

# MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie  
Mestského zastupiteľstva  
hlavného mesta SR Bratislavy  
dňa 31. 05. 2012

## **Správa o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností**

### **Predkladateľ:**

JUDr. Dušana Višňovská v.r.  
riaditeľka magistrátu

### **Zodpovedný:**

Ing. Peter Michalička v.r.  
vedúci oddelenia miestnych daní a poplatkov

### **Spracovateľ:**

gestor:  
oddelenie miestnych daní a poplatkov  
Ing. Peter Michalička v.r.  
vedúci oddelenia miestnych daní a poplatkov  
súčinnosť:  
bod 1.  
JUDr. Ľubica Chlebová  
vedúca oddelenia legislatívno-právneho  
bod 1.2. PhDr. Terézia Stiffelová  
vedúca oddelenia ľudských zdrojov  
bod 1.5. Ing. Živko Peev  
vedúci oddelenia informatiky

### **Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia
2. Správu o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností
3. Uznesenie Mestskej rady č. 519/2012 zo dňa 16.05.2012
4. Zápis z rokovania komisie pre zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností zo dňa 16. 05. 2012

máj 2012

## **Návrh uznesenia**

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy po prerokovaní materiálu

### **b e r i e   n a   v e d o m i e**

správu o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností.

## **Správa** **o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností**

Na rokovaní operatívnej porady primátora dňa 17. októbra 2011 schválil primátor komisiu pre zlepšenie výberu daní z nehnuteľností v zložení :

za starostov : p. Rosová, Mrva, Hanulíková,

poslanci : p. Šovčík, Drozd, Dzivjaková, Tvrdá, Švejna, Kubovič

magistrát : p. Stromček, Vaďura, Michalička

Ako koordinátor činnosti komisie bol určený p. Ing. Vaďura.

Komisia zasadala celkom štyrikrát s nasledovným obsahom rokovania:

### Dňa 07.11.2011

- zmena znenia návrhov všeobecne záväzných nariadení o miestnych daniach a o miestnom poplatku po vrátení zákona o miestnych daniach a o miestnom poplatku prezidentom Slovenskej republiky späť do Národnej rady Slovenskej republiky,
- návrh realizácie opatrení na zlepšenie podmienok výberu dane z nehnuteľností,
- návrh VZN o dani z nehnuteľností a návrh úpravy sadzieb dane z nehnuteľností na rok 2012.

### Dňa 24.11.2011

- návrh na úpravu sadzieb dane z nehnuteľností na rok 2012 doplnený a prepracovaný členmi komisie.

### Dňa 26.01.2012

- informácia o legislatívno-technických zmenách vyplývajúcich zo zákona č. 460/2011 Z. z., ktorým bol novelizovaný zákon o miestnych daniach a o miestnom poplatku s účinnosťou od 01.12.2012 (resp. od 01.01.2013),
- spracovanie materiálu o návrhoch alebo o plnení opatrení na zlepšenie efektívnosti výberu dane z nehnuteľností,
- navrhovateľ predložil návrh na zriadenie pasívneho prístupu poverených zamestnancov mestských častí do databázy dane z nehnuteľností,
- informácia RM o ponuke služieb SCB Slovak Credit Bureau týkajúca sa spracovania dát katastra nehnuteľností, resp. ďalších registrov produktu URSR.

### Dňa 16.02.2012

- informácia o novele zákona č. 582/2004 Z.z. s účinnosťou od 01.12.2012 (01.01.2013),
- informácia o realizácii opatrení na zlepšenie efektívnosti výberu dane z nehnuteľností, materiál predložený ako informačný materiál na rokovanie mestského zastupiteľstva dňa 01.03.2012,
- informácia o technickom zabezpečení pasívneho prístupu poverených zamestnancov mestských častí do databázy dane z nehnuteľností. Legislatívne riziká: ochrana osobných údajov podľa zákona č. 428/2002 Z.z., ochrana daňového tajomstva podľa § 11 zákona č. 563/2009 Z.z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a § 264 ods. 1 Trestného zákona.

