktorý je zameraný na posilnenie procesov verejného obstarávania a ich previazanie na strategické rozvojové ciele mesta.

Dôvody zapojenia mesta Bratislava do projektu OECD

- OECD spúšťa **tematický projekt zameraný na podporu miest v ich úsilí o uvoľnenie potenciálu verejného obstarávania** na podporu inkluzívnejšieho, inteligentnejšieho a udržateľnejšieho rastu a zároveň skúma vzťah a spoločné procesy na rôznych úrovniach verejnej správy. Tento návrh je prispôbený potrebám mesta Bratislavy.
- Hlavným cieľom procesu verejného obstarávania je zabezpečiť **efektívnosť** a **hospodárnosť** využívania zdrojov pri využívaní verejných finančných prostriedkov. Pri verejnom obstarávaní sa však stále viac zohľadňuje **udržateľnosť** v celom zmysle slova, t.j. environmentálne, hospodárske a sociálne ciele, ktoré sú zohľadnené v procesoch **inovatívneho, sociálne citlivého a zeleného** verejného obstarávania. https://ec.europa.eu/info/eu-regional-and-urban-development/topics/cities-and-urban-development/priority-themes-eu-cities/innovative-and-responsible-public-procurement-cities_en
- Ako potenciálny strategický nástroj na dosiahnutie širších cieľov vládnej politiky môže verejné obstarávanie **stimulovať inovácie, rozvíjať ekologické verejné obstarávanie a obehové hospodárstvo**, podporovať prístup MSP k verejnému obstarávaniu a podporovať **etické správanie a zodpovedné obchodné správanie**.
- Princípy inovatívneho, zeleného a sociálne citlivého verejného obstarávania sú nové a inštitúcie ich zatiaľ intenzívne nevyužívajú. Z dôvodu skvalitnenia procesov VO sa ÚVO zapojilo do projektu s OECD s názvom „**Zodpovedné verejné obstarávanie**“ s celkovou finančnou alokáciou 1,5 milióna EUR.
- Mesto Bratislava je najväčšou samosprávou a jedným z najväčších verejných obstarávateľov v krajine s celkovým objemom obstarávania 143 000 000 EUR v roku 2019.
- V roku 2016 vypršala dlhodobá zmluva (20 rokov) správy verejného osvetlenia so spoločnosťou Siemens, od tej doby sa zmluva predlžuje pre každý rok (cca 1,9 mil. EUR); predĺžená zmluva nezahŕňa modernizáciu infraštruktúry
- Dodávateľ zabezpečoval údržbu a správu infraštruktúry, vrátane vedenia dokumentácie, ktorú v súčasnosti mesto postupne preberá; mestské pouličné osvetlenie pozostáva z cca 47 000 objektov

- Oddelenie verejného obstarávania mesta pripravuje investičný plán na 5 až 10 rokov, balík obstarávania sa rozdelí na niekoľko menších pilotných projektov, aby mesto mohlo otestovať stanovenie kritérií hospodárskej súťaže a reakciu trhu na ne.

Prepojenie agendy VO verejného osvetlenia a partnerských organizácií

- konzultácie ohľadom potenciálneho financovania - **EBRD** do cca sept. 2020
- možnosť financovania (spolufinancovania) investície a určenie konzultanta EBRD (vo februári / marci) na konzultáciu najvhodnejšieho modelu financovania
- zohľadnenie osobitných pravidiel obstarávania, ktoré sú aplikované v prípade financovania investície prostredníctvom úveru EBRD
- **potenciál financovanie investície v rámci UMR (EŠIF – ERDF)**
- manuál údržby a správy – interné spracovanie na OVO
- dizajn manuál – spracovanie na MIB
- technická špecifikácia pre súťažné podklady - **JRC**
- pilotné obstarávacie projekty sa budú vzťahovať na konkrétnu mestskú časť (alebo susedstvo) pozostávajúcu z približne 1000 - 2000 svetiel.
- pilotné obstarávania by mali testovať schopnosť trhu dodávať funkcie SMART spojené s infraštruktúrou pouličného osvetlenia (napríklad senzory na meranie počasia a kvality vzduchu; senzory; monitorovanie parkovacej kapacity; nabíjacie stanice pre e-automobily; atď)
- **Očakávanou úlohou OECD** v projekte je **metodické usmernenie a pomoc pri príprave procesu pilotných obstarávaní** a trhových konzultácií.
- Očakávania mesta sú **zvýšenie transparentnosti a plynulosti procesu** obstarávania. Potenciálni konkurenti by mali akceptovať experimentálne kritériá pre trhové konzultácie.
- Prítomnosť OECD v tomto procese by mala zabezpečiť širší okruh potenciálnych konkurentov.
- V prípade, že mesto Bratislava bude riadiť pridelenie finančných prostriedkov na trvalo udržateľný rozvoj miest (ESIF - EFRR), infraštruktúra pouličného osvetlenia by sa mala zrealizovať ako integrovaná územná investícia (ITI).
- **Na účinnú implementáciu EŠIF na začiatku programovacieho obdobia 2021 - 2027** bude potrebný transparentný a dôveryhodný proces obstarávania. Prítomnosť OECD by mala **zvýšiť dôveryhodnosť procesu obstarávania a znížiť jej riziko oneskorení**, aj keď súťažné kritériá si budú vyžadovať inovatívne prvky a služby od potenciálnych dodávateľov.
- V rámci realizácie projektu bude OECD v roku 2021 organizovať **workshop** v Bratislave na tému využitia procesov VO pre dosahovanie strategických cieľov. Workshop bude možné využiť pre metodickú a argumentačnú podporu projektov ITI financovaných prostredníctvom UMR, tak aby bolo možné čerpať EŠIF od začiatku programového obdobia 2021-2027
- V rámci projektu bude vypracovaná prípadová štúdia procesu VO a bude diseminovaná prostredníctvom konferencií a odborných materiálov OECD, čo zvýši vizibilitu mesta a jeho procesov

