

Materiál na rokovanie orgánu:

Komisia pre ochranu verejného poriadku

ktoré sa koná dňa: 03.09.2026

**Návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č.
...../2026 o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného
mesta Slovenskej republiky Bratislavy**

Predkladateľ:

JUDr. Veronika Buday

Vedúca oddelenia

Oddelenie vnútornej právnej podpory

Zodpovedný:

JUDr. Veronika Buday

Vedúca oddelenia

Oddelenie vnútornej právnej podpory

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia

2. predkladaciu správu

3. vlastný materiál

4. návrh záverov

5. Prílohy: Návrh VZN

Dôvodová správa k Návrhu VZN

Spracovateľ:

Mgr. Marek Kráľovič

Oddelenie vnútornej právnej podpory

NÁVRH UZNESENIA

Komisia pre ochranu verejného poriadku

odporúča

Mestskému zastupiteľstvu hlavného mesta SR Bratislavy prijať uznesenie v znení:

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy po prerokovaní materiálu

schvaľuje

návrh všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č./2026 o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č./2026 o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN“)

Materiál na rokovanie pravidelnej porady primátora hlavného mesta dňa: **14.07.2026**

Oddelenie: **Sekcia právnych služieb**

Spracovateľ: Mgr. Marek Kráľovič, oddelenie vnútornej právnej podpory

Zodpovedný: JUDr. Veronika Buday, vedúca oddelenia vnútornej právnej podpory

Predkladateľ: JUDr. Metod Špaček, zástupca riaditeľa magistrátu

Materiál určený na rokovanie MsZ (áno/nie): **áno**

Materiál predložiť do nasledovných komisií MsZ: **áno (odôvodnenie:** po pripomienkovaní návrhu VZN mestskými časťami je potrebné prerokovať jeho znenie vo vecne príslušných komisiách MsZ a zároveň vyhodnotiť pripomienky verejnosti k návrhu VZN spolu s gestorskou komisiou)

Gestorská komisia: **Komisia pre ochranu verejného poriadku**

Vecne príslušné komisie: **Komisia pre ochranu verejného poriadku**

Dôvod predloženia materiálu:

Žiadosti hlavného mesta, iných samospráv ako aj samosprávných združení neboli doposiaľ riadne vyriešené na celonárodnej úrovni a legislatívne vákuum v oblasti regulácie záložní a prevádzok, ktoré vykupujú použitý tovar zostáva zachované. Tieto prevádzky dnes fungujú bez jasných pravidiel, čo v ich bezprostrednom okolí radikálne zhoršuje bezpečnostnú situáciu a kvalitu života obyvateľov miest, osobitne v okolí nákupných centier, v ktorých došlo k zvýšeniu kriminality v podobe krádeží. Záložne tak uzatvárajú cyklus v ktorom sa osoby so závislosťou nachádzajú: speňažiteľné aktívum (tovar, sex) - záměna za peniaze - záměna za drogu - aplikácia drogy. Aj preto v okolí problémových záložní evidujeme masívny nárast narúšania verejného poriadku a krádeží, ktoré v jednotlivosti nemusia predstavovať vysokú spoločenskú nebezpečnosť, predstavujú ju ale svojou frekvenciou. Len v roku 2025 tu stúpol počet kontrol mestskej polície štvornásobne. Mesto spoločne s políciou SR investuje nemalé prostriedky do hliadok, osvetlenia a bezpečnostných opatrení. Napriek všetkému však toto úsilie nie je dostatočne účinné. Najefektívnejší prístup pri takomto cykle je zamedzenie prístupu k zdrojom na nákup drogy preto sa hlavné mesto rozhodlo využiť doposiaľ samosprávami nie veľmi často využívaný druh nariadenia umožňujúci obciam obmedziť alebo úplne zakázať niektoré činnosti na konkrétnom mieste, alebo v určenom čase upravený v § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 v spojení s § 4 ods. 3 písm. n) Zákona o obecnom zriadení.

Materiál obsahuje:

1. predkladaciu správu
2. vlastný materiál
3. návrh záverov
4. Prílohy: Návrh VZN
 Dôvodová správa k Návrhu VZN

PREDKLADACIA SPRÁVA

1. Dôvod predloženia materiálu alebo podnet, na základe ktorého je materiál vypracovaný:

Jednou z úloh hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“) pri výkone samosprávy uložených mu zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o obecnom zriadení“) ako aj zákonom č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave je zabezpečenie verejného poriadku. Za týmto účelom je hlavné mesto v zmysle § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 Zákona o obecnom zriadení oprávnené ustanoviť nariadením činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste. Konkrétne sa jedná o činnosti, ktorých vykonávanie má negatívny vplyv na verejný poriadok, v tomto prípade sa jedná o činnosť záložní, ktorej vykonávanie má za následok radikálne zhoršenie bezpečnostnej situácie a kvality života obyvateľov miest, osobitne v okolí nákupných centier, v ktorých došlo k zvýšeniu drobnej kriminality v podobe krádeží

VLASTNÝ MATERIÁL

Hlavné mesto navrhuje vykonať obmedzenie činnosti záložní na území hlavného mesta v časovom intervale určenom v nariadení a to tak, že túto činnosť nebude možné vykonávať v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa. Obmedzenie resp. zákaz musia byť v zmysle ustálenej judikatúry slovenských súdov vykonané všeobecne, na neurčitý počet adresátov, bez konkretizácie jednotlivcej prevádzky. Zároveň nebolo žiadúce, aby bolo obmedzenie aplikované len v rámci určitej lokality v hlavnom meste, nakoľko by len došlo k presunu problému do inej lokality nepostihnutej obmedzením.

