

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **27. marca 2013**

Návrh

**všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov
v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach
na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy**

Predkladateľ:

Milan Ftáčnik, v. r .
primátor

Zodpovedný:

Mgr. Rastislav Gajarský, v. r.
riaditeľ magistrátu

Spracovateľ:

RNDr. Viera Karovičová, v. r.
vedúca oddelenia sociálnych vecí

Mgr. Veronika Krivačková, v. r.
oddelenie sociálnych vecí

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „návrh nariadenia“)

Príloha:

1. Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 z 27. septembra 2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
2. Protest prokurátora Kd 457/12-11 doručeného dňa 27. decembra 2012
3. Výpis z komisie sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania zo dňa 05. 03. 2013
4. Stanovisko k námietkám Pavla Pachníka k návrhu nariadenia
5. Výpis z gestorskej komisie (komisie sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania) zo dňa 14. 03. 2013
6. Uznesenie Mestskej rady č. 809/2013 zo dňa 14. 03. 2013

marec 2013

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy po prerokovaní materiálu

s c h v a ľ u j e

všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy s účinnosťou 1. mája 2013.

Dôvodová správa

Všeobecná časť

Všeobecne záväzné nariadenie č. 9/2012 zo dňa 27. septembra 2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN č. 9/2012“) bolo prijaté na základe zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov“).

Dňa 27. 12. 2012 bol hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave doručený protest prokurátora proti VZN č. 9/2012 (ďalej len „protest proti VZN“), v ktorom napadol ustanovenia § 3 ods. 2, § 4 a § 5 VZN č. 9/2012, ktoré sú v rozpore s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov.

Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy uznesením č. 955/2013 zo dňa 7. 2. 2013 v zákonnej lehote protestu proti VZN č. 9/2012 vyhovel.

Nakoľko podľa § 25 ods. 3 Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy je povinné najneskôr do 90 dní od doručenia protestu proti VZN nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy v časti B uznesenia č. 955/2013 požiadalo riaditeľa magistrátu predložiť na zasadnutie mestského zastupiteľstva návrh nového všeobecne záväzného nariadenia, ktoré bude v súlade so zákonom, s termínom plnenia 27. 3. 2013.

Spracovateľ z dôvodu dodržania zákonnej 90 dňovej lehoty podľa § 9 Pravidiel pre prípravu, schvaľovanie a vyhlasovanie všeobecne záväzných nariadení hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len „pravidlá pre VZN“) požiadaval o skrátenie postupu tým, že neboli požiadané o stanoviská miestne zastupiteľstvá mestských častí Bratislavy. Návrh nariadenia neprináša žiadne nové finančné ani personálne plnenie pre mestské časti.

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „návrh nariadenia“) bol vypracovaný v súlade s požiadavkami prokurátora a boli z neho vypustené prokurátorom napadnuté ustanovenia (§ 3 ods. 2, § 4, § 5).

Návrh nariadenia bol riadne vyvesený od 1. marca 2013 do 11. marca 2013, kedy podľa § 3 Pravidiel pre VZN mohli fyzické alebo právnické osoby zasielať pripomienky. Materiál bol prerokovaný v komisii sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania dňa 5. marca 2013. Dňa 7. marca 2013 boli k návrhu nariadenia zaslané námietky pána Pavla Pachníka. Z tohto dôvodu sa dňa 14. marca 2013 uskutočnilo mimoriadne zasadnutie komisie

sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania, ktorá bola určená ako gestorská komisia a boli prerokované námietky pána Pachníka k návrhu nariadenia. Podanie Pavla Pachníka je označené ako námietky proti nariadeniu a jeho podanie nespĺňa náležitosti pripomienok podľa § 6 ods. 4 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Materiál bol následne prerokovaný v mestskej rade dňa 14. marca 2013 a svojim uznesením č. 809/2013 zo dňa 14. marca 2013 mestská rada odporučila schváliť návrh nariadenia.

Osobitná časť

Rozdiely v navrhovanom nariadení oproti platnej úprave:

1. V návrhu nariadenia bolo zmenené ustanovenie § 2 ods. 2 a bola spresnená definícia verejne prístupného miesta, s tým, že sa za verejne prístupné miesto nepovažujú hromadné podujatia na Primaciálnom námestí, Hlavnom námestí, Námestí SNP a Tyršovom nábřeží, ktoré organizuje, alebo na organizácii ktorých sa podieľa hlavné mesto.
2. Vzhľadom k predmetu úpravy nariadenia a definície verejne prístupného miesta v § 2 návrhu nariadenia, sa v úvodnej vete § 3 návrhu nariadenia dopĺňajú slová „na verejne prístupných miestach“.
3. V návrhu nariadenia sa v ustanovení § 3 písm. a) zmierňuje zákaz predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, sú vyňaté prevádzky verejného stravovania, za ktoré sa podľa vyjadrenia Úradu verejného zdravotníctva Slovenskej republiky považujú prevádzky, ktoré poskytujú stravovacie služby spojené s výrobou, prípravou a podávaním pokrmov alebo nápojov ako sú napr. reštaurácie, kaviarne, krčmy, bary, cukrárne a pod.
4. Z návrhu nariadenia bolo vypustené ustanovenie § 3 ods. 2 platného nariadenia týkajúce sa výnimky zo zákazu predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov, ktorá sa vzťahovala na verejné podujatia organizované pri príležitosti štátnych a náboženských sviatkov a na organizácii ktorých sa podieľa hlavné mesto alebo mestská časť.
5. Z návrhu nariadenia bolo vypustené ustanovenie týkajúce sa právomoci primátora udeľovať výnimky z už raz určeného zákazu predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov podľa § 4 platného nariadenia. V zákone nie je explicitne vyjadrené oprávnenie obcí stanovovať výnimky z obmedzení alebo zákazov upravených všeobecne záväzným nariadením.
6. Z návrhu nariadenia boli vypustené ustanovenia týkajúce sa sankcií podľa § 5 platného nariadenia, nakoľko úprava postihovania priestupkov a správnych deliktov vo všeobecne záväzných nariadeniach obcí a miest je nadbytočná. Ak takéto ustanovenie je upravené, musí obsahovať doslovnú citáciu zákona a pri každej zmene alebo doplnení príslušných zákonov by bolo potrebné vykonať aj zmenu alebo doplnenie nariadenia.