Na rokovanie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „mestské zastupiteľstvo“) dňa 15. 12. 2011 bol predložený ako informačný materiál „Informácia o realizácii opatrení na zlepšenie výberu dane z nehnuteľností“. Opatrenia boli členené z časového pohľadu na krátkodobé, strednodobé a v dlhšom časovom horizonte, a takmer výlučne sa týkali kompetencie hlavného mesta ako správcu dane. Materiál bol

po prerokovaní v operatívnej porade primátora dňa 13.02.2012 predložený na rokovanie komisie pre zlepšenie efektívnosti výberu dane z nehnuteľností dňa 16.02.2012, ktorá prijala úlohu predložiť prerokovaný materiál ako informačný materiál na rokovanie mestského zastupiteľstva dňa 01. 03. 2012.

Uznesením č. 584/2012 zo dňa 26.04.2012 mestské zastupiteľstvo požiadalo primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, aby:

1. Na najbližšie májové rokovanie Mestskej rady hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy 17. 05. 2012 (16.05.2012) a následne na májové zasadnutie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy 31. 05. 2012 pripravil aktuálnu správu o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností s prihliadnutím na úlohy, ktoré mali byť spracované v termíne do 15. 03. 2012 s doplnením:
  - 1.1. Informácia o príprave všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy k zákonu č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.
  - 1.2. Náklady na prevádzku na mzdy vynaložené na pracovníkov dane z nehnuteľností na oddelení miestnych daní a poplatkov.
  - 1.3. Počet pracovníkov a ich zadelenie na jednotlivé mestské časti a katastrálne územia.
  - 1.4. Aktuálne zistenie sumy neuhradenej dane z nehnuteľností za roky 2009, 2010 samostatne a naplňanie dane z nehnuteľností v roku 2011.
  - 1.5. Informáciu o softvéri, na ktorom sa evidencia dane z nehnuteľností vedie s ohľadom na počet daňových subjektov fyzických osôb a právnických osôb, aj na počet zdaňovaných nehnuteľností v jednotlivých mestských častiach a katastrálnych územiach a o možnosť aplikovať tento softvér na jednotlivých mestských častiach v pasívnom režime.
2. Zaradiť na májové rokovanie Mestskej rady hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy bod: "Správa o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností" ako riadny bod rokovania.

### **K bodu 1.**

Splnené opatrenia podľa materiálu predloženého na rokovanie mestského zastupiteľstva dňa 01. 03. 2012 boli z ďalšieho sledovania vypustené. Komisia pre zlepšenie výberu dane z nehnuteľností (ďalej len „komisia“) odporúča naďalej viesť v sledovaní nasledovné opatrenia:

1. Zabezpečiť **pasívny prístup mestských častí k databáze nehnuteľností**. Po predloženej právnej analýze legislatívnych rizík ochrany osobných údajov a daňového tajomstva komisia odporučila prijať úlohu:  
Navrhnuť taký legislatívny postup alebo najmä zmenu štatútu, ktorá umožní v súlade s takouto úpravou štatútu pasívny prístup mestských častí do databázy dane z nehnuteľností.  
Z: oddelenie legislatívno-právne  
T: predložiť informáciu o možnom riešení na zasadanie komisie dňa 15.03.2012

### **Plnenie:**

Na rokovanie komisie dňa 16.02.2012 bol predložený materiál, ktorý posúdil technickú stránku pasívneho prístupu, ako aj legislatívne riziká pasívneho prístupu poverených osôb mestských častí do databázy dane z nehnuteľností.

Technické riešenie pasívneho prístupu do databázy dane z nehnuteľností je uvedené v bode 1.5. tohto materiálu.

**Legislatívne riziká:**

Sprístupnenie informácií o správe daní iným osobám ako uvedeným v § 11 ods. 6 daňového poriadku je porušenie daňového tajomstva podľa § 11 ods. 4 daňového poriadku a podľa § 264 ods. 1 Trestného zákona. Takisto osobné údaje sú chránené podľa zákona č. 428/2002 Z. z. o ochrane osobných údajov v znení neskorších predpisov, za správny delikt môže byť uložená pokuta do 331 939 eur (10 mil. Sk).

