

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa 27.06.2013

Návrh

všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 (o nakladaní s komunálnymi odpadmi) a všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 (o miestnom poplatku za komunálne odpady) v súvislosti so zavedením kategórie biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov

Predkladateľ:

Mgr. Rastislav Gajarský v.r.
riaditeľ magistrátu

Zodpovedný:

Ing. Anna Galčíková v.r.
pov. ved. oddelenia životného prostredia a
mestskej zelene
Ing. Boris Kotes v.r.
vedúci finančného oddelenia a zástupca
riaditeľa magistrátu

Spracovateľ:

RNDr. Dajana Krošláková v.r.
Ing. Magdaléna Krajčiová v.r.
JUDr. Zuzana Reguli v.r.
oddelenie životného prostredia a mestskej
zelene
Ing. Peter Michalička v.r.
vedúci oddelenia miestnych
daní a poplatkov

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia.
2. Dôvodovú správu.
3. Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov a ktorým sa (mení a [2. alt.]) dopĺňa[1.alt.] všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov (**1. alternatíva a 2. alternatíva**).
4. Stanovisko OLO, a.s. k protestu prokurátora.
5. Protest prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava.
6. Vyhodnotenie pripomienok.
7. Uznesenie mestskej rady č. 910/2013 zo dňa 13.06.2013.
8. Výpis zo zasadnutia komisie finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta MsZ k bodu č. 30 zo dňa 11.06.2013.
9. Výpis zo zasadnutia komisie územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby k bodu č. 1 zo dňa 17.06.2013.

jún 2013

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy po prerokovaní materiálu

s c h v a ľ u j e

1. alternatíva:

všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

a

ktorým sa dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov s účinnosťou dňom 1. augusta 2013.

2. alternatíva:

všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

a

ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov s účinnosťou dňom 1. augusta 2013, okrem čl. II druhý a tretí bod, ktoré nadobúdajú účinnosť dňom 1. januára 2014.

1. ALTERNATÍVA

Dôvodová správa

A. Všeobecná časť

Na rokovanie mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“) sa predkladá návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN“) o biologicky rozložiteľnom komunálnom odpade doplnený návrhom VZN o poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Zákonom č. 343/2012 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „novela zákona o odpadoch“) bola upravená povinnosť obce zaviesť a prevádzkovať na jej území systém triedeného zberu biologicky rozložiteľného komunálneho odpadu (ďalej len „BRKO“).

S účinnosťou od 01.01.2013 sa ustanovením § 39 ods. 6 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“) obciam ustanovila povinnosť upraviť v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podrobnosti o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi vrátane biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov od prevádzkovateľa kuchyne z domácností (ďalej len „BRKRO“) všeobecne záväzným nariadením.

V zmysle § 39 ods. 2 zákona o odpadoch za nakladanie s komunálnymi odpadmi, ktoré vznikli na území obce, a s drobnými stavebnými odpadmi, ktoré vznikli na území obce, zodpovedá obec. Fyzická osoba - podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania (ďalej len "prevádzkovateľ kuchyne"), zodpovedá za nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom.

V súčasnosti platí rozhodnutie Slovenskej inšpekcie životného prostredia (SIŽP) o integrovanom povolení (v znení neskorších rozhodnutí), z ktorého vyplýva povolenie energeticky zhodnocovať odpad v prevádzke spaľovne vo Vlčom hrdle činnosťou R1 (Využitie najmä ako palivo alebo na získanie energie podľa prílohy č. 2 zákona o odpadoch), pričom toto energetické zhodnocovanie sa viaže na:

- zmesový a ťažko biologicky rozložiteľný komunálny odpad,
- separovaný odpad z cintorínov a parkov s max. obsahom biologickej zložky do 40%,
- vianočné stromčeky v časovom období od 1. januára do 1. marca príslušného kalendárneho roka,
- biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad.

V prípade ak obec využije výnimku z povinnosti zaviesť triedený zber BRKRO podľa ustanovenia § 39 ods. 18 zákona o odpadoch, je povinná uviesť vo všeobecne záväznom nariadení aj dôvod nezavedenia tohto triedeného zberu (§ 39 ods. 6 zákona o odpadoch). Znenie výnimky sa uvádza v čl. I tretí bod návrhu všeobecne záväzného nariadenia.

Uvedené rozhodnutie SIŽP je časovo ohraničené do 30.06.2013 a podmienkou pre jeho ďalšie udelenie je dosiahnutie kritérií stanovených v podmienkach pre jeho získanie. V prípade, ak by povolenie nebolo po 30.06.2013 udelené, bude potrebné znovu riešiť systém zberu BRKO/BRKRO v systéme zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov na území Bratislavy.

Na základe podnetu občanov vykonala Krajská prokuratúra Bratislava preskúmanie zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov (ďalej len „VZN č. 13/2012“).

Listom Krajskej prokuratúry Bratislava sp. zn. Kd 62/13-10 zo dňa 15.03.2013, **doručenom** Hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave (ďalej len „hlavné mesto“) **dňa 20.03.2013** podal prokurátor protest proti zneniu niektorých ustanovení VZN č. 13/2012.

Prokurátor podal protest proti zneniu § 1 ods. 1 VZN č. 13/2012. V citovanom ustanovení namieta rozpor so znením § 77 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“), ktorý znie: „Poplatok sa platí za komunálne odpady okrem elektroodpadov 26a) a *biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu* 26b) a drobné stavebné odpady, ktoré vznikajú na území obce.“. V súčasnom znení § 1 ods. 1 VZN č. 13/2012 nie sú uvedené slová „*biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu*“. BRKRO je zo systému miestneho poplatku za komunálne odpady vylúčený a v prípade jeho zavedenia do systému zberu komunálnych odpadov na území obce bude spoplatnený iným spôsobom. Ustanovenie § 77 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z., ktorým sa doplnil „BRKRO“ bolo riešené nepriamou novelou zákona o odpadoch s účinnosťou od 1. januára 2013, pričom schválené VZN v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. musí byť zverejnené najmenej 15 dní pred nadobudnutím účinnosti. Pri poplatku sa určia alebo môžu zmeniť sadzby poplatku, podmienky na vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti a podklady, ktoré má poplatník preukázať pri vrátení poplatku alebo jeho pomernej časti alebo pri znížení alebo odpustení poplatku, len k 1. januáru zdaňovacieho obdobia.

Prokurátor podal v súvislosti s preskúmaním zákonnosti VZN č. 13/2012 protest k zneniu § 4 v spojení s § 5 ods. 1 až 3 VZN č. 13/2012. V ustanovení § 4 je stanovená sadzba poplatku vo výške 0,1659 eura za jeden kilogram komunálnych odpadov. V § 5 ods. 1 až 3 sú uvedené ustanovenia, ktorými sa určuje poplatok podľa zavedeného systému zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov na území Bratislavy. Poplatok sa určuje na 110/120 l zbernú nádobu pre jednu osobu v rodinnom dome, na 110/120 l zbernú nádobu pre dve osoby v rodinnom dome, na 240 l zbernú nádobu a na 1 100 l kontajner. Vzhľadom k tomu, že metodika sledovania nakladania s odpadmi sa uskutočňuje prevažne zisťovaním hmotnosti odpadov v hmotnostných jednotkách (tony, kg), aj v systéme zberu na území Bratislavy bola vybratá sadzba v hmotnostných jednotkách v kilogramoch.

Konštrukciu poplatku za komunálne odpady založenú na kalkulácii množstva komunálneho odpadu v zberných nádobách zaviedlo OLO, a. s. vo VZN č. 13/2004, ktorou boli nahradené sadzby poplatku za jednotlivé druhy zberných nádob za jeden odvoz vo VZN č. 13/2001, a od zavedenia tejto konštrukcie v r. 2004 táto nebola menená. S účinnosťou od roku 2008 bol zvýšený koeficient kalkulačného množstva odpadu v 1 100 l kontajneri o 32 % (základ kalkulovaného množstvo odpadu 20 kg v referenčnej 110 l nádobe, zmena koeficientu kalkulovaného množstva odpadu v 1 100 l kontajneri z 3,8 na 5 vo vzťahu k referenčnej 110 l zbernej nádobe, t.j. zmena zo 76 kg na 100 kg, zmena poplatku za jeden odvoz 1 100 l nádoby z 12,61 eur za jeden odvoz na 16,59 eur za jeden odvoz).

Ako nepriamo vyplýva zo stanoviska osoby oprávnenej vykonávať zber a prepravu, zneškodňovanie a zhodnocovanie komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov na území

Bratislavy k protestu prokurátora a najmä z materiálu „Informácia o nakladaní s komunálnym odpadom, realizovaní separovaného zberu recyklácia druhotných surovín“ postupná synchronizácia právnych noriem Slovenska s normami EÚ v oblasti nakladania s odpadom si bude vyžadovať aj prehodnotenie zavedeného systému zberu komunálnych odpadov a drobných odpadov na území Bratislavy. Tomuto nasvedčuje aj úloha predložiť legislatívny zámer nového zákona o odpadoch na rokovanie vlády Slovenskej republiky s termínom do konca roka 2013. Na druhú stranu prijatie legislatívneho zámeru zmeny celého zákona o odpadoch je potrebné brať s určitou rezervou, nakoľko zavedenie nových noriem do praxe si bude určite vyžadovať dodatočné finančné zdroje.

Štrukturálny vývoj jednotlivých skupín odpadov na území Bratislavy je uvedený v nasledujúcej tabuľke č. 1:

Tab. č 1

Zložka odpadu	2008 t	2009 t	2010 t	2011 t	2012 t
Zmesový komunálny odpad	117 836,94	117 467,72	116 249,04	113 567,86	110 935,87
Stavebný odpad	7 089,47	8 094,29	10 126,16	6 604,55	6 587,62
Objemný odpad	19 472,97	19 486,36	16 984,83	14 384,68	11 215,94
Biologicky rozložiteľný odpad	2 133,05	2 244,23	2 652,97	2 716,08	2 528,22
Papier a lepenka	7 707,11	8 940,12	9 031,88	8 331,95	7 821,14
Plasty	2 533,89	2 870,36	3 179,56	3 434,29	3 644,38
Sklo	4 221,67	4 853,86	5 397,73	5 849,66	6 363,02
Kovy	126,06	234,31	184,90	186,34	136,50
Elektroodpad	396,18	494,73	446,32	449,29	383,42
Ostatné /batérie, žiarivky, pneumatiky/	76,07	95,26	94,35	136,09	98,69
Celkom	161 593,41	164 781,24	164 347,74	155 660,79	149 714,80
Zmena oproti predchádzajúcemu roku		1,97%	-0,26%	-5,29%	-3,82%

(bližšie „Informácia o nakladaní s komunálnym odpadom, realizovaní separovaného zberu a recyklácie druhotných surovín za rok 2012, OLO, a.s., máj-jún 2013)

Prokurátor požiadal v lehote **do 30 dní** od doručenia protestu rozhodnúť o proteste prokurátora a v lehote **do 90 dní** odo dňa doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta v napadnutom rozsahu nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktorého obsah bude v súlade s platnými právnymi predpismi.

Mestské zastupiteľstvo prijalo na zasadnutí dňa 25.04.2013 uznesenie číslo 1044/2013, ktorým čiastočne vyhovuje protestu prokurátora, a to vyhovuje protestu prokurátora v napadnutej časti § 1 ods. 1 VZN č. 13/2012 a nevyhovuje protestu prokurátora v napadnutej časti § 4 v spojení s ustanovením § 5 ods. 1 až 3 VZN č. 13/2012.

Časť materiálu týkajúca sa návrhu VZN o poplatku bola prerokovaná v komisii finančnej stratégie a pSaPsMM dňa 14.05.2013. Komisia vzala materiál na vedomie a odkladá na rokovanie po vyjadrení ministerstva financií SR.

Časť materiálu týkajúca sa návrhu VZN o poplatku bola predložená na rokovanie mestskej rady dňa 16.05.2013 a na základe stanoviska KFSapSaPsMM bol materiál stiahnutý z programu.

Ministerstvo financií SR bolo listom zo dňa 23.04.2013 požiadané o stanovisko k ustanoveniu zákona č. 460/2011 Z. z., ktorým sa v § 83 zákona č. 582/2004 Z. z. (o miestnych daniach) zmenil pojem „sadzba“ v jednotnom čísle na pojem „sadzby“ v množnom čísle. Ako sa v proteste prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava uvádza, zákonodarca (tvorca návrhu zákona)

v dôvodovej správe k uvedenej zmene pojmu nič neuvádza. Ministerstvo financií SR listom zo dňa 04.06.2013 uviedlo v odpovedi k žiadosti o stanovisko, že nemožno akceptovať názor, podľa ktorého pri zavedení množstvového zberu komunálneho odpadu obec určuje rôzne sadzby poplatku podľa veľkosti zbernej nádoby. Takáto kompetencia z citovaného zákona pre obce nevyplýva.

Spoločný návrh VZN o biologicky rozložiteľných odpadoch a návrh VZN o poplatku bol predložený na rokovanie komisie územného a strategického plánovania a životného prostredia dňa 27. mája 2013. Komisia vzala materiál na vedomie s tým, že na rokovaní dňa 17.06.2013 prerokuje s materiálom aj návrh vyhodnotenia pripomienok fyzických osôb a právnických osôb v zmysle § 6 ods. 4 a 6 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. (o obecnom zriadení) ako gestorská komisia.