Návrh
Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
č. .../2013
z 2013

o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov a § 2 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení zákona č. 214/2009 Z. z. sa uznieslo:

§ 1
Úvodné ustanovenie

Toto všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „nariadenie“) upravuje:

- a) vymedzenie častí územia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“), v ktorých je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov,
- b) časové vymedzenie zákazu a obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov.

§ 2
Základné pojmy

(1) Alkoholickými nápojmi sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu.¹⁾

(2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia je miesto v intraviláne hlavného mesta, na ktoré je umožnený vstup bližšie neurčenej skupine osôb, okrem divadiel, galérií, koncertných siení a hromadných podujatí na Primaciálnom námestí, Hlavnom námestí, Námestí SNP a Tyršovom nábreží, ktoré organizuje, alebo na organizácii ktorých sa podieľa hlavné mesto.

§ 3
Zákaz predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov

Zakazuje sa predávať, podávať alebo požívať alkoholické nápoje na verejne prístupných miestach

- a) v zariadeniach spoločného stravovania,²⁾ okrem prevádzok verejného stravovania, v čase od 04,00 h do 02,00 h, ktoré sa nachádzajú vo vzdialenosti do 100 metrov od

¹⁾ § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb.

²⁾ § 26 ods. 1 zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

1. sídla prezidenta Slovenskej republiky, Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky,
 2. škôl a školských zariadení pre deti a mládež do 18 rokov veku,
 3. miest dlhodobo alebo trvale určených na vykonávanie náboženských obradov,
 4. cintorínov,
- b) v priestoroch staníc, zastávok a nástupíšť železničnej dopravy a vo vzdialenosti do 100 m od nich v čase od 22,00 h do 06,00 h,
- c) v priestoroch staníc autobusov prímestskej a diaľkovej verejnej autobusovej dopravy a vo vzdialenosti do 100 m od nich v čase od 22,00 h do 06,00 h.

§ 4

Kontrola nariadenia

(1) Kontrolu dodržiavania ustanovení tohto nariadenia vykonáva Mestská polícia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

(2) Kontrolu podľa odseku 1 môžu vykonávať na základe písomného poverenia primátora hlavného mesta aj iní zamestnanci hlavného mesta.

§ 5

Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

§ 6

Účinnosť

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. mája 2013.

Milan Ftáčnik
primátor

**Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
č. 9/2012**

z 27. septembra 2012

**o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach
spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta
Slovenskej republiky Bratislavy**

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov a § 2 ods. 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení zákona č. 214/2009 Z. z. sa uznieslo:

§ 1

Úvodné ustanovenie

Toto všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „nariadenie“) upravuje:

- a) vymedzenie častí územia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“), v ktorých je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov,
- b) časové vymedzenie zákazu a obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov.

§ 2

Základné pojmy

(1) Alkoholickými nápojmi sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu.¹⁾

(2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia je miesto v intraviláne hlavného mesta, na ktoré je umožnený vstup bližšie neurčenej skupine osôb, okrem divadiel, galérií a koncertných siení.

§ 3

Zákaz predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov

(1) Zakazuje sa predávať, podávať alebo požívať alkoholické nápoje

- a) v zariadeniach spoločného stravovania²⁾ v čase od 04,00 h do 02,00 h, ktoré sa nachádzajú vo vzdialenosti do 100 metrov od

¹⁾ § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb.

²⁾ § 26 ods. 1 zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

1. sídla prezidenta Slovenskej republiky, Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky,
 2. škôl a školských zariadení pre deti a mládež do 18 rokov veku,
 3. miest dlhodobo alebo trvale určených na vykonávanie náboženských obradov,
 4. cintorínov a iných pietnych miest,
- b) v priestoroch staníc, zastávok a nástupíšť železničnej dopravy a vo vzdialenosti 100 m od nich v čase od 22,00 h do 06,00 h,
- c) v priestoroch staníc autobusov prímestskej a diaľkovej verejnej autobusovej dopravy a vo vzdialenosti 100 m od nich v čase od 22,00 h do 06,00 h.