K uvedenej veci podalo **stanovisko Ministerstva financií Slovenskej republiky** zaslané listom zo dňa 04.05.2012 v nasledovnom znení:

Podľa § 2 zákona č. 563/2009 Z. z. správou dane sa rozumie postup súvisiaci so správnym zistením dane a zabezpečením úhrady dane a ďalšie činnosti podľa tohto zákona alebo zákona č. 582/2004 Z.z. v znení neskorších predpisov. Ak teda zákon č. 563/2009 Z.z. v znení neskorších predpisov poníma správu dane komplexne (aj vrátane vyhľadávacej činnosti, overovania dokladov). nie je jej delenie podľa navrhovaného dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v intenciách ustanovenia § 99 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

2. **Prepojenie evidencie katastra nehnuteľností** o vzniku, zmenách alebo zániku vlastníctva k nehnuteľnostiam, alebo rozhodujúcich údajov na vyrubenie dane z nehnuteľností, za účelom informovanosti správcu dane o vzniku alebo zániku daňovej povinnosti k dani z nehnuteľností.

Komisia po získaní informácie, že Výskumný ústav geografický a kartografický vyvinul metódu aktualizácie centrálného katastra nehnuteľností Slovenskej republiky vrátane internetového portálu katastra nehnuteľností formou zmenových aktualizácií, odporúča rokovať priamo s VÚGK.

Z: oddelenie informatiky, oddelenie miestnych daní

T: predložiť informáciu na zasadanie komisie dňa 15. 03. 2012

**Plnenie:**

Dňa 14.02.2012 bolo uskutočnené úvodné rokovanie so zástupcami Výskumného ústavu geografického a kartografického. Po prerokovaní potrebných náležitostí bolo skonštatované, že aplikácia projektu zmenových aktualizácií katastra nehnuteľností je uskutočniteľná na podmienky hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy ako správcu dane z nehnuteľností, čím by bolo možné dosiahnuť taký stav, kedy objektívne bude možné sledovať prírastky alebo úbytky katastra nehnuteľností ako podklad pre zabezpečenie evidencie vzniku alebo zániku daňovej povinnosti k dani z nehnuteľností.

V súčasnosti je návrh zmluvy predložený na posúdenie vo VÚGK.

**K bodu 1.1.**

Informácia o príprave všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy k zákonu č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Na rokovanie operatívnej porady primátora dňa 12.03.2012 bol predložený návrh všeobecne záväzného nariadenia o dani z nehnuteľností s predpokladanou účinnosťou od 1. januára 2013.

Od 1. decembra 2012 nadobúda účinnosť zákon č. 460/2011 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

Zmeny v zákone č. 460/2011 Z. z. nemajú masívny dopad na doteraz platnú úpravu správy dane z nehnuteľností na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy. Avšak úpravy v tomto zákone, ako aj uplatňovanie zákona č. 563/2009 Z. z. v praxi od 1. januára 2012 si vyžiadali drobné úpravy v platnom znení všeobecne záväzného nariadenia. Nakoľko bolo pôvodné všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 10/2007 dvakrát doplnené a zmenené, odporúča sa v návrhu z dôvodu prehľadnosti právnej úpravy podmienok určovania a vyberania dane z nehnuteľností prijať jednoduché nové všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Návrh všeobecne záväzného nariadenia bol dočasne pozastavený vzhľadom na zatiaľ neoficiálne avizované nasledovné zmeny v sústave daní:

- má dôjsť k zmene v sústave majetkových daní, medzi ktoré patria aj miestne dane a miestnych poplatkov,
- opätovne bola konštatovaná nižšia úroveň príjmov rozpočtov obcí z dane z nehnuteľností v porovnaní s krajinami Európy, z čoho by mohol vzniknúť názor, že opätovne bude potrebné pristúpiť k zvyšovaniu sadzieb dane z nehnuteľností.

