

Materiál na rokovanie orgánu:

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy (2022 - 2026)

ktoré sa koná dňa: 17.09.2026

**Návrh Všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy
č./2026 o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného
mesta Slovenskej republiky Bratislavy**

Predkladateľ:

Tak ako je uvedené v sumárnom krycom liste

Zodpovedný:

JUDr. Metod Špaček, PhD.

zástupca riaditeľa magistrátu

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Návrh VZN
4. Dôvodovú správu k Návrhu VZN

Spracovateľ:

Mgr. Marek Kráľovič

Oddelenie vnútornej právnej podpory

NÁVRH UZNESENIA

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy po prerokovaní materiálu

schvaľuje

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

Dôvodová správa

Žiadosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „**hlavné mesto**“), iných samospráv ako aj samosprávnych združení neboli doposiaľ riadne vyriešené na celonárodnej úrovni a legislatívne vákuum v oblasti regulácie záložní a prevádzok, ktoré vykupujú použitý tovar zostáva zachované. Tieto prevádzky dnes fungujú bez jasných pravidiel, čo v ich bezprostrednom okolí radikálne zhoršuje bezpečnostnú situáciu a kvalitu života obyvateľov miest, osobitne v okolí nákupných centier, v ktorých došlo k zvýšeniu kriminality v podobe krádeží. Záložne tak uzatvárajú cyklus v ktorom sa osoby so závislosťou nachádzajú: speňažiteľné aktívum (tovar, sex) - zámena za peniaze - zámena za drogu - aplikácia drogy. Aj preto v okolí problémových záložní evidujeme masívny nárast narušania verejného poriadku a krádeží, ktoré v jednotlivosti nemusia predstavovať vysokú spoločenskú nebezpečnosť, predstavujú ju ale svojou frekvenciou. Len v roku 2025 tu stúpol počet kontrol mestskej polície štvornásobne. Hlavné mesto spoločne s políciou SR investuje nemalé prostriedky do hliadok, osvetlenia a bezpečnostných opatrení. Napriek všetkému však toto úsilie nie je dostatočne účinné. Najefektívnejší prístup pri takomto cykle je zamedzenie prístupu k zdrojom na nákup drogy preto sa hlavné mesto rozhodlo využiť doposiaľ samosprávami nie veľmi často využívaný druh nariadenia umožňujúci obciam v záujme zachovania verejného poriadku obmedziť alebo úplne zakázať niektoré činnosti na konkrétnom mieste, alebo v určenom čase upravený v § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 v spojení s § 4 ods. 3 písm. n) Zákona o obecnom zriadení.

Hlavné mesto navrhuje vykonať obmedzenie činnosti záložní na území hlavného mesta v časovom intervale určenom v nariadení a to tak, že túto činnosť nebude možné vykonávať v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa. Obmedzenie resp. zákaz musia byť v zmysle ustálenej judikatúry slovenských súdov vykonané všeobecne, na neurčitý počet adresátov, bez konkretizácie jednotlivej prevádzky. Zároveň nebolo žiadúce, aby bolo obmedzenie aplikované len v rámci určitej lokality v hlavnom meste, nakoľko by len došlo k presunu problému do inej lokality nepostihnutej obmedzením.

Jednotlivé odôvodnenia legislatívnych úprav sú opísané v samotnej Dôvodovej správe k návrhu VZN (str. 6).

Návrh VZN prešiel pripomienkovým konaním mestskými časťami, kde zo 17 mestských častí zaslali pripomienky 2 z nich, ktoré boli zapracované podľa tabuľky nižšie (str.8). Štyri mestské časti sa vyjadrili, že nemajú pripomienky, zvyšné mestské časti sa nevyjadrili v stanovenej lehote.

Návrh VZN bol vyvesený na úradnej tabuli hlavného mesta a na webovom sídle na pripomienky verejnosti dňa 25.08.2026 s termínom zvesenia 04.09.2026. Verejnosť nevyužila oprávnenie vzniesť pripomienky k návrhu VZN.