(2) Ustanovenia odseku 1 písm. a) sa nevzťahujú na verejné podujatia

- a) organizované pri príležitosti štátnych a náboženských sviatkov,
- b) na organizácii, ktorých sa podieľa hlavné mesto alebo mestská časť.

§ 4

Osobitné ustanovenie

Primátor hlavného mesta môže na požiadanie udeliť výnimku na jednorazové povolenie predaja a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach podľa § 3 ods. 1, ak ide o organizované predajné alebo propagačné podujatie.

§ 5

Sankcie

(1) Primátor hlavného mesta môže uložiť právnickej osobe, ktorá poruší toto nariadenie, pokutu do 6 638 eur.

(2) Fyzická osoba, ktorá poruší ustanovenia tohto nariadenia, sa dopustí priestupku proti poriadku v správe a môže jej byť uložená pokuta do 33 eur; v blokovaní konaní do 33 eur.

(3) Výnos z pokút je príjmom hlavného mesta.

(4) Priestupok podľa odseku 2 nemožno prejednať, ak od jeho spáchania uplynuli dva roky; nemožno ho tiež prejednať, prípadne uloženú sankciu alebo jej zvyšok vykonať, ak sa na priestupok vzťahuje amnestia.³⁾

(5) Na rozhodovanie o pokutách sa vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní.⁴⁾

§ 6

Kontrola nariadenia

(1) Kontrolu dodržiavania ustanovení tohto nariadenia vykonáva Mestská polícia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

(2) Kontrolu podľa odseku 1 môžu vykonávať na základe písomného poverenia primátora hlavného mesta aj iní zamestnanci hlavného mesta.

³⁾ § 20 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov.

⁴⁾ Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov.

§ 7

Zrušovacie ustanovenie

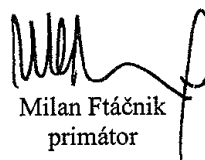
Zrušuje sa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 3/2005.

§ 8

Účinnosť

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. novembra 2012.




Milan Ftáčnik
primátor



KRAJSKÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA

Vajnorská 47, 812 56 Bratislava

- netrestné oddelenie -

Tel. ústr.: 02/208 36 111

Fax: 02/44 25 82 66

Kd 457/12-11

V Bratislave, 11.12.2012

MAGISTRÁT HL. M. SR BRATISLAVY	
27-12-2012	
Príloha: 1/1	Číslo správy:
Príloha: 1/1	Výsledok:

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta
Slovenskej republiky Bratislavy

Primaciálne námestie 1
P. O. BOX 192
814 99 Bratislava 1

Vec : Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 z 27.9.2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

Podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bodu 2. a § 25 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, p o d á v a m

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 z 27.9.2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Ustanovenia § 3 ods. 2, § 4 a § 5 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 z 27.9.2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sú v rozpore s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov.

Okrem toho, ustanovenie § 3 ods. 2 napadnutého všeobecne záväzného nariadenia je v rozpore s § 2 ods. 1 písm. a/ bodmi 4. a 5. zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred

zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov, ust. § 5 ods. 1 nariadenia je v rozpore s § 28 ods. 1 písm. a/ zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, ust. § 5 ods. 3 nariadenia je v rozpore s § 28 ods. 3 zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov a § 13 ods. 3, 4 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, ust. § 5 ods. 2 nariadenia je v rozpore s § 2 ods. 1 a § 46 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov a ust. § 5 ods. 5 nariadenia je v rozpore s § 51 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov.

Podľa § 22 ods. 2 písm. i/ zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov preto n a v r h u j e m napadnuté ustanovenia § 3 ods. 2, § 4 a § 5 Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 z 27.9.2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy zrušiť, prípadne napadnuté všeobecne záväzné nariadenie n a v r h u j e m nahradiť novým všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy uznesením č. 772/2012 z 27.9.2012 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „VZN“) č. 9/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, s účinnosťou od 1.11.2012.

Po preskúmaní zákonnosti predmetného VZN som zistila, že VZN hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 z 27.9.2012 nie je v súlade so zákonom.

Ako to vyplýva z úvodnej časti VZN, Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa na VZN č. 9/2012 uznieslo podľa § 11 ods. 5 písm. c/ zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hlavnom meste SR Bratislave“) a § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov“).

Podľa § 11 ods. 5 písm. c/ zákona o hlavnom meste SR Bratislave *mestskému zastupiteľstvu je vyhradené uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach Bratislavy.*

Podľa § 2 ods. 4 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov *obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach.*

Obce sú oprávnené obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach na základe zmocnenia, obsiahnutého v citovanom ustanovení § 2 ods. 4 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov.

Idc teda o zákonné zmocnenie pre obce (mestá) upraviť danú problematiku všeobecne záväzným nariadením.

Túto kompetenciu treba považovať za výkon samosprávnych kompetencií obce, pretože v žiadnom právnom predpise nie je určené, že ide o prenesený výkon štátnej správy.

Podľa § 29 zákona o hlavnom meste SR Bratislave, *ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na hlavné mesto ustanovenia zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.*

Podľa § 4 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), *ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.*

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení *obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*

Účelom všeobecne záväzného nariadenia v danej oblasti má byť úprava skutočností, ktoré zákon neupravuje a zveruje túto úpravu obciam (obecným, mestským, resp. miestnym zastupiteľstvám, ktoré sú ako orgány územnej samosprávy jediné oprávnené uznávať sa na všeobecne záväzných nariadeniach).

