

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **16.02.2017**

Informačný materiál

o plnení k následnej finančnej kontrole č. 9/2015 – kontrola dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 15/2012 o dani za užívanie verejného priestranstva.

Predkladateľ:

Mgr. Martin Maruška, v.r.
riaditeľ magistrátu

Materiál obsahuje:

1. Informačný materiál.

Zodpovedný:

Ing. Radoslav Kasander, v.r.
riaditeľ sekcie financií

Spracovateľ:

Ing. Silvia Čechová, v.r.
vedúca oddelenia miestnych daní,
poplatkov a licencií

február 2017

Informačný materiál

o plnení k následnej finančnej kontrole č. 9/2015 – kontrola dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 15/2012 o dani za užívanie verejného priestranstva.

Útvar mestského kontrolóra hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy vykonal podľa plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2015 schválený uznesením č. 214/2015 zo dňa 25.6.2015 kontrolu dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 15/2012 o dani za užívanie verejného priestranstva. Správa o výsledkoch kontrol vykonaných útvarom mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy bola predložená na rokovanie mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy dňa 19. novembra 2015, súčasťou správy bol návrh opatrení k výsledkom kontroly uvedených v Správe č. 9/2015 pod bodmi 92015/001 až 92015/012. Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní prijalo uznesenie č. 311/2015 zo dňa 19.11.2015, v ktorom berie na vedomie správu o výsledkoch kontrol vykonaných útvarom mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy.

Plnenie opatrení:

1. 92015/001 - Vyzvať daňovníkov na splnenie oznamovacej povinnosti v zmysle daňového poriadku vo všetkých prípadoch, kde nebola daň vyrubená z dôvodu, že daňovník nepodal oznámenie vzniku daňovej povinnosti. Následne uložiť pokutu za nesplnenie si oznamovacej povinnosti a vyrubiť daň.

Zodpovedný: Sekcia financií

Opatrenie splnené.

Správca dane v zmysle § 34b zákona 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“) písomne vyzýva daňovníka, ktorý si nesplní oznamovaciu povinnosť o vzniku daňovej povinnosti, na jej splnenie v náhradnej lehote. Ak daňovník nesplní oznamovaciu ani na základe výzvy, správca dane mu v zmysle § 34b zákona 582/2004 Z. z. určí daň podľa pomôcok. Zároveň mu v zmysle daňového poriadku uloží pokutu.

Správca dane zaslal všetkým daňovým subjektom, ktorí si v čase výkonu kontroly nesplnili oznamovaciu povinnosť, výzvu na jej splnenie a následne im uložil pokutu. Celkovo išlo o 36 daňových subjektov. Celková výška vyrubených pokút je 685 EUR.

2. 92015/002 - Zaslať výzvu spoločnostiam na uhradenie dane, vyrubiť úrok z omeškania za oneskorenú úhradu, v relevantných prípadoch vymáhať pohľadávky z minulých období. Dorubiť daň za skutočné užívanie verejného priestranstva u kontrolovaných daňovníkov po predložení dokladov správcovi dane preukazujúcich danú skutočnosť.

Zodpovedný: Sekcia financií

Opatrenie splnené.

Uvedený bod opatrenia zahŕňal 15 daňových subjektov, u ktorých členovia kontroly zistili nedostatky. Vo všetkých prípadoch bolo daňovníkom zaslané rozhodnutie o vyrubení dane a výzva na zaplatenie nedoplatku. Úrok z omeškania bol vyrubený ôsmim daňovým subjektom. V prípade neuhradenia nedoplatku na základe zaslanej výzvy bol vystavený

vykonateľný výkaz daňových nedoplatkov, ktorý bol zaslaný na vymáhanie externému exekútorovi.

3. 92015/003 - Začať správne konanie za zaujatie verejného priestranstva, resp. vyrubiť daň za jeho užívanie pri prevádzkovateľovi, ktorí boli predmetom kontroly. Vyrubiť spätné daň za zvláštne užívanie miestnej komunikácie na základe povolení vydaných Okresným úradom v Bratislave.

