

Zápisnica

zo zasadnutia Komisie na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov MsZ konaného dňa 11.03.2019 o 16:00 hod.

Prítomní: podľa prezenčnej listiny

Rokovanie viedol predseda komisie. Členov komisie oboznámil s programom rokovania predseda komisie. Rokovalo sa podľa upraveného programu odsúhlaseného komisiou.

Program:

1. Otvorenie a schválenie programu (predseda komisie).
2. Vypočutie verejných funkcionárov v súvislosti s prípadným začatím konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa čl. 9 ods. 2 písm. a) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov (predseda komisie).
3. Návrh na prijatie rozhodnutia vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z. (mestský poslanec Ján Buocik).
4. Podávanie elektronických daňových dokladov k oznámeniu podľa čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z. a spôsob ich prijatia komisiou.
5. Zrušenie bodu A. uznesenia komisie č. 10/2017 zo dňa 25. 9. 2017.
6. Rôzne

K jednotlivým bodom programu:

K bodu č. 1

Otvorenie a schválenie programu

Rokovanie viedol predseda komisie. Členov komisie oboznámil s programom rokovania komisie a zároveň navrhol predradiť bod programu s názvom „Zrušenie bodu A. uznesenia komisie č. 10/2017 zo dňa 25. 9. 2017“ a vypustiť z programu rokovania komisie pôvodný bod č. 4 programu s názvom „Návrh na prijatie rozhodnutia vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z. (mestská poslankyňa Lenka Antalová-Plavuchová)“. Následne bol program bez diskusie schválený.

Hlasovanie: Prítomní: 6, za: 6, proti: 0, zdržal sa: 0, nehlasoval: 0.

K bodu č. 2

Vypočutie verejných funkcionárov v súvislosti s prípadným začatím konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa čl. 9 ods. 2 písm. a) ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov.

Na vypočutie sa dostavil Ing. Peter Lenč, mestský poslanec. Predseda komisie uviedol, že pri otváraní obálok podaných majetkových priznaní do 30 dní odo dňa ujatia sa verejnej funkcie komisia zistila, že toto priznanie bolo vyplnené v decembri r. 2018, avšak doručené do podateľne Magistrátu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bolo až v januári 2019 a podľa správnosti by tak malo byť vyplnené za rok 2018 a nie za rok 2017. To isté sa stalo aj v prípade mestského poslanca MUDr. Jakuba Valla, ktorý elektronickou komunikáciou (e-mailom) predsedovi komisie potvrdil, že majetkové priznanie síce vyplnil ešte v decembri 2018 za rok 2017, ale takto vyplnené priznanie podal do podateľne Magistrátu hlavného mesta SR Bratislavy osobne až v januári 2019.

Predseda komisie na základe uvedeného vyzval prítomného mestské poslanca Ing. Petra Lenča, aby sa k uvedenej skutočnosti vyjadril. Ing. Peter Lenč uviedol, že oznámenie o majetkovom priznaní podal osobne do podateľne Magistrátu hlavného mesta SR Bratislavy v januári 2019 a aj na obálku uviedol, že sa jedná o rok 2017. Zároveň uviedol, že výklad zákona považuje za veľmi zvláštny, nakoľko majetkové priznanie sa má podávať od dátumu, odkedy sa ujal funkcie, t. z. november 2018 a predchádzajúcim rokom je rok 2017 a nevedel ho fyzicky podať do konca roka, nakoľko sa nachádzal mimo Bratislavy. Zároveň uviedol že nevie, čo by uviedol do oznámenia o majetkovom priznaní za rok 2018 okrem majetkových vecí, ktoré sa v princípe nezmenili a nemal žiadne iné výkazy o príjmoch.

Predseda komisie uviedol, že zatiaľ komisia k uvedenej veci neprijala žiaden výklad, nakoľko sa takouto situáciou doteraz ešte nezaoberala, avšak nechcela svoje rozhodnutie založiť na neoverených zisteniach. Predseda komisie sa zároveň Ing. Petrovi Lenčovi poďakoval za účasť.

Následne sa k uvedenej veci vyjadril člen komisie JUDr. Martin Kuruc a uviedol, že verejní funkcionári vyplňali majetkové priznania pri nástupe do funkcie do 30 dní za predchádzajúci rok 2017 a aj napriek tomu, že Ing. Peter Lenč podal majetkové priznanie až začiatkom roka 2019, tak opätovne bude do 31. marca 2019 podávať majetkové priznanie za rok 2018 a podával by tak to isté dva krát a preto sa prikláňa k nezačatiu konania, nakoľko si zákonnú povinnosť za predchádzajúci rok splní. Ďalší člen komisie Ing. Ján Karman sa taktiež priklonil k nezačatiu konania vo veci ochrany verejného záujmu, nakoľko si myslí, že sa v uvedenom prípade nejednalo o úmysel.