Návrh VZN je Vám predložený v štádiu po pripomienkach Sekciou právnych služieb a Mestskou políciou hlavného mesta.

V rámci pripomienkového konania boli vyhodnotené nasledovné pripomienky:

1. SPS – zapracovanie časového obmedzenia výkonu činností záložní v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa.

Iné útvary, resp. subjekty pripomienky nepodali.

Materiál po prvotnom prerokovaní na PPP bude predložený všetkým mestským častiam, aby v lehote 30 dní zaujali stanovisko k Návrhu VZN, zaslali pripomienky alebo oznámili, že nemajú pripomienky. V prípade, že sa v stanovenej lehote mestská časť nevyjadrí má sa za to, že s predloženým Návrhom VZN súhlasia. Vzhľadom na dovoľenkové obdobie budeme prihliadať aj na názory mestských častí vyjadrené prostredníctvom starostu alebo príslušného útvaru mestskej časti, nebudeme nutne vyžadovať stanovisko miestneho zastupiteľstva.

Po zapracovaní pripomienok mestských častí bude Návrh VZN predložený vecne príslušným komisiám a súčasne bude Návrh VZN zverejnený na úradnej tabuli za účelom pripomienkovania verejnosťou.

Vyhodnotenie pripomienok vykoná spracovateľ a predkladateľ spolu s gestorskou komisiou. Konečné znenie Návrhu VZN so zapracovanými pripomienkami bude spolu s vyhodnotením pripomienok verejnosti predložené postupne na prerokovanie na PPP, MsR a následne na MsZ konané v septembri 2026.

Na základe všetkých vyššie uvedených skutočností odporúčame, aby bolo návrhu vyhovie.

NAVRH ZÁVEROV:

1) PPP berie na vedomie

- a. Návrh VZN,
- b. návrh na určenie gestorskej komisie.

2) PPP súhlasí

- a) so zaslaním Návrhu VZN na pripomienkovanie všetkým mestským častiam s lehotou 30 dní na zaslanie stanoviska mestskej časti,
- b) s určením gestorskej komisie
- c) s prerokovaním návrhu VZN a vyhodnotením pripomienok verejnosti v gestorskej komisii.

N á v r h
Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky
Bratislavy

č./2026

o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta
Slovenskej republiky Bratislavy

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, v spojení s § 4 ods. 3 písm. n), § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1
Úvodné ustanovenia

(1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) upravuje opatrenia smerujúce k obmedzeniu alebo zákazu činností, ktorých vykonávanie má negatívny vplyv na verejný poriadok.

(2) Obmedzenie alebo zákaz konkrétnych činností je možné ustanoviť v určitom čase alebo na určitom mieste v rámci územia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“).

§ 2
Zákaz vykonávania činnosti záložní v určitom čase

(1) Na území hlavného mesta sa z dôvodu ochrany verejného poriadku obmedzuje vykonávanie činnosti záložne v prevádzkarni¹ v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa.

(2) Činnosť záložne vykonávajú právnické osoby alebo fyzické osoby podnikatelia, ktorí majú v príslušnom registri² zapísaný predmet podnikania „záložne“.

§ 3
Sankcia

Za porušenie tohto nariadenia môže byť v zmysle osobitného zákona³ uložená právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokuta.

¹ § 17 ods. 1 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení zákona 29/2026 Z. z.

² § 60 živnostenského zákona, § 3 zákona č. 29/2026 Z. z. o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o obchodnom registri) v znení zákona 73/2026 Z. z.

³ § 27b ods. 1 písm. a) v spojení s § 27b ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

§ 4
Prechodné ustanovenia

Vykonávanie činnosti záložne v prevádzkarňach, v ktorých bola táto činnosť vykonávaná pred účinnosťou tohto nariadenia je právnická osoba alebo fyzická osoba podnikateľ vykonávajúca činnosť záložne v takejto prevádzkarni povinná dať do súladu s týmto nariadením najneskôr v lehote jedného mesiaca odo dňa účinnosti tohto nariadenia.

§ 5
Účinnosť

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dňa dd.mm. 2026.

Ing. arch. Matúš Vallo, v. r.
primátor

Dôvodová správa k

Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č./2026 o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN“)

Všeobecná časť

Jednou z úloh hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „**hlavné mesto**“) pri výkone samosprávy uložených mu zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „**Zákon o obecnom zriadení**“) ako aj zákonom č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave je zabezpečenie verejného poriadku. Za týmto účelom je hlavné mesto v zmysle § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 Zákona o obecnom zriadení oprávnené ustanoviť nariadením činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste. Konkrétne sa jedná o činnosti, ktorých vykonávanie má negatívny vplyv na verejný poriadok.