Príloha č.1: Záznam otázok mestského kontrolóra a vyjadrenie dotknutých odborných útvarov magistrátu

- **Mestský kontrolór**

Ing. Marián Miškanin, PhD.

1. Je alokácia 95 000 EUR zahrnutá niekde v rozpočte magistrátu? Ak áno, v akom programe?
2. Projekt OECD je zameraný na procesy verejného obstarávania pri verejnom osvetlení. Problematiku energetickej efektívnosti, ktorá zahŕňa aj proces verejného obstarávania riešil projekt spolufinancovaný z EIB a EK tzv. ELENA. Je jasne stanovený rozdiel medzi týmito dvomi projektami? Dodám, že projekt verejného osvetlenia nebol dodatkom ku zmluve s EIB nijakou formou vyňatý a podľa aktuálne platnej zmluvy má mesto stále povinnosť jeho realizácie.
3. Bolo skúmané zo strany mesta, v ktorých ustanoveniach zákona o verejnom obstarávaní je priestor na uvoľnenie potenciálu verejného obstarávania?
4. V materiály mi chýba vyjadrenie odd. verejného obstarávania a OSAP
5. Projektový zámer nie je spracovaný v súlade s Rozhodnutím primátora č.23/2015, čl.
 - Principiálne je pozitívne, ak sa chce mesto zapojiť do projektu OECD, ale treba mať na pamäti, že ani prítomnosť OECD v procesoch verejného obstarávania nezabráni niektorým zdržaniam v rámci procesu verejného obstarávania, nakoľko tieto sú umožnené aktuálnym nastavením legislatívy a nie prítomnosťou jednotlivých subjektov v procese.
 - Zároveň procesy týkajúce sa verejného osvetlenia sú súčasťou zmluvy ELENA a je otázne, ako v prípade zverejnenia zapojenia finančných zdrojov OECD zareaguje EIB a EK ak doteraz im bolo dôvodené, že nie je možné vzhľadom na komplikovanosť riešiť v rámci procesov projektu ELENA aj verejné osvetlenie.

- **IJ** (vyjadrenie k otázke č. 1)

- Alokácia 95 000 EUR nie je zahrnutá v rozpočte magistrátu, v čase prípravy magistrátu nebola aktuálna ponuka OECD o zapojení mesta Bratislava do ich projektu.
- Navrhujeme zaradiť túto novú finančnú alokáciu medzi plánované náklady na realizáciu rekonštrukcie verejného osvetlenia (viď návrh záverov PPP),
-

- **OVO** (vyjadrenie k otázke č. 2 a č. 3)

- Vzťah projektu OECD a projektu ELENA (EIB) bol preskúmaný. V rámci projektu ELENA síce boli definované aktivity aj v téme verejného osvetlenia, ale tieto aktivity realizované neboli.
- Vzhľadom na neskorú fázu projektu ELENA, aktuálne dobiehajú rozbehnuté aktivity, ale nepočíta sa s tvorbou nových aktivít (teda aktivít zameraných na rekonštrukciu verejného osvetlenia hl.m.), s čím je uzročená aj EIB
- Zároveň hlavným rozdielom medzi projektom ELENA, ktorý je zameraný primárne na zvyšovanie energetickej efektívnosti budov a infraštruktúry, hlavným cieľom projektu

OECD je nastavenie procesov zeleného a inovatívneho verejného obstarávania, na príklade konkrétnych pilotných projektov obstarávania a testovania kritérií VO za účelom rekonštrukcie osvetlenia.