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 (o nakladaní s komunálnymi odpadmi) a všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 (o miestnom poplatku za komunálne odpady) v súvislosti so zavedením kategórie biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov (ďalej len „návrh VZN“) bol predložený na rokovanie komisie finančnej stratégie a pSaPsMM dňa 11.06.2013. Podľa výpisu zo zasadania k bodu č. 30 komisia finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta MsZ odporúča MsZ schváliť 1. alternatívu.

Návrh VZN bol prerokovaný na zasadaní mestskej rady dňa 13.06.2013. Mestská rada prijala uznesenie č. 910/2013, podľa ktorého mestská rada po prerokovaní materiálu odporúča Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy schváliť 1. alternatívu.

Návrh VZN bol v zmysle § 6 ods. 3 a 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení zverejnený vyvesením na úradnej tabuli a na internetovej stránke hlavného mesta dňa 03.06.2013. Dňom vyvesenia návrhu VZN plynula od 03.06.2013 do 12.06.2013 desaťdňová lehota na uplatnenie pripomienok fyzických osôb a právnických osôb k návrhu VZN. V stanovenej lehote neboli doručené žiadne pripomienky.

Návrh VZN bol predložený na rokovanie Komisie územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby dňa 17.06.2013. Podľa výpisu zo zasadania k bodu č. 1 komisia územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby (ďalej len „komisia“) odporúča mestskému zastupiteľstvu postupovať v zmysle prijatého uznesenia MsZ č. 1044/2013 zo dňa 25.04.2013 a prijať 1. alternatívu. Komisia bola oboznámená s vyhodnotením pripomienok fyzických osôb a právnických osôb k návrhu VZN ako gestorská komisia v súlade s § 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a vzala na vedomie, že v stanovenej lehote pripomienkového konania fyzických osôb a právnických osôb od 03.06. do 12.06.2013 neboli doručené žiadne pripomienky.

Dňa **04.06.2013** bolo Hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave doručené podanie 6S/143/2013 zo dňa 28.05.2013 Krajského súdu v Bratislave vo veci výzvy na vyjadrenie sa k žalobe a na predloženie spisov v právnej veci **navrhovateľ: Krajská prokuratúra Bratislava** proti **odporcovi: Hlavné mesto Slovenskej republiky - Bratislava**, v konaní o návrhu na vyslovenie nesúladu ustanovení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 so zákonom podľa § 250zfa O.s.p. Návrh (žaloba) je vedená na Krajskom súde v Bratislave.

B. Osobitná časť

K čl. II

K bodu 1

Legislatívno-technická úprava. Zavádzajú sa pojmy „biologicky odpad“ a „biologicky rozložiteľný komunálny odpad“ v súlade s platným zákonom o odpadoch.

K bodu 2

Legislatívno-technická úprava. Upresňuje sa pojem „biologicky rozložiteľný odpad zo zelene“ so súčasne platným pojmom na „biologicky rozložiteľný komunálny odpad zo záhrad a z parkov (vrátane odpadu z cintorínov)“.

K bodu 3

Zdôvodňuje sa využitie výnimky z povinnosti zaviesť a zabezpečovať vykonávanie triedeného zberu biologicky rozložiteľných komunálnych odpadov obcou. Využíva sa výnimka upravená v § 39 ods. 18 písm. a) zákona o odpadoch, ktorá predstavuje možnosť odklonu od hierarchie odpadového hospodárstva, v prípade, ak obec zabezpečí energetické zhodnotenie odpadov v zariadení na zhodnocovanie odpadov činnosťou R1 podľa prílohy č. 2 zákona o odpadoch.

V súčasnosti platí pre spoločnosť OLO, a.s. rozhodnutie Slovenskej inšpekcie životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Bratislava č. 564/OIPK/04-Va/720080103 zo dňa 15.4.2004 o integrovanom povolení v znení neskorších rozhodnutí, z ktorého vyplýva povolenie energeticky zhodnocovať odpad v prevádzke spaľovne vo Vlčom hrdle činnosťou R1 (Využitie najmä ako palivo alebo na získanie energie podľa prílohy č. 2 zákona o odpadoch), pričom toto energetické zhodnocovanie sa viaže na:

- zmesový a ťažko biologicky rozložiteľný komunálny odpad,
- separovaný odpad z cintorínov a parkov s max. obsahom biologickej zložky do 40%,
- vianočné stromčeky v časovom období od 1. januára do 1. marca príslušného kalendárneho roka,
- biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad.

K bodu 4

Zdôrazňuje sa skutočnosť, že nakladanie s tzv. zeleným odpadom je zabezpečené na území hlavného mesta, a je už v platnom všeobecne záväznom nariadení upravené osobitne.

Preberá sa nová hierarchia odpadového hospodárstva podľa novely zákona o odpadoch, nakoľko obec je povinná podľa § 39 ods. 6 zákona o odpadoch zosúladiť úpravu nakladania s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi vrátane biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov od prevádzkovateľa kuchyne z domácností všeobecne záväzným nariadením v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva. Hierarchia je záväzná a má sa uplatňovať s cieľom predchádzania alebo znižovania nepriaznivých vplyvov nakladania s odpadom a znižovania vplyvov využívania primárnych zdrojov.

K bodu 5

Za nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom, ktorého pôvodcom je fyzická osoba – podnikateľ, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania, zodpovedá táto osoba, a nie obec. Avšak obec je oprávnená vo všeobecne záväznom nariadení obce upraviť aj nakladanie

s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom, za ktorý zodpovedá prevádzkovateľ kuchyne. Návrhom sa určujú základné povinnosti prevádzkovateľa kuchyne, napr. dodržiavať pri nakladaní s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom hierarchiu odpadového hospodárstva, poskytovať hlavnému mestu údaje potrebné k evidencii odpadov a informácie o jeho nakladaní, povinnosti vyplývajúce z právnych predpisov - zákon č. 223/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov, zákon č. 355/2007 o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, Nariadenie (ES) č. 1069/2009 v platnom znení.

K čl. II

Znenie § 1 ods. 1 sa uvádza do súladu so znením § 77 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z., podľa ktorého z poplatkového systému za komunálne odpady a drobné stavebné odpady je vylúčené spoplatnenie zberu elektroodpadov a s účinnosťou od 1. januára 2013 aj spoplatnenie biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu, ktorý bude spoplatňovaný samostatným spôsobom.

K čl. III

Ustanovením sa splnomocňuje primátor na vydanie VZN č. 12/2001 v úplnom znení.

K čl. IV

Ustanovením sa splnomocňuje primátor na vydanie VZN č. 13/2012 v úplnom znení.

K čl. V

Navrhuje sa účinnosť VZN dňom 1. augusta 2013.

N á v r h - 1. ALTERNATÍVA
Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
č./2013
z 2013,

ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

a

ktorým sa dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 535/2008 Z. z., § 39 ods. 6 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 83 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov sa uznieslo:

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 3/2002, nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 86/2003 Z. z., všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 5/2004, všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 8/2005, všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 1/2011, všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 14/2011 a všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 2 sa za odsek 6 vkladajú nové odseky 7 a 8, ktoré znejú:

„(7) Biologický odpad je biologicky rozložiteľný odpad zo záhrad a z parkov, potravinársky a kuchynský odpad z domácností, reštaurácií, zo stravovacích a z maloobchodných zariadení a porovnateľný odpad z potravinárskych závodov.

(8) Biologicky rozložiteľné komunálne odpady sú všetky druhy biologicky rozložiteľných odpadov, ktoré je možné zaradiť do skupiny 20 Komunálne odpady podľa osobitného predpisu.^{1b)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 1b znie:

„1b) Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 284/2001 Z. z., ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov v znení neskorších predpisov.“.

Doterajšie odseky 7 až 15 sa označujú ako odseky 9 až 17.

2. V § 2 ods. 9 písmeno c) znie:

„c) biologicky rozložiteľný komunálny odpad zo záhrad a z parkov, vrátane odpadu z cintorínov (napríklad z údržby zelene - lístie, tráva, konáre),“.

3. V § 3 odsek 7 znie:

„(7) Na území hlavného mesta sa nezávadza triedený zber komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľné komunálne odpady z dôvodu, že hlavné mesto zabezpečuje energetické zhodnotenie týchto odpadov v zariadení na zhodnocovanie odpadov činnosťou R1 podľa prílohy č. 2 osobitného predpisu;^{12a)} týmto nie je dotknutá zodpovednosť fyzickej osoby - podnikateľa a právnickej osoby, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania (ďalej len "prevádzkovateľ kuchyne") za nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom v súlade s § 6a tohto nariadenia.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 12a znie:

„12a) Príloha č. 2 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“.

Doterajšia poznámka pod čiarou k odkazu 12a sa označuje ako poznámka pod čiarou k odkazu 12b.

4. § 3 sa dopĺňa odsekmi 8 a 9, ktoré znejú:

„(8) Odsek 7 sa nevzťahuje na biologicky rozložiteľný komunálny odpad zo záhrad a z parkov, vrátane odpadu z cintorínov.

(9) Na území hlavného mesta so záväznosťou poradia priorít a s cieľom predchádzania alebo znižovania nepriaznivých vplyvov vzniku odpadu a nakladania s odpadom a znižovania celkových vplyvov využívania zdrojov a zvyšovaním efektívnosti takeého využívania sa uplatňuje táto hierarchia odpadového hospodárstva:

- a) predchádzanie vzniku odpadu,
- b) príprava na opätovné použitie,
- c) recyklácia,
- d) iné zhodnocovanie, napríklad energetické zhodnocovanie,
- e) zneškodňovanie.“.

5. Za § 6 sa vkladá § 6a, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 6a

Povinnosti prevádzkovateľa kuchyne

- (1) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný zaviesť a zabezpečovať vykonávanie triedeného zberu pre biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad, ktorého je pôvodcom.
- (2) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný zabezpečovať nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom v súlade s osobitnými predpismi^{15b)} a v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podľa § 3 ods. 9 tohto nariadenia.

- (3) Prevádzkovateľ kuchyne nesmie biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad ukladať do zberných nádob na vytriedené zložky a zmesový komunálny odpad.
- (4) Prevádzkovateľ kuchyne primerane zabezpečí skladovanie biologicky rozložiteľného komunálneho odpadu do doby odovzdania na jeho spracovanie tak, aby sa k obsahu kontajnera nedostali hlodavce, iné živočíchy a hmyz.
- (5) Zberné nádoby musia byť umiestnené v areáli prevádzkovateľa kuchyne.
- (6) Interval odvozu musí byť v súlade s hygienickými predpismi zohľadňujúc aj teploty prostredia (leto/zima), pričom v letnom období interval odvozu musí byť vyšší.
- (7) Ak prevádzkovateľ kuchyne zabezpečuje zber, prepravu a ďalšie nakladanie prostredníctvom inej osoby, musí mať na tento účel s ňou uzatvorenú zmluvu. Táto osoba musí byť oprávnená na nakladanie s odpadmi v súlade s osobitnými predpismi.^{15b)}
- (8) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný oznámiť obci, či nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom si zabezpečuje sám alebo prostredníctvom inej osoby, s ktorou uzatvoril zmluvu, a to do jedného mesiaca odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia alebo jedného mesiaca odo dňa podpísania tejto zmluvy.
- (9) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný dodržiavať zákaz kŕmenia zvierat kuchynským a reštauračným odpadom, okrem kožušinových zvierat.
- (10) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný na vyžiadanie hlavného mesta poskytnúť pravdivé a úplné informácie súvisiace s nakladaním s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 15b znie:

„15b) Napríklad zákon č. 223/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov, zákon č. 355/2007 o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, Nariadenie (ES) č. 1069/2009 v platnom znení.“.

Čl. II

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov sa dopĺňa takto:

V § 1 ods. 1 sa za slovo „elektroodpadov“ vkladajú slová „a biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu^{1a)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 1a znie:

„1a) § 39 ods. 2 zákona č. 223/2001 Z. z. v znení zákona č. 343/2012 Z. z.“.

Čl. III

Primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 3/2002, nálezom Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 86/2003 Z. z., všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 5/2004, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 8/2005, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 1/2011, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 14/2011, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 a týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. IV

Primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov, ako vyplýva z doplnení vykonaných týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. V

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. augusta 2013.

Milan Ftáčnik
primátor

2. ALTERNATÍVA

Dôvodová správa

A. Všeobecná časť

Na rokovanie mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“) sa predkladá návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN“) o biologicky rozložiteľnom komunálnom odpade doplnený návrhom VZN o poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady.

Zákonom č. 343/2012 Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „novela zákona o odpadoch“) bola upravená povinnosť obce zaviesť a prevádzkovať na jej území systém triedeného zberu biologicky rozložiteľného komunálneho odpadu (ďalej len „BRKO“).

S účinnosťou od 01.01.2013 sa ustanovením § 39 ods. 6 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o odpadoch“) obciam ustanovila povinnosť upraviť v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podrobnosti o nakladaní s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi vrátane *biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov od prevádzkovateľa kuchyne z domácností* (ďalej len „BRKRO“) všeobecne záväzným nariadením.