Zodpovedný: Sekcia financií + Sekcia dopravy

Opatrenie za sekciu dopravy (prvá časť opatrenia) je splnené nasledovne:

Keďže cestný správny orgán nemal dostatočné podklady (v správe a zisteniach hlavného kontrolóra mesta bol síce presne špecifikovaný predmet porušenia, avšak neboli uvedené presné zdokumentovania rozsahu – rozmery, metre štvorcové a presná dĺžka času zvláštneho užívania miestnej komunikácie a následne už nebolo možné jednoznačne určiť rozsah nepovolenej činnosti, nakoľko pri následných obhliadkach neboli porušenia zistené, a preto sa dodatočné podklady ku konaniam nedali získať) na začatie správnych konaní vo veciach uloženia pokút za zvláštne užívanie miestnych komunikácií (okrem Nábrežia arm. gen. L.Svobodu - stavby Polyfunkčného objektu Zukermandel - spoločnosťou STRABAG) vo veciach nemohol konať a o pokute do 1 roka právoplatne rozhodnúť (podľa zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov.

Opatrenie za sekciu financií (druhá časť opatrenia) je splnené nasledovne:

Správca dane obdržal celkom 69 rozhodnutí vydaných Okresným úradom v Bratislave. Výzvy na splnenie oznamovacej povinnosti boli zaslané daňovým subjektom, ktorí napĺňali predmet dane a nepodliehali oslobodeniu od dane v zmysle § 10 VZN č. 15/2012 o dani za užívanie verejného priestranstva. Celkovo bolo zaslaných 23 výziev na splnenie oznamovacej povinnosti. Daň bola vyrubená 22 daňovým subjektom v celkovej výške 16.604,48 EUR, z toho uhradená daň je vo výške 16.166,80 EUR. U šiestich daňových subjektov prebieha daňové konanie. Ostatné vydané rozhodnutia neboli predmetom dane za užívanie verejného priestranstva alebo sa daň nevyrubila z dôvodu, že daňový subjekt podliehal oslobodeniu od dane.

4. 92015/004 – Požiadat' Okresný úrad v Bratislave o doručenie povolenia na čiastočnú uzávierku jazdného pruhu na Račianskej ulici v dňoch 26.10.2015 až 28.10.2015.

Zodpovedný: Oddelenie správy komunikácií

Opatrenie splnené.

Oddelenie správy komunikácií požiadalo listom zo dňa 31.3.2016 Okresný úrad Bratislava, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií o informáciu či v dňoch 26.10.15 - 28.10.2015 vydali čiastočnú uzávierku komunikácie. Račianska pre stavebníka „ Obytný súbor Škultétyho“, nakoľko OSK neevidovalo žiadnu žiadosť o vyjadrenie k čiastočnej uzávierke komunikácie. Listom zo dňa 27.4.2016 obdržalo OSK odpoveď od Okresného úradu Bratislava, že v uvedenom období nebolo vydané povolenie čiastočnej uzávierky cesty II/502 Račianska v uvedenom úseku. Ďalej bolo oznámené, že v období od 26.10.2015 do 30.10.2015 bol vydaný súhlas pre použitie pojazdného dopravného značenia na kompletizáciu cestnej dopravnej signalizácie a vykonanie jej funkčných skúšok v rámci

stavby „Obytný súbor Škultétyho“, pre ktoré v súlade s vyjadrením dopravného inšpektorátu nebolo potrebné vydávať povolenie uzávierky vzhľadom na krátky úsek jazdného pruhu cesty a tiež časový úsek. Keďže príslušný cestný správny orgán o čiastočnom obmedzení vedel, a obmedzenie si podľa ich vyjadrenia nevyžadovalo vydanie povolenia uzávierky, v uvedenej veci OSK ďalej nekonalo.

Referát správy a údržby pozemných komunikácií nerieši a nie je kompetentný viesť správne konania, rieši najmä stavebnú údržbu komunikácií v správe OSK, vyjadrenia k rozkopávkam z dôvodu určenia podmienok spätných úprav a vyjadrenia k projektovým dokumentáciám z hľadiska navrhovaných konštrukcií.

5. 92015/005 - Doriešiť umiestnenie reklamnej stavby na fasáde bytového domu Manderla na Nám. SNP, ktoré presahuje nad komunikácie vo vlastníctve mesta a vyzvať MČ Staré Mesto o urýchlené riešenie umiestnenia reklamnej stavby bez povolenia na fasáde bytového domu Manderla.

Zodpovedný: Sekcia správy nehnuteľností

Opatrenie splnené.