Výsledkom normotvornej činnosti týchto orgánov územnej samosprávy je všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť fyzické a právnické osoby, ktoré majú trvalý pobyt, či sídlo v príslušnom územnom obvode obce, ako aj tie osoby, ktoré sa na tomto území zdržujú prechodne, náhodne, či jednorázovo.

Obec, v tomto konkrétnom prípade hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava (§ 29a zákona o obecnom zriadení, § 29 zákona o hlavnom meste SR Bratislave a § 2 ods. 4 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov), môže vo všeobecne záväznom nariadení prijať úpravu týkajúcu sa ochrany pred zneužívaním alkoholických nápojov. Táto úprava však svojím rozsahom nesmie prekročiť zákonom vymedzené splnomocnenie.

Obce (mestá) nie sú oprávnené rozširovať zákonné splnomocnenie aj na úpravu takých svojich kompetencií, ktoré im zo zákona – či už zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, zákona o obecnom zriadení, resp. zákona o hlavnom meste SR Bratislave, nevyplyvajú.

V ust. § 1 VZN č. 9/2012 je uvedené, že toto všeobecne záväzné nariadenie upravuje
a/ vymedzenie častí územia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“), v ktorých je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov,
b/ časové vymedzenie zákazu a obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov.

Podľa § 2 ods. 2 VZN č. 9/2012 verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia je miesto v intraviláne hlavného mesta, na ktoré je umožnený vstup bližšie neurčenej skupine osôb, okrem divadiel, galérií a koncertných sieni.

V ust. § 3 ods. 1 VZN č. 9/2012 je určené, že zakazuje sa predávať, podávať alebo požívať alkoholické nápoje
a/ v zariadeniach spoločného stravovania v čase od 04,00 h do 02,00 h, ktoré sa nachádzajú vo vzdialenosti 100 metrov od

1. sídla prezidenta Slovenskej republiky, Národnej rady Slovenskej republiky a vlády Slovenskej republiky,
2. škôl a školských zariadení pre deti a mládež do 18 rokov veku,
3. miest dlhodobo alebo trvale určených na vykonávanie náboženských obradov,
4. cintorínov a iných pietnych miest,

b/ v priestoroch staníc, zastávok a nástupíšť železničnej dopravy a vo vzdialenosti 100 m od nich v čase od 22,00 h do 06,00 h,

c/ v priestoroch staníc autobusov prímestskej a diaľkovej verejnej autobusovej dopravy a vo vzdialenosti 100 m od nich v čase od 22,00 h do 06,00 h.

Podľa § 3 ods. 2 VZN č. 9/2012 ustanovenia § 3 ods. 1 písm. a/ sa nevzťahujú na verejné podujatia
 a/ organizované pri príležitosti štátnych a náboženských sviatkov,
 b/ na organizácii ktorých, sa podieľa hlavné mesto alebo mestská časť.

Podľa § 4 VZN č. 9/2012 primátor hlavného mesta môže na požiadanie udelíť výnimku na jednorazové povolenie predaja a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach podľa § 3 ods. 1, ak ide o organizované predajné alebo propagačné podujatie.

Verejne prístupným miestom vo všeobecnosti treba rozumieť každé miesto, na ktoré má prístup široký okruh individuálne neurčených osôb a na ktorom sa spravidla zdržiava viac osôb. Pojem „verejne prístupné miesto“ nie je presne definovaný v žiadnom právnom predpise.

Vzhľadom k tomu, že porušenie zákazu alebo obmedzenia určitého všeobecne záväzným nariadením, môže naplňať skutkovú podstatu priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o priestupkoch“), resp. môže ísť o iný správny delikt podľa § 28 ods. 1 písm. a/ zákona o hlavnom meste SR Bratislave, vymedzenie verejne prístupného miesta vo všeobecne záväznom nariadení musí byť formulované tak, aby o jeho obsahu a význame nemohli vzniknúť pochybnosti.

Určenie, že zákaz predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov sa nevzťahuje na verejné podujatia uvedené v § 3 ods. 2 písm. a/, b/ VZN č. 9/2012 a taktiež zavedenie možnosti udeľovať „výnimky“ z už raz určitého zákazu predaja a požívania alkoholických nápojov v § 4 VZN č. 9/2012, v tomto prípade vytvárajú podmienky na svojvoľnú alebo účelovú interpretáciu predmetných ustanovení VZN č. 9/2012 a takáto interpretácia je v rozpore s princípom právnej istoty, ako s jedným z imanentných znakov právneho štátu.

Ak obce na základe zákonného splnomocnenia stanovia obmedzenia alebo zákazy, nemôžu z nich zároveň stanovovať výnimky.

Takéto zmocnenie pre obce nevyplyva z ust. § 2 ods. 4 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, ani z ust. § 4 ods. 3 písm. n/ zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 4 ods. 3 písm. n/ zákona o obecnom zriadení *obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.*

Na obce nebolo prenesené oprávnenie stanovovať výnimky zo všeobecných zákazov a obmedzení určených v zákone o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, predovšetkým v § 2 ods. 1.

