

MAGISTRÁT HLAVNÉHO MESTA SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVY

Materiál na rokovanie
Mestského zastupiteľstva
hlavného mesta SR Bratislavy
dňa **16.02.2017**

Informačný materiál

o plnení opatrení k následnej finančnej kontrole č. 16/2014 dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 14/2012 o dani za ubytovanie, zameranej na ustanovenia § 7 VZN

Predkladateľ:

Mgr. Martin Maruška, v.r.
riaditeľ magistrátu

Materiál obsahuje:

1. Zhrnutie plnenia opatrení
2. Informačný materiál.

Zodpovedný:

Ing. Radoslav Kasander, v.r.
riaditeľ sekcie financií

Spracovateľ:

Ing. Silvia Čechová, v.r.
vedúca oddelenia miestnych daní,
poplatkov a licencií

február 2017

Zhrnutie plnenia opatrení

Sekcia financií/oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií ako gestor oblasti udelených opatrení z následnej finančnej kontroly č. 16/2014 dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 14/2012 o dani za ubytovanie, zameranej na ustanovenia § 7 VZN týmto informačným materiálom konštatuje, že všetky opatrenia vyplývajúce z kontroly **boli** zabezpečené a **splnené**.

Na základe vyššie uvedenej skutočnosti už nie je v budúcnosti potrebné tento materiál predkladať do mestského zastupiteľstva.

Informačný materiál

o plnení opatrení k následnej finančnej kontrole č. 16/2014 dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 14/2012 o dani za ubytovanie, zameranej na ustanovenia § 7 VZN.

Útvar mestského kontrolóra hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy vykonal podľa plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2014 schválený uznesením č. 1646/2014 zo dňa 3.7.2014 následnú finančnú kontrolu dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 14/2012 o dani za ubytovanie, zameranej na ustanovenia § 7 VZN. Správa o výsledkoch kontrol vykonaných útvarom mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy bola predložená na rokovanie mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy dňa 25. júna 2015, súčasťou správy bol návrh opatrení k následnej finančnej kontrole č. 16/2014 pod bodom 1-6 čl. 1.6 správy. Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní prijalo uznesenie č. 213/2015 zo dňa 24.-25.6.2015, v ktorom berie na vedomie správu o výsledkoch kontrol vykonaných útvarom mestského kontrolóra hlavného mesta SR Bratislavy.

Informačný materiál o priebežnom plnení opatrení k následnej finančnej kontrole č. 16/2014 dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 14/2012 o dani za ubytovanie bol predložený na rokovanie mestského zastupiteľstva dňa 4.2.2016.

Plnenie opatrení:

1. Zabezpečiť prístup Bratislavskej organizácii cestovného ruchu k poskytovaniu výstupov zostáv v pohľadoch na ubytovacie prevádzky a počet prenocovaní, prípadne iné vecné činitele ovplyvňujúce výber dane za ubytovanie, ktoré by prípadne mohli byť publikované aj na webovej stránke mesta.

Zodpovedný riaditeľ magistrátu, ved. OIT, predseda predstavenstva BTB, T: 31.12.2015

Náplň opatrenia prerokovaná s BOCR v dňoch 25.-26.1.2016. BOCR má záujem o vzájomnú výmenu informácií. Spoločne budú prerokované konkrétne položky, ktoré by mohli byť zabezpečované pravidelným online spojením alebo prenosom informácií za účasti útvaru informačných technológií magistrátu.

2. Spracovať prehľad existujúcich pohľadávok dane za ubytovanie k 31.12.2014 a postúpiť ich OLP na odstúpenie súdnemu exekútorovi.
Zodpovední: ved. OLP, ved. OMDaP T: ihneď

Opatrenie čiastočne splnené.

Prehľad daňových nedoplatkov na dani za ubytovanie bol spracovaný a odstúpený na OLP. Na základe komunikácie a stretnutí s externým exekútorom bol odsúhlasený postup realizácie vymáhania a exekvovania daňových nedoplatkov. Na základe dohodnutých postupov OLP vrátilo všetky zaslané doklady späť s tým, že za vymáhanie daňových nedoplatkov prostredníctvom externej exekútorky zodpovedá oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií a nie oddelenie legislatívno – právne.

V zmysle vyššie uvedených skutočností bolo zrealizované stretnutie so súdnou exekútkou aj za účasti OLP, na ktorom bolo stanovené, u ktorých miestnych daní bude možné vymáhať daňové nedoplatky prostredníctvom vykonania externej exekúcie. Jedná sa o daňové nedoplatky na dani z nehnuteľností a dani za užívanie verejného priestranstva, t.j. u daní, kde sa daň vyrubuje rozhodnutím podľa daňového poriadku. U dani za

ubytovanie ako aj u poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady sa bude realizovať aj naďalej vymáhanie prostredníctvom internej daňovej exekúcie.

