

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **02.02.2012**

Návrh na pozastavenie udeľovania súhlasov hlavného mesta k žiadostiam o zaradenie neštátnej základnej umeleckej školy a centra voľného času do siete škôl a školských zariadení Ministerstva školstva, vedy výskumu a športu Slovenskej republiky

Predkladateľ:

Ing. Viktor Stromček v.r.
riaditeľ magistrátu

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu

Zodpovedný:

Mgr. Elena Poláková v.r.
vedúca oddelenia
oddelenie kultúry, školstva a športu

Spracovateľ:

Ing. Erika Písarčíková v.r.
Mgr. Elena Poláková v.r.
oddelenie kultúry, školstva a športu

Január 2012

Návrh uznesenia

Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu

schvaľuje

pozastavenie udeľovania súhlasov hlavného mesta k žiadostiam o zaradenie súkromných základných umeleckých škôl, cirkevných základných umeleckých škôl, súkromných centier voľného času a cirkevných centier voľného času do siete škôl a školských zariadení Ministerstva školstva, vedy výskumu a športu Slovenskej republiky do 31. decembra 2013.

Dôvodová správa

Kompetencie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri udeľovaní súhlasov, resp. vyjadrení k vzniku neštátnych škôl a školských zariadení

Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava (ďalej len „hlavné mesto“) v súlade s § 16 ods. 1 písm. k) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov udeľuje súkromným zriaďovateľom a cirkevným zriaďovateľom *súhlas* na zaradenie materskej školy, jazykovej školy, základnej umeleckej školy a školského zariadenia na území obce pre deti a žiakov do 15 rokov veku do siete škôl a školských zariadení Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „sieť“). Súhlas hlavného mesta je súčasťou žiadosti zriaďovateľa, ktorú si podáva na Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo“) v súlade so zákonom č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov. Po ich zaradení do siete následne hlavnému mestu vzniká povinnosť zaradenú školu alebo školské zariadenie financovať za podmienky splnenia podmienky uvedenej v § 6 ods. 12 písm. c) bod 1 zákona č. 596/2003 Z. z. v znení neskorších predpisov, t.j. po vykázaní v príslušnom výkaze ministerstva počet detí k 15. septembru predchádzajúceho kalendárneho roka.

Súčasne má hlavné mesto z citovaného zákona kompetenciu *vyjadrovať sa* k zaraďovaniu základných škôl, ktorých nie je zriaďovateľom, do siete. Základné školy sú financované z kapitoly ministerstva. Avšak vznikom neštátnej základnej školy si spravidla neštátny zriaďovateľ nárokuje súhlas hlavného mesta na zaradenie do siete školských zariadení pri neštátnej základnej škole, ktorými sú školský klub detí, zariadenie školského stravovania, školské stredisko záujmovej činnosti, ktoré sú financované už z rozpočtu hlavného mesta.

Udeľeným súhlasom hlavného mesta k vzniku neštátnej základnej školy však hlavné mesto musí očakávať následne aj vznik týchto neštátnych školských zariadení a zvýšenú potrebu finančných prostriedkov týmto školským zariadeniam.

Dôvod na pozastavenie udeľovania súhlasov hlavného mesta k žiadostiam o vznik neštátnych škôl a školských zariadení

V roku 2012 hlavné mesto pristúpilo k úsporným opatreniam a kráteniu rozpočtu vo väčšine položiek s obmedzením sa na najnutnejšie výdavky.

Hlavným dôvodom je nedostatok finančných prostriedkov hlavného mesta a hľadanie zdrojov na vykrytie dotácií na prevádzku a mzdy už existujúcim neštátnym školám a školským zariadeniam, ktorým stúpol počet detí a žiakov, nárastom počtu neštátnych škôl a školských zariadení a častými zmenami v legislatíve týkajúcej sa financovania neštátnych škôl/školských zariadení s takými právnymi úpravami, ktoré obci predpisujú povinnosť poskytovať neštátnym školám/školským zariadeniam stále vyššie dotácie. Hlavné mesto nevie ovplyvniť počet už existujúcich neštátnych škôl a školských zariadení, ani zákonom predpísanú výšku dotácie, ale jedinou možnosťou je pozastavenie udeľovania súhlasov k vzniku niektorých druhov neštátnych škôl/školských zariadení.

Už dnes vieme, o koľko viac finančných prostriedkov bude hlavné mesto potrebovať z dôvodu nárastu detí v existujúcich neštátnych školách a školských zariadeniach podľa štatistík k 15.9.2011 o počte detí a žiakov v školách.

Odvolávame sa na § 6 ods. 12 písm. g) zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorý ukladá obci na roky 2011 – 2013 (nevieme aká legislatívna úprava bude platiť od roku 2014) poskytnúť na žiaka neštátnej (cirkevnej a súkromnej) školy a školského zariadenia dotáciu najmenej vo výške 88% zo sumy určenej na mzdy a prevádzku na žiaka v zriaďovateľskej pôsobnosti obecného zriaďovateľa.