Listom zo dňa 26.11.2015 bol stavebný úrad vyzvaný na poskytnutie súčinnosti, dňa 22.12.2015 stavebný úrad oznámil, že predmetná reklamná stavba bude odstránená v termíne do 31.1.2016. Obhliadkou dňa 11.3.2016 bolo zistené, že reklamná stavba nebola odstránená, preto bol stavebný úrad opätovne vyzvaný, aby doriešil odstránenie reklamnej stavby. Obhliadkou dňa 21.3.2016 bolo zistené, že reklamné zariadenie na fasáde bytového domu Manderla bolo odstránené.

6. 92015/006 - Zriadiť pracovnú skupinu s cieľom zabezpečiť opatrenia navrhované vedúcim oddelenia IT, uvedené v závere správy, resp. navrhnúť a implementovať zlepšenia v procese výberu daní so zreteľom na IT.
Navrhnuť systémové riešenie (so zreteľom na možnosti implementácie do praxe) s cieľom získať prehľad o uhradených/neuhradených platiach vyrubených daní, poplatkov a pokút spracovávaných na MAG BA.

Zodpovedný: Oddelenie informačných technológií + sekcia dopravy

Opatrenie čiastočne splnené.

Reporty o uhradených/neuhradených platiach vyrubených daní, poplatkov a pokút sú v súčasnosti v rámci IS Noris zrealizované.

Na pracovných stretnutiach sa za účasti všetkých dotknutých oddelení a orgánov, ktoré zabezpečujú agendu ohľadne dane za užívanie verejného priestranstva konzultovali problematické body s cieľom zefektívnenia procesu vyrubovania dane so zreteľom na IT. Systémové riešenie procesu vystavovania rozhodnutí sekciou dopravy, generovanie dokladov a ich následný prenos dát do modulu daní je dlhodobý proces a predpokladom realizácie riešenia je podrobná analýza a identifikácia zdrojových dát potrebných na tvorbu požadovaných prehľadov.

Analýzu je potrebné vykonať na základe požiadaviek sekcie dopravy, ktorej sa riešenie týka, so súčinnosťou sekcie financií.

Termín: 31.12.2017

7. 92015/007 – Všetky nové zmluvy o nájme uzatvárať v súlade s platnými predpismi tak, aby bol nájomca povinný hradiť nájomné od dňa účinnosti zmluvy.

Zodpovedný: Sekcia správy nehnuteľností

Opatrenie splnené.

V uzatváraných nájomných zmluvách je v súčasnosti zakotvená povinnosť nájomcu platiť nájomné odo dňa účinnosti zmluvy. Táto povinnosť bude zapracovaná aj do vzorových zmlúv, ktoré pripravuje legislatívno-právne oddelenie.

8. 92015/008 - Zakotviť do nájomných zmlúv, ktorých predmetom nájmu sú pozemky pod verejným priestranstvom povinnosť nájomcu, aby pred užívaním verejného priestranstva mal vydané rozhodnutie, resp. povolenie od príslušného cestného správneho orgánu a jedno vyhotovenie zmlúv postupovať na Sekciu dopravy.

Zodpovedný: Sekcia správy nehnuteľností

Opatrenie splnené.

V uzatváraných nájomných zmluvách, v ktorých sú predmetom nájmu pozemky pod verejným priestranstvom je zapracované ustanovenie o povinnosti nájomcu požiadať oddelenie dopravy, referát cestného správneho orgánu o vydanie príslušných rozhodnutí (napr. rozkopávkové povolenie, povolenie pripojenia obslužnej komunikácie na miestnu komunikáciu, povolenie na uzávierku miestnej komunikácie...)

9. 92015/009 - Upraviť postup pri vymáhaní daňových pohľadávok v spolupráci s OLP.

Zodpovedný: Sekcia financií

Opatrenie splnené.

Na základe odsúhlaseného postupu realizácie vymáhania a exekvovania daňových pohľadávok bolo zrealizované pracovné stretnutie so súdnou exekútkou aj za účasti OLP, na ktorom boli dohodnuté pracovné postupy vymáhania daňových nedoplatkov a zasielanie vykonateľných výkazov daňových nedoplatkov priamo súdnej exekútkorke.

Celkovo bolo súdnej exekútkorke odstúpených 36 vykonateľných výkazov daňových nedoplatkov v celkovej sume 299.090,47 EUR, z toho úhrady sú vo výške 78.814,79 EUR. V troch prípadoch bolo exekučné konanie ukončené.