V zmysle § 39 ods. 2 zákona o odpadoch za nakladanie s komunálnymi odpadmi, ktoré vznikli na území obce, a s drobnými stavebnými odpadmi, ktoré vznikli na území obce, zodpovedá obec. Fyzická osoba - podnikateľ a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania (ďalej len "prevádzkovateľ kuchyne"), zodpovedá za nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom.

V súčasnosti platí rozhodnutie Slovenskej inšpekcie životného prostredia (SIŽP) o integrovanom povolení (v znení neskorších rozhodnutí), z ktorého vyplýva povolenie energeticky zhodnocovať odpad v prevádzke spaľovne vo Vlčom hrdle činnosťou R1 (Využitie najmä ako palivo alebo na získanie energie podľa prílohy č. 2 zákona o odpadoch), pričom toto energetické zhodnocovanie sa viaže na:

- zmesový a ťažko biologicky rozložiteľný komunálny odpad,
- separovaný odpad z cintorínov a parkov s max. obsahom biologickej zložky do 40%,
- vianočné stromčeky v časovom období od 1. januára do 1. marca príslušného kalendárneho roka,
- biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad.

V prípade ak obec využije výnimku z povinnosti zaviesť triedený zber BRKRO podľa ustanovenia § 39 ods. 18 zákona o odpadoch, je povinná uviesť vo všeobecne záväznom nariadení aj dôvod nezavedenia tohto triedeného zberu (§ 39 ods. 6 zákona o odpadoch). Znenie výnimky sa uvádza v čl. I tretí bod návrhu všeobecne záväzného nariadenia.

Uvedené rozhodnutie SIŽP je časovo ohraničené do 30.06.2013 a podmienkou pre jeho ďalšie udelenie je dosiahnutie kritérií stanovených v podmienkach pre jeho získanie. V prípade, ak by povolenie nebolo po 30.06.2013 udelené, bude potrebné znovu riešiť systém zberu BRKO/BRKRO v systéme zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov na území Bratislavy.

Na základe podnetu občanov vykonala Krajská prokuratúra Bratislava preskúmanie zákonnosti všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov (ďalej len „VZN č. 13/2012“).

Listom Krajskej prokuratúry Bratislava sp. zn. Kd 62/13-10 zo dňa 15.03.2013, **doručenom** Hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave (ďalej len „hlavné mesto“) **dňa 20.03.2013** podal prokurátor protest proti zneniu niektorých ustanovení VZN č. 13/2012.

Prokurátor podal protest proti zneniu § 1 ods. 1 VZN č. 13/2012. V citovanom ustanovení namieta rozpor so znením § 77 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“), ktorý znie: „Poplatok sa platí za komunálne odpady okrem elektroodpadov 26a) a *biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu* 26b) a drobné stavebné odpady, ktoré vznikajú na území obce.“. V súčasnom znení § 1 ods. 1 VZN č. 13/2012 nie sú uvedené slová „*biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu*“. BRKRO je zo systému miestneho poplatku za komunálne odpady vylúčený a v prípade jeho zavedenia do systému zberu komunálnych odpadov na území obce bude spoplatnený iným spôsobom. Ustanovenie § 77 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z., ktorým sa doplnil „BRKRO“ bolo riešené nepriamou novelou zákona o odpadoch s účinnosťou od 1. januára 2013, pričom schválené VZN v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. musí byť zverejnené najmenej 15 dní pred nadobudnutím účinnosti. Pri poplatku sa určia alebo môžu zmeniť sadzby poplatku, podmienky na vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti a podklady, ktoré má poplatník preukázať pri vrátení poplatku alebo jeho pomernej časti alebo pri znížení alebo odpustení poplatku, len k 1. januáru zdaňovacieho obdobia.

Prokurátor podal v súvislosti s preskúmaním zákonnosti VZN č. 13/2012 protest k zneniu § 4 v spojení s § 5 ods. 1 až 3 VZN č. 13/2012. V ustanovení § 4 je stanovená sadzba poplatku vo výške 0,1659 eura za jeden kilogram komunálnych odpadov. V § 5 ods. 1 až 3 sú uvedené ustanovenia, ktorými sa určuje poplatok podľa zavedeného systému zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov na území Bratislavy. Poplatok sa určuje na 110/120 l zbernú nádobu pre jednu osobu v rodinnom dome, na 110/120 l zbernú nádobu pre dve osoby v rodinnom dome, na 240 l zbernú nádobu a na 1 100 l kontajner. Vzhľadom k tomu, že metodika sledovania nakladania s odpadmi sa uskutočňuje prevažne zisťovaním hmotnosti odpadov v hmotnostných jednotkách (tony, kg), aj v systéme zberu na území Bratislavy bola vybratá sadzba poplatku určená v hmotnostných jednotkách v kilogramoch.

Konštrukciu poplatku za komunálne odpady založenú na kalkulácii množstva komunálneho odpadu v zberných nádobách zaviedlo OLO, a. s. vo VZN č. 13/2004, ktorou boli nahradené sadzby poplatku za jednotlivé druhy zberných nádob za jeden odvoz vo VZN č. 13/2001, a od zavedenia tejto konštrukcie v r. 2004 táto nebola menená. S účinnosťou od roku 2008 bol zvýšený koeficient kalkulačného množstva odpadu v 1 100 l kontajneri o 32 % (základ kalkulovaného množstvo odpadu 20 kg v referenčnej 110 l nádobe, zmena koeficientu kalkulovaného množstva odpadu v 1 100 l kontajneri z 3,8 na 5 vo vzťahu k referenčnej 110 l zbernej nádobe, t.j. zmena zo 76 kg na 100 kg, zmena poplatku za jeden odvoz 1 100 l nádoby z 12,61 eur za jeden odvoz na 16,59 eur za jeden odvoz).

Na území hlavného mesta je zavedený množstvový systém zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov. Sadzba poplatku je stanovená za jednotku množstva v kilogramoch

na hornej hranici zákonom stanoveného rozpätia vo výške 0,1659 eura za jeden kilogram komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov.

Poplatkom sú kryté výdavky na nakladanie so všetkým komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom vznikajúcim na území hlavného mesta. Množstvo jednotlivých druhov odpadov bolo v predchádzajúcom období nasledovné:

Tab. č. 1

Zložka odpadu	2008 t	2009 t	2010 t	2011 t	2012 t
Zmesový komunálny odpad	117 836,94	117 467,72	116 249,04	113 567,86	110 935,87
Stavebný odpad	7 089,47	8 094,29	10 126,16	6 604,55	6 587,62
Objemný odpad	19 472,97	19 486,36	16 984,83	14 384,68	11 215,94
Biologicky rozložiteľný odpad	2 133,05	2 244,23	2 652,97	2 716,08	2 528,22
Papier a lepenka	7 707,11	8 940,12	9 031,88	8 331,95	7 821,14
Plasty	2 533,89	2 870,36	3 179,56	3 434,29	3 644,38
Sklo	4 221,67	4 853,86	5 397,73	5 849,66	6 363,02
Kovy	126,06	234,31	184,90	186,34	136,50
Elektroodpad	396,18	494,73	446,32	449,29	383,42
Ostatné /batérie, žiarivky, pneumatiky/	76,07	95,26	94,35	136,09	98,69
Celkom	161 593,41	164 781,24	164 347,74	155 660,79	149 714,80
Zmena oproti predchádzajúcemu roku		1,97%	-0,26%	-5,29%	-3,82%

(bližšie „Informácia o nakladaní s komunálnym odpadom, realizovaní separovaného zberu a recyklácie druhotných surovín za rok 2012, OLO, a.s., máj-jún 2013)

Podľa názoru prokurátora, hlavné mesto je povinné stanoviť sadzbu poplatku a určiť poplatok len v súlade s ustanovením § 78 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. a s obmedzením podľa § 78 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z.

Ustanovenie § 78 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. určuje rozpätie sadzby poplatku najmenej 0,0033 eura a najviac 0,0531 eura za jeden liter komunálnych odpadov alebo drobných stavebných odpadov.

Obmedzenie podľa § 78 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. spočíva v tom, že určená sadzba poplatku podľa odseku 1 nesmie byť vyššia ako súčet priemerných nákladov obce na zabezpečenie činností nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi vrátane nákladov súvisiacich so zabezpečením zberných nádob pripadajúcich na jeden liter, dm³ alebo kilogram týchto odpadov (pri množstvovom zbere) alebo pripadajúcich na priemerné množstvo komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov vytvorených jedným poplatníkom v obci za jeden kalendárny deň; ak obec zabezpečuje zhodnocovanie týchto odpadov, náklady sa musia znížiť o výnosy obce zo zhodnotenia.

V Bratislave vzhľadom na nutnosť šetrenia boli uskutočnené dôrazné racionalizačné opatrenia na úseku vykonávania zberu, prepravy, zneškodňovania a zhodnocovania komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov od roku 2011 a potvrdzujú skutočnosť, že náklady na zabezpečenie nakladania s odpadmi sa prispôsobujú výške príjmov hlavného mesta z poplatku.

Ustanovenie § 78 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. poskytuje výber z dvoch možností sadzby poplatku stanovenej v objemových jednotkách:

- a) v litroch,
- b) v dm³.

Podľa stanoveného systému zberu komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu na území Bratislavy sú určené zberné nádoby veľkosti 110 l (120 l), 240 l a 1 100 l kontajner, teda nádoby s objemom vyjadreným v litroch.

Na základe uvedených skutočností sa odporúča určiť poplatok v objemovej sadzbe poplatku v litroch.

Zákon č. 582/2004 Z. z. ustanovuje v § 98 nasledovný postup pre stanovenie sadzieb:

Miestnu daň podľa § 2 ods. 1 písm. a), b), e), f) a h) a miestnu daň podľa § 2 ods. 3 možno zaviesť, zrušiť, zmeniť sadzby, určiť oslobodenia alebo zníženia dane len k 1. januáru zdaňovacieho obdobia. Pri poplatku podľa § 2 ods. 2 sa určia alebo môžu zmeniť sadzby poplatku, podmienky na vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti a podklady, ktoré má poplatník preukázať pri vrátení poplatku alebo jeho pomernej časti alebo pri znížení alebo odpustení poplatku, len k 1. januáru zdaňovacieho obdobia.

Podľa zákona na poplatok sa určia alebo môžu zmeniť sadzby poplatku len k 1. januáru zdaňovacieho obdobia, v konkrétnom prípade hlavného mesta sa môžu sadzby poplatku určiť alebo zmeniť len s účinnosťou dňom 1. januára 2014.

V prípade, ak by obec neurčila sadzby poplatku v súlade so zákonom č. 582/2004 Z. z., podľa ustanovenia § 78 ods. 3 cit. zákona platí sa poplatok podľa odseku 1 v najnižšej sadzbe. Uplatnenie tohto ustanovenia by znamenalo cca 6 mil. eur ročný príjem z poplatku namiesto súčasne dosahovaného objemu poplatku cca 29 mil. eur.

Prepočet sadzby poplatku určenej na objemovú jednotku za liter odpadu na celkovú hodnotu poplatku za rok 2012 je nasledovný:

Tab. č. 2

Zberná nádoba (ZN)	Počet odvozov	Suma poplatku EUR	Litre celkom	Kg celkom (LSK)	Súčasná sadzba EUR za 1 odvoz ZN (LSK za 1 kg)	Objem ZN v L	Sadzba EUR na 1 L objemu ZN	Sadzba EUR/1 L podľa ref. 110 L ZN	Sadzba za 1 odvoz	Poplatok pri sadzbe eur/1 L	Rozdiel	Index
a	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
							stl.2/stl.3		stl.8xstl.6	stl.9xstl.1	stl.10-stl.2	stl.11/stl.2
110/120 L/1 os. v RD	65 808	87 322.95	7 238 880		1.33	110	0.012	0.0300	3.30	217 166.40	129 843.45	148.69%
110/120 L/2 os. v RD	65 208	173 100.82	7 172 880		2.66	110	0.024	0.0300	3.30	215 186.40	42 085.58	24.31%
110/120 L	707 729	2 348 222.25	77 850 190		3.32	110	0.030	0.0300	3.30	2 335 505.70	-12 716.55	-0.54%
240 L	325 378	1 727 386.18	78 090 720		5.32	240	0.022	0.0300	7.20	2 342 721.60	615 335.42	35.62%
1100 L	1 500 254	24 838 133.25	1 650 279 400		16.59	1100	0.015	0.0300	33.00	49 508 382.00	24 670 248.75	99.32%
Lis. kontajner 13 m ³	111	45 496.42	1 443 000	274 240	0.1659					45 496.42	0.00	0.00%
Spolu	2 664 488	29 219 661.87	1 822 075 070							54 664 458.52	25 444 796.65	87.08%

Bez lisovacieho kontajneru	29 174 165.45	1 820 632 070
Sadzba eur/1 L priemerná		0.0160