Návrh všeobecne záväzného nariadenia je spracovaný v potrebnom rozsahu legislatívno-technických úprav.

Termín predloženia návrhu všeobecne záväzného nariadenia bol posunutý vzhľadom na očakávané znenie programového vyhlásenia vlády a rokovaní vlády o konkrétnych opatreniach v oblasti miestnych daní na máj 2012.

### **K bodu 1.2.**

Náklady na prevádzku na mzdy vynaložené na pracovníkov dane z nehnuteľností na oddelení miestnych daní a poplatkov.

Za rok 2011 boli pre 42 zamestnancov správy dane z nehnuteľností vyplatené mzdy v priemere 41 176,- € mesačne.

### **K bodu 1.3.**

Počet pracovníkov a ich zadelenie na jednotlivé mestské časti a katastrálne územia:

#### **FYZICKÉ OSOBY**

Č.MČ	Mestská časť	Počet zamestnancov delimitovaných k 1. januáru 2006	Stav zamestnancov 2012
01	Staré Mesto	4	4-1 (1 späť MČ)
02	Ružinov	10	10
03	Vrakuňa	-	-
04	Podunajské Biskupice	1	1
05	Nové Mesto	6	6-1 (1 na OIM)
06	Rača	2	2

Č.MČ	Mestská časť	Počet zamestnancov delimitovaných k 1. januáru 2006	Stav zamestnancov 2012
07	Vajnory	1	-
08	Karlova Ves	3	3-1 (1 MD)
09	Dúbravka	5	4+1 (1 výmena)
10	Lamač	-	-
11	Devín	-	-
12	Devínska Nová Ves	1	1
13	Záhorská Bystrica	-	-
14	Petržalka	5	3+2 (2 výmeny)
15	Jarovce	-	-
16	Rusovce	-	-
17	Čunovo	-	-
	Spolu	38	34

### **PRÁVNICKÉ OSOBY:**

Mestská časť právnické osoby	Počet zamestnancov
Staré Mesto	1
Staré Mesto, Devín	1
Ružinov, Trnávka, Nivy, Rača	2
Vrakuňa, Pod. Biskupice, Vajnory, Dúbravka	1
Nové Mesto, Vinohrady	1
Karlova Ves, Dev. Nová Ves, Lamač, Z. Bystrica	1
Petržalka, Jarovce, Rusovce, Čunovo	1
Spolu	8

Počet subjektov (daňovníkov) na 1 správkyňu fyzických osôb činí cca 6000 daňovníkov; na jednu správkyňu právnických osôb cca 700-800 daňovníkov (počet objektov nehnuteľností je u veľkých právnických osôb podstatne väčší ako u fyzických osôb).

### **K bodu 1.4.**

Aktuálne zistenie sumy neuhradenej DzN za roky 2009, 2010 samostatne a napĺňanie DzN v roku 2011.

	2009	2010	2011	spolu 2009-2011
<b><u>predpis na objekty nehnuteľností</u></b>	42,9 mil. eur	43,9 mil. eur	44,8 mil. eur	131,6 mil. eur
zostáva uhradiť	139 tis. eur	226 tis. eur	492 tis. eur	857 tis. eur
z toho v konkurzoch, reštrukt., likv.	-	-	-	149 tis. eur

Na rok 2012 je aktuálny stav predpisu dane z nehnuteľností vo výške cca 52 mil. eur.

### **K bodu 1.5.**

Informácia o softvéri, na ktorom sa evidencia dane z nehnuteľností vedie s ohľadom na počet daňových subjektov fyzických osôb a právnických osôb, aj na počet zdaňovaných nehnuteľností v jednotlivých mestských častiach a katastrálnych územiach a o možnosť aplikovať tento softvér na jednotlivých mestských častiach v pasívnom režime.

Softvér je LCS Noris, v ktorom je vedená evidencia o všetkých daňových subjektoch, ako fyzických osôb, tak aj právnických osôb.