Preto je dátum konca roku 2013 termínom ukončenia pozastavenia udeľovania súhlasov k vzniku neštátnych škôl a školských zariadení.

Hlavné mesto nemá v rozpočte na nové neštátne školy a školské zariadenia finančné prostriedky, lebo z podielových daní na financovanie neštátnych škôl a školských zariadení, ktoré dostal je výrazne menej, ako musí existujúcim neštátnym školám a školským zariadeniam dať (88%) a už vôbec nemá finančné prostriedky na dotácie pre nové neštátne školy a školské zariadenia.

V tabuľke uvedenej nižšie uvádzame prehľad počtu neštátnych škôl/školských zariadení, počtu detí a výšky dotácií poskytnutých neštátnym školám/školským zariadeniam v rokoch 2009-2011 a plán na 2012.

Prehľad počtu neštátnych škôl/školských zariadení, počtu detí a výšky dotácií poskytnutých neštátnym školám/školským zariadeniam v rokoch 2009-2011 a plán na 2012:

	2009	2010	2011	2012*)
Počet neštátnych škôl/školských zariadení, ktorým bola poskytnutá dotácia*)	80	81	86	88
Počet detí/žiacov/poslucháčov do 15 rokov veku	14 248	15 101	16 379	17 202
Výška dotácie vyplatená z rozpočtu hl. mesta (v Eur)	3 622 783	4 103 578	5 114 133	6 074 000
Priemerná výška dotácie na dieťa/žiaka/poslucháča (v Eur)	254,26	271,74	312,23	353,09

*) v počtoch nie sú započítané neštátne školy/školské zariadenia riadne zaradené v sieti škôl, ktoré sú v súčasnosti bez detí/žiacov/poslucháčov a ktorým z uvedeného dôvodu nebola poskytovaná dotácia, ale nie je vylúčené ich opätovné začatie činnosti a potreba financovania.

Z uvedeného vyplýva, že priemerná výška dotácie vzrástla z 254,26 Eur v roku 2009 na 353,09 Eur v roku 2012.

Spôsob určovania výšky dotácie pre žiaka/dieťa/poslucháča neštátnej školy/školského zariadenia v podmienkach hlavného mesta

1. Výška dotácie na žiaka neštátnej základnej umeleckej školy a dieťa neštátneho centra voľného času sa určuje z výšky dotácie, ktorú poskytuje hlavné mesto na žiaka/dieťa príslušnej školy/školského zariadenia vo vlastnej zriaďovateľskej kompetencii.

Tabuľka nižšie porovnáva podiel dane, prislúchajúcej na jedného žiaka/dieťa, ktorý hlavné mesto dostane podľa nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve v znení neskorších predpisov v roku 2012 a dotáciu, ktorú musí hlavné mesto neštátnej škole/školskému zariadeniu poskytnúť.

Výška dotácie pre základné umelecké školy a centrá voľného času:

	Podiel dane pripadajúci na 1 žiaka/dieťa*)	Dotácia na 1 žiaka/dieťa pre neštátneho zriaďovateľa	Rozdiel
ZUŠ individuálna forma vyučovania	685,82	708,57	22,75
ZUŠ skupinová forma vyučovania	421,12	432,33	11,21
CVČ	168,44	243,83	75,39

*) podľa nariadenia vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov

Z uvedeného vyplýva, že v podiele na dani pre rok 2012 je hlavnému mestu napočítaná nižšia suma finančných prostriedkov na jedného žiaka/dieťa ako má hlavné mesto zákonnú povinnosť poskytnúť na financovanie žiakov základných umeleckých škôl a detí centier voľného času, to znamená, že hlavné mesto dopláca na každého žiaka/dieťa v neštátnej škole/školskom zariadení v sume, uvedenej v treťom stĺpci.

Sieť neštátnych škôl a školských zariadení

Od roku 2007 vzniklo na území hlavného mesta šesť nových súkromných základných umeleckých škôl a hlavné mesto vydalo ďalšie dva súhlasy so zaradením, ktoré sú ešte v konaní ministerstva a ku ktorým očakávame zaradenie do siete a následné financovanie. Bolo zaradené i jedno súkromné centrum voľného času a hlavné mesto vydalo ďalší súhlas so zaradením, ktoré je v konaní ministerstva.

Oddelenie kultúry, školstva a športu má na základe takmer 100% uspokojenia záujmov o umelecké vzdelávanie za to, že 27 základných umeleckých škôl a 6 centier voľného času (plus tri aktuálne žiadosti na ministerstve) poskytujú dostatočnú kapacitu pre uspokojenie potrieb obyvateľstva v tejto oblasti vzdelávania a výchovy.