Tab. č. 3

Zberná nádoba (ZN)	Počet odvozov	Suma poplatku EUR	Litre celkom	Kg celkom (LSK)	Súčasná sadzba EUR za 1 odvoz ZN (LSK za 1 kg)	Objem ZN v L	Sadzba EUR na 1 L objemu ZN	Sadzba EUR/1 L priemerná 0.0160 €/1 L	Sadzba za 1 odvoz	Poplatok pri sadzbe eur/1 L	Rozdiel	Index
a	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
							stl.2/stl.3			stl.9xstl.1	stl.10-stl.2	stl.11/stl.2
40 L *						40		0.0160	0.64			
80 L *						80		0.0160	1.28			
110/120 L/1 os. v RD	65 808	87 322.95	7 238 880		1.33	110	0.012	0.0160	1.76	115 997.23	28 674.28	32.84%
110/120 L/2 os. v RD	65 208	173 100.82	7 172 880		2.66	110	0.024	0.0160	1.76	114 939.64	-58 161.18	-33.60%
110/120 L	707 729	2 348 222.25	77 850 190		3.32	110	0.030	0.0160	1.76	1 247 486.72	-1 100 735.53	-46.88%
240 L	325 378	1 727 386.18	78 090 720		5.32	240	0.022	0.0160	3.85	1 251 341.02	-476 045.16	-27.56%
660 L *						660		0.0160	10.56			
1100 L	1 500 254	24 838 133.25	1 650 279 400		16.59	1100	0.015	0.0160	17.63	26 444 400.85	1 606 267.60	6.47%
Lis. kontajner 13 m ³	111	45 496.42	1 443 000	274 240	0.1659					45 496.42	0.00	0.00%
Spolu	2 664 488	29 219 661.87	1 822 075 070							29 219 661.87	0.00	0.00%

Poznámka: ZN - zberná nádoba

* - prepočet sadzby na objem zberných nádob 40 L, 80 L nádoby a 660 L kontajner

V tabuľke č. 2 je uvedený prepočet vo výške sadzby za 1 l podľa zbernej 110 l nádoby, ktorá je pri súčasnom systéme prepočtu poplatku stanovená ako referenčná nádoba s priemernou hmotnosťou odpadu 20 kg/110 l nádobu. Prepočet sadzby na 110 l nádobu je 20 kg x 0,1659 eura za jeden kg odpadu, sadzba za nádobu je vo výške 3,32 eura. Po prepočte 3,32 eura : 110 l je objemová sadzba vo výške 0,0300 eura za jeden liter. Tento prepočet sa uvádza v proteste prokurátora (str. 5 ods. 5 protestu).

Pri aplikovaní sadzby vo výške 0,0300 eura za 1 l podľa 110 l nádoby by prišlo k nárastu objemu poplatku z 29,2 mil. eur na 54,7 mil. eur, t. j. zvýšenie o 87% (v stĺpci 12 tabuľky č. 2 sú uvedené zvýšenia podľa jednotlivých druhov sadzieb na zberné nádoby nasledovne: 110/120 l pre jednu osobu v rodinnom dome, 110/120 l pre dve osoby v rodinnom dome, 110/120 l nádobu vo všeobecnosti, 240 l nádobu a 1 100 l kontajner). Objem poplatku za lisovací kontajner ostáva nezmenený, nakoľko pri stanovení sadzby a určení poplatku pre lisovací kontajner bolo v proteste prokurátora konštatované dodržanie zákona.

V tabuľke č. 3 je uvedený prepočet podľa priemernej sadzby za 1 l odpadu zberných nádob 110/120 l, 240 l a 1 100 l kontajner s odpočítaním sumy poplatku za lisovací kontajner. Priemerná sadzba za rok 2012 je vo výške **0,0160 eura za jeden liter** odpadu. Pri tejto sadzbe sa nemení celkový objem poplatku za odpad (v stĺpci 12 tabuľky č. 3 je uvedená výška poplatku podľa jednotlivých druhov sadzieb na zberné nádoby nasledovne: 110/120 l pre jednu osobu v rodinnom dome zvýšenie 32,8%, 110/120 l pre dve osoby v rodinnom dome zníženie 33,6%, 110/120 l nádobu vo všeobecnosti zníženie 46,9%, 240 l nádobu zníženie 27,6% a 1 100 l kontajner zvýšenie 6,47%).

Prokurátor (str. 7 protestu) pripúšťa, že mesto poskytlo prokuratúre pomerne rozsiahle stanovisko k priemernému určeniu hmotnosti odpadu v zberných nádobách, ako aj pomerne obsiahle vysvetlenie tohto spôsobu stanovenia sadzby a určenia poplatku, okrem iného aj z dôvod čo najnižšieho a zároveň rovnomerného poplatkového zaťaženia na jednu osobu (poplatníka) za rok. Uvedené vecné argumenty mesta považuje prokurátor za ilustračné a marginálne (str. 6 ods. 4 protestu).

Prechodom na stanovenie sadzby v litroch podľa objemu zberných nádob by boli naopak paradoxne značne zvýhodnené menšie zberné nádoby oproti veľkým kontajnerom **v prepočte poplatku na jednu osobu ročne** podľa stanoveného systému zberu komunálneho odpadu.

Ako sa uvádza v stanovisku oprávnenej osoby na nakladanie s komunálnymi odpadmi na území Bratislavy, priame logistické náklady na všetky druhy zberných nádob sú takmer rovnaké, preto práve pri prepočte na objem vychádzajú tieto podstatne nižšie u zberných nádob objemu 1 100 l ako u zberných nádob s menším objemom. Existuje tu matematická závislosť, že čím väčšia zberná nádoba, tým sú nižšie logistické náklady na jej vyprázdenie. Merania hmotnosti odpadu v jednotlivých zberných nádobách v praxi ukázali, že neexistuje lineárna závislosť medzi množstvom odpadu a objemom zbernej nádoby, preto aj doteraz zaužívaný model štatistického prepočtu hmotnosti jednotlivých nádob pomocou koeficientov 1, 1,6 a 5 vo väčšej miere vystihoval realitu a bol spravodlivejší, ako striktné určenie množstva odpadu podľa objemu zberných nádob.

V tabuľke č. 4 je uvedený prepočet poplatku na jednu osobu (poplatníka) ročne podľa súčasne platného zavedeného systému zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov vo VZN 12/2001 v kilogramoch, v porovnaní s navrhovaným určením poplatku podľa stanovenej sadzby v litroch a paušálne **ročne** na jedného poplatníka nasledovne:

Tab č. 4

VZN č. 12/2001	VZN č. 13/2012	Druh nádoby	Systém zberu	Interval odvozu	Počet osôb	Množstvomý zber poplatok na 1 osobu ročne	Litre poplatok na 1 osobu ročne	Paušálny poplatok na 1 osobu ročne
a	b	c	d	f	1	15	16	17
§.4 o.1 p.a)	§.6 o.3	110/120 L	1 osoba v rodinnom dome	1x za dva týždne	1	34.51	45.76	39.97
§.4 o.1 p.a)	§.6 o.3	110/120 L	2 osoby v rodinnom dome	1x za dva týždne	2	34.51	22.88	39.97
§.4 o.1 p.a)	§.6 o.2	110/120 L	do 5 osôb v rodinnom dome	1x za dva týždne	5	17.25	9.15	39.97
§.4 o.1 p.a)	§.6 o.2	110/120 L	6 a viac osôb v rodinnom dome	1x za týždeň	6	28.76	15.25	39.97
§.4 o.1 p.b)	§.6 o.2	240 L	do 10 osôb bytový dom	1x za týždeň	10	27.61	19.97	39.97
§.4 o.1 p.b)	§.6 o.2	240 L	20 osôb v bytovom dome	2x za týždeň	20	27.61	19.97	39.97
§.4 o.1 p.c)	§.6 o.2	1100 L	do 25 osôb v bytovom dome bez separ. zberu	1x za týždeň	25	34.51	36.61	39.97
§.4 o.1 p.c)	§.6 o.2	1100 L	50 osôb v bytovom dome bez separ. zberu	2x za týždeň	50	34.51	36.61	39.97
§.4 o.1 p.c)	§.6 o.2	1100 L	100 osôb v bytovom dome bez separ. zberu	2x za týždeň	100	34.51	36.61	39.97
§.4 o.1 p.c)	§.6 o.2	1100 L	do 30 osôb v bytovom dome so separ. zberom	1x za týždeň	30	28.76	30.51	39.97
§.4 o.1 p.c)	§.6 o.2	1100 L	60 osôb v bytovom dome so separ. zberom	2x za týždeň	60	28.76	30.51	39.97
§.4 o.1 p.c)	§.6 o.2	1100 L	120 osôb v bytovom dome so separ. zberom	2x za týždeň	120	28.76	30.51	39.97

Pri určení poplatku v kilogramoch v prepočte na jednu osobu ročne ročný poplatok na osobu vykazuje pomerne vyrovnanú alebo zdôvodniteľnú úroveň pri používaní separovaného zberu. Pri určení poplatku v litroch v prepočte na jednu osobu ročne sankcionuje jednu osobu v rodinnom

dome a neodôvodnene zvýhodňuje menšie zberné nádoby oproti veľkým nádobám, aj v rozpore s vyššie uvedeným princípom krytia logistických nákladov na vyprázdenie zberných nádob.

Určitým riešením v prípade, ak by mala byť sadzba poplatku stanovená v litroch, v súvislosti so zavedením zberu biologicky rozložiteľného odpadu by mohlo byť zavedenie zberných nádob veľkostí 40 l, 80 l a 660 litrového kontajnera do systému zberu komunálnych odpadov. Navrhovaným rozšírením veľkosti zberných nádob by sa okrem riešenia zberu biologicky rozložiteľných odpadov v menších zberných nádobách poskytla možnosť širšej škály výberu v závislosti od množstva produkovaného odpadu a stanoveného poplatku za komunálne odpady nasledovne:

Druh nádoby	Pôvodná sadzba eur za jeden odvoz ZN v kg	Sadzba eur za jeden odvoz ZN v litroch
40 L		0,64 eur
80 L		1,28 eur
110/120 L 1 os.v RD	1,33 eur	1,76 eur
110/120 L 2 os. v RD	2,66 eur	1,76 eur
110/120 L všeobecne	3,32 eur	1,76 eur
240 L	5,31 eur	3,84 eur
660 L kontajner		10,56 eur
1100 L kontajner	16,59 eur	17,60 eur

Poznámka: ZN = zberná nádoba

Okrem potreby štúdie technickej uskutočniteľnosti by však zavedenie väčšej škály zberných nádob vyžadovalo zmenu systému zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov, a pravdepodobne aj zvýšené finančné výdavky. Z dostupných informácií je možné uviesť, že rozšírenie systému zberu o biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad malo za následok zvýšenie nákladov obce na nakladanie s komunálnymi odpadmi, a v konečnom dôsledku aj zvýšenie poplatku za odpad.

Prokurátor požiadal v lehote **do 30 dní** od doručenia protestu rozhodnúť o proteste prokurátora a v lehote **do 90 dní** odo dňa doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta v napadnutom rozsahu nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktorého obsah bude v súlade s platnými právnymi predpismi.

Mestské zastupiteľstvo prijalo na zasadnutí dňa 25.04.2013 uznesenie číslo 1044/2013, ktorým čiastočne vyhovuje protestu prokurátora, a to vyhovuje protestu prokurátora v napadnutej časti § 1 ods. 1 VZN č. 13/2012 a nevyhovuje protestu prokurátora v napadnutej časti § 4 v spojení s ustanovením § 5 ods. 1 až 3 VZN č. 13/2012.

Časť materiálu týkajúca sa návrhu VZN o poplatku bola prerokovaná v komisii finančnej stratégie a pSaPsMM dňa 14.05.2013. Komisia vzala materiál na vedomie a odkladá na rokovanie po vyjadrení ministerstva financií SR.

Časť materiálu týkajúca sa návrhu VZN o poplatku bola predložená na rokovanie mestskej rady dňa 16.05.2013 a na základe stanoviska KFSapSaPsMM bol materiál stiahnutý z programu.

Ministerstvo financií SR bolo listom zo dňa 23.04.2013 požiadané o stanovisko k ustanoveniu zákona č. 460/2011 Z. z., ktorým sa v § 83 zákona č. 582/2004 Z. z. (o miestnych daniach) zmenil pojem „sadzba“ v jednotnom čísle na pojem „sadzby“ v množnom čísle. Ako sa v proteste prokurátora Krajskej prokuratúry Bratislava uvádza, zákonodarca (tvorca návrhu zákona) v dôvodovej správe k uvedenej zmene pojmu nič neuvádza. Ministerstvo financií SR listom zo dňa

04.06.2013 uviedlo v odpovedi k žiadosti o stanovisko, že nemožno akceptovať názor, podľa ktorého pri zavedení množstvového zberu komunálneho odpadu obec určuje rôzne sadzby poplatku podľa veľkosti zbernej nádoby. Takáto kompetencia z citovaného zákona pre obce nevyplýva.

Spoločný návrh VZN o biologicky rozložiteľných odpadoch a návrh VZN o poplatku bol predložený na rokovanie komisie územného a strategického plánovania a životného prostredia dňa 27. mája 2013. Komisia vzala materiál na vedomie s tým, že na rokovaní dňa 17.06.2013 prerokuje s materiálom aj návrh vyhodnotenia pripomienok fyzických osôb a právnických osôb v zmysle § 6 ods. 4 a 6 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. (o obecnom zriadení) ako gestorská komisia.

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 (o nakladaní s komunálnymi odpadmi) a všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 (o miestnom poplatku za komunálne odpady) v súvislosti so zavedením kategórie biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov (ďalej len „návrh VZN“) bol predložený na rokovanie komisie finančnej stratégie a pSaPsMM dňa 11.06.2013. Podľa výpisu zo zasadania k bodu č. 30 komisia finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta MsZ odporúča MsZ schváliť 1. alternatívu.