Návrh VZN bol prerokovaný s Komisiou na ochranu verejného poriadku dňa 03.09.2026. Návrh VZN bol prerokovaný v mestskej rade hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy dňa 10.09.2026.

N á v r h

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

č. /2026

o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, v spojení s § 4 ods. 3 písm. n), § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1 Úvodné ustanovenia

(1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) upravuje opatrenia smerujúce k obmedzeniu alebo zákazu činností, ktorých vykonávanie má negatívny vplyv na verejný poriadok.

(2) Obmedzenie alebo zákaz konkrétnych činností je možné ustanoviť v určitom čase alebo na určitom mieste v rámci územia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“).

§ 2 Zákaz vykonávania činnosti záložní v určitom čase

(1) Na území hlavného mesta sa z dôvodu ochrany verejného poriadku obmedzuje vykonávanie činnosti záložne v prevádzkarni¹ v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa.

(2) Činnosť záložne vykonávajú právnické osoby alebo fyzické osoby podnikatelia, ktorí majú v príslušnom registri² zapísaný predmet podnikania „záložne“.

¹ § 17 ods. 1 zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení zákona 29/2026 Z. z.

² § 60 živnostenského zákona, § 3 zákona č. 29/2026 Z. z. o obchodnom registri a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o obchodnom registri) v znení zákona 73/2026 Z. z.

§ 3

Sankcia

Za porušenie tohto nariadenia môže byť v zmysle osobitného zákona³ uložená právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi pokuta.

§ 4

Prechodné ustanovenia

Vykonávanie činnosti záložne v prevádzkarňach, v ktorých bola táto činnosť vykonávaná pred účinnosťou tohto nariadenia je právnická osoba alebo fyzická osoba podnikateľ vykonávajúca činnosť záložne v takejto prevádzkarni povinná dať do súladu s týmto nariadením najneskôr v lehote jedného mesiaca odo dňa účinnosti tohto nariadenia.

§ 5

Účinnosť

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dňa 01.11.2026.

Ing. arch. Matúš Vallo, v. r.
primátor

³ § 28 ods. 1 písm. a) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov

Dôvodová správa

k

Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č./2026 o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN“)

Všeobecná časť

Jednou z úloh hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „**hlavné mesto**“) pri výkone samosprávy uložených mu zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „**Zákon o obecnom zriadení**“) ako aj zákonom č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave je zabezpečenie verejného poriadku. Za týmto účelom je hlavné mesto v zmysle § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 Zákona o obecnom zriadení oprávnené ustanoviť nariadením činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste. Konkrétne sa jedná o činnosti, ktorých vykonávanie má negatívny vplyv na verejný poriadok.

Hlavné mesto sa preto rozhodlo využiť doposiaľ samosprávami nie veľmi často využívaný druh nariadenia umožňujúci obciam obmedziť alebo úplne zakázať niektoré činnosti na konkrétnom mieste, alebo v určenom čase upravený v § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 v spojení s § 4 ods. 3 písm. n) Zákona o obecnom zriadení.

Hlavné mesto navrhuje vykonať obmedzenie činnosti záložní v územnom obvode hlavného mesta v časovom okne určenom v nariadení a to tak, že túto činnosť nebude možné vykonávať v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa. Obmedzenie resp. zákaz musia byť v zmysle ustálenej judikatúry slovenských súdov vykonané všeobecne, na neurčitý počet adresátov, bez konkretizácie jednotlivjej prevádzky. Zároveň nebolo žiadúce, aby bolo obmedzenie aplikované len v rámci určitej lokality v hlavnom meste, nakoľko by len došlo k presunu problému do inej lokality nepostihnutej obmedzením.