OECD nemá právnu subjektivitu ako firma, preto je konzultačné činnosti nie sú predmetom VO (nemajú konkurenciu, globálne sú jediná organizácia tohto typu) OECD je členská organizácia, kde sa platí členský príspevok.

- a. Finančný záväzok voči OECD (príspevok na projekt) je považovaný za dobrovoľný členský príspevok, nie ako platbu za službu (ako pri konzultačných spoločnostiach)
- b. Zmluva s OECD nebýva štandardne na základe žiadosti OECD zverejňovaná ani v CRZ

- **OSAP** (vyjadrenie k otázkam 4 a 5)

Máme za to, že na obsah materiálu pripravovaného do PPP sa nevzťahujú ustanovenia Rozhodnutia 23/2015 z nasledovných dôvodov:

- a) *Rozhodnutie č. 23/ 2015 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa určujú postupy pri tvorbe projektových zámerov, príprave a realizácii projektov financovaných z externých zdrojov* ako už názov uvádza, sa týka zámerov/ projektov financovaných z externých zdrojov. To znamená, HM SR aktívne vyhľadáva možnosti financovania na rôzne aktivity aby šetrilo vlastne prostriedky z mestského rozpočtu. V tomto prípade však ide o zapojenie sa do iniciatívy, za ktorú bude HM SR finančne prostriedky vynakladať.
- b) Zároveň po preštudovaní materiálu a popisu aktivít, ktoré majú byť predmetom "Návrhu na zapojenie mesta Bratislava do projektu OECD zameranom na podporu procesov verejného obstarávania v mestách: „*Cities and public procurement: unlocking the potential for sustainable urban development and local economic growth*“ sa nejedná o projekt v ponímaní ako vyplýva z mandátu a popisu činnosti OSAPu. Vhodnejšie sa javí použitie termínu "iniciatíva" namiesto "projekt", keďže nejde o uplatnenie štandardného cyklu projektového manažmentu a HM SR vystupuje v roli príjemcu expertízy poskytnutej OECD.
- c) Možnosť vybudovania a posilnenia interných kapacít magistrátu/ Oddelenia verejného obstarávania považujeme za výbornú príležitosť, ktorú budeme vedieť v budúcnosti využiť aj pri príprave inovatívnych projektov v iných oblastiach než zvýšenie energetickej efektívnosti verejného osvetlenia. OVO by zastúpilo rolu odborného garanta pripravovaných projektových zámerov na získať externé zdroje financovania. Nakoľko je do projektu zapojených viac miest, považujeme za prínosnú možnosť navzájom si vymieňať poznatky a skúsenosti medzi subjektami a pracovníkmi s rovnakými výzvami v doposiaľ málo uplatňovaných procesoch inovatívneho, sociálne citlivého a zeleného verejného obstarávania.

PRÍLOHA Č. 2

Návrh OECD pre zapojenie mesta Bratislava do projektu

CITIES AND PUBLIC PROCUREMENT: UNLOCKING THE POTENTIAL FOR SUSTAINABLE URBAN DEVELOPMENT AND LOCAL ECONOMIC GROWTH

Draft proposal for the city of Bratislava

The OECD is launching a thematic project aimed at supporting cities in their efforts to unlock the potential for public procurement to drive more inclusive, smart and sustainable growth, while also examining the shared responsibilities across different levels of government. This draft proposal is tailored to the needs of the city of Bratislava.

1. Background and context

The main objective of a public procurement system is to deliver efficiency and 'value for money' in the use of public funds, however, procurement is increasingly taking into account sustainability, in its full concept i.e. environmental, economic and social objectives. As a potential strategic tool to achieve broader government policy goals, public procurement may stimulate innovation, develop green public procurement and circular economy, support SMEs' access to public procurement and promote ethical behaviour and responsible business conduct. As cities continue to grow and drive the global economy, their power to shape production and consumption patterns also grows. How cities spend taxpayers' money, how they deliver services and how they make strategic investment decisions makes procurement an increasingly important tool to go beyond the economic aspects of "value for money".