Návrh VZN bol prerokovaný na zasadaní mestskej rady dňa 13.06.2013. Mestská rada prijala uznesenie č. 910/2013, podľa ktorého mestská rada po prerokovaní materiálu odporúča Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy schváliť 1. alternatívu.

Návrh VZN bol v zmysle § 6 ods. 3 a 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení zverejnený vyvesením na úradnej tabuli a na internetovej stránke hlavného mesta dňa 03.06.2013. Dňom vyvesenia návrhu VZN plynula od 03.06.2013 do 12.06.2013 desaťdňová lehota na uplatnenie pripomienok fyzických osôb a právnických osôb k návrhu VZN. V stanovenej lehote neboli doručené žiadne pripomienky.

Návrh VZN bol predložený na rokovanie Komisie územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby dňa 17.06.2013. Podľa výpisu zo zasadania k bodu č. 1 komisia územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby (ďalej len „komisia“) odporúča mestskému zastupiteľstvu postupovať v zmysle prijatého uznesenia MsZ č. 1044/2013 zo dňa 25.04.2013 a prijať 1. alternatívu. Komisia bola oboznámená s vyhodnotením pripomienok fyzických osôb a právnických osôb k návrhu VZN ako gestorská komisia v súlade s § 6 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a vzala na vedomie, že v stanovenej lehote pripomienkového konania fyzických osôb a právnických osôb od 03.06. do 12.06.2013 neboli doručené žiadne pripomienky.

Dňa **04.06.2013** bolo Hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave doručené podanie 6S/143/2013 zo dňa 28.05.2013 Krajského súdu v Bratislave vo veci výzvy na vyjadrenie sa k žalobe a na predloženie spisov v právnej veci **navrhovateľa: Krajská prokuratúra Bratislava** proti **odporcovi: Hlavné mesto Slovenskej republiky - Bratislava**, v konaní o návrhu na vyslovenie nesúladu ustanovení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 so zákonom podľa § 250zfa O.s.p. Návrh (žaloba) je vedená na Krajskom súde v Bratislave.

B. Osobitná časť

K čl. I

K bodu 1

Legislatívno-technická úprava. Zavádzajú sa pojmy „biologicky odpad“ a „biologicky rozložiteľný komunálny odpad“ v súlade s platným zákonom o odpadoch.

K bodu 2

Legislatívno-technická úprava. Upresňuje sa pojem „biologicky rozložiteľný odpad zo zelene“ so súčasne platným pojmom na „biologicky rozložiteľný komunálny odpad zo záhrad a z parkov (vrátane odpadu z cintorínov)“.

K bodu 3

Zdôvodňuje sa využitie výnimky z povinnosti zaviesť a zabezpečovať vykonávanie triedeného zberu biologicky rozložiteľných komunálnych odpadov obcou. Využíva sa výnimka upravená v § 39 ods. 18 písm. a) zákona o odpadoch, ktorá predstavuje možnosť odklonu od hierarchie odpadového hospodárstva, v prípade, ak obec zabezpečí energetické zhodnotenie odpadov v zariadení na zhodnocovanie odpadov činnosťou R1 podľa prílohy č. 2 zákona o odpadoch.

V súčasnosti platí pre spoločnosť OLO, a.s. rozhodnutie Slovenskej inšpekcie životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Bratislava č. 564/OIPK/04-Va/720080103 zo dňa 15.4.2004 o integrovanom povolení v znení neskorších rozhodnutí, z ktorého vyplýva povolenie energeticky zhodnocovať odpad v prevádzke spaľovne vo Vlčom hrdle činnosťou R1 (Využitie najmä ako palivo alebo na získanie energie podľa prílohy č. 2 zákona o odpadoch), pričom toto energetické zhodnocovanie sa viaže na:

- zmesový a ťažko biologicky rozložiteľný komunálny odpad,
- separovaný odpad z cintorínov a parkov s max. obsahom biologickej zložky do 40%,
- vianočné stromčeky v časovom období od 1. januára do 1. marca príslušného kalendárneho roka,
- biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad.

K bodu 4

Zdôrazňuje sa skutočnosť, že nakladanie s tzv. zeleným odpadom je zabezpečené na území hlavného mesta, a je už v platnom všeobecne záväznom nariadení upravené osobitne.

Preberá sa nová hierarchia odpadového hospodárstva podľa novely zákona o odpadoch, nakoľko obec je povinná podľa § 39 ods. 6 zákona o odpadoch zosúladiť úpravu nakladania s komunálnymi odpadmi a s drobnými stavebnými odpadmi vrátane biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov od prevádzkovateľa kuchyne z domácností všeobecne záväzným nariadením v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva. Hierarchia je záväzná a má sa uplatňovať s cieľom predchádzania alebo znižovania nepriaznivých vplyvov nakladania s odpadom a znižovania vplyvov využívania primárnych zdrojov.

K bodu 5

Za nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom, ktorého pôvodcom je fyzická osoba – podnikateľ, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania a právnická osoba, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania, zodpovedá táto osoba, a nie obec. Avšak obec je oprávnená vo všeobecne záväznom nariadení obce upraviť aj nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom, za ktorý zodpovedá prevádzkovateľ kuchyne. Návrhom sa určujú základné povinnosti prevádzkovateľa kuchyne, napr.

dodržiavať pri nakladaní s biologicky rozložiteľným komunálnym odpadom hierarchiu odpadového hospodárstva, poskytovať hlavnému mestu údaje potrebné k evidencii odpadov a informácie o jeho nakladaní, povinnosti vyplývajúce z právnych predpisov - zákon č. 223/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov, zákon č. 355/2007 o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, Nariadenie (ES) č. 1069/2009 v platnom znení

K čl. II

K bodu 1

Znenie § 1 ods. 1 VZN č. 13/2012 sa uvádza do súladu so znením § 77 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z., podľa ktorého z poplatkového systému za komunálne odpady a drobné stavebné odpady je vylúčené spoplatnenie zberu elektroodpadov a s účinnosťou od 1. januára 2013 aj spoplatnenie biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu, ktorý bude spoplatňovaný samostatným spôsobom.

K bodu 2

V zmysle protestu prokurátora sa navrhuje jednotná sadzba 0,0160 eura v objemových jednotkách za liter pre všetky veľkosti zberných nádob (110/120 l, 240 l zberné nádoby a 1 100 l kontajner).

K bodu 3

V súlade s ustanovením § 79 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. obec určí poplatok ako súčin frekvencie odvozov, sadzby a objemu zbernej nádoby, ktorú poplatník užíva v súlade so zavedeným systémom zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov na území obce.

K čl. III

Ustanovením sa splnomocňuje primátor na vydanie VZN č. 12/2001 v úplnom znení.

K čl. IV

Ustanovením sa splnomocňuje primátor na vydanie VZN č. 13/2012 v úplnom znení.

K čl. V

Pre čl. I prvý bod, čl. II, čl. III a čl. IV sa navrhuje účinnosť od 1. augusta 2013. Účinnosť čl. II druhý a tretí bod sa riadi ustanovením § 98 zákona č. 582/2004 Z. z. nasledovne: „Pri poplatku podľa § 2 ods. 2 sa určia alebo môžu zmeniť sadzby poplatku, podmienky na vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti a podklady, ktoré má poplatník preukázať pri vrátení poplatku alebo jeho pomernej časti alebo pri znížení alebo odpustení poplatku, len k 1. januáru zdaňovacieho obdobia.“. Z uvedeného dôvodu sa pre čl. II bod 2 a 3 navrhuje účinnosť dňom 1. januára 2014.

N á v r h - 2. ALTERNATÍVA

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č./2013 z 2013,

ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

a

ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení v zákona č. 535/2008 Z. z., § 39 ods. 6 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 83 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov sa uznieslo:

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 3/2002, nález Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 86/2003 Z. z., všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 5/2004, všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 8/2005, všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 1/2011, všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 14/2011 a všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 2 sa za odsek 6 vkladajú nové odseky 7 a 8, ktoré znejú:

„(7) Biologický odpad je biologicky rozložiteľný odpad zo záhrad a z parkov, potravinársky a kuchynský odpad z domácností, reštaurácií, zo stravovacích a z maloobchodných zariadení a porovnateľný odpad z potravinárskych závodov.

(8) Biologicky rozložiteľné komunálne odpady sú všetky druhy biologicky rozložiteľných odpadov, ktoré je možné zaradiť do skupiny 20 Komunálne odpady podľa osobitného predpisu.^{1b)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 1b znie:

„1b) Vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 284/2001 Z. z., ktorou sa ustanovuje Katalóg odpadov v znení neskorších predpisov.“.

Doterajšie odseky 7 až 15 sa označujú ako odseky 9 až 17.

2. V § 2 ods. 9 písmeno c) znie:

„c) biologicky rozložiteľný komunálny odpad zo záhrad a z parkov, vrátane odpadu z cintorínov (napríklad z údržby zelene - lístie, tráva, konáre),“.

3. V § 3 odsek 7 znie:

„(7) Na území hlavného mesta sa nezávadza triedený zber komunálneho odpadu pre biologicky rozložiteľné komunálne odpady z dôvodu, že hlavné mesto zabezpečuje energetické zhodnotenie týchto odpadov v zariadení na zhodnocovanie odpadov činnosťou R1 podľa prílohy č. 2 osobitného predpisu;^{12a)} týmto nie je dotknutá zodpovednosť fyzickej osoby - podnikateľa a právnickej osoby, ktorá prevádzkuje zariadenie spoločného stravovania (ďalej len "prevádzkovateľ kuchyne") za nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom v súlade s § 6a tohto nariadenia.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 12a znie:

„12a) Príloha č. 2 zákona č. 223/2001 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“.

Doterajšia poznámka pod čiarou k odkazu 12a sa označuje ako poznámka pod čiarou k odkazu 12b.

4. § 3 sa dopĺňa odsekmi 8 a 9, ktoré znejú

„(8) Odsek 7 sa nevzťahuje na biologicky rozložiteľný komunálny odpad zo záhrad a z parkov, vrátane odpadu z cintorínov.

(9) Na území hlavného mesta so záväznosťou poradia priorít a s cieľom predchádzania alebo znižovania nepriaznivých vplyvov vzniku odpadu a nakladania s odpadom a znižovania celkových vplyvov využívania zdrojov a zvyšovaním efektívnosti takého využívania sa uplatňuje táto hierarchia odpadového hospodárstva:

- a) predchádzanie vzniku odpadu,
- b) príprava na opätovné použitie,
- c) recyklácia,
- d) iné zhodnocovanie, napríklad energetické zhodnocovanie,
- e) zneškodňovanie.“.

5. Za § 6 sa vkladá § 6a, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 6a
Povinnosti prevádzkovateľa kuchyne

- (1) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný zaviesť a zabezpečovať vykonávanie triedeného zberu pre biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad, ktorého je pôvodcom.
- (2) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný zabezpečovať nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom v súlade s osobitnými predpismi^{15b)} a v súlade s hierarchiou odpadového hospodárstva podľa § 3 ods. 9 tohto nariadenia.

- (3) Prevádzkovateľ kuchyne nesmie biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad ukladať do zberných nádob na vytriedené zložky a zmesový komunálny odpad.
- (4) Prevádzkovateľ kuchyne primerane zabezpečí skladovanie biologicky rozložiteľného komunálneho odpadu do doby odovzdania na jeho spracovanie tak, aby sa k obsahu kontajnera nedostali hlodavce, iné živočíchy a hmyz.
- (5) Zberné nádoby musia byť umiestnené v areáli prevádzkovateľa kuchyne.
- (6) Interval odvozu musí byť v súlade s hygienickými predpismi zohľadňujúc aj teploty prostredia (leto/zima), pričom v letnom období interval odvozu musí byť vyšší.
- (7) Ak prevádzkovateľ kuchyne zabezpečuje zber, prepravu a ďalšie nakladanie prostredníctvom inej osoby, musí mať na tento účel s ňou uzatvorenú zmluvu. Táto osoba musí byť oprávnená na nakladanie s odpadmi v súlade s osobitnými predpismi.^{15b)}
- (8) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný oznámiť obci, či nakladanie s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom si zabezpečuje sám alebo prostredníctvom inej osoby, s ktorou uzatvoril zmluvu, a to do jedného mesiaca odo dňa nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia alebo jedného mesiaca odo dňa podpísania tejto zmluvy.
- (9) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný dodržiavať zákaz kŕmenia zvierat kuchynským a reštauračným odpadom, okrem kožušinových zvierat.
- (10) Prevádzkovateľ kuchyne je povinný na vyžiadanie hlavného mesta poskytnúť pravdivé a úplné informácie súvisiace s nakladaním s biologicky rozložiteľným kuchynským a reštauračným odpadom.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 15b znie:

„15b) Napríklad zákon č. 223/2001 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov, zákon č. 355/2007 o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, Nariadenie (ES) č. 1069/2009 v platnom znení.“.

Čl. II

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 1 ods. 1 sa za slovo „elektroodpadov“ vkladajú slová „a biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu^{1a)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 1a znie:

„1a) § 39 ods. 2 zákona č. 223/2001 Z. z. v znení zákona č. 343/2012 Z. z.“.