Nasledujúca tabuľka uvádza prehľad počtu obecných a neštátnych základných umeleckých škôl a centier voľného času v školskom roku 2011/2012 a počty žiakov v nich.

Prehľad počtu základných umeleckých škôl a centier voľného času a počtu žiakov/detí na území hlavného mesta

	Základná umelecká škola		Centrum voľného času	
	Počet	Počet žiakov	počet	Počet žiakov
Obecné	12	8994	5	3776
Súkromné	14	5027/4505*)	1	198
Cirkevné	1	665/570*)	0	0
Spolu	27	14686	6	3974

*) všetkých žiakov/žiacov do 15 rokov veku

2. Výška dotácie na žiaka/dieťa/poslucháča neštátnej materskej školy, jazykovej školy, školského klubu detí, školského strediska záujmovej činnosti a zariadenia školského stravovania, ktoré dotáciami financuje hlavné mesto, sa určuje všeobecne záväzným nariadením hlavného mesta z výšky dotácie poskytovanej na žiaka/dieťa/poslucháča v príslušnej škole/školskom zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti mestskej časti.

Zriaďovateľom verejnej materskej školy, jazykovej školy, školského strediska záujmovej činnosti a zariadenia školského stravovania na území hlavného mesta je mestská časť. Výška dotácie pre príslušnú neštátnu školu/školské zariadenie sa v súlade so zákonom určuje ako 88% z finančných prostriedkov poskytnutých príslušným školám/školským zariadeniam v jednotlivých mestských častiach (váženým priemerom z VZN mestských častí, ktorý je zapracovaný do všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta č. 7/2011 o určení výšky dotácie na prevádzku a mzdy na žiaka základnej umeleckej školy, poslucháča jazykovej školy, dieťa materskej školy a dieťa školského zariadenia v znení všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta č. 7/2011).

Pri vydávaní stanoviska k žiadosti o zaradenie týchto neštátnych škôl/školských zariadení do siete hlavné mesto žiada o stanovisko príslušnú mestskú časť.

3. Spôsob určenia výšky dotácie na žiaka/dieťa školy/školského zariadenia pre deti a žiakov so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami, špeciálneho výchovného zariadenia a školského zariadenia výchovného poradenstva a prevencie neštátneho zriaďovateľa nie je stanovený zákonom a je v kompetencii obce stanoviť výšku dotácie.

Zriaďovateľom verejných škôl/školských zariadení pre deti a žiakov so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami (ďalej len „špecializované zariadenia“) je krajský školský úrad. Tieto špecializované zariadenia môžu byť i neštátne a žiadateľ k žiadosti o zaradenie do siete ministerstvu predkladá súhlas hlavného mesta.

Vzhľadom k tomu, že hlavné mesto zaujíma stanovisko k vzniku akéhokoľvek neštátneho špecializovaného zariadenia, oddelenie kultúry, školstva a športu pri vypracovávaní stanoviska žiada o odborné stanovisko Krajský školský úrad v Bratislave.

Na základe spoločného rokovania s Krajským školským úradom v Bratislave a ich stanoviska konštatujeme, že verejné špecializované zariadenia kapacitne dostatočne pokrývajú potrebu škôl, detí, žiakov Bratislavy.

Pozitívne hodnotíme i skutočnosť, že na základe signalizácie hlavného mesta o náraste žiadostí o vznik týchto neštátnych špecializovaných zariadení v súčasnosti Krajský školský úrad v Bratislave posilňuje ich kapacitu odbornými zamestnancami a ich sieť.

Záver:

1. Pozastaviť udeľovanie súhlasov hlavného mesta k žiadostiam o zaradenie súkromných základných umeleckých škôl, súkromných centier voľného času, cirkevných základných umeleckých škôl a cirkevných centier voľného času do siete škôl do 31.12.2013.
2. Pri vydávaní súhlasov k žiadostiam o zaradenie súkromnej materskej školy, súkromného školského klubu detí, súkromného školského strediska záujmovej činnosti, súkromnej jazykovej školy, súkromného zariadenia školského stravovania, cirkevnej materskej školy, cirkevného školského klubu detí, cirkevného školského strediska záujmovej činnosti, cirkevnej jazykovej školy a cirkevného zariadenia školského stravovania do siete škôl **prihliadať na stanovisko príslušnej mestskej časti.**
3. Pri vydávaní súhlasov k žiadostiam o zaradenie súkromnej školy/školského zariadenia pre deti a žiakov so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami, súkromného špeciálneho výchovného zariadenia, súkromného školského zariadenie výchovného poradenstva a prevencie a cirkevnej školy/školského zariadenia pre deti a žiakov so špeciálnymi výchovno-vzdelávacími potrebami, cirkevného špeciálneho výchovného zariadenia, cirkevného školského zariadenie výchovného poradenstva a prevencie do siete **prihliadať na stanovisko Krajského školského úradu v Bratislave.**