Podľa § 2 ods. 1 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov *zakazuje sa*

a/ predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie

- 1. osobám mladším ako 18 rokov,*
- 2. osobám zjavne ovplyvneným alkoholom,*
- 3. v zdravotníckych zariadeniach s výnimkou kúpeľných liečební pre dospelých,*
- 4. na zhromaždeniach a verejných kultúrnych podujatiach s výnimkou piva a vína,*
- 5. na verejných kultúrnych podujatiach určených pre osoby mladšie ako 18 rokov,*

b/ podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich bezprostredné požitie vodičom,

c/ vstupovať do priestorov a vozidiel verejnej dopravy osobám zjavne ovplyvneným alkoholom, ak ohrozujú alebo môžu ohroziť bezpečnosť alebo plynulosť dopravnej premávky alebo prepravy, verejný poriadok alebo vzbudzujú verejné pohoršenie.

Zakázať, resp. obmedziť predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v určitých hodinách alebo dňoch v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach všeobecne záväzným nariadením, je ust. § 2 ods. 4 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov v spojení s § 11 ods. 5 písm. c/ zákona o hlavnom meste SR Bratislave vyhradené jedine mestskému zastupiteľstvu.

Primátorovi hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy nie sú v tejto oblasti zákonom o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov zverené žiadne oprávnenia.

Ustanovenia § 3 ods. 2 a § 4 VZN č. 9/2012 sú preto v rozpore s § 2 ods. 1 písm. a/ bodmi 4., 5., § 2 ods. 4 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, aj s ust. § 4 ods. 3 písm. n/ zákona o obecnom zriadení v spojení s § 29 zákona o hlavnom meste SR Bratislave.

Podľa § 5 ods. 1 VZN č. 9/2012 primátor hlavného mesta môže uložiť právnickej osobe, ktorá poruší toto nariadenie, pokutu do 6 638 eur.

Podľa § 5 ods. 2 VZN č. 9/2012 fyzická osoba, ktorá poruší ustanovenia tohto nariadenia, sa dopustí priestupku proti poriadku v správe a môže jej byť uložená pokuta do 33 eur, v blokovom konaní do 33 eur.

Podľa § 5 ods. 3 VZN č. 9/2012 výnos z pokút je príjmom hlavného mesta.

Podľa § 5 ods. 5 VZN č. 9/2012 na rozhodovanie o pokutách sa vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní.

Podľa § 28 ods. 1 písm. a/ zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom do 30.11.2012 primátor môže uložiť právnickej osobe pokutu do 6638 eur, ak právnická osoba poruší všeobecne záväzné nariadenia Bratislavy.

Podľa § 28 ods. 1 písm. a/ zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom od 1.12.2012 Bratislava môže právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie uložiť pokutu do 6 638 eur, ak právnická osoba alebo fyzická osoba oprávnená na podnikanie poruší všeobecne záväzné nariadenia Bratislavy.

Podľa § 28 ods. 3 zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom do 30.11.2012 *pokuta je príjmom rozpočtu Bratislavy, ak ju uložil primátor, alebo rozpočtu mestskej časti, ak ju uložil starosta.*

Podľa § 28 ods. 3 zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom od 1.12.2012 *výnos pokuty je príjmom rozpočtu Bratislavy, ak ju uložila Bratislava, alebo rozpočtu mestskej časti, ak ju uložila mestská časť.*

Podľa § 28 ods. 4 zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom do 30.11.2012 *pokutu podľa odsekov 1 a 2 možno uložiť do 2 mesiacov odo dňa, kedy sa primátor, resp. starosta dozvedel o tom, kto sa porušenia dopustil, najneskôr do jedného roka od spáchania konania opodstatňujúceho uloženie pokuty. Pri ukladaní pokút sa postupuje podľa všeobecných predpisov o správnom konaní.*

Podľa § 28 ods. 4 zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom od 1.12.2012 *pokutu možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď sa Bratislava, resp. mestská časť dozvedela o tom, kto sa konania podľa odsekov 1 a 2 dopustil, najneskôr však do troch rokov od porušenia nariadenia alebo nesplnenia povinnosti podľa odseku 1 písm. b/ alebo odseku 2 písm. c/. Pri ukladaní pokút sa prihliada najmä na závažnosť, spôsob, čas trvania a následky protiprávneho konania. Na konanie o uložení pokuty sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní.*

Úprava obsiahnutá v ust. § 5 ods. 1, 3 VZN č. 9/2012 **nezodpovedá** ust. § 28 ods. 1 písm. a/ a ust. § 28 ods. 3 zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom do 30.11.2012 **a je v rozpore** s citovanými ustanoveniami § 28 ods. 1 písm. a/, ods. 3 zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom od 1.12.2012.

Podľa vyššie citovaného ust. § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, ktoré sa v spojení s § 29 zákona o hlavnom meste SR Bratislave vzťahuje aj na hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislavu, všeobecne záväzné nariadenie vo veciach územnej samosprávy nesmie byť v rozpore so zákonmi, čím sa myslí s platnými a účinnými zákonmi. Všeobecne záväzným nariadením ani v samosprávnej pôsobnosti obce nemožno upravovať „miestne záležitosti“ v rozpore s existujúcou zákonnou úpravou.