V súčasnosti evidujeme na dani za užívanie verejného priestranstva nedoplatky v celkovej sume 383.863,26 EUR. Z toho nedoplatky u daňových subjektov, ktorí sú v konkurze alebo reštrukturalizácii predstavujú sumu 116.178.53 EUR. Celková suma vymožiteľných nedoplatkov teda predstavuje sumu 267.684,73 EUR. Všetky tieto nedoplatky budú zaslané súdnej exekútkorke na vymáhanie v termíne do 1.4.2017.

10. 92015/010 – Doplniť smernicu č. 4 – Zásady vykonávania finančnej kontroly v prílohe č. 2 o dokumenty týkajúce sa OMDP.

Zodpovedný: Referát kontroly a interného auditu

Opatrenie splnené.

Opatrenie bolo splnené už k 31.12.2015. V podmienkach hlavného mesta bola prijatá Smernica č. 4 Zásady vykonávania finančnej kontroly v podmienkach hlavného mesta ako Rozhodnutie primátora č. 27/2015, platné od 01.01.2016. Do Smernice boli zahrnuté aj povinnosti OMDPaL v súvislosti s vykonávaním ZFK. V roku 2016 došlo aj ku zaškoleniu zamestnancov na oddelení miestnych daní, poplatkov a licencií v spolupráci s OLZ. Na základe prijatej Smernice a predmetného školenia sa na oddelení základná finančná kontrola vykonáva. Podklady k uvedenej skutočnosti OMDPaL zaslalo pracovníkom útvaru mestského kontrolóra.

11. 92015/011 - Zriadiť pracovnú skupinu s cieľom zabezpečiť koordináciu oddelení (MsP, Sekcia SKZPaSC, SNM, SF, KRM) ktoré zabezpečujú agendu ohľadne užívania verejného priestranstva s cieľom zefektívniť proces vyrubovania dane za užívanie verejného priestranstva a vykonávanie kontrol na mieste užívania verejného priestranstva.

Zodpovedný: Sekcia financií

Opatrenie čiastočne splnené.

Bolo zrealizovaných niekoľko pracovných stretnutí, na ktorých sa za účasti všetkých dotknutých oddelení a orgánov, ktoré zabezpečujú agendu ohľadne dane za užívanie verejného priestranstva konzultovali problematiké body s cieľom zefektívnenia procesu vyrubovania dane. Boli dohodnuté postupy zasielania podkladov k vyrubeniu dane (rozhodnutí povoľovacieho orgánu ako aj súhlasných stanovísk) od príslušných oddelení. Taktiež bol dohodnutý výkon kontrol správcu dane za účasti mestskej polície. V mesiaci október 2016 bol zrealizovaný výkon kontrol letných terás správcom dane za účasti mestskej polície. V mesiaci február 2017 prebehne v rámci pracovnej skupiny zhrnutie procesov v podobe prezentácie, na základe čoho sa zhrnú kompetencie a povinnosti jednotlivých oddelení s cieľom posúdenia možného zefektívnenia procesov.

Príkazom riaditeľa č. 11/2015 s účinnosťou od 01.11.2015 vznikla pracovná skupina, ktorej jednou z úloh je stanoviť pravidlá pre riešenie vzniknutých pohľadávok hlavného mesta - daňových aj nedaňových, pracovná skupina sa už zaoberá ako vytvoriť efektívny systém vymáhania pohľadávok sekciou právnych činností aj v IS NORIS, cez modul „Exekúcie“. Daňové pohľadávky sa už prostredníctvom spomínaného modulu v IS NORIS vymáhajú. Nedaňové pohľadávky (upomínanie a vymáhanie) sú v kompetencii sekcie právnych činností.

12. 92015/012 - Doriešiť postup OMDP pri oznámeniach, v ktorých sú dátumy užívania v rozpore s vydaným povolením cestného správneho orgánu.

Zodpovedný: Sekcia financií + Sekcia dopravy

Opatrenie splnené.

Problematika bola odkonzultovaná so sekciou dopravy na pracovných stretnutiach v dňoch 16.8.2016 a 18.8.2016. Zo stretnutia vyplynula dohoda, že oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií ako správca dane za užívanie verejného priestranstva bude všetky zmeny dátumu užívania, ktoré presiahnu povolený dátum na vydanom rozhodnutí cestného správneho orgánu nahlasovať sekcii dopravy prostredníctvom elektronickej pošty. Uvedené sa vykonáva.