Hlavné mesto sa preto rozhodlo využiť doposiaľ samosprávami nie veľmi často využívaný druh nariadenia umožňujúci obciam obmedziť alebo úplne zakázať niektoré činnosti na konkrétnom mieste, alebo v určenom čase upravený v § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 v spojení s § 4 ods. 3 písm. n) Zákona o obecnom zriadení.

Hlavné mesto navrhuje vykonať obmedzenie činnosti záložní v územnom obvode hlavného mesta v časovom okne určenom v nariadení a to tak, že túto činnosť nebude možné vykonávať v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa. Obmedzenie resp. zákaz musia byť v zmysle ustálenej judikatúry slovenských súdov vykonané všeobecne, na neurčitý počet adresátov, bez konkretizácie jednotlivých prevádzok. Zároveň nebolo žiadúce, aby bolo obmedzenie aplikované len v rámci určitej lokality v hlavnom meste, nakoľko by len došlo k presunu problému do inej lokality nepostihnutej obmedzením.

Vykonať tento krok sme nútení z dôvodu, že žiadosti hlavného mesta, iných samospráv ako aj samosprávnych združení neboli doposiaľ riadne vyriešené a legislatívne vákuum v oblasti regulácie záložní a prevádzok, ktoré vykupujú použitý tovar zostáva zachované. Tieto prevádzky dnes fungujú bez jasných pravidiel, čo v ich bezprostrednom okolí radikálne zhoršuje bezpečnostnú situáciu a kvalitu života obyvateľov miest, osobitne v okolí nákupných centier, v ktorých došlo k zvýšeniu drobnej kriminality v podobe krádeží. Tento jav môžeme ilustrovať špecificky na situácii mestskej časti Ružinov v lokalite 500 bytov, kde evidujeme v okolí problémových záložní masívny nárast narušania verejného poriadku a majetkovej kriminality následne spojenej s drogovou kriminalitou a šírením toxikománie. Len v roku 2025 tu stúpol počet kontrol mestskej polície štvornásobne. Mesto spoločne s políciou SR investuje nemalé prostriedky do hliadok, osvetlenia a bezpečnostných opatrení. Napriek všetkému však toto úsilie nie je dostatočne účinné, a je preto potrebné pristúpiť k hraničným a praxou nie dostatočne preskúmaným samosprávnym opatreniam.

Osobitná časť:

§ 1 Úvodné ustanovenia

V odseku 1 je zadefinovaný všeobecný predmet VZN, tak aby mohol byť rozsah obmedzených alebo zakázaných činností v budúcnosti upravovaný v nasledovných častiach VZN podľa potrieb hlavného mesta.

V odseku 2 sa je uvedený rozsah prípadných obmedzení a zákazov konkrétnych činností v akom na to hlavné mesto splnomocňuje Zákon o obecnom zriadení. Výslovne je uvedené, že obmedzenie alebo zákaz môže byť aplikovaný v celom územnom obvode hlavného mesta.

§ 2 Zákaz vykonávania činnosti záložní v určitom čase

Odsek 1 upravuje, že zákaz vykonávania činnosti záložní v ich prevádzkariach v konkrétnom časovom úseku. Zákaz sa bude uplatňovať na všetky prevádzkarne záložní v územnom obvode hlavného mesta. Časové obmedzenie prevádzky záložní bolo najmä v pracovné dni zvolené, podľa času, kedy sa obyvatelia hlavného mesta

presúvajú zo zamestnaní, škôl, materských škôl do verejného priestoru, aby pri trávení času vo verejnom priestore neboli svedkami narušení verejného poriadku a vyššie opísaných negatívnych javov a aby sa minimalizovalo riziko vzniku konfliktných situácií. Zároveň má časové obmedzenie činnosti záložní za následok zlepšenie možnosti dozoru zo strany štátnej a mestskej polície v problémových lokalitách, keďže sa koncentruje do kratšieho časového úseku.

V odseku 2 je zadefinované, ktoré osoby sú v zmysle tohto VZN považované za vykonávajúce činnosť záložne.

§ 3 Sankcia

Za porušenie povinností ustanovených týmto VZN hrozia právnickým osobám a fyzickým osobám podnikateľom, ktorí prevádzkujú činnosť záložne sankcie vo forme pokuty uloženej v zmysle § 27b ods. 1 písm. a) v spojení s § 27b ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Jedná sa o všeobecný druh sankcie, ktorá sa ukladá za porušenie akéhokoľvek nariadenia obce.

§ 4 Prechodné ustanovenie

Vzhľadom na skutočnosť, že v územnom obvode hlavného mesta pôsobí viacero subjektov vykonávajúcich činnosť záložne, hlavné mesto navrhuje prechodné obdobie – lehotu, v trvaní jedného mesiaca odo dňa účinnosti VZN, do uplynutia ktorého sú povinní zosúladiť vykonávanie činnosti záložne s týmto VZN, inak im hrozí uloženie sankcie v zmysle § 3 VZN.