Vykonať tento krok sme nútení z dôvodu, že žiadosti hlavného mesta, iných samospráv ako aj samosprávnych združení neboli doposiaľ riadne vyriešené a legislatívne vákuum v oblasti regulácie záložní a prevádzok, ktoré vykupujú použitý tovar zostáva zachované. Tieto prevádzky dnes fungujú bez jasných pravidiel, čo v ich bezprostrednom okolí radikálne zhoršuje bezpečnostnú situáciu a kvalitu života obyvateľov miest, osobitne v okolí nákupných centier, v ktorých došlo k zvýšeniu drobnej kriminality v podobe krádeží. Tento jav môžeme ilustrovať špecificky na situácii mestskej časti Ružinov v lokalite 500 bytov, kde evidujeme v okolí problémových záložní masívny nárast narušania verejného poriadku a majetkovej kriminality následne spojenej s drogovou kriminalitou a šírením toxikománie. Len v roku 2025 tu stúpol počet kontrol mestskej polície štvornásobne. Hlavné mesto spoločne s políciou SR investuje nemalé prostriedky do hliadok, osvetlenia a bezpečnostných opatrení. Napriek všetkému však toto úsilie nie je dostatočne účinné, a je preto potrebné pristúpiť k hraničným a praxou nie dostatočne preskúmaným samosprávnym opatreniam.

Osobitná časť:

§ 1 Úvodné ustanovenia

V odseku 1 je zadefinovaný všeobecný predmet VZN, tak aby mohol byť rozsah obmedzených alebo zakázaných činností v budúcnosti upravovaný v nasledovných častiach VZN podľa potrieb hlavného mesta.

V odseku 2 sa je uvedený rozsah prípadných obmedzení a zákazov konkrétnych činností v akom na to hlavné mesto splnomocňuje Zákon o obecnom zriadení. Výslovne je uvedené, že obmedzenie alebo zákaz môže byť aplikovaný v celom územnom obvode hlavného mesta.

§ 2 Zákaz vykonávania činnosti záložní v určitom čase

Odsek 1 upravuje, že zákaz vykonávania činnosti záložní v ich prevádzkarňach v konkrétnom časovom úseku. Zákaz sa bude uplatňovať na všetky prevádzkarne záložní v územnom obvode hlavného mesta. Časové obmedzenie prevádzky záložní bolo najmä v pracovné dni zvolené, podľa času, kedy sa obyvatelia hlavného mesta presúvajú zo zamestnaní, škôl, materských škôl do verejného priestoru, aby pri trávení času vo verejnom priestore neboli svedkami narušení verejného poriadku a vyššie opísaných negatívnych javov a aby sa minimalizovalo riziko vzniku konfliktných situácií. Zároveň má časové obmedzenie činnosti záložní za následok zlepšenie možnosti dozoru zo strany štátnej a mestskej polície v problémových lokalitách, keďže sa koncentruje do kratšieho časového úseku.

V odseku 2 je zadefinované, ktoré osoby sú v zmysle tohto VZN považované za vykonávajúce činnosť záložne.

§ 3 Sankcia

Za porušenie povinností ustanovených týmto VZN hrozia právnickým osobám a fyzickým osobám podnikateľom, ktorí prevádzkujú činnosť záložne sankcie vo forme pokuty uloženej v zmysle § 27b ods. 1 písm. a) v spojení s § 27b ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Jedná sa o všeobecný druh sankcie, ktorá sa ukladá za porušenie akéhokoľvek nariadenia hlavného mesta.

§ 4 Prechodné ustanovenie

Vzhľadom na skutočnosť, že v územnom obvode hlavného mesta pôsobí viacero subjektov vykonávajúcich činnosť záložne, hlavné mesto navrhuje prechodné obdobie – lehotu, v trvaní jedného mesiaca odo dňa účinnosti VZN, do uplynutia ktorého sú povinní zosúladiť vykonávanie činnosti záložne s týmto VZN, inak im hrozí uloženie sankcie v zmysle § 3 VZN.