Tým, že v ust. § 5 ods. 1 VZN č. 9/2012 je uvedené, že primátor hlavného mesta môže uložiť právnickej osobe, ktorá poruší toto nariadenie, pokutu do 6 638 eur, Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v citovanom ustanovení VZN vytvorilo nad rámec svojich oprávnení a jemu zverenej kompetencie, novú skutkovú podstatu správneho deliktu, ktorú zákon o hlavnom meste SR Bratislave nepozná.

Vo všeobecnosti treba konštatovať, že úprava postihovania priestupkov a správnych deliktov vo všeobecne záväzných nariadeniach obcí a miest je nadbytočná, pokiaľ však všeobecne záväzné nariadenie obsahuje **doslovnú citáciu** príslušných zákonných ustanovení, sama o sebe ale nie je v rozpore so zákonom. V tomto prípade však nebolo použité doslovné znenie ust. § 28 ods. 1 písm. a/ zákona o hlavnom meste SR Bratislave v znení platnom a účinnom v čase schválenia všeobecne záväzného nariadenia, a preto ust. § 5 ods. 1 VZN č. 9/2012 je nezákonné.

To, že výnos z pokút za správne delikty je príjmom hlavného mesta (§ 5 ods. 3 VZN č. 9/2012), neustanovoval zákon o hlavnom meste SR Bratislave v § 28 ods. 3 ani v znení platnom a účinnom do 30.11.2012 a takto formulované ustanovenie všeobecne záväzného nariadenia nekorešponduje s ust. § 28 ods. 3 zákona o hlavnom meste SR Bratislave ani v platnom znení (v znení zákona č. 371/2012 Z. z. s účinnosťou od 1.12.2012).

Ust. § 5 ods. 5 VZN č. 9/2012 sa v spojení s poslednou vetou § 28 ods. 4 zákona o hlavnom meste SR Bratislave zároveň môže vzťahovať len na konanie o správnych deliktach, pretože na konanie o priestupkoch (§ 5 ods. 2 VZN č. 9/2012) sa vzťahuje zákon o priestupkoch a zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v konaní o priestupkoch platí len subsidiárne.

Podľa § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch *priestupkom je zavinené konanie, ktoré porušuje alebo ohrozuje záujem spoločnosti a je za priestupok výslovne označené v tomto alebo v inom zákone, ak nejde o iný správny delikt postihnutelný podľa osobitných právnych predpisov, alebo o trestný čin.*

Podľa § 51 zákona o priestupkoch, *ak nie je v tomto alebo v inom zákone ustanovené inak, vzťahujú sa na konanie o priestupkoch všeobecné predpisy o správnom konaní.*

Podľa § 46 zákona o priestupkoch *priestupkom proti poriadku v správe je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 21 až 45, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takýmto konaním sťažuje plnenie úloh štátnej správy alebo obcí. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.*

Podľa § 48 zákona o priestupkoch *priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.*

Podľa § 86 písm. b/ zákona o priestupkoch *v blokovom konaní môžu prejednávať obce priestupky proti verejnému poriadku podľa § 47 a 48, priestupky proti občianskemu spolunažívaniu podľa § 49, priestupky proti majetku podľa § 50, ako aj priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou (§ 21 ods. 1, § 24 ods. 1 písm. c/, § 26 ods. 1, § 27 ods. 1 písm. b/, § 30 ods. 1, § 32 ods. 1, § 34 ods. 1, § 35 ods. 1, § 45 a 46) a priestupky porušenia všeobecne záväzného nariadenia obce.*

Podľa § 13 ods. 3 zákona o priestupkoch *pokuta je príjmom obce, ak bola uložená za priestupky proti verejnému poriadku (§ 47 a 48), proti občianskemu spolunažívaniu (§ 49), proti majetku (§ 50), ako aj za priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou (§ 21 ods. 1, § 24 ods. 1 písm. a/ a d/, § 26 ods. 1, § 27 ods. 1 písm. b/, § 30 ods. 1, § 32 ods. 1, § 34 ods. 1, § 35 ods. 1, § 45 a 46) a za priestupky porušenia všeobecne záväzného nariadenia obce. Výnosy ostatných pokút sú príjmom štátneho rozpočtu Slovenskej republiky.*

Podľa § 13 ods. 4 zákona o priestupkoch *príjmom obce sú aj výnosy pokút uložených obcou v blokovaní konaní.*

Obce sú podľa § 4 ods. 3 písm. n/ zákona o obecnom zriadení pri zabezpečovaní verejného poriadku v rámci výkonu samosprávy oprávnené nariadením ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Verejný poriadok je súhrn pravidiel správania sa na verejnosti, pričom tieto pravidlá tvoria jednak pravidlá uvedené v právnych normách (t. j. aj vo všeobecne záväzných nariadeniach), ale tiež pravidlá správania sa, ktoré nie sú právne vyjadrené, ale ich dodržiavanie je podľa všeobecného názoru a presvedčenia nevyhnutnou podmienkou riadneho spoločenského spolunažívania a vo verejnom záujme.