Public procurement represents more than 13.8% of GDP in the Slovak Republic. The city of Bratislava is the largest municipality and one of the largest contracting authorities in the country with a total procurement volume of 143 000 000 EUR in 2019. Bratislava has the highest per capita GDP in Slovakia (about 28% of the total GDP of the country) and is the most populated city in the country. The city council has clear strategic priorities to enhance citizen's well-being and to implement the Sustainable Development Goals. The city aims at becoming a "healthy, inviting and fair city that provides opportunities for everyone". Its strategic development plan includes 6 strategic priorities:

- a. Bratislava – the centre of the region
- b. Knowledge economy
- c. Quality of life
- d. Quality of environment and urban space
- e. Transport and infrastructure
- f. Governance and city administration

Furthermore the city of Bratislava has a strong agenda regarding the implementation of the UN Sustainable Development Goals (SDGs). Public procurement is therefore a strong tool to support the city of Bratislava in achieving its strategic orientations and the implementation of SDGs. Indeed, on the one hand, public procurement is necessary to respond to citizen's needs in terms of services and infrastructures and on the other hand, public procurement processes can support the city in achieving its strategic priorities.

A good example of the contribution of public procurement in achieving the strategic orientations of the city and the implementation of SDGs is the procurement of street lighting. The city had a 20 years contract with approximately 47,000 lighting objects. The city owns the street lightning poles. The contract expired in 2016 and has been extended since then every year with a yearly cost of EUR 1.9 million. The prolonged contract does not include infrastructure modernization.

•The city of Bratislava is currently preparing the investment plan for street lighting. The City is elaborating the technical and maintenance manual, because the city will be involved in street lighting maintenance within its own capacities (as opposed to the previous situation). This investment plan will be implemented with a phased approach ranging between 5 to 10 years. The procurement of street lighting will be split into different pilot projects to test the level of competition.

For 2020, the city is considering the development of the procurement strategy and a detailed tender documentation with the support of JRC and Slovak Science Academy. The financing scheme is not yet finalised.

2. Objectives of the project

The project with the city of Bratislava is one of the pilots of a wider OECD project with different cities and regions on the importance of public procurement. This project aims at supporting cities in their efforts to unlock the potential for public procurement to drive more inclusive, smart and sustainable growth, through:

- **Producing comparative data and statistics** on public procurement in cities and regions, building on an OECD survey to cities, the OECD Metropolitan and Regional Databases, and the World Observatory of Subnational Government Finance and Investment and other sources of information. Based on data availability and information collected, **the work will propose a tentative clustering of cities** facing similar challenges or having similar capacity to respond with a view to foster peer-to-peer learning at sub-national level;
- **Providing innovative analysis** on how public procurement is used in cities as a tool to fit for the future and face megatrends, notably the transition to low carbon economy and digitalisation;
- **Diving into specific cases at local level**, through a demand-driven approach from interested cities and regions, and striving to cover a diversity of policy objectives and sectors. **A specific case study** will be developed for each pilot (around 30-40 pages each) with an assessment and tailored recommendations on the strategic use of public procurement.
- **Identifying and sharing good practices** from international experience through peer-to-peer learning and a community of practice to draw lessons from success stories and pitfalls to avoid; and
- **Providing a Checklist to guide Mayors and City Managers** and ensure their procurement systems are fit-for-purpose and aligned with national frameworks and objectives.
- **Strengthening the capacity of the public procurement workforce** on key areas identified jointly with each pilot.

3. Proposed outputs

3.1. Specific outputs for the city of Bratislava:

- This project aims at supporting the city of Bratislava in the strategic use of procurement in general, to ensure that the overarching objectives of identifying value for money solutions, fostering competition and ensuring sustainability are duly considered. A **case study report** dedicated to the city of Bratislava will be produced, and will include an assessment and tailored recommendations on the strategic use of public procurement and how the city is leveraging its procurement to achieve its strategic priorities.

As a concrete example of the strategic use of public procurement, the case study will focus on the new approach to street lighting. In this framework, the OECD will support the city of Bratislava specifically on designing the procurement strategy for the street lighting project and on other preparatory activities to support the tender design.

- In order to ensure better dissemination, the OECD will carry one **workshop** for the city of Bratislava **to reinforce the capacity of the procurement workforce** on issues identified during the OECD assessment of the current public procurement practices and related governance structure of the City of Bratislava.

3.2. General outputs of the project:

The general outputs will be delivered with a requisite of a minimum of 5 partners as a critical mass. They include information on different cities including the city of Bratislava

- A **synthesis report** (around 150 pages) with cross-cutting analysis and recommendations on the drivers, bottlenecks and opportunities for the strategic use of public procurement by cities, tailored analysis based on the typologies and clusters of cities, key governance gaps, and a checklist for local action. This report will also include data from the city of Bratislava.
- A **new dataset on public procurement in cities and indicator framework** to assess how cities are using public procurement as a strategic lever to achieve pressing policy objectives and how public procurement can be used to support their strategic objectives including on competitiveness, innovation, low carbon transition and inclusive growth. This dataset will also include data from the city of Bratislava.
- A community of practice gathering in a **multi-stakeholder policy forum** convening umbrella organisations of cities, select city managers, SMEs and their networks and relevant players.