2. § 4 vrátane nadpisu znie:

„§ 4

Sadzba poplatku

Sadzba poplatku na území hlavného mesta je 0,0160 eura za jeden liter komunálneho odpadu podľa osobitného predpisu.^{18a)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 18a znie:

„18a) § 78 ods. 1 písm. a) zákona č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.“.

3. § 5 vrátane nadpisu znie:

„§ 5

Určenie poplatku

(1) Ak nie je ustanovené inak, poplatok sa určuje ako súčin intervalu odvozu, sadzby a objemu zbernej nádoby.

(2) Poplatok za zber, prepravu a zneškodňovanie zmesového komunálneho odpadu z lisovacieho kontajnera na zmesový komunálny odpad sa určuje ako súčin sadzby poplatku a celkovej hmotnosti odpadu za kalendárny mesiac. Celková hmotnosť odpadu za kalendárny mesiac sa vypočíta ako súčet hmotností uvedených na jednotlivých vážnych lístkoch.

(3) Do poplatku sa započíta aj počet mimoriadnych odvozov vykonaných na žiadosť poplatníka alebo platiteľa poplatku v príslušnom kalendárnom mesiaci alebo v prípade rodinných domov v príslušnom kalendárnom štvrtroku.“.

Čl. III

Primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 3/2002, nálezom Ústavného súdu Slovenskej republiky č. 86/2003 Z. z., všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 5/2004, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 8/2005, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 1/2011, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 14/2011, všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 a týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. IV

Primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov, ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. V

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. augusta 2013, okrem čl. II druhý a tretí bod, ktoré nadobúdajú účinnosť 1. januára 2014.

Milan Ftáčnik
primátor

Stanovisko spoločnosti OLO a.s. k protestu prokurátora

K protestu prokurátora zo dňa 15.03.2013 vypracovala spoločnosť OLO a.s. nasledovné stanovisko.

S uvedeným dokumentom možno vyjadriť súhlas:

- v námietke k ustanoveniu § 1 ods. 1 VZN 13/2012 v celom rozsahu,
- v námietke k ustanoveniu § 4 a § 5 ods. 1 až 3 VZN 13/2012 len v tej časti, kde je napadnuté vzťahnutie poplatku na „priemernú“ hmotnosť odpadu v zberných nádobách a kde je napadnuté použitie prepočítavacieho koeficientu pre samostatne bývajúcú osobu a dve takéto osoby v RD.

Ako neopodstatnenú námietku považujeme neoprávnenosť obce upraviť určenie poplatku v rôznych sadzbách v závislosti od veľkosti zbernej nádoby.

Zdôvodňujeme to nasledovne:

Vzťahnutie poplatku na „priemernú“ hmotnosť odpadu v jednotlivých zberných nádobách deformuje vnímanie množstvom zberu z pohľadu jeho spravodlivosti, pretože skutočná hmotnosť týchto nádob je podstatne nižšia ako hmotnosť uvedená v platnom VZN. Zámerom tvorcov VZN bolo zosumarizovanie hmotnosti všetkých druhov komunálnych odpadov vyskytujúcich sa v BA do tzv. „štatisticky vypočítanej priemernej“ hmotnosti komunálneho odpadu, ktorý sa pre jednoduchosť určenia poplatku vzťahoval len na nádoby na zmesový komunálny odpad. Podľa protestu prokurátora je určenie poplatku k hmotnostnej jednotke v súlade so zákonom len vtedy, ak je poplatok tvorený súčinom sadzby a reálnej, odváženej hmotnosti odpadu, čo v prípade aktuálneho platného VZN 13/2012 v § 5 ods. 1 až 3 nie je dodržané.

Riešením tohto konfliktu by bol prechod zo súčasného modelu sadzby za jeden kilogram na sadzbu za jeden liter komunálnych odpadov alebo drobných stavebných odpadov. Tým, že používané zberné nádoby o objemoch 120l, 240l a 1100l majú nespochybniteľne identifikovateľný objem, odpadol by pocit nedôvery voči štatistickému určovaniu priemernej hmotnosti odpadu v týchto nádobách. Pri takto zmenenom modeli by ceny za obsluhu jednotlivých zberných nádob nevychádzali z maximálnej hornej hranice poplatku upraveného legislatívou, čo je aj vhodným psychologickým momentom pre platiteľov poplatku. Ďalšou výhodou zmeny hmotnostnej sadzby za objemovú je v prípade nutnosti umožniť HM SR BA navýšiť sadzby za jednotlivé zberné nádoby, čo by umožnilo zvýšiť výnos z poplatku v rámci legislatívne daných sadzieb. Prax ukazuje, že zvyšovaním podielu separovaného zberu sa mení merná hmotnosť komunálneho odpadu v zberných nádobách (rozdiel hmotnosti tej istej nádoby na zmesový komunálny odpad u pôvodcov využívajúcich separovaný zber a pôvodcov, ktorí ešte neseparujú), zatiaľ čo objem zbernej nádoby je dlhodobo nemenný. Táto zmena modelu by vo vzťahu k cene za obsluhu zbernej nádoby v porovnaní so súčasným stavom vyzerala nasledovne:

Súčasný stav – poplatok vzťahnutý na hmotnosť – max. sadzba 0,1659 eura/kg

110l	= 20kg	=> 3,318 eur
240l	= 1,6x20kg	=> 5,309 eur
1100l	= 5x20kg	=> 16,59 eur

Navrhovaný – poplatok vzťahnutý na objem – sadzba 0,0033 až 0,0531 eura/l

110l	= použitá sadzba 0,0227 eur/l	=> 3,318 eur
240l	= použitá sadzba 0,0221 eur/l	=> 5,309 eur
1100l	= použitá sadzba 0,0151 eur/l	=> 16,59 eur

Samozrejme sa stretne aj s tvrdením, že sadzba za liter by mala byť rovnaká pri všetkých typoch zberných nádob, no táto námietka je argumentačne zvládnuteľná. Skutočné náklady na obsluhu zbernej nádoby sa skladajú z logistických nákladov (obstaranie nádoby, náklady na dopravu zberného vozidla k miestu vyprázdnenia, náklady na posádku zberného vozidla, režijné náklady) a z nákladov na samotné zhodnotenie alebo likvidáciu odpadu.

Priame logistické náklady na všetky druhy zberných nádob sú takmer rovnaké, preto práve pri prepočte na objem vychádzajú tieto podstatne nižšie u zberných nádob objemu 1100l ako u zberných nádob s menším objemom. Existuje tu matematická závislosť, že čím väčšia zberná nádoba, tým nižšie sú logistické náklady na 1l jej vyprázdnenia.

Merania hmotností odpadu v jednotlivých zberných nádobách v praxi ukázali, že neexistuje lineárna závislosť medzi množstvom odpadu a objemom zbernej nádoby, preto aj doteraz zaužívaný model štatistického prepočtu hmotností jednotlivých nádob pomocou koeficientov 1, 1,6 a 5 viac vystihoval realitu a bol spravodlivejší, ako striktné určenie množstva odpadu podľa objemu zberných nádob.

Z uvedených dôvodov považujeme návrh rôznych sadziieb na jednotku objemu pre jednotlivé zberné nádoby za opodstatnený a spravodlivý. Argument prokurátora, že k zmenenému pojmu „sadzby“ nie je v dôvodovej správe žiadne vysvetlenie je sporný, pretože tento postup nie je v legislatíve ani exaktne zakázaný a využívajú ho aj viaceré obce vo svojich platných VZN. Ako príklad môžu poslúžiť VZN platné v roku 2012 v obciach Praha, Brno, Trenčín, Trnava, Žilina, Banská Bystrica, Prešov, Nitra, v ktorých sú aj pri uplatnení poplatku na 1l komunálneho a drobného stavebného odpadu použité rôzne jednotkové sadzby pri rôznych typoch zberných nádob.

Pri prieskume zameranom na existenciu podobných sporov ohľadom napadnutia platných VZN obcí na Slovensku, sme objavili protest prokurátora voči VZN mesta Prešov, v ktorom je námietka zameraná na ustanovenie rôznych sadziieb poplatku za 1l odpadu v prípade množstvového zberu v závislosti od veľkosti zbernej nádoby, čo je aj prípad návrhu, ktorý je popísaný v predchádzajúcom texte ako možnosť riešenia súčasného prokurátorom napadnutého VZN v BA. Mesto Prešov na základe protestu prokurátora stanovilo od 1.1.2013 jednotnú sadzbu za 1l komunálneho odpadu vo výške 0,0175 eur/l, čím sa v konečnom dôsledku výrazne znížila cena za obsluhu 110l zbernej nádoby a zároveň sa zvýšila cena za obsluhu 1100l zbernej nádoby a veľkoobjemového kontajnera s objemom 12.000l. Verejnosť na tento krok reagovala negatívne, čo sa prejavilo aj kritickými článkami v médiách. Mesto Prešov sa teda rozhodlo vyhovieť protestu prokurátora. Nemôžeme ale hovoriť o precedense, pretože neprebehol súd s konečným verdiktom na vyslovenie nesúladu VZN so zákonom. **Je teda na zváženie, či by na súde uspel argument prokurátora, že rôzne sadzby poplatku za jednotku hmotnosti alebo za jednotku objemu odpadu je možné použiť v prípade množstvového zberu v závislosti od veľkosti zbernej nádoby len ak je táto skutočnosť výslovné vyjadrená v zákone č. 582/2004 Z.z., alebo by uspel argument, že tento postup nie je v predmetnom zákone výslovné zakázaný, a teda je možný.** Zrejme na základe vedomosti o existujúcom proteste prokurátora týkajúceho sa mesta Prešov bolo od 1.1.2013 zmenené v tomto zmysle aj VZN v meste Nitra. Rozdiel medzi systémom zberu komunálneho a drobného stavebného odpadu v mestách Prešov a Nitra oproti BA je najmä v tom, že v BA je zavedený množstvový zber celoplošne, zatiaľ čo v Prešove aj v Nitre ide o kombináciu systémov, kde výrazne prevláda paušálny systém oproti množstvovému zberu. V týchto mestách teda nie je táto zmena až taká závažná ako v prípade Bratislavy. Rozhodnutie, či bude protestu prokurátora v tomto bode vyhovené alebo nie je vo výlučnej kompetencii HM SR BA.

Ak by HM SR BA protestu vyhovel v celom rozsahu, znamenalo by to pri zachovaní existujúceho systému zberu a pri zachovaní súčasnej výšky príjmov pre HM SR nasledovnú zmenu poplatkov:

Poplatok na objem – jednotná sadzba v zmysle protestu prokurátora 0,01597 eura/l

110l	= použitá sadzba 0,01597 eur/l	=> 1,7570 eur	pokles o 42,23%
240l	= použitá sadzba 0,01597 eur/l	=> 3,8335 eur	pokles o 27,79%
1100l	= použitá sadzba 0,01597 eur/l	=> 17,5702 eur	nárast o 5,91%

Určite by stúpla nespokojnosť väčšiny platiteľov poplatku za komunálne a drobné stavebné odpady, pretože pre väčšinu obyvateľov (až 56% tvorí odvoz 1100l nádob) by stúpla cena za obsluhu o 5,91%. Paradoxne práve táto skupina dala podnet prokuratúre na preskúmanie zákonnosti stanovenia poplatku z dôvodu námietok k zaužívaným výpočtom hmotností jednotlivých zberných nádob vyjadrených prostredníctvom koeficientov. Sťažnosti tohto typu vo vzťahu k platnému VZN sa vo väčšom množstve začali objavovať po roku 2008, kedy bol zmenený pomer hmotnosti zbernej nádoby 1100l nádob z pôvodného 3,8-násobku na súčasne platný 5-násobok hmotnosti 110l zbernej nádoby. Vyhovením protestu prokurátora sa situácia ešte viac zmení v neprospech sťažovateľov, pretože pomer množstva odpadu narastie u 1100l zberných nádob až na 10-násobok množstva odpadu v 110l zberných nádobách. Naopak u menších nádob výsledná cena za obsluhu zbernej nádoby výrazne klesne.

Ak by nespokojná skupina poplatníkov chcela optimalizovať svoje náklady na poplatok za komunálne odpady, objednala by si namiesto 1ks 1100l zbernej nádoby 5ks zberných nádob objemu 110l, ktoré by v zmysle dnes platnej a v praxi overenej metodiky (viď dnes používané koeficienty určenia hmotnosti jednotlivých zberných nádob) pojali rovnaké množstvo komunálneho odpadu. Výsledná cena by bola 8,785 eur (5x1,757), čo je výrazne menej ako cena za obsluhu 1100l nádoby stanovená po vyhovení protestu prokurátora vo výške 17,5702 eur, aj ako dnes platná cena za obsluhu 1100l nádoby vo výške 16,69 eur. Postupne by bola väčšina 1100l nádob nahradená podstatne väčším množstvom nádob objemu 110l, čo by v konečnom dôsledku znižovalo výnos z poplatku za komunálne a drobné stavebné odpady pre HM SR BA. Ako bolo už v tomto materiáli spomenuté, čím väčšia zberná nádoba, tým nižšie sú logistické náklady na 1l jej vyprázdnenia. Pri takomto trende výmeny 1100l nádob za nádoby objemu

110l by sa postupne zvyšovali reálne náklady na logistiku zvozu komunálneho odpadu, čo by v kombinácii s nižším výberom poplatku bolo možné kompenzovať len medziročne výrazným nárastom sadzby za 1l odpadu. Preto je potrebné uvažovať o spôsobe, ako prostredníctvom VZN zabrániť výmene 1100l zberných nádob za nádoby menšieho objemu. Ide o potenciálny problém väčších obcí s vysokým podielom bytových domov.

