

Dôvodová správa k

Všeobecne záväznému nariadeniu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č./2026 o niektorých opatreniach na ochranu verejného poriadku na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN“)

Všeobecná časť

Jednou z úloh hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „**hlavné mesto**“) pri výkone samosprávy uložených mu zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „**Zákon o obecnom zriadení**“) ako aj zákonom č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave je zabezpečenie verejného poriadku. Za týmto účelom je hlavné mesto v zmysle § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 Zákona o obecnom zriadení oprávnené ustanoviť nariadením činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste. Konkrétne sa jedná o činnosti, ktorých vykonávanie má negatívny vplyv na verejný poriadok.

Hlavné mesto sa preto rozhodlo využiť doposiaľ samosprávami nie veľmi často využívaný druh nariadenia umožňujúci obciam obmedziť alebo úplne zakázať niektoré činnosti na konkrétnom mieste, alebo v určenom čase upravený v § 4 ods. 5 písm. a) bod 5 v spojení s § 4 ods. 3 písm. n) Zákona o obecnom zriadení.

Hlavné mesto navrhuje vykonať obmedzenie činnosti záložní v územnom obvode hlavného mesta v časovom okne určenom v nariadení a to tak, že túto činnosť nebude možné vykonávať v dňoch pondelok až nedeľa od 16:00 hodiny do 10:00 hodiny nasledujúceho dňa. Obmedzenie resp. zákaz musia byť v zmysle ustálenej judikatúry slovenských súdov vykonané všeobecne, na neurčitý počet adresátov, bez konkretizácie jednotlivých prevádzok. Zároveň nebolo žiadúce, aby bolo obmedzenie aplikované len v rámci určitej lokality v hlavnom meste, nakoľko by len došlo k presunu problému do inej lokality nepostihnutej obmedzením.

Vykonať tento krok sme nútení z dôvodu, že žiadosti hlavného mesta, iných samospráv ako aj samosprávných združení neboli doposiaľ riadne vyriešené a legislatívne vákuum v oblasti regulácie záložní a prevádzok, ktoré vykupujú použitý tovar zostáva zachované. Tieto prevádzky dnes fungujú bez jasných pravidiel, čo v ich bezprostrednom okolí radikálne zhoršuje bezpečnostnú situáciu a kvalitu života obyvateľov miest, osobitne v okolí nákupných centier, v ktorých došlo k zvýšeniu drobnej kriminality v podobe krádeží. Tento jav môžeme ilustrovať špecificky na situácii mestskej časti Ružinov v lokalite 500 bytov, kde evidujeme v okolí problémových záložní masívny nárast narušania verejného poriadku a majetkovej kriminality následne spojenej s drogovou kriminalitou a šírením toxikománie. Len v roku 2025 tu stúpol počet kontrol mestskej polície štvornásobne. Mesto spoločne s políciou SR investuje nemalé prostriedky do hliadok, osvetlenia a bezpečnostných opatrení. Napriek všetkému však toto úsilie nie je dostatočne účinné, a je preto potrebné pristúpiť k hraničným a praxou nie dostatočne preskúmaným samosprávnym opatreniam.

Osobitná časť:

§ 1 Úvodné ustanovenia

V odseku 1 je zadefinovaný všeobecný predmet VZN, tak aby mohol byť rozsah obmedzených alebo zakázaných činností v budúcnosti upravovaný v nasledovných častiach VZN podľa potrieb hlavného mesta.

V odseku 2 sa je uvedený rozsah prípadných obmedzení a zákazov konkrétnych činností v akom na to hlavné mesto splnomocňuje Zákon o obecnom zriadení. Výslovne je uvedené, že obmedzenie alebo zákaz môže byť aplikovaný v celom územnom obvode hlavného mesta.

§ 2 Zákaz vykonávania činnosti záložní v určitom čase

Odsek 1 upravuje, že zákaz vykonávania činnosti záložní v ich prevádzkariach v konkrétnom časovom úseku. Zákaz sa bude uplatňovať na všetky prevádzkarne záložní v územnom obvode hlavného mesta. Časové obmedzenie prevádzky záložní bolo najmä v pracovné dni zvolené, podľa času, kedy sa obyvatelia hlavného mesta

presúvajú zo zamestnaní, škôl, materských škôl do verejného priestoru, aby pri trávení času vo verejnom priestore neboli svedkami narušení verejného poriadku a vyššie opísaných negatívnych javov a aby sa minimalizovalo riziko vzniku konfliktných situácií. Zároveň má časové obmedzenie činnosti záložní za následok zlepšenie možnosti dozoru zo strany štátnej a mestskej polície v problémových lokalitách, keďže sa koncentruje do kratšieho časového úseku.

V odseku 2 je zadefinované, ktoré osoby sú v zmysle tohto VZN považované za vykonávajúce činnosť záložne.

§ 3 Sankcia

Za porušenie povinností ustanovených týmto VZN hrozia právnickým osobám a fyzickým osobám podnikateľom, ktorí prevádzkujú činnosť záložne sankcie vo forme pokuty uloženej v zmysle § 27b ods. 1 písm. a) v spojení s § 27b ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Jedná sa o všeobecný druh sankcie, ktorá sa ukladá za porušenie akéhokoľvek nariadenia obce.

§ 4 Prechodné ustanovenie

Vzhľadom na skutočnosť, že v územnom obvode hlavného mesta pôsobí viacero subjektov vykonávajúcich činnosť záložne, hlavné mesto navrhuje prechodné obdobie – lehotu, v trvaní jedného mesiaca odo dňa účinnosti VZN, do uplynutia ktorého sú povinní zosúladiť vykonávanie činnosti záložne s týmto VZN, inak im hrozí uloženie sankcie v zmysle § 3 VZN.