4. Budget

The project will be exclusively funded through **voluntary contributions** from cities, regions and/or countries interested in participating as pilots. The overall budget is estimated at EUR 600,000 for a total number of 5-6 pilots. The contribution requested from for each pilot, including the city of Bratislava would be EUR 95,000.

The total envelope would cover OECD staff analytical costs, as well as the missions and study visits of the OECD delegation, the organisation of the policy seminars and the final publication. It would *not* cover the costs induced by the local team for each pilot city/region/country (e.g. staff costs for the work of the local team, logistics costs for organising and hosting the study mission), nor the costs of interpretations (if/where needed) during the study missions and workshops.

5. Project timeline

The project will have an approximate duration of 16 months as described in the table below. The first table describes an indicative specific timeline for the project with the city of Bratislava, while the second table describes the general timeline for the project. The general outputs outlined in the table will be delivered with a requisite of a minimum of 5 partners as a critical mass which might impact the timeline mentioned in the table.

Specific timeline for the city of Bratislava

Phase	Estimated Timeline	Description
Kick off of the project with the city of Bratislava	March 2020	A video conference will be organised to kick off the project with the city of Bratislava.
Development of a questionnaire for the city of Bratislava on the current public procurement practices and related governance structure of the City and answers to the questionnaire	Q2 2020	Collecting data on the public procurement system and the governance of the city
Fact-finding for the city of Bratislava	Q2 2020	Collecting data, interviewing stakeholders, analysing case studies
Drafting of the case study for the City of Bratislava	Q2 2020-Q1 2021	Drafting the case study for the city of Bratislava including support to the design of the procurement strategy and the tender documents for the street lighting project
Workshop for the city of Bratislava	To be discussed with the city	The OECD will deliver a workshop in Bratislava to enhance the strategic use of procurement.
Approval by the WPURB and the LPP	Q2 2021	The case study on the city of Bratislava will be submitted to the Working Party on Urban Policy (WPURB) and to the Working Party of the Leading Practitioners on Public Procurement (LPP) for approval
Launching of the case study	Q2-Q3 2021	Launch of the case study on the city of Bratislava

General timeline of the project

Phase	Estimated Timeline	Description
Kick off of the project with each pilot cities	March 2020	A video conference will be organised to kick off the project with each pilot city.
Preparation and Dissemination of the Survey to Cities for the synthesis report	Q3-4 2020	Preparing and sharing a survey to be sent to different cities on public procurement
Analysis and drafting of the synthesis report	Q3-4 2020	Drafting the preliminary synthesis report
Drafting of case studies	Q2 2020-Q1 2021	Drafting the case study for the pilots
Approval by the WPURB and the LPP	Q2 2021	The case study reports and synthesis report will be submitted to the Working Party on Urban Policy (WPURB) and to the Working Party of the Leading Practitioners on Public Procurement (LPP) for approval
Launching of the outputs	Q2-Q3 2021	Launch of the synthesis report and datasets

6. Risk analysis and risk mitigation efforts

There are a number of risks associated with the implementation of the Project, which the OECD will take steps to identify and mitigate. See Table below for information regarding external risks.

Risk	Mitigation
Limited availability of information, such as reports, documents and other secondary information	<i>The City of Bratislava must ensure full commitment and ensure the availability of information. Alternatively, the OECD will research publicly available information as a proxy for obtaining data to allow continuing the task without compromising the overall execution of the project.</i>
Lack of availability of key stakeholders for interviews, clarifications, process mapping and other requirements	<i>The City of Bratislava must ensure that there is full understanding and commitment from contracting authorities participating to the Project. To the extent possible, the city must ensure that a broader range of stakeholders has understanding and is committed to the Project.</i>
Lack of feedback and commitment from third parties and other stakeholders who are directly or indirectly involved in the process	<i>The City of Bratislava must inform all stakeholders relevant for the Project and transmit the importance of the Project. Through regular communication the commitment of all stakeholders can be attained.</i>

7. Contacts

- Aziza Akhmouch, Head of the Cities, Urban Policies and Sustainable Development Division, OECD Centre for Entrepreneurship, SMEs, Regions and Cities: Aziza.Akhmouch@oecd.org

- Paulo Magina, Head of Public Procurement , Infrastructure and Public Procurement Division, OECD Public Governance Directorate: Paulo.Magina@oecd.org