V súvislosti s uvažovanou zmenou znenia VZN vyvolanou protestom prokurátora si považujeme za dôležité zapracovať do tejto zmeny aj problematiku separovaného zberu. V zmysle argumentov prokurátora je možné vysloviť názor, že ak nie je možné pristupovať rôzne k jednotlivým zberným nádobám vo vzťahu k sadzbám za jednotku hmotnosti alebo objemu, nie je možné pristupovať rôzne ani k jednotlivým druhom komunálneho odpadu vo vzťahu k poplatku, čiže ani k zložkám separovanému zberu. Znamenalo by to spoplatniť odvoz zberných nádob na separovaný zber rovnakou sadzbou. Konkrétne sa to podľa štatistiky za rok 2012 týka cca 930.000 odvozov zberných nádob na separovane zbierané zložky komunálneho odpadu (papier, plasty, sklo), ktoré tvoria cca 25% všetkých odvozov a zatiaľ nie sú predmetom spoplatnenia.

V Bratislave nie sú nijakým spôsobom systémovo upravené podmienky zberu separovaných zložiek komunálneho odpadu v porovnaní s jednoznačne zadefinovaným systémom množstvového zberu zmesového komunálneho odpadu. V rámci takto nastaveného systému nárast separovaného zberu stagnuje. Ak sa má HM SR BA výraznejšie pohnúť smerom k prísne stanoveným a legislatívne prijatým cieľom odpadového hospodárstva v podiele separovaného zberu, musí sa tento stav zmeniť. Je to možné len zavedením podobného systému množstvového zberu ako v prípade zmesového komunálneho odpadu, avšak s jednoznačným zvýhodnením sadzieb pre zložky separovaného zberu v porovnaní so zmesovým komunálnym odpadom. Podľa vyššie uvedeného by nemohol byť separovaný zber finančne zvýhodnený, pretože by museli platiť rovnaké sadzby pre všetky druhy komunálnych odpadov. Jednotná sadzba by sa určila štatisticky z celkových nákladov na komunálne a drobné stavebné odpady, čím by nebolo možné zvýhodniť ekonomicky menej nákladné spôsoby zberu týchto odpadov.

Pretože ciele odpadového hospodárstva na najbližšie obdobie sú pomerne náročné, nie je ich možné dosiahnuť inak ako všeobecne akceptovaným finančným zvýhodnením preferovaných spôsobov zberu jednotlivých zložiek komunálnych odpadov, čomu predmetný protest prokurátora úplne odporuje. Tento názor zdieľajú aj odborníci na odpadové hospodárstvo, ktorí boli účastní procesy tvorby predmetnej legislatívy. Aplikáciou protestu prokurátora do VZN by sa množstvový zber stal len trochu sofistikovanejším paušálom, ktorý neberie do úvahy skutočné náklady na jednotlivé formy zberu komunálneho odpadu.

V nadväznosti na uvedenú argumentáciu sa kľúčovými stávajú tri otázky, u ktorých treba vyriešiť súlad s platnou legislatívou:

- 1. Je možné použitie sadzby poplatku pri množstvovom zbere na jednotku hmotnosti na základe štatistického výpočtu hmotnosti odpadu bez reálneho odvážania zbernej nádoby?**
- 2. Je možné použitie rôznych sadzieb poplatku pri množstvovom zbere na jednotku objemu zberných nádob (rôzna sadzba poplatku za liter pri rôznom objeme nádoby), ak je to ekonomicky opodstatnené?**
- 3. Je možné použitie rôznych sadzieb poplatku na množstvový zber rôznych druhov komunálneho odpadu, ak je to opodstatnené z dôvodu motivačného zvýhodnenia odpadového toku preferovaného legislatívou?**

Ak bude odpoveď na tieto otázky negatívna, je protest prokurátora opodstatnený. Pri konzultácii uvedenej problematiky s tvorcami predmetného zákona títo reagovali, že v roku 2001 neboli na Slovensku žiadne skúsenosti s množstvovým zberom, preto zákon podrobnejšie neupravuje dotknutú problematiku. V proteste prokurátora týkajúceho sa VZN mesta Prešov prokurátor konštatuje, že ak by boli obce splnomocnené na ustanovenie rôznych sadzieb poplatku, mala by byť táto skutočnosť výslovne vyjadrená v zákone. Momentálny stav splnomocňuje obec stanoviť jednotnú sadzu poplatku len v závislosti od zavedeného systému zberu v obci, ale nesplnomocňuje obec stanoviť rôzne sadzby v rámci jedného druhu zberu podľa obcou zvolených kritérií. Toto limitovanie obcí v súčasnosti brzdí proces rozvoja odpadového hospodárstva a bude potrebné vyvinúť aktivity smerujúce k odstráneniu legislatívnych prekážok na úrovni zmien zákona č. 223/2001 a zákona č. 582/2004 v zmysle vyššie uvedených argumentov. Spoločnosť OLO a.s., ako člen združenia APOH ako aj prostredníctvom svojho zastúpenia v odborných pracovných skupinách s dosahom na tvorbu a pripomienkovanie legislatívy, sa bude aktívne za tieto zmeny zasadzovať.

V Bratislava, 28.03.2013
Ing. Roman Achimský



KRAJSKÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA

Vajnorská 47, 812 56 Bratislava

- netrestné oddelenie -

Tel. ústr.: 02/208 36 111

Fax: 02/44 25 82 66

Kd 62/13-10

v Bratislave 15.03.2013

Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava
Primaciálne nám. 1
P.O. BOX 192
814 99 Bratislava 1

027

MAGISTRÁT HL. M. SR BRATISLAVY	
20-03-2013	
Príjemce: J. J. J.	Číslo spisu:
Príjemca:	Vybavenie:

Vec : Všeobecne záväzné nariadenie č. 13/2012 z 13.12.2012
- **protest prokurátora**

Proti Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta SR Bratislavy č. 13/2012 zo dňa 13.12.2012, o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta SR Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta SR Bratislavy v znení neskorších predpisov, podávam podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

protest prokurátora

a žiadam v lehote do 30 dní od doručenia protestu rozhodnúť o proteste prokurátora a v lehote do 90 dní odo dňa doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzné nariadenie mesta v napadnutom rozsahu nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktorého obsah bude v súlade s platnými právnymi predpismi.

Odôvodnenie :

Na základe podnetu som preskúmal zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta SR Bratislavy č. 13/2012 zo dňa 13.12.2012, o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta SR

Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta SR Bratislavy v znení neskorších predpisov (ďalej len „VZN“), pričom som zistil nasledovné skutočnosti.

V záhlaví VZN je uvedené, že Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy sa na VZN uznieslo podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave a § 83 zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

V záhlaví VZN nie je uvedené, či je prijaté podľa § 6 ods. 1, alebo ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

Podľa § 1 ods. 1 VZN, miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „poplatok“) sa platí za komunálne odpady a drobné stavebné odpady okrem elektroodpadov a za drobné stavebné odpady, ktoré vznikajú na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“).

Podľa § 4 VZN, sadzba poplatku na území hlavného mesta je 0,1659 eura za jeden kilogram komunálnych odpadov alebo drobných stavebných odpadov.

Podľa § 5 ods. 1 – 3 VZN,

(1) Ak ďalej nie je ustanovené inak (odsek 4), poplatok sa určuje ako súčin intervalu odvozu, sadzby a hmotnosti odpadu podľa objemu zbernej nádoby, ktorú poplatník užíva, pričom hmotnosť odpadu je vypočítaná podľa odsekov 2 a 3.

(2) Pre určenie hmotnosti odpadu v zbernej nádobe sa vychádza z priemernej hmotnosti odpadu v 110 l zbernej nádobe, ktorá je 20 kg. Pre 240 l zbernú nádobu sa táto priemerná hmotnosť násobí prepočítavacím koeficientom 1,6 a pre 1100 l zbernú nádobu prepočítavacím koeficientom 5.

(3) V prípade jednej samostatne bývajúcej osoby v rodinnom dome, ktorá užíva 110 l zbernú nádobu s intervalom odvozu jedenkrát za dva týždne, sa priemerná hmotnosť odpadu v zbernej nádobe podľa odseku 2 násobí prepočítavacím koeficientom 0,4 a ak ide o dve osoby, prepočítavací koeficient je 0,8.

Podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona o obecnom zriadení, obec pri výkone samosprávy najmä

g) zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie

odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žump a miestnu verejnú dopravu.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi, a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákon o obecnom zriadení, vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samosprávnych krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány obcí alebo miest a samosprávnych krajov, a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona, alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona.

Normotvorná právomoc obce vychádzajúca z článku 68 a 71 ods. 2 Ústavy SR je konkretizovaná v ustanoveniach § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

VZN podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstavuje primárnu právnu úpravu, kde vo veciach územnej samosprávy môže obec vydávať nariadenia, ktoré nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Primárnosť právnej úpravy predstavuje skutočnosť, že týmto VZN ako podzákonným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom.

Podľa čl. 59 ods. 2 Ústavy SR dane a poplatky možno ukladať zákonom a na základe zákona, čo je v prípade miestnych daní a poplatku zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o miestnych daniach“). Z uvedeného vyplýva, že normotvorná pôsobnosť mesta je limitovaná zákonom a mesto vo VZN môže upraviť len oblasť, na ktorú ju zákon výslovne zmocňuje a len spôsobom, ktorý zákon ustanoví.

Ustanovenia § 1 ods. 1; § 4 a § 5 ods. 1 až 3 VZN sú v rozpore so zákonom.

Podľa § 6a ods. 2 písm. f) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hlavnom meste SR“), Bratislava je vyhradené zabezpečovať zber, odvoz a likvidáciu komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu a organizovať triedenie odpadu z domácností a z prevádzkarní.

Podľa § 2 ods. 2 zákona o miestnych daniach, obec ukladá miestny poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len "poplatok").

Podľa § 77 ods. 1 zákona o miestnych daniach, poplatok sa platí za komunálne odpady okrem elektroodpadov a biologicky rozložiteľného kuchynského a reštauračného odpadu a drobné stavebné odpady, ktoré vznikajú na území obce.

Podľa § 78-ods. 1, 2 zákona o miestnych daniach,

(1) Sadzba poplatku je

a) najmenej 0,0033 eura a najviac 0,0531 eura za jeden liter alebo dm³ komunálnych odpadov alebo drobných stavebných odpadov alebo najmenej 0,0066 eura a najviac 0,1659 eura za jeden kilogram komunálnych odpadov alebo drobných stavebných odpadov,

b) najmenej 0,0066 eura a najviac 0,1095 eura za osobu a kalendárny deň, ak v obci nie je zavedený množstvový zber.

(2) Sadzba poplatku podľa odseku 1 nesmie byť vyššia ako súčet priemerných nákladov obce na zabezpečenie činností nakladania s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi vrátane nákladov súvisiacich so zabezpečením zberných nádob pripadajúcich na jeden liter, dm³ alebo kilogram týchto odpadov (pri množstvovom zbere) alebo pripadajúcich na priemerné množstvo komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov vytvorených jedným poplatníkom v obci za jeden kalendárny deň; ak obec zabezpečuje zhodnocovanie týchto odpadov, náklady sa musia znížiť o výnosy obce zo zhodnotenia.

Podľa § 79 ods. 1 zákona o miestnych daniach, ak je v obci zavedený množstvový zber, obec určí poplatok ako súčin frekvencie odvozov, sadzby a objemu zbernej nádoby, ktorú poplatník užíva v súlade so zavedeným systémom zberu komunálnych odpadov a drobných stavebných odpadov.

Podľa § 83 zákona o miestnych daniach, obec ustanoví všeobecne záväzným nariadením sadzby poplatku, hodnotu koeficientu, pri množstvovom zbere spôsob, formu a miesto na zaplatenie poplatku, podmienky na vrátenie poplatku alebo jeho pomernej časti, podklady, ktoré má poplatník preukázať pri

vrátení poplatku alebo jeho pomernej časti podľa § 82 ods. 1 alebo pri znížení alebo odpustení poplatku podľa § 82 ods. 2.

VZN v ustanovení § 1 ods. 1 definuje komunálne odpady a drobné stavebné odpady za ktoré sa platí poplatok odlišne od ustanovenia § 77 ods. 1 zákona o miestnych daniach, ktorý z týchto odpadov vylučuje okrem elektroodpadov aj biologicky rozložiteľný kuchynský a reštauračný odpad.

Normotvorná pôsobnosť obce vo vzťahu k poplatku je limitovaná ustanovením § 83 zákona o miestnych daniach. Mesto nie je oprávnené vo VZN upravovať ďalšie právne skutočnosti už zákonom upravené a už vôbec nie odlišne od zákonnej úpravy.