Daň za ubytovanie je v porovnaní s ostatnými miestnymi daňami špecifická tým, že daňovníkom je fyzická osoba odplatne prechodne ubytovaná v ubytovacom zariadení (§ 38 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len „Zákon“) a prevádzkovateľ ubytovacieho zariadenia je platiteľom dane (§ 41 Zákona). Daň za ubytovanie správca dane nevyrubuje rozhodnutím. Daň pre správca dane je povinný vybrať a odvieť platiteľ dane (prevádzkovateľ ubytovacieho zariadenia) spôsobom ustanoveným v platnom VZN hl. mesta t.j. predložením mesačného vyúčtovania dane za predchádzajúci kalendárny mesiac vo VZN stanovenej lehote, v ktorej je povinný daň aj zaplatiť. Podľa § 89 ods. 1 písm. b) zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „daňový poriadok“) je exekučným titulom pre vykonanie daňového exekučného konania vykonateľný výkaz daňových nedoplatkov. Výkaz daňových nedoplatkov zostavuje správca dane z údajov evidencie daní, pričom všetky položky vo výkaze uvedené musia byť právoplatné a vykonateľné. Podané mesačné vyúčtovanie dane, ani jeho jednotlivé položky, nemožno považovať podľa daňového poriadku za právoplatné a vykonateľné; výkaz daňových nedoplatkov by mal obsahovať údaje vyplývajúce z daňového konania podľa daňového poriadku. Podľa § 63 ods. 1 daňového poriadku ukladať povinnosti alebo priznávať práva podľa daňového poriadku alebo osobitného predpisu (Zákona) možno len rozhodnutím, ktoré musí byť doručené podľa daňového poriadku, ak tento neustanovuje inak. Pri zavedení údajov z mesačného vyúčtovania dane do výkazu daňových nedoplatkov v stave „právoplatné a vykonateľné“ správcom dane, daňový subjekt je zbavený práva na podanie riadneho ako aj mimoriadneho opravného poriadku. Navyše oznamovacie povinnosť, spôsob, lehota, vyberanie dane nie sú uvedené priamo v Zákone.

Na základe vyššie uvedeného má OMDP za to, že pri dani za ubytovanie nie je možné jednoznačne zostaviť právoplatný a vykonateľný výkaz daňových nedoplatkov, pretože sa daň nevyrubuje rozhodnutím a taktiež pretože nie sú oznamovacia povinnosť, lehota a náležitosti vyberania dane upravené priamo v Zákone. Teda v prípade nedoplatkov na dani za ubytovanie zostavený výkaz daňových nedoplatkov nie je vykonateľným exekučným titulom pre vykonanie externej exekúcie podľa exekučného poriadku.

Oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií na základe týchto skutočností pristúpilo k vymáhaniu takýchto nedoplatkov prostredníctvom internej daňovej exekúcie podľa daňového poriadku. U všetkých daňových subjektov, u ktorých bolo možné vykonať daňovú exekúciu príkazaním pohľadávky z účtu vedeného v banke bola začatá daňová exekúcia. Išlo o 11 daňových exekúcií v celkovej výške 110.646,83 EUR. Z toho sa k dnešnému dňu podarilo ukončiť až 9 daňových exekúcií, t.j. bola vymožená suma v celkovej výške 68.922,13 EUR, t.j. cca 62% z celkovej dlžnej sumy. Dve daňové exekúcie v celkovej výške 41.724,70 EUR stále prebiehajú.

V súčasnosti evidujeme k 31.12.2014 pohľadávky v celkovej výške 320.808,98 EUR u 34 daňových subjektov/platiteľov dane.

Z toho:

- 5 daňových subjektov/platiteľov dane je v konkurze alebo v reštrukturalizácii (celková výška pohľadávok 107.745,51 EUR)

- 2 daňové subjekty/platitelia dane sú v exekúcii (celková výška pohľadávok 41.724,70 EUR)
- 2 daňové subjekty/platitelia dane sú v likvidácii (celková výška pohľadávok 27.368,06 EUR)

U zostávajúcich 25 daňových subjektov správca dane postupoval ako je vyššie uvedené.