### Spôsoby riešenia:

#### **Alternatíva 1:**

Umožniť starostom v manažérskej nadstavbe výstup z produkčného systému NORIS on-line. V manažérskej nadstavbe zahrnúť údaje o objektoch ako predmet dane, o predpisoch dane a o úhradách dane.

#### **Výhody:**

Okamžitý prehľad o stave predpisu dane z nehnuteľnosti a úhrad predpísanej dane.

#### **Nevýhody:**

Zásah do produkčného systému a filtrovanie nad údajmi obsiahnutými v databázach, čo má za následok spomaľovanie chodu systému. Potreba zakúpiť licencie na základný modul a manažérsku nadstavbu.

#### **Alternatíva 2:**

Pripraviť view potrebných dát z informačného systému a v nočných hodinách naplňať dátový sklad. Vytvoriť report nad dátovým sklado a umožniť bezpečný prístup k nemu pre autorizované osoby.

#### **Výhody:**

Nezaťažuje operatívnu evidenciu a nespomaľuje produkčný systém. Prenos už overených dát a tým zníženie rizika rozporov v ich interpretácii. Zvyšuje sa bezpečnosť interného informačného systému magistrátu a nemusia sa zakupovať nové licencie. Stav predpisu dane a úhrad dane bude prepočítaný na mestské časti kľúčom podľa objektov vlastnených jednotlivými daňovníkmi v jednotlivých mestských častiach alebo katastrálnych územiach.

#### **Nevýhody:**

Dáta budú s 24 hodinovým oneskorením poskytnuté užívateľom.

Preferované riešenie oddelenia informatiky: **alternatíva 2**

### Postup realizácie:

1. Objednať u autora informačného systému Noris vytvorenie view s potrebnými dátami.
2. Objednať u autorov systému Invenio rozšírenie dátového skladu o potrebné údaje a vytvoriť report na dane z nehnuteľností. Report umožní autorizovaným osobám prístup k dátam za ich mestskú časť.
3. Vytvoriť virtual private network (VPN) prístupy pre osoby ktoré budú mať možnosť spúšťať pripravený report.



**Správa o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností**

---

Kód uzn.: 1.2  
6.3

**Uznesenie č. 519/2012**

zo dňa 16. 05. 2012

Mestská rada po prerokovaní materiálu

**odporúča**

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy

zobrať na vedomie Správu o výsledkoch práce komisie na zefektívnenie výberu dane z nehnuteľností.

- - -

Zápis  
z rokovania komisie pre zlepšenie efektívnosti výberu dane z nehnuteľností  
zo dňa 16. 05. 2012

Počet prítomných: 8 (podľa prezenčnej listiny)

Komisia po prerokovaní odporúča zabezpečiť nasledovné úlohy:

1. Zabezpečiť na právnej úrovni prerokovanie takeého návrhu zmeny zákona alebo Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, ktorý by umožnil povereným zamestnancom mestských častí Bratislavy pasívny prístup do databázy dane z nehnuteľností z pohľadu zabezpečenia kritérií ochrany osobných údajov a daňového tajomstva.
2. Preveriť rokovaním s príslušným útvarom Ministerstva financií Slovenskej republiky možnosť zmeny legislatívy.

Z: oddelenie legislatívno-právne magistrátu v spolupráci s právnym zástupcom mestských častí

KT: 30.06.2012

3. V zmysle § 5 ods. 1 Legislatívnych pravidiel hlavného mesta SR Bratislavy požiadať listom primátora starostov mestských častí o zaujatie stanoviska miestneho zastupiteľstva k návrhu všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o dani z nehnuteľností na rok 2013.

Z: oddelenie miestnych daní a poplatkov

T: 28.05.2012

V Bratislave, 16.05.2012

Zapísal:

Ing. Peter Michalička v.r.

vedúci oddelenia miestnych daní a poplatkov

Overil:

JUDr. Ľubica Chlebová v.r.

vedúca oddelenia legislatívno-právneho

Ing. Viera Kimerlingová v.r.  
1. nám. primátora