S poukazom na túto skutočnosť je ustanovenie § 1 ods. 1 VZN v rozpore so znením ustanovenia § 77 ods. 1 zákona o miestnych daniach a preto v rozpore aj s ustanovením § 83 zákona o miestnych daniach a s ustanovením § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Ustanovením § 4 VZN mesto určilo sadzbu poplatku na 0,1659 eura za 1 kg odpadov, teda za hmotnostnú jednotku odpadu. Takéto určenie je samé o sebe v súlade so zákonom. Nezákonným je až vo vzťahu k ustanoveniam o určení poplatku v § 5 ods. 1 až 3 VZN.

Podľa § 5 ods. 1 VZN je poplatok určený ako súčin intervalu odvozu, sadzby a hmotnosti podľa objemu s výpočtom hmotnosti podľa ods. 2 a 3, pričom v § 5 ods. 2 je určená priemerná (všeobecná) hmotnosť odpadu v 110 l zberných nádobách na 20 kg, čo po prepočte predstavuje sumu 3,318 € na nádobu, čo po prepočítaní sadzby na objemovú jednotku predstavuje pri 110 l nádobe reálnu sadzbu 0,030 € na 1 l odpadu.

Nakoľko pri 240 l nádobe priemernú hmotnosť násobí koeficientom 1,6 a nie koeficientom cca 2,18 (viac ako dvojnásobný objem nádoby) a pri 1100 l nádobe koeficientom 5 a nie koeficientom 10 (desaťnásobný objem nádoby), je sadzba na 1l (jednu objemovú jednotku) pri 240 l a 1100 l nádobách reálne nižšia ako pri 110 l nádobe.

VZN zároveň v ustanovení § 5 ods. 3 VZN použitím prepočítavacieho koeficientu pre 110 l zbernú nádobu pre samostatne bývajúcu osobu v rodinnom dome 0,4 a pre dve takéto osoby 0,8 spôsobila, že reálna sadzba za 1l odpadu je nižšia ako všeobecná pre 110 l nádoby.

VZN preto v ustanovení § 4 určilo jednotnú sadzbu len zdanlivo. Vzhľadom k tomu, že ustanovenie § 79 ods. 1 zákona o miestnych daniach umožňuje určenie poplatku len súčinom sadzby a objemu (nie hmotnosti) a určenie hmotnosti odpadu v nádobách je len priemerné a teda všeobecné, skutočná (zakrytá) objemová sadzba na 1l odpadu a tým aj určenie poplatku vo vzťahu k objemovej jednotke sa reálne rôzni (klesá) podľa veľkosti zbernej nádoby.

Určenie poplatku k hmotnostnej jednotke je v súlade so zákonom len vo vzťahu k § 5 ods. 4 VZN (lisovací kontajner), kde je poplatok tvorený súčinom sadzby a reálnej, odváženej hmotnosti odpadu.

Obec (mesto) nie je splnomocňovacím ustanovením v § 83 zákona o miestnych daniach oprávnené určiť pri množstvovom zbere rôzne sadzby poplatku, ani na rôzne určenie poplatku pre rôzne zberné nádoby, ako je to v § 5 ods. 2 VZN, ani rôzne sadzby resp. rôzne určenie poplatku v závislosti od členov domácnosti, ako je to v § 5 ods. 3 VZN.

Predovšetkým však upozorňujem, že podľa tohto splnomocňovacieho ustanovenia obec vôbec nie je oprávnená na odlišnú úpravu určenia poplatku ako je stanovená v § 79 zákona o miestnych poplatkoch (v tomto prípade § 79 ods. 1 zákona), okrem určenia koeficientu podľa § 79 ods. 4 písm. a) zákona, čo je však iný koeficient ako prepočítavací koeficient použitý v ustanoveniach § 5 ods. 2 a 3 VZN.

Už len tento dôvod sám o sebe spôsobuje rozpor ustanovení § 5 ods. 1 až 3 (a rozpor ustanovenia § 4 vo vzťahu k ustanoveniam § 5 ods. 1 až 3 VZN) so zákonom a všetky nasledujúce ďalšie dôvody a úvahy sú len ilustračné a v podstate marginálne.

S poukazom na uvedené skutočnosti sú ustanovenia § 4, § 5 ods. 1 až 3 VZN v rozpore so znením ustanovení § 78 ods. 1 písm. a), § 79 ods. 1 a § 83 zákona o miestnych daniach a s ustanovením § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Novelou zákona o miestnych daniach zákonom č. 460/2011 Z.z. s účinnosťou od 01.01.2013 bol v § 83 zákona pojem „sadzba“ (v jednotnom čísle) zmenený na pojem „sadzby“ (v množnom čísle), ale ani táto skutočnosť obec neopravňovala a neopravňuje stanoviť s účinnosťou od 01.01.2013 rôzne sadzby poplatku k predmetu poplatku, resp. na rôzne určenie poplatku v závislosti od rôzneho objemu zbernej nádoby, ani od počtu bývajúcich osôb v rodinnom dome. Takýto výklad zákona (novely) by bol neprimerane extenzívny, pričom vychádzam aj z dôvodovej správy k predmetnej novele, ktorá k tejto pojmovej zmene nič neuvádza, čo by nebolo možné v prípade, ak by úmyslom zákonodarcu (tvorcu návrhu zákona) bolo práve toto oprávnenie.

Zároveň treba vychádzať aj zo systematického výkladu zákona vo vzťahu k ostatným splnomocňovacím ustanoveniam k iným miestnym daniam, ktoré splnomocňujú obce na určenie rôznych sadzieb dane k predmetu dane výslovným a jednoznačným spôsobom, nevzbudzujúcim pochybnosť o tejto skutočnosti (§ 8 ods. 2 a 4; § 12 ods. 2; § 16 ods. 3; § 29; § 36; § 51; § 59; § 66).

Toto splnomocňovacie ustanovenie preto nemožno vykladať inak, ako že obce oprávňuje na určenie rôznych sadzieb v prípadoch, ak je v obci zavedený množstvový zber len čiastočne, teda uplatňuje sa kombinácia sadzby podľa § 78

ods. 1 písm. a) aj b) zákona, alebo ak je sadzba pri množstvovom zbere určená aj podľa objemu zbernej nádoby, aj podľa hmotnosti (ako je to pri § 5 ods. 4 VZN), alebo pre rôzne sadzby poplatku pri zníženom poplatku podľa § 82 ods. 2 zákona.

Záverom uvádzam, že mesto poskytlo prokuratúre o. i. aj k týmto skutočnostiam pomerne rozsiahle stanovisko s prílohami, v ktorých podstate dôvodí tým, že priemerné určenie hmotnosti odpadu v zberných nádobách vychádza zo štatistických meraní v r. 2007, rozdiely vo vzťahu k nádobám s vyšším objemom boli zapríčinené tým, že nie všetky pristavené nádoby boli rovnako naplnené.

Zároveň v stanovisku k podnetu (str. 2 prílohy č. 2) uvádza, že „Pri uplatňovaní tejto technológie zberu a prepravy zmesového komunálneho odpadu nevidíme priestor pre exaktné zistenie mernej hmotnosti odpadu podľa jednotlivých druhov 110 l, 240 l a 1100 l zberných nádob“.

Napokon v stanovisku poskytlo pomerne obsiahle vysvetlenie tohto spôsobu stanovenia sadzby a určenia poplatku, okrem iného aj z dôvodu čo najnižšieho a zároveň rovnomerného poplatkového zaťaženia na jednu osobu (poplatníka) za rok.

Bez ohľadu na vecnú správnosť týchto výpočtov, meraní a ich výsledkov, ktorej sa nedotýkam, nakoľko sa jedná o odbornú otázku, ktorej posúdenie nie je v pôsobnosti ani v možnostiach prokuratúry na netrestnom úseku jej činnosti, mám za to, že ani tieto merania a výpočty a ich výsledky nemôžu byť dôvodom pre takéto stanovenie sadzby a určenie poplatku, ako je v § 5 ods. 1 – 3 VZN vo vzťahu k § 4 VZN, a to ani v prípade prezumpcie ich vecnej správnosti.

Snaha o dosiahnutie tohto deklarovaného zámeru týmto spôsobom je neprípustná, mesto môže túto snahu vyvíjať v zákonnom rámci, aj s poukazom na zákon č. 223/2001 Z.z. o odpadoch a na príslušné VZN o nakladaní s odpadmi, v rámci ktorých pri zavedenom množstvovom zbere výšku svojej poplatkovej povinnosti môžu ovplyvňovať aj samotní poplatníci výberom zbernej nádoby a určením frekvencie odvozov.

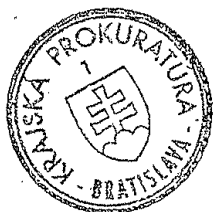
Obec je pri stanovení sadzby poplatku limitovaná len rámcom ustanoveným v § 78 ods. 1 zákona o miestnych daniach a obmedzením podľa § 78 ods. 2 zákona o miestnych daniach.

Mesto je preto povinné stanoviť sadzbu poplatku a určiť poplatok v súlade s týmito dvoma obmedzeniami a je oprávnené na osobitnú úpravu vo VZN len striktne podľa splnomocňovacieho ustanovenia v § 83 zákona o miestnych daniach, čo v prípade napadnutých ustanovení VZN č. 13/2012 dodržané nebolo.

Záverom opätovne upozorňujem na to, že tento protest sa nedotýka určenia poplatku podľa § 5 ods. 4 VZN, ktoré je v súlade so zákonom. Toto

určenie poplatku je práve výrazom možnosti stanovenia sadzby v hmotnostnej jednotke, kde výška poplatku je určená skutočným reálne odváženým množstvom vyprodukovaného odpadu za časovú jednotku.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora za dôvodný a žiadam, aby Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy na svojom zasadnutí jednak podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v lehote do 30 dní od doručenia tohto protestu tomuto vyhovel a jednak podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v lehote do 90 dní od doručenia protestu VZN v jednotlivých napadnutých častiach podľa konštatovaného dôvodu ich nezákonnosti nahradilo nariadením, ktorého obsah bude v súlade s platnými právnymi predpismi.



JUDr. Matúš Kamenár
prokurátor krajskej prokuratúry

Vyhodnotenie pripomienok fyzických osôb a právnických osôb
k návrhu všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy,
ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzný nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov
a ktorým sa (mení a [2. alt.]) dopĺňa[1.alt.] všeobecne záväzný nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov (**1. alternatíva a 2. alternatíva**).
podľa § 6 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Pripomienkové konanie: od 03.06.2013 do 12. 06. 2013

Por. č.	Fyzické osoby Právnické osoby	Pripomienky k návrhu VZN o poplatku za odpad	Vyhodnotenie	Záver
		bez pripomienok		

Spracovateľ:

Magistrát hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
oddelenie miestnych daní a poplatkov
Ing. Peter Michalička, vedúci oddelenia v.r.

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzného nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 (o nakladaní s komunálnymi odpadmi) a všeobecne záväzného nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 (o miestnom poplatku za komunálne odpady) v súvislosti so zavedením kategórie biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov

kód uzn.: 1.2
6.3

Uznesenie č. 910/2013

zo dňa 13. 06. 2013

Mestská rada po prerokovaní materiálu

odporúča

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
schváliť

1. alternatíva:

všeobecne záväzného nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzného nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov, a ktorým sa dopĺňa všeobecne záväzného nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov, s účinnosťou od 1. augusta 2013.

Výpis
zo zasadnutia komisie finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta MsZ
konaného dňa 11.6.2013

K bodu č. 30

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzný nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 (o nakladaní s komunálnymi odpadmi) a všeobecne záväzný nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 (o miestnom poplatku za komunálne odpady) v súvislosti so zavedením kategórie biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov

Návrh uznesenia:

Komisia finančnej stratégie a pre správu a podnikanie s majetkom mesta MsZ **odporúča MsZ schváliť**

1. alternatíva:

všeobecne záväzný nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzný nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

a

ktorým sa dopĺňa všeobecne záväzný nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady a o zmene a doplnení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších predpisov

s účinnosťou dňom 1. augusta 2013.

Hlasovanie:

prítomní: 5, za: 5, proti: 0 , zdržal sa: 0

Za správnosť opisu : Ing. Henrieta Mičúchová, v.r.
V Bratislave, 11.6.2013

Výpis zo zasadnutia Komisie územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby MsZ konaného dňa 17. 6. 2013

K bodu 1:

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2001 (o nakladaní s komunálnymi odpadmi) a všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 13/2012 (o miestnom poplatku za komunálne odpady) v súvislosti so zavedením kategórie biologicky rozložiteľných kuchynských a reštauračných odpadov

Vedúci oddelenia miestnych daní a poplatkov Ing. Michalička oznámil, že v zákonnej lehote neboli uplatnené žiadne pripomienky k návrhu nariadenia.

Uznesenie:

Komisia územného a strategického plánovania, životného prostredia a výstavby:

1.1 odporúča mestskému zastupiteľstvu postupovať podľa uznesenia MsZ č. 1044/2013 zo dňa 24. - 25. 4. 2013 a schváliť 1. alternatívu,

1.2 berie na vedomie vyhodnotenie pripomienok fyzických osôb a právnických osôb: v stanovenej lehote od 3. 6. - 12. 6. 2013 neboli predložené žiadne pripomienky.

Hlasovanie:

prítomní: 10, za: 9, proti: 0, zdržal sa: 1.

Uznesenie bolo prijaté.

Michal Muránsky, v. r.
predseda komisie

Vyhotovila:

Eva Rifliková, tajomníčka komisie

V Bratislave, dňa 18. 6. 2013