3. Novovzniknuté pohľadávky po 1.7.2015, ktoré po odoslaní výzvy na úhradu v náhradnom termíne nebudú uhradené, budú riešené prostredníctvom vysúťaženia exekútora.
Zodpovední: ved. OLP, ved. OMDaP T: ihneď

Opatrenie čiastočne splnené.

Všetky daňové subjekty, ktorým po 1.7.2015 vznikol nedoplatok na dani za ubytovanie boli v zmysle daňového poriadku vyzvané na zaplatenie nedoplatku. Celkovo bolo zaslaných 325 výziev v celkovej sume 611.673,04 EUR.

Aktuálne je celková výška novovzniknutých pohľadávok v sume 40.399 EUR.

Na základe odsúhlaseného postupu realizácie vymáhania a exekvovania daňových pohľadávok bola začatá interná exekúcia u 2 daňových subjektov v celkovej výške 4.406,60 Eur. Obidve exekúcie sa podarilo ukončiť, t.j. vymožená suma bola vo výške 4.406,60 EUR.

Vzhľadom na skutočnosti uvedené k opatreniu v bode 2 nie je vymáhanie daňových nedoplatkov na dani za ubytovanie prostredníctvom súdneho exekútora v súlade s platnou právnou úpravou. Zodpovednosť za takto zostavený výkaz daňových nedoplatkov by vo vzťahu k súdnemu exekútorovi, súdu a v konečnom dôsledku daňovému subjektu nieslo hlavné mesto ako správca dane (napr. náhrada škody).

4. Novelizovať doterajšie VZN č. 14/2012 o dani za ubytovanie, najmä § 8 oslobodenie od dane a zníženie dane.
Zodpovedný riaditeľ magistrátu T: v najbližšom možnom čase do 30.6.2016

Opatrenie splnené.

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 8/2016 o dani za ubytovanie bolo schválené uznesením mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 528/2016 zo dňa 30.júna 2016 s účinnosťou od 1. januára 2017. V rámci úprav predmetného VZN bol upravený aj § 8 oslobodenie od dane a zníženie dane. Bolo úplne vypustené zníženie dane a v rámci oslobodenia od dane boli vypustené nasledovné oslobodenia: oslobodenie osoby, ktorá je v zariadení, v ktorom sa odplatne prechodne ubytuje, prihlásená na prechodný pobyt, oslobodenie osoby poberajúcej invalidný dôchodok a oslobodenie účastníka podujatia medzinárodného významu, ktorého usporiadateľom je vysoká škola.

5. Zabezpečiť v spolupráci s MF SR jednoznačnú definíciu poskytovanie ubytovania, ktoré je realizované na základe nájomných zmlúv. Či v takýchto prípadoch nedochádza k obchádzaniu zákona o miestnych daniach a poplatkoch.
Zodpovedný ved. OLP T: 30.9.2015

Problematika konzultovaná so sekciou colnou a daňovou MF SR. MF SR nepredpokladá zmenu zákona o miestnych daniach.

6. Sankcionovať prevádzkovateľov ubytovacích zariadení, ktorí nedodržiajú povinnosti podľa VZN s ohľadom na rozsah nedodržania povinnosti od 50 do 200 €.
Zodpovedný ved. OMDaP T: ihneď

Správca dane za ubytovanie v roku 2016 pri kontrole dodržiavania VZN o dani za ubytovanie č. 14/2012 u jednotlivých prevádzkovateľov ubytovacích zariadení vyrubil pokuty za nedodržanie § 7 povinnosti prevádzkovateľa:

- ods. 3 písm. a) štyrom prevádzkovateľom ubytovacích zariadení
- ods. 3 písm. d) piatim prevádzkovateľom ubytovacích zariadení.

Celková hodnota vyrubených pokút je vo výške 450,- EUR.

Doplňujúca informácia:

Príjem dane za ubytovanie za rok 2016 bol rozpočtovaný vo výške 2 800 tis. eur, plnenie za rok 2016 podľa vykázaného stavu príjmov ku dňu 18.1.2017 bol vo výške 3 560 tis. eur.

Zhrnutie:

Sekcia financií/oddelenie miestnych daní, poplatkov a licencií ako gestor oblasti udelených opatrení z následnej finančnej kontroly č. 16/2014 dodržiavania VZN hlavného mesta SR Bratislavy č. 14/2012 o dani za ubytovanie, zameranej na ustanovenia § 7 VZN týmto informačným materiálom konštatuje, že všetky opatrenia vyplývajúce z kontroly boli zabezpečené a splnené.

Na základe uvedeného už nie je v budúcnosti potrebné tento materiál predkladať do mestského zastupiteľstva.