Zákaz alebo obmedzenie predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov, okrem iného aj na verejne prístupných miestach, je svojou povahou opatrením na zabezpečenie verejného poriadku. Ochrana verejného poriadku je objektom priestupku proti verejnému poriadku (základnými znakmi skutkovej podstaty každého priestupku je objekt, objektívna stránka, subjekt, subjektívna stránka). Preto, ak fyzická osoba poruší povinnosti ustanovené všeobecne záväzným nariadením a takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok, takéto konanie vykazuje znaky skutkovej podstaty priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona o priestupkoch a nie iného priestupku proti poriadku v správe podľa § 46 zákona o priestupkoch.

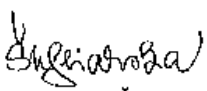
Na to, aby konanie mohlo byť kvalifikované ako iný priestupok proti poriadku v správe podľa § 46 zákona o priestupkoch, musí nastať kvalifikovaný následok – sťaženie plnenia úloh štátnej správy alebo obcí. Porušením obmedzenia alebo zákazu predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov fyzickou osobou, nedochádza k sťaženiu plnenia úloh obce, preto mám za to, že v § 5 ods. 2 VZN č. 9/2012 je nesprávne uvedené, že „fyzická osoba, ktorá poruší ustanovenia tohto nariadenia, sa dopustí priestupku proti poriadku v správe ...“.

Okrem toho, ust. § 5 ods. 2 VZN č. 9/2012 nezodpovedá ani zneniu ust. § 46 zákona o priestupkoch a ani inému ustanoveniu zákona o priestupkoch, resp. iného zákona. Priestupkom je v zmysle § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch len také konanie, ktoré je za priestupok výslovne označené v zákone o priestupkoch alebo v inom zákone. Ust. § 5 ods. 2 VZN č. 9/2012 tak obsahuje „novú“ skutkovú podstatu priestupku. Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v oblasti priestupkového práva však nemá zákonom zverenú normotvornú právomoc. Mestské zastupiteľstvo nie je oprávnené určovať, aké konanie je priestupkom. Zákonné znaky priestupkov, t. j. ktoré konanie je priestupkom, určuje len zákon.

S prihliadnutím na uvedené skutočnosti, ustanovenia § 3 ods. 2, § 4 a § 5 VZN hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 z 27.9.2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy navrhujem zrušiť, prípadne nahradiť napadnuté VZN č. 9/2012 novým všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom.

V zmysle § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy je povinné o proteste prokurátora rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu a ak protestu prokurátora vyhovie, lehota na zrušenie napadnutých ustanovení VZN č. 9/2012, resp. na nahradenie tohto všeobecne záväzného nariadenia novým všeobecne záväzným nariadením, je podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov najneskôr do 90 dní od doručenia protestu.




Mgr. Helga Šufliarska
prokurátorka krajskej prokuratúry

KOMISIA SOCIÁLNYCH VECÍ, ZDRAVOTNÍCTVA A ROZVOJA BÝVANIA
Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy

Výpis
zo zasadnutia Komisie sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania MsZ
zo dňa 05.03.2013

K bodu 1:

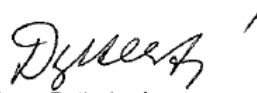
Komisia sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy prerokovala materiál „Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy“, ktorý predložil Milan Ftáčnik, primátor.

Uznesenie:

Komisia sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy odporúča Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy schváliť návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, s účinnosťou 1. mája 2013.

Hlasovanie:

prítomní: 5 za: 5 proti: 0 zdržali sa: 0


Anna Dyttertová
predsedníčka komisie

V Bratislave 05.03.2013

Zapísala: Mgr. Drahomíra Náhlíková, tajomníčka

Stanovisko k námietkam Pavla Pachníka k návrhu všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „návrh nariadenia“)

Pavol Pachník podal hlavnému mestu e-mailom dňa 7. 3. 2013 námietky proti vyššie citovanému návrhu nariadenia. Vo svojich námietkach uvádza:

1. návrh nariadenia je protiústavný
2. § 2 ods. 1
nie je možné opisovať ustanovenia zákona, definovať, čo je alkohol
3. § 2 ods. 2
chybná definícia verejne prístupného miesta
4. § 3 ods. 1
nie je v súlade s § 3 zákona č. 219/1996 Z. z., ktorý taxatívne neguje možnosť zakazovať na verejných priestranstvách

Podľa vyjadrenia Pavla Pachníka v týchto ustanoveniach už dal podnet prokurátorovi, ktorý mu dal za pravdu.

Dňa 27. 12. 2012 bol hlavnému mestu Slovenskej republiky Bratislave doručený protest prokurátora proti všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „protest“).

Prokurátor napadol protestom **§ 3 ods. 2, § 4 a § 5** všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 9/2012. Protestu prokurátora hlavné mesto vyhovel a napadnuté ustanovenia boli vypustené. V takto upravenom návrhu nariadenia sa ďalej spresnila definícia verejne prístupného miesta a v § 3 ods. 1 sa doplnilo, že zákaz sa nevzťahuje na prevádzky verejného stravovania.