Predseda komisie nakoniec uviedol, že rozhodnutie komisie v tejto veci bude precedentným, vzhľadom k špecifickým okolnostiam prípadu, ale rovnako ako iní členovia komisie, ani on si nemyslím, že komisia by mala mestskému zastupiteľstvu odporučiť začatie konania pre porušenie ústavného zákona, nakoľko chýbajúce obdobie roka 2018 bude podchytené majetkovým priznaním, ktoré obaja dotknutí verejní funkcionári vyplnia a odovzdajú v termíne do 31. marca 2019.

Hlasovanie: Prítomní: 6, za: 0, proti: 6, zdržal sa: 0, nehlasoval: 0.

Zrušenie bodu A. uznesenia komisie č. 10/2017 zo dňa 25. 9. 2017.

Predseda komisie uviedol, že počas minulého volebného obdobia mala komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov návrh, aby sa nezverejňovali v rámci zápisníc z komisie mená a priezviská členov komisie. Zároveň predložil predseda komisie návrh na zrušenie bodu A. uznesenia komisie č. 10/2017 zo dňa 25.09.2017. Člen komisie JUDr. Martin Kuruc k danému bodu uviedol, že nevidí problém s uverejnením vyjadrení a návrhov členov v rámci zasadaní komisií. Člen komisie Ing. Ján Karman uviedol, že nevidí dôvod na akékoľvek utajovanie či už návrhov, alebo vyjadrení a pokiaľ si člen komisie stojí za svojim názorom, tak zastáva názor, že môže byť zverejnený.

Hlasovanie: Prítomní: 6, za: 6, proti: 0, zdržal sa: 0, nehlasoval: 0.

K bodu č. 3

Návrh na prijatie rozhodnutia vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z.

Predseda komisie k predmetnému bodu uviedol, že materiál týkajúci sa vyššie uvedeného rozhodnutia sa bude po jeho prípadnom schválení predkladať na zasadnutie najbližšieho mestského zastupiteľstva a v rámci sankcií sa predmetným rozhodnutím ukladá pokuta, pričom otázkou je, či komisia odporučí mestskému zastupiteľstvu návrh na udelenie pokuty a ako sa bude vyratúvať výška predmetnej pokuty v zmysle ústavného zákona, pretože výška odmeny dotknutého mestského poslanca nedosahuje výšku priemernej nominálnej mesačnej mzdy v hospodárstve Slovenskej republiky, ktorá za rok 2017 predstavuje sumu 954,- Eur a za rok 2018 ešte táto priemerná suma nie je zverejnená, ale podľa všetkého bude vyššia ako za rok 2017.

Ústavný zákon výslovne neupravuje, či sa má pokuta za jeho porušenie uložiť verejnému funkcionárovi za rok, ktorý predchádza roku, v ktorom o porušení ústavného zákona rozhoduje mestské zastupiteľstvo, alebo za rok, ktorého sa porušenie týka.

V materiáli, o ktorom by malo rozhodovať mestské zastupiteľstvo, sa navrhuje pokuta vo výške 954,- Eur z dôvodu, že verejný funkcionár porušil zákon v roku 2018 za rok 2017 pri podávaní majetkového priznania do 31. marca 2018. Člen komisie JUDr. Martin Kuruc uviedol, že ak je v ústavnom zákone formulácia, „že sa jedná o výkon funkcie“, tak sa domnieva, že by to malo byť za predchádzajúci kalendárny rok, kedy k porušeniu došlo, teda za rok 2017. Ďalší člen komisie Ing. Ján Karman uviedol, že komisia už odporučila začať v uvedenej veci konanie a mestské zastupiteľstvo je orgán, ktorý samostatne v uvedenej veci rozhodne o výške pokuty a pokiaľ má komisia možnosť odporučiť nižšiu alternatívu - logicky sa to viaže na rok, kedy sa skutok stal.

Následne komisia v rámci výpočtu pokuty odsúhlasila ako referenčný rok 2017 a zároveň schválila uznesenie, na základe ktorého predloží na rokovanie mestského zastupiteľstva materiál o porušení ústavného zákona mestským poslancom J. Bucikom a o udelení pokuty za toto porušenie.

Hlasovanie: Prítomní: 6 za: 6, proti: 0, zdržal sa: 0, nehlasoval: 0.

K bodu č. 4

Podávanie elektronických daňových dokladov k oznámeniu podľa čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z. a spôsob ich prijatia komisiou.

Predseda komisie uviedol, že v rámci podávania elektronických daňových dokladov elektronický systém na daňovom úrade nevydá potvrdenie o podaní daňového priznania s pečiatkou a podpisom preukazujúcim jeho podanie. Zároveň predseda komisie položil členom komisie otázku, či sa bude od verejných funkcionárov v rámci oznámení o majetkových priznaniach vyžadovať riadne potvrdené a opatrené pečiatkou potvrdenie z daňového úradu, alebo sa takéto potvrdenie nebude vyžadovať a priloží sa iba prvotný dokument, ktorý vydá nový elektronický systém daňového úradu v rámci tohto elektronického podávania.