Ustanovenia § 2 ods. 1 a 2 a § 3 ods. 1, na ktoré poukazuje Pavol Pachník, neboli napadnuté protestom prokurátora. Stanovisko k vyjadreniam Pavla Pachníka:

1. *Návrh nariadenia je protiústavný.*

Uvedené môže konštatovať len Ústavný súd Slovenskej republiky, ktorému podáva návrh generálny prokurátor.

2. § 2 ods. 1
Nie je možné opisovať ustanovenia zákona, definovať, čo je alkohol.

Krajský prokurátor v proteste z 27. 12. 2012 uviedol, že do všeobecne záväzného nariadenia sa môžu preberať ustanovenia zákona, len ak obsahujú doslovnú citáciu zákona. § 2 ods. 1 návrhu nariadenia je doslovnou citáciou zákona č. 219/1996 Z. z., **na ktorý aj odkazuje**. Z dôvodu, že sa všeobecne záväzným nariadením zakazuje predaj, podávanie a požívanie alkoholických nápojov, považujeme za vhodné túto definíciu vo všeobecne záväznom nariadení ponechať.

3. § 2 ods. 2
Chybná definícia verejne prístupného miesta.

Krajský prokurátor v proteste z 27. 12. 2012 definíciu verejne prístupného miesta nenapadol a v uvedenom proteste uvádza:

„verejne prístupným miestom vo všeobecnosti treba rozumieť každé miesto, na ktoré má prístup široký okruh individuálne neurčených osôb a na ktorom sa spravidla zdržiava viac osôb. Pojem „verejne prístupné miesto“ nie je presne definovaný v žiadnom právnom predpise.“.

4. § 3 ods. 1

Nie je v súlade s § 3 zákona č. 219/1996 Z. z., ktorý taxatívne neguje možnosť zakazovať na verejných priestranstvách.

Ustanovenie § 3 ods. 1 všeobecne záväzného nariadenia upravuje zákaz predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach a tak isto nebol napadnutý protestom prokurátora.

§ 3 zákona č. 219/1996 Z. z. upravuje osobitné povinnosti právnických osôb a fyzických osôb oprávnených na podnikanie, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) a b) a v odseku 2 zákona.

Obec je na vydanie všeobecne záväzného nariadenia splnomocnená v § 2 ods. 4 zákona. Medzi § 3 zákona a oprávnením obce zakázať predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach nie je žiadna súvislosť.

Na základe vyššie uvedeného možno konštatovať:

- Pavol Pachník poukazuje na nesúlad tých ustanovení všeobecne záväzného nariadenia, ktoré prokurátor nenapadol svojim protestom, hoci preskúmal všeobecne záväzné nariadenie ako celok, tzn. neakceptoval všetky podnety Pavla Pachníka.
- Podanie Pavla Pachníka je označené ako námietky proti VZN a jeho podanie nespĺňa náležitosti pripomienok podľa § 6 ods. 4 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Podľa citovaného ustanovenia „Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu, a to doplnenie, zmenu, vypustenie alebo spresnenie pôvodného textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené.“.

Bratislava 14. 3. 2013

KOMISIA SOCIÁLNYCH VECÍ, ZDRAVOTNÍCTVA A ROZVOJA BÝVANIA
Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy

Zápisnica
z mimoriadneho zasadnutia Komisie sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania
MsZ zo dňa 14.03.2013

Prítomní: podľa prezenčnej listiny

Program:

1. Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy – prerokovanie námietok p. Pavla Pachníka.

Rokovanie komisie sa uskutočnilo v čase od 10.00 h – 11.00 h.
Zasadnutie komisie otvorila a viedla predsedníčka komisie Anna Dyttertová.

K bodu 1:

Komisia sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania MsZ prerokovala ako gestorská komisia k návrhu všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy **námietky p. Pavla Pachníka, Dolný Kubín.**

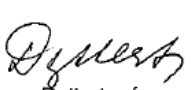
Stanovisko:

- a) Komisia sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania si **osvojila vyhodnotenie námietok** p. Pavla Pachníka, ktoré vykonalo oddelenie legislatívno-právne a oddelenie sociálnych vecí.
- b) Komisia sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania **neodporúča námietky** p. Pavla Pachníka **zapracovať** do návrhu všeobecne záväzného nariadenia o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.
- c) Komisia sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania **odporúča** primátorovi hlavného mesta SR Bratislavy spojiť sa so starostom obce alebo primátorom mesta, ktoré je členom Združenia miest a obcí Slovenska a ktorý je zároveň aj poslancom Národnej rady Slovenskej republiky, aby inicioval pozmeňujúci návrh na zmenu poslaneckého návrhu p. Rašiho (zmena zákona č. 219/1996 Z. z.).

Komisia sociálnych vecí, zdravotníctva a rozvoja bývania **odporúča v § 3 v úvodnej vete** návrhu všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy **doplniť** slová „na verejne prístupných miestach“.

Hlasovanie :

prítomní: 4 za: 4 proti: 0 zdržali sa: 0


Anna Dyttertová
predsedníčka komisie

Bratislava 14.03.2013
Zapísala: Mgr. Veronika Krivačková, pracovníčka OSV

Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

kód uzn.: 1.2
13.6

Uznesenie č. 809/2013

zo dňa 14. 03. 2013

Mestská rada po prerokovaní materiálu

odporúča

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy

schváliť návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, s účinnosťou 1. mája 2013.

- - -