Člen komisie Ing. Ján Karman k danej problematike uviedol, že potvrdenie z daňového úradu by malo byť postačujúce a nie je potrebné od verejných funkcionárov požadovať ďalšie dodatočné potvrdenia. Ostatní členovia komisie sa priklonili k tomuto názoru. Komisia sa uzniesla, že nie je potrebné, aby verejní funkcionári prikladali k oznámeniam o majetkových priznaniach potvrdený daňový doklad s opatrením pečiatky a zároveň komisia poveruje predsedu komisie, aby to oznámil ostatným verejným funkcionárom, ktorých sa týka povinnosť podania oznámenia o majetkovom priznaní do konca marca 2019 za rok 2018.

Hlasovanie: Prítomní: 6, za: 6, proti: 0, zdržal sa: 0, nehlasoval: 0.

K bodu č. 5

Zrušenie bodu A. uznesenia komisie č. 10/2017 zo dňa 25. 9. 2017.

Predseda komisie uviedol, že počas minulého volebného obdobia prijala komisia na ochranu verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov uznesenie, aby sa v zápisniciach nezverejňovali mená a priezviská členov komisie a neuvádzalo sa, kto z členov komisie ako hlasoval.

Keďže toto uznesenie nie je v časti týkajúcej sa zverejňovania mien a priezvisk členov komisie v súlade so zákonom, predseda komisie predložil návrh na zrušenie bodu A. uznesenia komisie č. 10/2017 zo dňa 25.09.2017.

Člen komisie JUDr. Martin Kuruc k danému bodu uviedol, že nevidí problém so zverejňovaním týchto osobných údajov členov komisie, ako ani so zverejňovaním vyjadrení a návrhov členov v rámci zasadaní komisií. Ďalší člen komisie Ing. Ján Karman uviedol, že nevidí dôvod na akékoľvek utajovanie či už návrhov, alebo vyjadrení a pokiaľ si člen komisie stojí za svojím názorom, tak zastáva názor, že môže byť zverejnený. Všetci členovia komisie sa však zhodli na tom, že nie je potrebné v zápisnici uvádzať podrobne, ktorý člen komisie ako hlasoval, keďže takáto prax nie je v rozpore so zákonom, údaje tohto charakteru neuvádzajú v zápisniciach ani iné komisie mestského zastupiteľstva a člen komisie, ktorý

chce vyjadriť nesúhlasné stanovisko k určitému návrhu alebo hlasovaniu o ňom v zápisnici, takúto možnosť má vždy v zmysle rokovacieho poriadku komisie.

Hlasovanie: Prítomní: 6, za: 6, proti: 0, zdržal sa: 0, nehlasoval: 0.

K bodu č. 6

Rôzne

V bode „Rôzne“ sa dopytoval člen komisie JUDr. Martin Kuruc, či všetci ostatní verejní funkcionári, okrem tých, ktorí boli prejednávaní v rámci komisie majú záležitosti, týkajúce sa oznámenia o majetkových priznaniach v poriadku. Predseda komisie uviedol, že všetci ostatní verejní funkcionári majú uvedené záležitosti v poriadku a do 7. 5. 2019 je termín na prijatie rozhodnutia vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení ústavného zákona č. 545/2005 Z. z. u poslankyne mestského zastupiteľstva Lenky Antalovej-Plavuchovej, čo je dôvodom na zvolanie komisie v priebehu apríla 2019.

Člen komisie PhDr. Ľuboš Krajčír uviedol, že už podal majetkové priznanie za rok 2018, pretože majetkové priznanie do 30 dní odo dňa ujatia sa verejnej funkcie podal v januári 2019 a v súvislosti s tým otvoril diskusiu o opätovnom podaní majetkových priznaní v takomto prípade. Predseda komisie na to reagoval s odvolaním sa na predchádzajúce zasadnutie komisie, ale aj jej doterajšiu prax, podľa ktorej sa majetkové priznania s termínom do konca marca príslušného kalendárneho roka majú podať „vždy“ v tomto termíne, a to v zmysle ústavného zákona. Je však známe, že komisie rôznych zastupiteľstiev zaujímajú v tejto otázke rozdielny postoj, komisia sa po diskusií priklonila k tomu, že majetkové priznanie do 31. marca 2019 za rok 2018 musia podať všetci vrátane tých, ktorí tak už za rok 2018 urobili do 30 dní odo dňa ujatia sa verejnej funkcie.

V Bratislave, dňa 11.03.2019

Zapísala: JUDr. Ivana Ozábalová, v. r.

tajomníčka komisie

JUDr. Milan Vetrák PhD., v. r.

predseda komisie